

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7276期 今日8版
2018年5月 星期三
农历戊戌年三月廿四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

高分专项高分五号卫星成功发射

满足环境监测需求 助力建设美丽中国



5月9日凌晨,高分五号卫星成功发射。

本报记者刘晓星摄

本报记者刘晓星5月9日太原报道 5月9日2时28分,我国在太原卫星发射中心用长征四号丙运载火箭成功发射高分五号卫星。高分五号卫星是高分专项的重要组成部分,是我国实现高光谱分辨率对地观测能力的重要标志,将满足环境综合监测等方面的迫切需求,对掌握高光谱遥感信息资源自主权,助力建设美丽中国具有重要意义。

高光谱遥感是当前遥感技术的前沿领域。地球上不同的元素及其化合物都有自己独特的光谱特征,光谱因此被视为辨别物质的“指纹”,是用以识别和分析不同物体特征的一种重要的“身份证”。高分五号是世界首颗实现对大气和陆地综合观测的全谱段高光谱卫星,也是我国光谱分辨率最高的卫星,设计寿命8年,搭载两台全新研制的陆地观测载荷和4台全新研制的大气类观测载荷。这六大载荷“神器”让高分五号卫星练就了“火眼金睛”。

高分五号卫星与此前发射的高分一号、二号、四号卫星有所不同。光学成像只能看到物质的形状、尺寸等信息,高分五号卫星具备的光谱成像技术,则可使光谱与图像结合为一体,探测物质的具体成分。高分五号卫星还可对内陆水体、陆表生态环境、蚀变矿物、岩矿类别探测,为我国环境监测、资源勘查、防灾减灾等行业,提供高质量、高可靠的高光谱数据。

高分五号卫星谱段范围宽、光谱分辨率高,可实现紫外至长波红外谱段的高光谱观测。其中,可见短波红外高光谱相机的可见光谱段光谱分辨率为5纳米,相当于一张纸厚度的万分之一。卫星探测手段丰富,具有高光谱/多光谱对地成像观测、多角度观测等探测手段,是国内探测手段最多的光学遥感卫星,工作模式多达26

种。此外,该星定标精度高,星上载荷光谱定标精度达0.008波数,为国内卫星之最。就像一把尺子是否准确需要标校一样,高精度定标是高光谱卫星定量化应用的基础,是卫星探测信息准确不失真的重要保证。

高分辨率对地观测系统重大专项(简称高分专项)是国家十六个重大科技专项之一,于2010年批准启动实施。自立项实施以来,高分专项始终坚持创新驱动发展战略和军民融合发展战略,取得了诸多成果。高分专项的实施大幅度提升了我国民用遥感卫星技术水平,使低轨卫星空间分辨率由实施前的最高2.1米提高到0.8米,地球同步遥感卫星分辨率由千米级提高到50米,低轨遥感卫星设计寿命由3年大幅提高到8年。在卫星数据应用方面,高分专项突破了数据遥感政策、共性关键技术、数据与资源共享、服务创业平台等方面的管理技术瓶颈,为卫星数据应用和推广扫清了障碍。目前,高分卫星数据已在20余个行业、30个省(自治区、直辖市)得到广泛应用,成为相关部门主体业务不可或缺的手段,有力支撑了各级政府治理能力和治理体系现代化,在军民融合发展战略、“一带一路”倡议、精准扶贫中发挥了重要作用。在国际合作方面,高分专项成为中国航天国际交流与合作的新名片,为推进“一带一路”空间信息走廊实施、金砖五国遥感卫星星座及亚太空间合作组织多任务小卫星星座建设奠定了坚实基础。

高分五号工程由国防科工局组织实施。卫星和运载火箭由中国航天科技集团有限公司上海航天技术研究院研制生产;发射和测控任务由中国卫星发射测控系统部负责;中国资源卫星应用中心、中科院遥感与数字地球研究所共同承担地面系统数据接收及处理相关任务。生态环境部、自然资源部、中国气象局等负责应用系统建设和示范应用。此次发射任务是长征系列运载火箭的第274次发射。

