CHINA

ENVIRONMENT

NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7275 期 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

审议并原则通过《环境污染强制责任保险管理办法(草案)》 本报记者杜宣逸5月7日北京报 道5月7日,生态环境部部长李干杰在

办法(草案)》(以下简称《办法(草案)》)。 会议指出,在环境高风险领域建立 "环境污染强制责任保险制度",是贯彻 落实党的十九大精神的有力措施和具 体行动,是建立健全绿色金融体系的必 然要求和重要内容。《办法(草案)》的出 台是在前期试点实践经验基础上的总

京主持召开生态环境部部务会议,审议

并原则通过《环境污染强制责任保险管理

结提升,进一步规范健全了环境污染强 制责任保险制度,丰富了生态环境保护 市场手段,对打好打胜污染防治攻坚 战,补齐全面建成小康社会生态环境短 板具有积极意义。

生态环境部召开部务会议

会议要求,要立足"大环保"格局, 建设好运用好环境污染强制责任保险 这项制度,引进市场化专业力量,通过 "评估定价"环境风险,实现外部成本内 部化,提高环境风险监管、损害赔偿等 工作成效。会同有关部门,做好配套机 制建设,在强化"事前"预防、"事中"管 控、"事后"处置等方面加快出台相应规 范,进一步提升针对性和可操作性,确 保有关措施落地见效。做好宣传解读 工作,积极回应社会关切,为政策实施

营造良好的社会舆论氛围。 生态环境部副部长黄润秋、翟青、 刘华,中央纪委驻生态环境部纪检组组

长吴海英,副部长庄国泰出席会议。 部机关各部门主要负责同志参加

十

六

个

重

点

城

市

和

部

分

地

级

城

市

开

展

现

场

专

栗战书在全国人大常委会大气污染防治法执法检查组第一次全体会议上指出

以法律的武器治理污染 用法治的力量保卫蓝天

本报记者郭薇5月7日北京报道 中共 中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗 战书7日主持召开全国人大常委会大气污染 防治法执法检查组第一次全体会议。他强 调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指引,扎实做好大气污染防治法执 法检查工作,依法推动解决大气污染突出问 题,以法律的武器治理污染,用法治的力量 保卫蓝天,确保以习近平同志为核心的党中 央关于生态文明建设的决策部署得到全面

栗战书说,十三届全国人大常委会在履 职第一年开展大气污染防治法执法检查,目 的就是要突出全面实施大气污染防治法的 重要意义,为打赢蓝天保卫战提供有力法治

保障。要通过这次执法检查,推动习近平新 时代中国特色社会主义思想特别是关于生 态文明建设思想的贯彻落实,使之贯穿到经 济、政治、文化、社会建设之中,推动全党全 国自觉贯彻落实新发展理念,形成共同促进 生态文明建设的强大合力。推动党中央关 于环境保护和污染防治的重大决策部署得 到切实贯彻,保证法律得到全面有效实施, 解决人民群众关注的突出环境问题。推动 各级政府和部门、企业全面落实防治大气污 染、改善大气环境质量的法律责任,坚决守 住生态环境质量"只能更好、不能变坏"的责 任底线。大力宣传普及大气污染防治法,推 动全社会牢固树立社会主义生态文明观,自 觉履行环境保护和大气污染防治义务。

栗战书强调,人大执法检查就是"法律 巡视",是行使宪法法律赋予的监督权、保证 法律得到有效实施的一把"利剑"。做好新 时代人大执法检查工作,一要把握好监督原 则。执法检查是在行使宪法、法律赋予的监 督权,执法检查的过程就是进行监督的过 程。要把握"依法"二字,坚持把"依照法定 职责、限于法定范围、遵守法定程序"作为重 要原则。同时,也要体现坚持执法检查必须 严格、监督必须有力度的原则,避免出现检 查、监督中"粗、宽、松、软"的问题。二要突 出重点。针对当前大气污染防治的重点区 域、重点领域,深入检查相关法律制度实施情 况,推动加强源头防治、联防联控、全民共治。 三要坚持问题导向。抓住影响治污实效、损害

群众利益的突出问题, 查清病灶, 对症下药, 提 出务实有效的意见建议。四要精心组织。做 到各环节工作环环相扣、依次递进,确保执法 检查顺利完成。五要严格执行中央八项规定 精神。坚决杜绝形式主义、官僚主义,展现新 一届全国人大常委会的新气象新风貌。

全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲 礼出席会议。国务委员王勇出席会议并发 言。国务院有关部门汇报了大气污染防治 法贯彻实施情况。

此次执法检查由栗战书委员长任组 长。执法检查组将组成4个小组分赴8个省 (区)进行检查,同时委托其他23个省(区、 市)人大常委会对本行政区域内法律贯彻实 施情况进行检查。

