邢台百日攻坚聚焦水污染防治

八位市领导分别带队实地踏查

◆本报记者张铭贤 通讯员张雅雯

河北省邢台市 委书记王会勇近日 实地调研了市区围 寨河、茶棚沟、小黄 河、牛尾河河道整治 情况。

同日,按照邢台 市委、市政府统一安 排部署,邢台市市长 董晓宇,市委常委、 常务副市长周永会, 副市长陈少军、张志 峰、张西军、胡仁彩、 邓素雪分别带队,深 入20个县市区,就 水污染治理情况进 行实地踏查。

董晓宇在带队 踏查河道时强调,要 强力推进水污染治 理百日攻坚,全面发 挥河长制作用,推动 全市水环境质量和 沿岸生态环境明显

书记、市长等8 位市领导亲自带队 实地调研、踏查,推 动邢台市水污染防 治百日攻坚行动掀 起了新高潮。

书记市长密集调度水污染防治

在短短半个多月时间内,邢台市委书记、市长 等多次密集调度水污染防治工作。

4月1日,邢台市常务副市长周永会深入市区 污水治理项目建设现场和部分问题点位实地调 研,并召开会议提出,要像治理大气污染一样铁腕 治水。由此,邢台市水污染防治百日攻坚行动拉

邢台市确定了五大攻坚战,即封堵非法人河 排污口攻坚战、河道清淤清垃圾攻坚战、城区生活 污水提升达标攻坚战、工业企业达标提升攻坚战、 严厉打击违法排污攻坚战。

针对前期排查出的问题,4月10日晚,邢台市 市长董晓宇主持召开全市水污染防治工作视频调

4月11日,周永会带队到新河县、宁晋县就水 污染防治进行实地督导调研。

4月14日,邢台市委、市政府8位领导分别 带队,开展了水污染治理集中调研、踏查行动。 市委书记王会勇在实地调研中提出,要统筹谋 划、多点推进"四河整治"工程,不仅要水清还要 岸美,要加快治污工程建设进度,确保市区污水

4月16日晚,董晓宇连夜主持召开全市水污 染防治工作视频调度会议,通报近日市县领导带 队踏查水污染点位和检查污水处理厂发现的问 题。要求各级各部门要把水污染治理作为一项底 线性工作,以坐不住、等不起、拖不得的紧迫感,推 进百日攻坚再提速。

开展立体式深度排查和整治

治污先要摸清家底。在全面核实全市污水处 理能力和水平的同时,邢台市对入河排污口进行 了全面排查。

邢台市环保局负责人介绍说,通过排查要摸 清底数,绘制全市一张图的入河排污口位置图,建 立人河排污口档案。对经过审批的排污口达不到 流域水环境质量标准要求的,由属地政府对上游 排污单位实施限期整治,确保达标;对未经审批的 非法排污口,一律取缔;对有污水混入的雨水口, 要彻查源头,实施封堵、分流或深度治理。

为了确保隐患排查无遗漏、全覆盖,邢台市多 部门协同作战,开展了立体式深度摸排。

邢台市环保局利用无人机、暗管探测仪等科 技手段,进行立体式深度摸排。同时,组织80人 组成7个执法组,深入分包县市区,全面摸排问题

线索。截至4月16日,共发现48个涉水问题,全 部交办整改,对9起典型案件立案查处。

邢台市环保局还抽调100名专业技术人员, 分组包片,对全市7条河流8个水质断面逐一进行 排查分析,形成问题清单,推动"一面一策"精准

邢台市政府督查室、市环保局、市水务局挑选 30名精兵强将,进行突击式巡回检查。目前,已 发现3个涉水企业问题和1个排污口不达标问题, 并立即交办,依法处置。

同时,进一步畅通污染举报渠道。4月16日, 邢台市环保局发布《关于实施有奖举报的通知》, 公布了多个举报途径,并自即日起,对经环保部门 查实的举报行为,一次性给予举报人10000元的 现金奖励。

水质恶化将挂牌督办

据了解,邢台市水污染治理百日攻坚行动分 动员部署、集中治理、总结归纳、验收提升4个阶 段进行,至7月9日结束。

记者在邢台市百日攻坚"时间进度表"上看 到,邢台市在4月20日前完成问题隐患排查;5月 20日前完成所有入河排污口治理到位,河道垃圾 清理到位;6月20日前河道清淤到位,所有工业园 区污水集中处理设施建设到位;6月30日前市污 水处理二厂建成运行。以重点工作突破,带动水

