

# 散乱污企业拆除之后

浙江省湖州市南浔区旧馆镇走上绿色发展之路

◆步雪琳 晏利扬

汽车穿行在浙江省湖州市南浔区旧馆镇三桥村,土地开阔平整,有的还残留着上一年收割后的稻茬。如果不经介绍,很难想象这些都是“散乱污”小作坊拆除后复耕的土地。

2016年和2017年两年间,旧馆镇一举拆除9家塑化精馏企业、131个化工裂解点、上百家原小化工裂解户遗留建筑物、562家低端木业企业。如果用“战斗”来形容的话,那么旧馆镇无疑打了一场彻彻底底的歼灭战。

## 女儿不愿回家的村子

三桥村的李建明只有一个女儿,孩子学习好,在外地读书。可是每到假期,李建明一家都要搬到湖州市区去住。为什么?“村里太臭了,孩子不愿意回来。”

女儿嫌弃的臭指的是有机玻璃小作坊生产产生的刺鼻气味。旧馆镇党委书记吴丽梅也对这种臭气印象深刻:“进去站一会儿就熏得人想吐。”

然而在李建明看来,问题却没有那么严重。

李建明和妻子办了一个小厂子,其实就是在自家院子里的一个小作坊,将废旧有机玻璃经过简单的工艺裂解后变成新的原料。在旧馆镇,特别是在三桥村,像李建明家的这种家庭式小作坊几乎家家都办,是名副其实的村村点火、户户冒烟。久居其中,按李建明的话说:“如果闻不到味道反而有些不适应。”

对旧馆镇的环境影响巨大的还有木业加工厂。集聚在这里的木料坯板加工业使旧馆镇在国内形成一定的知名度,产品远销欧美。

对于木料加工来说,烘干是必不可少的一个程序。烘干需要锅炉,因此在旧馆镇不大的区域上,耸立着100多根烟囱。

“到处乌烟瘴气,窗户都不敢开。”陈细荣是湖州亿通木业有限公司的总经理,回忆起过去,他还是不禁皱起眉头。

旧馆不穷,年工农业产值过百亿元,即使是家庭小作坊每年也能挣二三十万元,先后被授予“外贸出口先进镇”“工业特色强镇”等称号。可是钱有了,出去的人却不愿意回来了。

## “一分钟也不提前,一分钟也不让步”

2016年4月15日,浙江卫视《今日聚焦》栏目曝光了旧馆镇三桥村有机玻璃企业锅炉除尘废水外排、原液滴漏等情况,一时引起全省震惊。

这给当时刚刚上任3个月的旧馆镇党委书记吴丽梅和镇长翟海峰出了一个难题,继续整改吧,这个“火药桶”迟早还会被点燃;彻底拆除呢,涉及全镇的产业和这么多老百姓的生计。怎么办?

“断崖式”,这是近几年吴丽梅对环保要求的感受,“环保的要求几乎没有余地,越来越高,越来越严。那么与其继续修修补补,不如彻底整、整彻底。”

这次是彻底拆除转产。小化工企业全部给补助,拆除复耕。木业加工厂的锅炉和烟囱全部拆除,一律从旁边热电厂引入蒸汽进行烘干。小木业加工厂有条件的鼓励合并提升,实现规模化、规范化生产,达不到条件的由政府给补助,全部拆除。

消息一出,整个旧馆镇都炸了。

陈细荣的木材加工厂在旧馆镇的规模算中等偏上,有两台锅炉,竖着两根烟囱。要改蒸汽,像绝大多数企业主一样,陈细荣心里很不情愿。“以前我们可以烧木材加工的废料,改蒸汽后,不仅成本增加一倍,而且废料也没有用了。”

与陈细荣的不情愿比起来,李建明则是强烈的抵触与担忧。“我这么多年都干这行养家,一下就全拆了。”李建明几夜没睡踏实,给女儿的电话中充满伤感:“厂子没了。”

还有几百家木业加工作坊,后面就是几百户人家,上千的百姓。

“我不担心税收,因为这些‘散乱污’企业大多数都是作坊式的,本来也不怎么缴税。但是在关停的过程中一定要给大家出路。”吴丽梅说的“出路”指的是小微企业双创产业园和绿色家居智造产业园。

旧馆镇在淘汰“散乱污”企业的同时就规划好,利用拆除后腾退出的土地建成两个产业园区,设定入园标准,强化产业引导,让转产的老百姓进入园区从事环境友好的项目,让提升的企业进入园区规范生产。

一方面做好政策宣传,给老百姓规划好出路;另一方面令行禁止,全面拆除取缔的决心毫不动摇。在每个时间节点,吴丽梅都带着旧馆镇的工

## “我点赞,大大的点赞,我点很多赞”

在小微企业双创产业园的工地上,电商仓库、宿舍楼、食堂、培训中心等都已经封顶。

李建明特别希望这个产业园快点建成,自己的新公司能够入园经营。

小作坊拆除以后,李建明得到一笔政府的补偿金,以此为资本做起电商,在网上售卖手工艺品。“以前一年挣个二三十万元还天天偷偷摸摸的,现在做电商,一年挣五六十万元呢。”说到这里,李建明忍不住笑起来。