整合分散职能 聚力美丽中国

确保七场标志性重大战役3年明显见效

◆人民日报记者寇江泽

近日,新组建的生态环境部正式挂牌。 相比于环境保护部,生态环境部职能有哪些 变化? 党的十九大将污染防治作为决胜全 面建成小康社会的三大攻坚战之一,未来工 作将如何开展?记者专访了生态环境部部

职能整合实现五个打通,重点强 化四大职能

长期以来,在我国生态环境保护领域, 体制机制方面存在两个突出问题:第一是职 能交叉重复,叠床架屋、多头治理;第二是监 管者和所有者没有很好地区分开来,既是运 动员又是裁判员。李干杰表示,组建生态环 境部,整合分散的生态环境保护职能,充分 体现了习近平总书记生态文明建设重要战 略思想,尤其是体现了统筹山水林田湖草系 统治理的整体系统观,实现了所有者和监管 者分开,相互独立、相互配合、相互监督的

李干杰说,通过职能整合,进一步充实 污染防治、生态保护、核与辐射安全三大职 能领域,加强统一监管,实现五个打通:一是 划入原国土部门的监督防止地下水污染职 责,打通了"地上和地下";二是划入水利部 门的组织编制水功能区划、排污口设置管 理、流域水环境保护,以及南水北调工程项 目区环境保护等职责,打通了"岸上和水 里";三是划入原海洋局的海洋环境保护职 责,打通了"陆地和海洋";四是划入原农业 部门的监督指导农业面源污染治理职责,打 通了"城市和农村";五是划入发展改革委的 应对气候变化和减排职责,打通了"一氧化 碳和二氧化碳"

如何理解生态环境部的职责和定位? 李干杰说,生态环境部的基本职责定位是 "监管",统一行使生态环境监管者职责,重 点强化生态环境制度制定、监测评估、监督

执法和督察问责四大职能: 制度制定,即统一制定生态环境领域政 策、规划和标准,划定并严守生态保护红线,

制定自然保护地体系分类标准、建设标准并 提出审批建议等;

监测评估,即统一负责生态环境监测工 作,评估生态环境状况,统一发布生态环境 信息;

监督执法,即整合污染防治和生态保护 的综合执法职责、队伍,统一负责生态环境 执法,监督落实企事业单位生态环境保护 责任:

督察问责,即对地方党委政府和有关部 门生态环境工作进行督察巡视,对生态环境 保护、温室气体减排目标完成情况进行考核 问责,监督落实生态环境保护"党政同责、一

此外,对于生态环境部门而言,审查许 可是监管的重要手段,因此,要在深入推进 简政放权的基础上,进一步加强源头严控, 强化环评审批、排污许可、自然保护地评审, 以及危险废物和化学品环境许可、海洋倾废 审批、核与辐射安全许可等职责。

基本完成机关和部分事业单位转 隶,保障新老机构平稳过渡

机构改革把原环境保护部全部职责和 其他六个部门相关职责整合到一起,如何保 证新老机构平稳交替过渡,尽快实现新机构 的高效运行? 李干杰表示,生态环境部成立 机构改革工作小组及其办公室,组织制定机 构改革工作实施方案,明确工作任务和时限

按照"先立后破、不立不破""编随事走、 人随编走"原则和先转隶、再"三定"步骤要 求,加强与有关部门的沟通衔接,推动相关 职责及机构和人员编制划转事宜。截至目 前,已经落实发展改革委应对气候变化司及 国家应对气候变化战略研究和国际合作中 心、原国家海洋局生态环境保护司、原南水 北调办环境保护司,以及水利部、原国土资 源部部分人员的转隶,按期完成了机关和部 分事业单位转隶任务,并确保相关职责和工 作任务无缝衔接。

目前,生态环境部在深入研究、加强沟 通协调、广泛听取意见建议基础上,根据中

央统一部署和要求,编制了"三定"草案初 稿,已报有关方面审核。根据改革程序规 定,"三定"草案还需根据审核意见进一步修 改后,报有关方面征求部门意见。下一步, 将积极配合做好修改、上报等工作。

李干杰说,在抓好机构改革的同时,生 态环境部按照既定计划继续抓好生态环境 重点工作,认真贯彻落实中央财经委员会第 一次会议和今年两会的决策部署,在开展长 江保护修复、渤海综合治理、水源地保护、农 业农村污染治理等污染防治攻坚战中,统筹 划入的职责及机构,明确责任单位,加强协 调配合,做到思想不乱、队伍不散、工作不 断、干劲不减。

组织开展第一轮督察"回头看", 从2019年开始第二轮中央环保督察

近日,生态环境部曝光一系列环境污染 严重的领域、地区和企业。"这是保障公众环 境知情权、接受社会监督的重要措施,希望 通过点名道姓、摆事实讲道理的案例曝光, 充分发挥警示和震慑作用,'通报一个、教育 一片'。"李干杰说。

