

专家视角

以马克思主义理论实现对生态文明建设的战略指引

黄承梁

既要看到马克思主义人与自然关系思想是生态文明建设的理论基石,又要善于以马克思主义理论实现对生态文明建设的战略指引,在更高层次、以更远视野把握生态文明建设的若干重大理论和实践问题。

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的重要讲话,深刻阐释了马克思主义的科学体系、丰富内涵及其对人类社会发展的巨大作用。新时代,中国共产党人仍然要学习马克思,学习和实践马克思主义,不断从中汲取科学智慧和理论力量,更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义。

认真学习、深入领会习近平总书记这一篇篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文件,切实把习近平总书记重要讲话精神贯穿到生态文明建设的理论和实践工作中,既要看到马克思主义人与自然关系的思想是生态文明建设的理论基石,又要善于以马克思主义理论实现对生态文明建设的战略指引,在更高层次、以更远视野把握生态文明建设的若干重大理论和实践问题。

第一,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于人类社会规律的思想。要遵循“生态兴则文明兴,生态衰则文明灭”的生态与文明发展历史规律。

自然生态是人类文明的载体和母体,遵循自然规律、尊重自然法则,文明才能兴盛。中华文明绵延五千年,历史悠久的农业文明,对中华民族的生存发展和文明延续产生了深远影响。当前,学习和实践马克思主义关于人类社会规律的思想,遵循文明与生态的基本规律,尤其要同习近平总书记生态文明建设重要战略思想结合起来,对中华文明悠久灿烂历史文明负责,对中华文明的子孙后代负责,更好地保护生态环境,建设生态文明。

第二,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。要恪守“良好环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”基本遵循。

人民性是马克思主义最鲜明的品格,始终把人民立场作为根本立场,把为人民谋幸福作为根本使命,是中国共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。良好

生态环境,是人民生存和发展的前提和基础,是民生福祉。习近平总书记指出:“要把生态文明建设放到更加突出的位置,这也是民意所在。”为此,要从良好生态环境是事关重大公共服务、重要民生福祉的战略高度,认真学习 and 大力实践习近平总书记关于生态与民生关系范畴的科学论断,坚决摒弃唯GDP论英雄的狭隘政绩观和民生观,把加快重大自然生态系统工程的全面修复作为履行生态文明建设职责、提升公共治理水平、呵护最普惠民生福祉的重要内容。

第三,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想。要牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念。

马克思认为,人类社会的一切活动,都离不开自然富源资源这个基本生产力。所谓自然富源资源,一是作为基本生活资源的水、土壤和空气等;二是作为基本劳动资源的森林、煤炭和贵金属等。中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记关于保护生态环境就是保护生产力这一科学论断,深刻揭示了自然生态作为生产力内在属性的重要品格,既强化了马克思恩格斯所强调的第一类和第二类自然富源资源是自然生产力重要组成部分的认识观,又把整个自然生态系统纳入生产力范畴,是对马克思主义自然生产观的极大丰富和发展。

第四,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于人民民主的思想。要充分调动的积极性、主动性、创造性。

生态文明建设,归根结底要靠人民的力量。人民群众的积极参与是源泉和动力。建设生态文明,实现经济发展和环境保护共

赢,关键在于人的主动性,在于向生态文明生活方式的转型,如果每个人能够做到生态环境保护的自我觉醒和自觉行动,人与自然和谐发展必然实现。当前,必须打破政府部门单向推动的管理模式,探索人民参与治理环境污染的新模式、新机制、新路径,通过调动人民群众的积极性和全社会共同参与的整体力量优势,形成全面打好污染防治攻坚战的全民基础和人民意志。

第五,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于文化建设的思想。要继承和发扬中华优秀传统文化智慧,培育和发展社会主义生态文明观。

文化是民族的血脉,是人民的精神家园。建设生态文明,须臾不能离开文化范畴的深入考量。中华文化有自己独特的体系,其中包含的崇尚自然的精神风骨、包罗万象的广阔胸怀,显示出中国人特有的宇宙观、自然观和传统生态文明观,成为当代中国生态文明建设立足世界的民族土壤、文化基因。当今,社会主义核心价值观所强调的文明、和谐、平等、公正,也蕴含着生态之文明、人与自然之和谱平等以及当代与后代享有环境正义之公正。实现“两个一百年”的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须有广泛的价值共识和共同的价值追求。为此,必须在持续加强社会主义核心价值观建设和核心价值观建设过程中,建设生态文明,弘扬中华优秀传统文化。