生态环境部有关负责人要求,要从更高的政治站位理解“三线一单”工作,充分认识长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的深刻内涵,将建设“三线一单”管控体系作为地方政府推进绿色发展的一项基础性工作。要进一步加强组织协调,充分发挥省级主体作用,上下联动形成合力;要坚持应用导向,选好技术团队负责人,做好技术攻关,确保成果落地应用;要同步建设数据共享系统和管理平台,按照时间进度要求,积极推进编制工作,确保今年年底完成成果集成工作。

长江经济带及上游12省(市)负责相关工作的副秘书长、环保厅(局)及相关技术单位代表,生态环境部相关部门负责人和指导审核组有关技术单位代表参加了会议。

止有关排污收费的规章和规范性文件,4月12日,生态环境部部长李干杰在京主持召开部务会议,审议并原则通过《关于废止有关排污收费规章和规范性文件的决定(草案)》。

生态环境部要求,根据“谁制定、谁负责,谁主管、谁负责”的原则,适时认真做好与上位法冲突的规章和规范性文件修改和废止工作,为打好污染防治攻坚战,建设美丽中国提供坚实的法治保障。

保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线”三大红线的有关要求以及“推进长江经济带共抓大保护、不搞大开发,要通过立规矩,把长江生态修复放在首位,实现科学发展、有序发展、高质量发展”的重要指示要求的重要举措。这项工作从去年启动以来,各地都成立了协调小组,组建了技术团队,安排了工作经费,起步较好,推进力度较大,取得了阶段性的成果。但总体来看,仍然存在发展不平衡的问题。

生态环境部废止排污收费相关文件

实施了近40年的排污收费制度退出历史舞台

本报记者高楠北京报道 生态环境部日前正式发布部令2号《关于废止有关排污收费规章和规范性文件的决定》,对有关排污收费的1件规章和27件规范性文件予以废止。

《中华人民共和国环境保护税法》及《中华人民共和国环境保护税法实施条例》已于2018年1月1日起施行,2003年1月2日国务院公布的《排污费征收使用管理条例》同时废止。生态环境部决定,对《排污费征收

工作稽查办法》(原国家环境保护总局令42号,2007年10月23日公布)的规章予以废止。同时,对关于统一排污费征收稽查常用法律文书格式的通知(环办〔2008〕19号,2008年2月25日公布)等27件规范性文件予以废止。

1979年9月颁布的《环境保护法(试行)》中,确立了排污收费制度。2018年1月1日起,环保税正式开征。为及时废

李干杰会见保尔森基金会主席

本报记者杜宣逸5月8日北京报道 生态环境部部长李干杰今日在京会见了保尔森基金会主席亨利·保尔森。双方就推进生态环境保护合作进行了深入交流。

李干杰首先对亨利·保尔森一行到访生态环境部表示欢迎。他说,近年来保尔森先生多次来访交流,为中国生态环境保护事业发展提供了支持帮助,双方保持良好沟通,不断加深了解,为进一步开展合作打下了良好的基础。

李干杰介绍说,按照国务院机构改革方案,生态环境部整合原环境保护部和其他6个部门的相关职责,把原来分散的生态环境保护职责统一起来,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行

政执法职责,是中国政府推动生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措,对加强环境污染治理、保障国家生态安全和建设美丽中国具有重要意义。

李干杰表示,中国政府提出坚决打好打赢污染防治攻坚战,全面部署落实打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战等七场标志性重大战役,着力解决突出生态环境问题,为决胜全面建成小康社会提供坚实的生态环境保障。中方赞赏保尔森基金会在流域污染治理、应对气候

变化、绿色金融等方面取得的成绩,希望双方开展合作,探索实践长江流域绿色发展,推动落实习近平主席“共抓大保护、不搞大开发”的重要战略思想。

双方还就共同关心的国家公园建设、全球生物多样性保护、绿色“一带一路”建设等事宜进行了交流。

亨利·保尔森对生态环境部的组建表示祝贺,高度评价中国近年来推动生态文明建设、加强生态环境保护取得的成效,并介绍了保尔森基金会近年来在生态环境保护方面取得的进展,希望继续深化和扩大与中国生态环境保护领域的合作。