百日攻坚行动期间,邢台市监委、组织部等部 门将对不作为、乱作为,特别是疏于管理、责任失 察导致水环境质量恶化的,视情况启动追责问责。

百日攻坚行动结束后,邢台市各县(市、区)水 环境质量如无明显改善、甚至出现水质退化恶化 的,邢台市政府将对其挂牌督办,并明确整改时 限;逾期仍无明显改善的,邢台市政府将约谈其政 府主要负责人。

华中师范大学主持完成洱海流域社会经济结构调整控污减排方案制定与生态文明体系建设并开展规模化示范

生态文明与环境保护——洱海流域的探索

美丽中国,我是行动者

让小朋友看到自然的美

◆徐小怗 王莎

"我有一个梦想,那就是让南京所有的小朋友都 看到南京自然的美。"

作为摄影师,张华专注于江苏南京本地生物多 样性的记录与拍摄。他最爱去两个地方,一个是山 林,一个是校园,捕捉自然之美,然后与小朋友分享。

一个背包,一些干粮,就是一天。南京大大小小 的山头是张华最常去的地方。十余次奔赴距离城市 20多公里的山林中,只为等一朵只在初春绽放的花 开;深入地下800米洞穴,只为探究蝙蝠的生存环 境;在寒冬凛冽的江边打着哆嗦,只为江豚迎风破浪

有人说他是山间的行者,在山与山之间遍寻物 种。这些年他几乎与南京所有的哺乳动物有过避 逅,还与那些两栖动物、爬行动物、昆虫等不期而遇, 每一张照片都有属于他与自然的故事

"南京物种很丰富,只是大多数人没有见到过。" 蝴蝶、萤火虫、野花以及各种爬行动物、哺乳动物都 是张华镜头中的"模特"。据统计,张华的镜头已经 捕捉过140种蝴蝶、400种野花。

张华选择把小学生作为自己普及生态教育的对 象。在受邀去给孩子们讲课的过程中,张华发现孩 子们对自然知识的匮乏程度令人惊讶。"比如常见的 喜鹊,竟然极少有孩子知道。"

这让张华觉得孩子们需要更多自然知识的科 普。科普自然知识最好的方式,当然就是让孩子们 亲近自然。

第一次带孩子们去山里看萤火虫的时候,孩子 们打着手电。张华提醒,不能用手电照萤火虫,不然 这些可爱的小生命就不亮了。几次提醒之后,孩子 们都很自觉地关掉手电,甚至还会提醒旁边的大人。

让孩子们从小亲近自然,了解与自然和谐相处 的方法,引导他们去实践,并带动身边更多的人参与 到环保当中,在张华看来,这是种十分理想的教育

自然教育的理念目前在国内外都备受推崇,但 在很多地方却"叫好不叫座",家长和孩子的感受并 没有预期那么好。问题出在哪?

"首先是本土化,小朋友更喜欢听发生在身边 的自然故事。"张华说,南京的动植物就是最好的

为此,张华和南京环保部门联合推出了"南京生 态名片",每一张图片都捕捉自南京,每一张照片都 可以讲述一个南京的生态故事。还有好几本绘本和 观察日记,都和本土教育息息相关。

"还有就是传播方式存在问题。""趣味自然"是 张华一直坚持的授课方式,既要故事有趣、语言有 趣、活动有趣,又要有较强的互动感,营造一种轻松

张华讲课从来不站在讲台上,而是走到学生身 边,丰富的表情,夸张的肢体语言,让孩子们觉得亦 师亦方,在平等的环境中打开心扉,释放天性,快乐

穿梭在山林之中,行走在孩子之间,张华将继续 沐浴着山风传递自然的故事。



张华与孩子们互

洱海流城绿色发展分区方案

党的十八大报告将生态文明 建设纳入"五位一体"总体布局, 十八届三中全会进一步提出以优 化国土空间开发格局为基础、用 制度保护生态环境的战略要求, 标志着我国的生态环境保护和生 态文明建设进入新阶段。生态文 明是一种超越工业文明的社会进 步形态,以生态文明总揽社会经 济发展与生态环境保护能够有效 化解二者的矛盾冲突;生态文明 也是一种优于"末端治理"的环境 保护模式,以生态文明调节人类 活动能够有效开辟污染"源头控 制"路径。 洱海是我国典型的高原湖