第六,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于社会建设的思想。要促进社会主义全面性、主动性、创造性。生态文明建设,归根结底要靠人民的力量。人民群众的积极参与是源泉和动力。建设生态文明,实现经济发展和环境保护共

赢,关键在于人的主动性,在于向生态文明生活方式的转型,如果每个人能够做到生态环境保护的自我觉醒和自觉行动,人与自然和谐发展必然实现。当前,必须打破政府部门单向推动的管理模式,探索人民参与治理环境污染的新模式、新机制、新路径,通过调动人民群众的积极性和全社会共同参与的整体力量优势,形成全面打好污染防治攻坚战的全民基础和人民意志。

第七,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。要坚持人与自然和谐共生,建设美丽中国。

马克思主义哲学从来都把人与自然的关系作为着力解决的问题。马克思主义认为,自然界可以分为自在自然和人类化自然,社会实践是人与自然联系的中介,既不断推动自在自然向人类化自然转变,又是实现人与自然关系协调统一的有效形式。人不可胜天,现代科学技术不可为所欲为。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身。这是无法抗拒的规律。

第八,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于世界历史的思想。要以生态文明建设为构建人类命运共同体贡献东方智慧和中国特色方案。马克思、恩格斯说:“各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底,历史也就越是成为世界历史。”生态文明建设是中

国话语、中国原创、中国表达,正在世界范围内焕发出越来越强大的生机和活力。当代中国正以生态文明建设的伟大实践,在世界高高举起了社会主义生态文明建设的伟大旗帜。但仍然应看到,目前,我们还缺乏一套完整科学的生态文明理论体系和话语体系,以有效应对生态文明建设道路上可能出现的困难、风险和考验。为此,必须树立全人类命运共同体的发展理念,积极参与全球生态环境治理,提高我国生态文明建设主张的全球话语权,构建广泛的命运和利益共同体。

第九,学习马克思,就是要学习和实践马克思主义关于马克思主义政党建设的思想。要为生态文明建设提供党的意志基石和组织保障。

中国共产党是用马克思主义武装起来的政党。中国共产党基于党情、国情、世情,深刻地感知到世界环境保护主义运动潮流涌动。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,不断强调深化和推进生态文明体制改革,加强顶层设计,加强法治和制度建设,生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。十三届全国人大一次会议审议通过了《中华人民共和国宪法修正案》,生态文明历史性地写入了宪法。这是党建设生态文明的政治主张上升为国家意志的生动体现,使生态文明建设在社会主义建设事业中的地位发生了根本性和历史性的变化,表明中国共产党的执政理念和执政方式进入一个新境界。

我们要坚持用马克思主义理论的战略观和整体观,注释、解读、理解和创新迈步新时代生态文明建设系列重大理论,厚实生态文明建设基础理论研究,以马克思主义生态文明建设话语体系和理论体系,引领和推动生态文明建设成为国际社会可持续发展理念新思潮,做全球生态文明建设的参与者、贡献者和引领者。

作者系中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任

推进核安全监管体系和能力现代化

◆汤遵

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。”这清楚地表明,改革是对中国特色社会主义制度的完善和发展,同时,这种完善和发展的目的之一是要实现国家治理体系和治理能力现代化。

当前,我们必须对国家治理体系和治理能力现代化的内涵有清晰的认识,以明确改革方向和改革方式。具体到核安全监管领域,就是实现核安全监管体系和监管能力现代化。结合多年核安全监管的实践,我谈谈核安全监管体系和监管能力现代化的认识。

第一,实现核安全监管体系和监管能力现代化,要坚持依法监管。

习近平同志在十九大报告中指出:“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”,“必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面,坚定不移不移走中国特色社会主义法治道路”,“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。对于核安全监管部门而言,依法治国的具体体现就是依法行政、依法监管。