生态环境部挂牌督办7起长江生态环境违法案件

要求依法处罚到位、整治到位,彻底消除环境安全隐患

本报记者杜宣逸5月8日北京报道 为打击非法转移、倾倒危险废物及固体废物等违法行为,切实保护长江经济带生态环境安全,5月8日,生态环境部决定对长江经济带7起生态环境违法案件进行挂牌督办。

这7起案件分别为:安徽省芜湖市白象山一废弃尾矿库非法堆存工业固废及有毒有害物质,威胁生态环境安全;湖南省岳阳市巴陵石化热电厂违法外排废水,非法堆存大量有害固体废物;湖南省湘潭市雨湖区石莲安

置区及吉利职业学院生活污水未经环保处置,直排湘江;湖南省益阳市腾飞建材有限公司非法盗采砂石,大量堆存在洞庭湖边;重庆市万州区长江岸边新田集镇码头堆积大量砂石,侵占长江岸线;重庆市合川区长江岸边海棠关造船厂将危险废物堆积长江岸边;重庆市合川区盐井华新水泥有限公司非法开采石灰石,严重破坏生态环境。

生态环境部强调,有关各地各部门要切实提高政治站位,充分认识做

好长江经济带生态环境保护的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,严厉打击破坏生态环境的违法犯罪行为。

督办通知要求,安徽省、湖南省、重庆市环境保护厅(局)要督促相关地方人民政府和有关单位迅速查明违法事实,依法处罚到位,整治到位,彻底消除环境安全隐患,切实维护长江生态环境安全,保障沿线群众身体健康,确保中央关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”决策部署落到实处、见到实效。

用制度改革守护“绿水青山”

增强生态环境治理能力 打好污染防治攻坚战

◆本报记者史小静

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的全局高度,着力创新发展理念,推动我国生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化,生态文明建设取得显著成效,进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快,也是成效最好的时期。如今,一个充满希望的美丽中国新画卷,正在中华大地徐徐铺开。

新理念新思想新战略催人奋进,生态文明建设强力推进

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”

“绿水青山就是金山银山。”

“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”

“山水林田湖草是一个生命共同体。”

“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,坚定不移地把生态文明建设放在突出地位,提出了一系列新理念新思想新战略,生态文明理念深入人心。这些新理念新思想新战略顺应了人民群众新期待,深化了对经济社会发展规律和自然生态规律的认识,带来了发展理念和执政方式的深刻转变。

党的十八大以来,生态文明建设摆上了中国特色社会主义五位一体总体布局的战略位置,重视程度之高、推进力度之大前所未有。

党的十九大从实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度推进生态文明建设。

“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明。”把生态文明写入党章,中国共产党是第一个。

“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”,随着宪法修正案表决通过,生态文明又被历史性地写入宪法。

从“盼温饱”到“盼环保”,从“求生存”到“求生态”,如今,生态文明建设已经成为全党、全国人民的共同意志。

生态文明建设被摆在了更加重要的战略位置,重视程度之高、推进力度之大前所未有。

将“美丽”作为社会主义现代化强国必须达到的目标,将污染防治列为三大攻坚战之一,将良好生态作为全面小康的关键一环。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国生态文明建设强力推进,已经成为全社会的共同行动。

顶层设计与改革并进,生态文明制度体系逐渐建立

编者按

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。党的十八大以来,我国生态文明建设、环境污染治理成效显著,环境质量逐步改善,群众获得感不断增强。本报即日起开设专栏,从生态文明体制改革、污染防治、环境执法、经济政策等维度,盘点生态文明建设和生态环境保护砥砺奋进历程,回顾历史性转变,凝聚力量,坚定信心,打好打赢污染防治攻坚战。

框架,生态文明建设首先也必须建立健全一系列制度作为支撑,搭建起“四梁八柱”。有了“四梁八柱”,可以在上面添砖加瓦。

党的十八大以来,生态文明建设顶层设计性质的“四梁八柱”日益完善。

2015年,生态文明建设按下快进键,《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》相继出台,提出健全自然资源资产产权制度、建立国土空间开发保护制度、建立空间规划体系、完善资源总量管理和全面节约制度、健全资源有偿使用和生态补偿制度、建立健全环境治理体系、健全环境治理和生态保护市场体系、完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度等八项制度。