陈细荣也不再抱怨:“改蒸汽之后,有商贩主动来收废料,可以卖一点钱。而且蒸汽温度高,次品率减少一半。最关键的是,现在小作坊淘汰了,我们这些规范企业的日子好过了。”

为淘汰小作坊鼓掌欢呼的还有浙江长方木业有限公司总经理陈曙明。作为一家自有品牌做得比较好的公司,周边“散乱污”企业无序发展让他非常苦恼:“以前这一带的小作坊降低质量搞价格竞争,生产假冒伪劣产品,造成区域产品口碑不好。现在政府整顿了,给

我们带来发展的机遇。”

改变的不仅是生产的方式,还有人们对环境的看法。

“散乱污”企业彻底整治了,再加上美丽乡村创建,道路两侧环境整治,环境真的好了,连白鹭都飞回来了。

“看看我们现在的蓝天白云!”陈细荣的自豪之情溢于言表,“现在我们的环境意识都提高了,主动自愿地规范生产。”

李建明的女儿也愿意回村里住了。“现在村里不臭了!不要说外面的环境好,我们家里的垃圾都开始分类了。”李建明告诉记者。

环境变好了,陈曙明也进一步提高了要求,以前工人住宿区的污水都是直排,现在全部纳入排污管网处理。“环保的要求越来越高,我们也要跟上时代步伐,不能掉队。”

采访中,一位一辈子生活在村里,80多岁的老大爷伸出大拇指:“我点赞,大大的点赞,我点很多赞!”

# 确保长江生态环境安全

——生态环境部环境监察局负责人就“清废行动2018”有关问题答记者问

**本报讯** 生态环境部5月9日启动“打击固体废物环境违法行为专项行动”(以下简称“清废行动2018”)。生态环境部环境监察局负责人就“清废行动2018”的背景、目标任务、主要工作等有关问题回答了记者的提问。

**问:开展专项行动的背景是什么?**

**答:**去年以来,广西、河南、安徽等地接连发生多起固体废物、危险废物非法转移倾倒案件,严重影响了倾倒地生态环境安全,给当地人民群众正常生产生活造成极大困扰。尤其是发生在长江铜陵段和池州段的工业固体废物、危险废物非法转移倾倒和堆存案件,严重威胁长江生态环境安全,引发社会高度关注。

中央领导同志多次作出重要指示批示,就长江流域环境风险隐患突出的问题,要求加强生态修复和保护。2018年4月24日~26日,习近平总书记考察长江时再次强调,要坚持把修复长江生态环境摆在推动长江经济带发展工作的重要位置,共抓长江大保护,实现科学发展、有序发展、高质量发展。

为进一步贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,遏制非法转移倾倒案件多发态势,确保长江生态环境安全,生态环境部决定组织开展“清废行动2018”。

**问:专项行动的目标和主要任务是什么?**

**答:**这次专项行动从5月9日开始至6月底,生态环境部将抽调环境执法骨干和固体废物管理方面的专家,组成150个督查组,进驻长江经济带有关省市。通过对长江经济带固体废物非法倾倒情况现场摸排核实,督促地方政府和有关部门提高认识,主动落实环境保护主体责任,科学妥善处置,消除安全隐患,依法查处涉固体废物、危险废物环境违法行为,对相关责任人员依法依规实施问责,遏制非法转移倾倒案件多发态势,确保长江生态环境安全。

**问:专项行动的主要工作是什么?**

**答:**这次专项行动主要包括以下几个方面的工作:独立核查。现场督查阶段,原则上不需

地方各级环保部门陪同。各督查组对照长江经济带固体废物大排查行动上报的固体废物堆存点清单、“12369”投诉举报件中涉及的相关问题进行全面核查。对发现的环境违法行为线索,督促有关地方环保部门做好调查取证、执法监测等配合工作。

地方确认。督查组对发现的问题以“督查问题确认单”形式交地方书面确认,由所在地设区市级人民政府分管领导或其委托的相关人员签收。

拉条挂账。督查组对清单内的点位逐一登记、建档立卡,动态管理,整治完成一个,销号一个,对督查期间接到的有关投诉举报信息,及时列入清单。

分类处理。针对督查发现的问题分门别类处理,对现场核查确认堆存点位不存在固体废物或已清除的,将该问题从清单内剔除;对存在问题的,采取以下措施:一是督促现场处置。对堆存数量少、清运处置难度小,可以现场处置完毕的,由督查组要求当地政府立即妥善处置。二是挂牌督办。对涉及危险废物的堆存点位,或者堆存固体废物数量多、处置难度大、环境风险高,存在重大环境违法行为的由生态环境部或所在省级环保部门实施挂牌督办。