"总体上看,我国生态环境保护形势依 然严峻。生态环境问题是长期形成的,现在 到了有条件不破坏、有能力修复的阶段,生 态环境保护工作面临难得机遇。"李干杰表 示,以习近平同志为核心的党中央高度重视 生态文明建设,党的十九大将生态文明建设 和生态环境保护提高到了新的历史高度,全 党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动 性显著增强。我国进入高质量发展阶段,更 加重视发展的质量和效益,为改善生态环境 创造了有利的宏观经济环境;改革开放以来 40年的不断发展与积累,为解决当前的环境 问题提供了更好的、更充裕的物质、技术和 人才基础。此外,生态文明体制改革红利正 在逐步释放,为生态环境保护增添了强大 动力。

李干杰表示,下一步,生态环境部围绕 打好污染防治攻坚战,将打赢蓝天保卫战, 打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治 理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保

护、农业农村污染治理七场标志性重大战役 作为突破口和"牛鼻子",抓紧制定作战计划 和方案,细化目标任务、重点举措和保障条 件,以重点突破带动整体推进,确保3年时间 明显见效。 打赢蓝天保卫战。以京津冀及周边、长

三角、汾渭平原等重点区域为主战场,以秋 冬季、采暖期为重点时段,强化区域联防联 控,加大产业结构、能源结构、运输结构和用 地结构的调整优化力度,进一步明显降低 PM。家浓度。 打好柴油货车污染治理攻坚战。坚持

"车油路企"统筹,全面开展清洁柴油车行 动、清洁油品行动、清洁运输行动、清洁柴油 机行动四大攻坚行动。 打好城市黑臭水体治理攻坚战。推进

城市环境基础设施建设,开展城市黑臭水体 整治监督检查,督促地方建立长效机制,确 保黑臭水体长治久清。

打好渤海综合治理攻坚战。加强陆域 污染治理、海洋生态保护、港航污染治理。

打好长江保护修复攻坚战。以改善长 江水环境质量为核心,坚持"减排、扩容"两 手发力,扎实推进水资源合理利用、水生态 修复保护、水环境治理改善"三水并重"。

打好水源地保护攻坚战。划定饮用 水水源保护区,设立保护区边界标志,清 理整治饮用水水源保护区内的违法问题, 全面提升饮用水水源地的水质安全保障

打好农业农村污染治理攻坚战。会同 有关部门制定农业农村污染治理攻坚战作 战方案,配合有关部门推进农村人居环境整 治三年行动。加大农业面源污染防治监督 指导力度。加强农村环境执法监管。

此外,生态环境部还将持续推进中央环 保督察工作。不断研究完善督察体制,积极 开展督察法制建设,组织开展第一轮督察 "回头看",从2019年开始第二轮中央环保督 察。继续全面实施"土十条",扎实推进净土 行动,坚定推进固体废物进口管理制度改 革,切实强化固体废物环境监管,不断加大 重金属污染防治力度。

原载于5月7日《人民日报》

下简称专项行动)。首批督查组已 抵达督查现场,将分10个组历时15

天,对广东、广西、海南、上海、江苏、 安徽、湖南、湖北等8个省份20个城 市开展督查工作。 生态环境部有关负责人表示, 整治黑臭水体是贯彻党中央决策部 署的具体行动,是改善城市水环境 质量的客观需要,也是人民群众的

臭水体整治环境保护专项行动(以

本报记者廉伟 赵娜5月7日北 京报道 生态环境部今日联合住房 和城乡建设部启动2018年城市黑

殷切期盼。专项行动以群众的满意 度为首要标准,以黑臭水体整治工 作为着力点。督查是专项行动的第 一步,后续还将进行问题交办、巡 查、约谈、专项督察。

5月~6月,督查组将分3批对 全国36个重点城市和部分地级城 市开展现场督查;现场督查工作结 束后15个工作日内形成城市黑臭 水体整治情况统计表和问题清单, 实行"拉条挂账,逐个销号"式管理; 9月~10月,对问题整改情况进行 巡查,提出约谈建议;10月~12月, 对问题严重的城市人民政府进行约 谈,对约谈后整改不力的城市,开展 环境保护专项督察。

按照《水污染防治行动计划》要 求,2017年,直辖市、省会城市、计 划单列市建成区黑臭水体消除比例 达到90%以上,各省、自治区地级及 以上城市建成区黑臭水体消除比例 平均达到60%以上。

为督促地方从根本上解决水体 黑臭问题,推动地方进一步加快治 理步伐,确保2020年如期完成治理 任务,专项行动将按照"严格督查、 实事求是,突出重点、带动全局,标 本兼治、重在治本,群众满意、成效 可靠"四项原则开展。