八大制度指向多年顽疾,直击本质问题,搭建起生态文明建设的制度体系,设计了改革的路线图。生态文明建设创新实践不断涌现,如对生态保护红线的探索,就集中体现了从源头管控、从顶层规划的改革成效。

江苏省常熟市的沙家浜湿地,在被划入生态红线保护区后,依托绿色生态、革命历史文化等发展旅游产业,成为常熟独具特色的度假胜地。

北京等15个省区市的生态保护红线划定方案获得国务院批准后,约占15省份1/4的国土面积得到了有效保护。

通过划好“一条线”,形成“一张图”,建立“一套管控体系”,各地正在把良好的生态系统尽可能保护起来,为可持续发展预留空间。

随着顶层设计的不断深入,山水林田湖草开始统筹管理,海南、宁夏先后试点省级空间规划,福建等地探索生态文明试验区,青海等地实行国家公园体制试点……

这一系统完整的生态文明制度体系,从源头上解决了基础性制度缺失问题,构成了一个源头严防、过程严管、事后严惩的闭环系统,有效解决了原有生态文明制度碎片化、空白化的缺陷。制度红利正在释放,制度力量已经显现。

管理体制得以理顺,生态环境监管能力进一步提升

长期以来,在我国生态环境保护领域,由于管理体制不顺,职能交叉,监管者和所有者没有很好地区分开来,造成生态环境保护“九龙治水”,一些问题不敢管,一些问题管不了。解决这类问题,必须改革健全生态环境管理体制,提高治理效能。

为解决职能交叉问题,国务院机构改革方案整合7个部门的相关职责,组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。

通过生态环境保护职能整合,实

现了地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳的“五个打通”,实现了所有者和监管者分开,相互独立、相互配合、相互监督的要求。

为破除地方保护主义,防止执法干预和数据造假,省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度率先在河北、重庆等地试点。

通过垂改,地方干预环境监测、监察执法的情况少了,生态环保法规、政策的贯彻执行更顺畅了。

为解决条块分割造成的区域性流域性治理难题,京津冀及周边地区筹备组建跨地区环保机构,赤水河等流域开展流域设置流域治理和行政执法机构,最高法院推进构建重大环境资源行政案件在跨行政区划法院审理的专门管辖机制……

环境管理体制机制改革,进一步提升了生态环境监管能力,监督执法更加高效。

构筑生态环保责任链条,实行最严格生态保护制度

生态文明建设搞得好不好,关键在于责任能不能落实。几年来,从抓住关键少数,到压实“党政同责、一岗双责”,再到建立责任追究的终身制,构筑了生态环境保护的完整责任链条,为生态文明建设提供坚实的保障。

抓住“关键少数”。抓住领导干部这个“关键少数”,不断扎紧追责的笼子,生态环境保护责任才能落地。这不仅是督促地方党政负责人做好环保工作的动力,也是扭转地方错误发展观念的关键。实践中,各级党政领导干部的价值导向与执政理念发生了转变,树立了“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”的新认识。

落实“党政同责”“一岗双责”。造成生态环境和资源严重破坏的,不仅政府主要领导班子成员要担责,党委和相关部门的领导也要承担相应责任。“党政同责”“一岗双责”意味着把生态文明建设作为地方党政领导班子和领导干部政绩考核评价的重要内容,抓住了问题的要害,牵住了生态环境保护的“牛鼻子”,为督促地方党委政府及其相关部门在生态环境领域正确履职用权悬起了一把制度“利剑”。

问责在加重,追责也在加码。我们注意到,在中央环保督察生态环境损害责任追究中,“时任”两字比例很高。这意味着不论是否调离、提拔或退休,对生态环境和资源造成严重破坏的,都要终身追责。

实行党政领导干部责任终身追究制,实施离任审计清算“生态账”,生态环保责任链条的完善,让越来越多的党政领导干部真正意识到,在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。