泊和著名的城郊湖泊,也是大理 人民的"母亲湖",湖泊生态系统 脆弱、环境保护压力巨大。经过 国家水专项"十一五"洱海项目 的实施、特别是大理州政府坚持 不懈的生态环境保护实践,洱海 流域"工程控污"成效显著,但湖 泊水质趋于恶化态势尚未从根 本上得到扭转。进入"十二五" 以来,洱海流域工业化和城镇化 加速发展,城乡生产生活污染持 续增长,流域水污染防治面临由 "工程控污"主导向"结构减排-工程控污"并重的重大战略转 型。据此,国家科技重大专项 "水体污染控制与治理"湖泊主 题洱海项目在"富营养化初期湖 泊(洱海)防控整装成套技术集 成及流域环境综合管理平台建 设(2013ZX07105-005)"课题中 专门设置"洱海流域社会经济结 构调整控污减排方案制定与规模

化示范及生态文明体系建设"板 块,并由华中师范大学生态文明 研究团队具体承担。通过华师团 队与地方政府的通力合作,课题 研究取得积极进展。

创新生态文明理论基础

课题以人地关系理论解读生 态文明,集成了"三维调整"流域 技术体系,构建了流域"三重平 衡"技术路线,创新了生态文明理

提出了"流域人地系统"概念 模型。当代环境问题的主要根源 是人类活动对于自然环境的过度 或无序干涉,生态文明的本质是 有效调节人类活动,使之与自然 环境承载能力相适应。基于地理 学的人地关系视角,课题认为流 域人地系统是流域人类活动与自 然环境相互作用形成的一种空间 地域单元,水文因素通过水资 源-水环境的共轭关系及其正反 馈机制主导流域人地系统变化, 调控人类活动的水资源-水环境 效应是流域环境保护及经济社会 可持续发展的主要抓手。

集成了流域生态文明技术体 系。根据流域人地系统理论内 涵,人类活动作用于自然环境存 在3个维度:人类活动区位(在哪

儿?)、人类活动内容(做什么?)和 人类活动方式(如何做?)。据此, 调节人类活动、减缓环境影响具 有三维路径:调整人类活动区 位-空间结构、调整人类活动内 容-部门结构、调整人类活动方 式-技术结构。通过相关经验借 鉴、成熟技术凝练和适宜技术研 发,研究集成了"空间结构调整-部门结构调整-技术结构调整" 内在统一的"三维调整"技术体 系,为流域生态文明建设与生态

环境保护提供技术支撑。 拓展了流域生态文明实践路 径。根据生态文明的本质内涵,

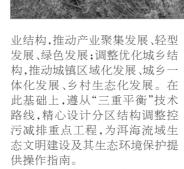
社会经济发展与生态环境保护应 该并行不悖。流域生态文明建设 与生态环境保护区分"社会-城 乡结构调整"和"经济-产业结构 调整"两大工程类别,定位"结构 调整主导、控污减排主导和综合 平衡主导"3类空间功能,结合 "空间结构调整-部门结构调整-技术结构调整"三维技术体系,论 证构建了"空间功能平衡-工程 结构平衡-技术体系平衡"有机 结合的"三重平衡"技术路线,丰 富了流域生态文明建设与生态环 境保护的实施工具。

示范生态文明重点工程

课题提出了洱海流域绿色发 展分区方案,规划了洱海流域生 态文明建设与"结构控污"方案, 开展了洱海流域生态文明建设与 "结构控污"示范,以人类活动调 节践行生态文明。

提出洱海流域绿色发展分区 方案。空间格局优化是生态文明 建设的基础工程。课题以资源环 境承载力为基础,以乡镇为基本 空间单元,进行洱海流域主体功 能分区,叠加洱海流域水生态功 能区划方案,形成洱海流域绿色 发展分区,并进行分区发展功能 定位。在此基础上,构建"主副相 依"的新型城镇化格局、"两翼伸 展"的农业现代化格局和"一核主 导"的生态安全格局,合理划定城 镇开发边界、永久基本农田、生态 保护3条红线和城镇、农业、生态 3类空间,着力建设集约高效的 生产空间、宜居适度的生活空间 和山清水秀的生态空间。