**问:对于挂牌督办的问题,生态环境部将督促地方做好哪些工作?**

**答:**针对挂牌督办的问题,生态环境部将督促有关地方人民政府和相关部门做好以下工作:一是限期整治。对堆存的固体废物,抓紧组织清理处置,防控环境风险。二是溯源调查。及时研判固体废物属性,尽快查明倾倒废物来源。三是依法查处。对企业环境违法行为依法查处,并追究主管人员和直接责任人的责任。四是严肃问责。对监管失职渎职人员,依法依规追究追究。

**问:如何压实责任,确保专项行动取得实效?**

**答:**专项行动将贯彻“五步法”(督查、交办、巡查、约谈、专项督察)要求,通过现场摸排核实,发现问题并分类处理;通过实施部级或省级挂牌督办,督促地方政府整治到位;通过对挂牌督办问题适时组织巡查回头看,对现场处置工作不力,未依法查处环境违法案

件或未依法依规对相关责任人员实施问责的,视情况采取约谈、专项中央环保督察、追责问责等措施。

需要指出的是,督查是前提和基础,查出了问题,才能有交办、巡查等后面的步骤。交办是关键,将责任落实到相关地方政府。巡查是核心,督促问题解决,同时起到承上启下的作用。再通过后续的约谈、专项督察,严肃处理追责问责等措施,将地方政府及相关部门责任压实,形成严查严处、持续高压的态势,确保专项行动取得实效。

**问:专项行动将如何加大信息公开力度?**

**答:**生态环境部将在“一报、一网、两微”(中国环境报,生态环境部网站,生态环境部微博、微信)设立专题栏目,全面公开打击固体废物环境违法行为专项行动情况。

各省级环保部门要督促相关城市人民政府及时公开督查组交办的问题清单及整治情况。对挂牌督办及督查组直接交办的问题,要在挂牌或交办后的两个工作日内,在地市级党报及政府网站公开交办问题清单及督办要求,并每周公开整治工作进展情况,直至整治完成。现场督查期间,各相关地市级电视台要至少安排一次专题报道。

为推动社会监督,及时发现非法转移、倾倒固体废物违法线索,生态环境部鼓励公众拨打举报电话:010-12369,或者通过“12369环保举报”微信公众号进行举报。

**问:督查过程中如何落实廉政工作要求?**

**答:**日前,专项行动督查组组长和骨干成员已经在京完成集中培训,全体督查组成员签署廉政承诺书,工作结束后还要填报廉政自查表。

生态环境部要求督查组在工作期间严格落实中央“八项规定”精神,遵守环境监察人员“六不准”(即不准接受被检查者的礼品、礼金和有价证券;不准接受被检查者宴请;不准参加被检查者邀请的娱乐活动;不准参与被检查者的营销活动;不准向被检查者通风报信;不准酒后开车、酒后执行公务)。同时,督查组不得向地方环保部门提出与检查工作无关的要求。一经发现上述行为,生态环境部将严肃处理。

# 其疾如风 其徐如林

“清废行动2018”督查组分赴各地开展督查

## 清废行动2018

◆本报记者文雯

“报告。第四督查组目前已到15人,剩余5人今晚10点到达,今天保证全部集结到位。”

“第五十督查组18人已经集结在江西省上饶,另外2人高铁上。”

“宁夏141组全体人员正在从贵阳赶往黔南的路上,在车上组建了工作群,并将‘清废行动2018’有关文件发给组员。”

……

5月8日,在“清废行动2018”组长微信群中,一条条工作进展的报告不断刷新。一场打击固体废物环境违法行为专项行动,正在整个长江经济带11个省份悄然而迅疾地展开。

《孙子兵法》云:其疾如风,其徐如林,侵掠如火,不动如山。从下发通知,到150个督查组全部集结抵达现场驻地,仅用了3天时间。一路上,组员们克服了车票紧张、路途遥远、恶劣天气等各种困难,从全国各地汇集到目的地。他们的目的只有一个:让一江清水向东流,确保长江生态环境安全。

截至5月8日下午,“清废行动2018”第二督查组20名组员全部抵达江苏省南通市。他们分批到达驻地后,来不及打开行李休息一下,就马不停蹄地开展工作。



“清废行动2018”第二督查组正在全员传达学习生态环境部领导讲话精神,并根据任务要求组织专业培训。董岩哲摄

# 生态环境部关于2018年4月1日~2018年4月30日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2018年4月1日~2018年4月30日我对2个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2018年5月10日~2018年5月16日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556839、66556858、66556344

传真:010-66556837

通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号,生态环境部核设施安全监管司

邮编:100035

## 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于云南金沙江中游电站送电广西直流输电工程变动环境影响报告书的批复	环审[2018]3号	2018-4-4
2	关于中星18号卫星项目地面应用系统工程环境影响报告书的批复	环审[2018]6号	2018-4-23