我国在1984年建立了独立的民用核设施安全监管制度,1986年发布了《中华人民共和国民用核设施安全监督管理条例》,为民用核设施的依法监管奠定了良好基础。但是,核安全法长期没有出台,导致核安全监管的权威性长期受到质疑。国外核安全监管机构在与国家核安全

间紧迫。为此,必须以时不我待的精神,把污染防治各项工作落到实处,以硬措施完成硬任务,对违规行为进行硬约束,满足人民群众对美好生态环境的期待。

打好污染防治攻坚战,必须持之以恒,做好打持久战的准备。2017年,京津冀及周边地区“2+26”城市PM_{2.5}平均浓度同比下降11.7%,北京市PM_{2.5}平均浓度达58微克/立方米。这是采取中央环保督察、开展大气污染综合治理攻坚战行动、组织强化督查和巡查等措施取得的成果。必须看到,在当前能源结构和产业结构转型阶段,污染物排放总量远超环境容量的情况下,这些成绩的取得是阶段性的,决不能有松口气、歇歇脚的想法,必须始终保持环境执法的高压态势,以环境约束促进产业转型和高质量发展,从根本上解决环境污染问题。

作者单位:生态环境部环境政策研究中心

作者系生态环境部核电安全监管司司长

环境热评

百名党员干部谈体会

持续发力打好污染防治攻坚战

◆裴晓菲

近日,生态环境部重拳出击,密集曝光了一批企业环境违法典型案例;就大气污染防治问题,约谈了山西省晋城、河北省邯郸和山西省阳泉3市政府主要负责人;严肃查处河北省辛集市环境保护局环境监察二中队原队长李建柱等3人在参加京津冀及周边地区大气污染防治强化督查工作期间违反廉洁自律的问题。这一系列组合拳,充分表明了生态环境部遏制环境违法行为势不容缓、持续发力打好污染防治攻坚战的信心和决心。

党的十八大以来,在习近平总书记生态文明建设的战略思想的指引下,全国各地区各部门加大工作力度,推动生态环境保护工作取得明显成效,人民群众对良好生态环境的获得感不断增强。但不可否认的是,一些企业依然存在侥幸心理,为了谋取“黑色增长”而置群众的环境权益于不顾,肆意违法排污。一些地方政府对环境质量负责的意识不强,存在畏难情绪,工作不实不细,导致环保目标无法完成。个别环境执法人员纪律意识淡薄,工作作风涣散,使执法效果大打折扣。

打好污染防治攻坚战,必须增强紧迫感。从现在到2020年,是全面建成小康社会的决胜时期,生态环境质量已成为全面建成小康社会的“短板”。要实现主要污染物排放总量大幅减少、生态环境质量总体改善的目标,任务艰巨,时

◆杜庆海

河南省于今年1月完成了第一批省级环保督察,对促进全省环境质量改善和环境保护问题解决发挥了重要作用。根据参与督察的经历,笔者认为,充分发挥省级环保督察作用需要把握好以下几点。

第一,提高站位,增强督察权威。督察是督察。充分利用动员、检查、走访、座谈等时机,广泛宣传党和国家关于加强生态文明建设、建设美丽中国的一系列新理念、新要求、新部署,宣传省委、省政府关于全省生态文明建设和生态环境保护工作的决策部署。

推动“党政同责”“一岗双责”落实,督促党委政府真正重视环保,进行科学决策部署,督促职能部门切实履行职责,推动制度机制建设,督促建立完善监管机制、督察机制、考核机制、奖惩机制等长效机制。

树立形象。树立求真务实形象,抓落实,求实效。树立攻坚克难形象和廉洁自律形象,落实中央八项规定精神,严格要求自己,树立良好形象,为基层做出表率。

第二,换位思考,完善督察对策。

探索与思考

既督点又督面。既重视工业企业、燃煤锅炉等点源污染问题,也重视农业种植、畜禽养殖等面源污染问题。既要解决好群众反映强烈的具体环境问题,也要举一反三,督促解决从反映出问题的普遍性和倾向性问题。

既督标又督本。在督标上,抓住工业企业达标治理和执法监管、机动车辆限行和限行等影响当前环境质量的突出问题下猛力,按照环境攻坚办明确的时限要求督促落实。在督本上,扭住产业结构、能源结构、交通结构调整等根本性问题用长劲,大力推进城市集中供暖、农村“双替代”、城乡生活污水收集处理等基础设施建设。