规划洱海流域生态文明建设 **与"结构控污"方案**。严格生态保 护红线、环境质量底线、资源利用 上线和环境准人负面清单,以空 间分区明晰关键问题,以技术集 成实施重点突破,立足区位-内 容-方式三维视角,调整优化产



开展洱海流域生态文明建设 **与"结构控污"示范**。系统解析洱 海流域社会经济发展及生态环境 变化特征,准确诊断流域水环境 保护关键问题、关键部门和关键 地区,结合流域分区空间功能定 位及绿色发展目标要求,选择在 洱海湖滨缓冲区的大理市银桥镇 集中进行生态文明建设与"结构 控污"技术示范及推广。以农村 土地制度创新为抓手,通过农村 宅基地制度改革,搭建农村土地 经营权流转平台,运用农地利用 与网格化管控技术,构建"四美" 村庄格局、生态农业系统和污染

管控网络,从源头有效控制并削 减农业生产和农村生活污染,实 现了政府治污模式向全民控污减 排模式的转变,形成了政府与市 场结合、企业与农户双赢、生态环 境效益与社会经济效益统一的水 环境污染治理新局面。通过工程 实施和技术示范,洱海湖滨缓冲 区生活污水集中收集处理率达到 92%,生活污水排放负荷削减 85%;银桥全镇年均减少化肥施 用量1026吨;农村经济总收入从 24.9亿元增加到36.55亿元,年均 递增8%;农民人均纯收入从8538 元增加到13246元,年均递增

完善生态文明制度体系

课题进行了洱海流域制度供 求系统分析,构建了洱海流域生 态文明评估体系,完善了洱海流 域生态补偿制度框架,以制度体 系建设保障生态文明建设。

分析洱海流域制度供求系

统。洱海流域各级党政领导高度 重视生态环境保护,地方法规体 系特色鲜明、流域规划体系重点 突出、政府政策体系内涵明确,特 别是以洱海水污染防治为核心的 环境保护政策体系日趋完善,初 步形成以制度保护生态环境的格 局。但生态文明政策内涵有待拓 展,保障体系组合实施面临挑战, 生态文明制度体系建设需要系统 完善现实工具内涵、大力实施保 障体系创新,重点完善生态文明 重大工程支持政策和生态文明系 统建设引导政策,为新时期洱海 流域生态文明建设与生态环境保 护保驾护航。

构建洱海流域生态文明评 **估体系**。紧密结合洱海流域实 际,遵循人类社会经济活动与自 然生态环境质量相互映射原理, 设计了包括空间格局、生产方 式、产业结构、生活方式、能源资 源节约和生态环境保护6个方

面 36 项指标的洱海流域生态文 明评价指标体系,提出了以系统 分析评估发展态势、以结构分析 透视主要短板、以空间分析辨识 问题地区的洱海流域生态文明 发展评价方法。通过实时监测 评估,为洱海流域生态文明发展 提供系统信息支持。

完善洱海流域生态补偿制度 框架。一是推动形成普惠性生态 补偿机制。以流域为空间单元, 核算洱海流域在云南省、大理州 以及跨区域的生态产品贡献和环 境保护成本,提出外源性生态补 偿标准,推动形成基于流域的生 态补偿长效机制。二是探索构建 重点生态补偿机制。以主体功能 分区为空间单元,以高于流域平 均的生态资源价值核算生态产品 贡献,以低于流域平均的经济发 展速度核算环境保护成本,兼顾 资源调配和环境保护重大工程的 生态损益计算,提出流域分地区 生态补偿草案。形成"国家-区 域-州域-地方"一体化的生态补 偿体系。

华中师范大学生态文明研究 团队在努力对接国家重大战略需 求的同时,还积极服务地方发展 实践需求,课题研究成果《洱海流 域社会经济结构调整控污减排方 案》已通过专家评审并被地方政 府采纳,主要内容在洱海保护治 理"七大行动"计划和"洱海保护 治理与生态建设十三五规划"中 得到应用;先后提交洱海流域古 生片区产业结构调整初步构想和 洱海流域旅游发展战略思考等咨 询报告,参与编制"洱海保护治理 与生态建设十三五规划纲要""洱 海流域水环境综合治理与可持续 发展试点实施方案"和"大理州十 三五规划纲要",为大理州和洱海 流域生态文明建设与生态环境保 护做出了积极贡献,并获得良好

供稿:余斌 刘圣欢 杨振