为做好此次督查工作,生态环境部与住房和城乡建设部 组建联合督查队伍,通过自查填报系统详细掌握地方黑臭水 体治理情况,开发水质监测、公众调查和现场检查3个APP平 台,实现全国督查数据实时共享问题点准确定位;组织开展现 场督查模拟、远程视频和微信培训等形式多样培训会;组建专 业宣传队伍,做好督查期间地方黑臭水体治理典型报道,同时 曝光弄虚作假行为。

生态环境部有关负责人就2018年城市黑臭水体整治环 境保护专项行动有关问题答记者问见今日三版

讲述环保人自己的故事

这口油井在哪里?



时间:2018年1月26日18:52 地点:陕西省榆林市定边县

三九严寒的陕北高原,北风刺骨,呵气成冰。GPS定位和扑 面而来的沙尘提醒着人们,这里是北纬37度,毛乌素沙漠的边缘、 鄂尔多斯荒漠的近邻。在这里,西北督察局对陕西省落实中央环

保督察反馈意见整改情况的现场抽查正如火如荼进行。 从西安出发先到榆林市,接着又驱车3个多小时来到定 边县,贫瘠荒凉而又厚实的黄土地下是丰富的油气盐煤等矿 产资源。没有多少寒暄和客套,西北督察局督察人员直奔现 场。虽然三百多口整改的油井散落在上千平方公里的范围, 现场检查并没有因此而降低标准。照片中,督察人员对照地

图,详细核实问题油井的具体位置和整改情况。 "严、真、细、实、快"的要求不能只挂在嘴上,更重要的是 落到实际工作中。对照整改资料台账,直接抽查某个区域里 的某个具体油井,不管前方有路无路,有坑无坑,有沟无沟,一 定要赶到现场,核对编号、名称、经纬度等基础信息,然后实地 逐项查看油井封闭、落后石油加工设施取缔、污油泥处置,以 及土壤监测和恢复等情况。冬天的太阳好像急着回家般很快 消失在天际,黑夜降临,但现场督察核实工作仍在进行……

西北督察局张勇供稿

<u>本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com</u>

生态环境部通报地表水自动站建设进展

山东宁夏上海甘肃站房主体建设最快,海南山西等省份的70个水站严重滞后

本报讯 生态环境部近日通报 2018年4月国家地表水水质自动站 (以下简称水站)建设进展情况。

根据通报,截至2018年5月3 日,959个需地方新建的水站中,除 51个因封冻期较长暂未开工的水站 外,其余908个已全部开工。其中,628 个站房主体工程已建成,开始进行内 外装修和辅助设施建设,占65.5%,较

上半月增加46.2个百分点。 从站房主体工程建设进度看, 山东、宁夏、上海、甘肃(除两个封冻

期较长的断面外)等4个省份水站站 房主体已全部完工,进展最快;浙 江、陕西、重庆、河南、江西、云南等6 个省份完成水站站房主体工程量的 95%以上,进展较快;湖南、安徽、江 苏、河北等4个省份完成水站站房主 体工程量的90%以上,进展顺利。

530个地方投资的已(在)建水 站中,285个已完成仪器设备填平补 齐,占53.8%。14个国家投资地方建 设的水站中,4个已经建成。

与水站建设时序要求相比,目

前尚有70个水站站房主体工程量完 成不足50%,进度严重滞后。其中, 海南、广西各13个,山西12个,广东 7个,天津6个,四川5个,安徽4个, 江苏、福建各3个,湖北2个,河北、 贵州各1个。

通报强调,当前工作进度与时 序进度要求还有一定差距,需要进 一步加快推进,确保按时保质完成 水站建设任务。

2018年4月国家地表水水质自 动站建设进展情况详见今日二版

本报讯 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想和党的十九大精神,充分运用党的十八大以来正风反腐成 果开展警示教育,按照2018年生态环境部党风廉政教育月活动 安排,直属机关党委于5月7日组织机关53名党员干部集体赴 北京市全面从严治党警示教育基地参观警示教育展览。

展览共分为"挺纪在前、筑牢防线""以案为鉴、知畏知 止""不忘初心、牢记使命"三个部分,集中展示了以习近平 同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党取得的伟 大成就和丰硕成果。通过深入剖析职务犯罪典型案例、在视 觉情感互动区体会高墙内的心灵忏悔、集中学习《中国共产 党纪律处分条例》,参观的党员干部表示要以案为鉴对照反 思,时刻绷紧纪律之弦,砥砺奋进践行使命,为打好打胜污染 防治攻坚战、建设美丽中国努力奋斗。最后,全体党员干部重温 了入党誓词。