既督企又督政。督察组不仅要查找各类违法排污的企业主体责任存在的突出问题,更要督察各级党委政府是否科学统筹规划、及时决策部署,相关职能部门是否职责清晰、方案计划周密,各项监督检查措

施是否落实到位等。

第三,及时补位,改进督察方法。对盲区补位。省督察组要注意收集了解市县督察组的督察计划和内容,对照省环境攻坚办明确的目标任务,尽量把市县督察组未列入计划或督察不到的内容和区域,列入省督察组的督察计划,减少督察工作的盲区和漏洞。同时,针对市督察组对本级督察存在先天不足和容易“灯下黑”的问题,省督察组要把对市攻坚办任务的谋划部署和实施推进情况列为督察重点。

对难点补位。市县督察组在督察中往往会遇到一些督不动、解决不了的问题,如有的地方的重点项目、重点工程受到当地领导关照,违规操作运行或不严格落实管控措施。省督察组要坚持放易抓难,定期收集市县督察中遇到的各类难以解决的问题,通过采取约谈、反馈、督办等措施,督促当地党委

政府领导引起高度重视,加大力度解决问题。对短板补位。市县督察组人员对受工作性质和人员素质的影响,存在站位不高、就事论事的情况,出现督察具体问题多、督察普遍性问题少,督察面上问题多、督察深层次问题少等问题。省督察组在统筹协调过程中,注意让市县督察组多督察一些具体任务和具体问题,由省督察组着重督察解决一些深层次和倾向性问题。

第四,督办到位,严格督察措施。用好交办机制。督察组对督察发现的环境问题,要以交办的形式书面向当地政府或攻坚办转交,明确交办的具体内容、整改要求和完成时限,要求当地政府或攻坚办按时回复办理情况,根据回复情况适时进行后督察。对于突出问题和重要任务,要以省政府攻坚办的名义向当地政府或攻坚办交办。对于不能近期完成交办的

中,更推动地方因地制宜地建立了一系列生态环境保护长效机制。这是中央环保督察的应有之义,也是终极目标。记者还注意到,26个省份已开展或正在开展省级环境保护督察。这些省份的环保督察工作重点关注突出环境问题,特别是中央环保督察反馈意见指出的问题及后续的整改落实情况。

在四川、在安徽……省级环保督察不但紧盯中央环保督察已

发现的旧问题,还聚焦不断涌现的新情况、新问题,力求做到多还旧账、不欠新账。

在中央环保督察效应的带动下,中央和省级两级环保督察的大格局已初步形成,实现了国家督省、省督市县的中央和省两级督察体制机制,发挥督察联动效应。

百姓点赞,中央肯定,地方支持,解决问题。责任的落实,让人们人们对打好污染防治攻坚战、改善环境质量充满信心和期待。

上接一版

中央环保督察使有关部门负责人清醒地认识到,必须全面落实好“党政同责、一岗双责”的要求,切实做到抓业务必须抓环保、抓生产必须抓环保、抓行业必须抓环保。

聚焦重点难点,啃下“硬骨头”,解决“老大难”

2017年4月25号,在中央第

四环保督察组正式进驻安徽的前两天,安徽芜湖第二水源地上游不足150米处的中石化原油码头终于被贴上了封条。芜湖市委书记潘朝晖深有感慨:“如果没有环境保护部挂牌督办和这次中央环保督察的压力,问题不可能解决得这么快。”

不到两年时间,中央环保督察对31个省(区、市)存在的环境问题进行了一次全面摸底。正如潘朝晖所言,全覆盖式的督察在解决了群众身边8万余

个环境问题的同时,地方政府也借势借力,推动解决了一批多年来想解决而没有解决的环保“老大难”问题,纳入整改方案1532项突出环境问题近半已得到解决。

猛药治痼疾,良方促长效。中央环保督察被形容为“良医上门”,各地借势借力中央环保督察专啃“硬骨头”,一些“老大难”的环境问题得到快速解决。

压实环保责任,不仅解决了一大批具体环境问题,在其过程