

## 鄂尔多斯印发污染防治三年攻坚行动方案

# 3年完成3100多项治理任务

### ◆段新民

内蒙古自治区鄂尔多斯市深入贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记视察内蒙古自治区重要讲话精神,深入践行生态环保新思想、新理念、新战略,把坚决打好污染防治攻坚战、筑牢祖国北疆生态屏障鄂尔多斯防线,当做当前和今后一个时期的重大政治任务来抓。

2018年,鄂尔多斯市制定实施了《鄂尔多斯市2018年~2020年污染防治三年攻坚行动方案》,力争到2020年,打赢污染防治攻坚战,全面建成大美鄂尔多斯。

### 市委书记怎么说?

建立环保长效机制,推动攻坚战取得实效

2018年1月19日,鄂尔多斯市委组织召开“三大攻坚战”决胜小康社会动员大会。会上,市委书记牛俊雁提出了推进生态文明建设和污染防治攻坚战是全市决胜全面建成小康社会的内在要求和推动高质量发展必须跨越的重大关口之一。

牛俊雁指出,全市各级各部门要进一步提高政治站位,深化思想认识,切实增强思想自觉、政治自觉和行动自觉,坚决打好这场攻坚战。

牛俊雁要求,全市各级各部门要加强领导、落实责任,在履责

上体现坚定性,在担当上体现主动性,在落实上体现实效性,为打好污染防治攻坚战提供坚强保障;要紧盯目标、迎难而上,坚持目标导向与问题导向相统一,紧抓攻坚与推动发展相一致,整体推进与重点突破相协调,管好当前与兼顾长远相衔接,积极稳妥与创新进取相结合;要切实抓好群众反映强烈的突出环境问题整改,积极推进节能减排,建立环保长效机制,全力推动污染防治攻坚战取得实际成效,坚决筑牢祖国北疆生态安全屏障鄂尔多斯防线。



图为蓝天白云下的鄂尔多斯。

责任单位、责任人和督导单位、督导责任人,实行“台账式”“销号制”管理。3年共安排了1587项具体治理任务,其中2018年1587项、2019年

975项、2020年611项。为强化监督管理,鄂尔多斯市制定了《污染防治三年攻坚行动方案》(试行),对旗区大气、水环境质

量目标任务及污染防治工作完成情况按季度进行考核。同时编制了《污染防治三年攻坚行动方案》,保证项目有效实施。

### 三年攻坚行动怎么打?

印发“1+8+1”方案,3年安排3173项具体任务

3月13日,鄂尔多斯市政府组织召开全市环境保护推进工作会议,安排部署了污染防治攻坚战任务和2018年重点工作,正式印发了《鄂尔多斯市2018年~2020年污染防治三年攻坚行动方案》(以下简称《方案》)。

《方案》包括1个总方案、8个子方案和分年度任务清单(简称“1+8+1”)。8个配套子方案主要包括《大气污染防治三年攻坚行动方案》《水污染防治三年攻坚行动方案》《土壤污染防治三年攻坚行动方案》《中央环保督察反馈问题整改

方案》《自治区生态环保大检查反馈问题整改方案》《棋盘井蒙西地区环境综合整治三年攻坚行动方案》《自然保护区内开发建设活动退出三年攻坚行动方案》和《防控污染能力提升三年攻坚行动方案》,每一个子方案都提出了攻坚目标、攻坚任务、攻坚措施,明确了牵头单位、配合单位和落实单位,做到明确、实用、具体,具有针对性和可操作性。

同时,分年度任务清单列出了未来3年污染防治攻坚任务,明确了每一项任务的完成时限、

### 2018年重点做什么?

做好八项重点工作,实施115项治气工程、501项治水工程

按照鄂尔多斯市污染防治攻坚战总体要求,2018年,鄂尔多斯市将重点做好以下几个方面的工作。一是坚决打赢蓝天保卫战,持续开展清水行动,全面实施净土行动;二是全面深化生态环保领域改革;三是积极推动经济发展与环境保护协同共进;四是切实加强自然生态系统保护;五是持续加大环境执法力度;六是有效防范重点领域环境风险;七是认真做好第二次全国

污染源普查、生态环境监测网络建设、污染防治资金保障等基础工作;八是坚决落实全面从严治党政治责任。

截至3月底,自推进“三大攻坚战”决胜小康社会动员大会召开以来,全市各级各部门高度重视污染防治攻坚战工作,均成立了污染防治工作领导小组,配套印发了污染防治攻坚战实施方案,各项污染防治任务有序推进。

在大气污染防治方面,2018年计划实施115项防治

工程,目前开工29项,复工26项,开展前期工作22项。截至3月31日,全市空气质量优良天数75天,优良天数比例达83.3%。

在水污染防治方面,2018年计划实施501项防治工程,目前开工25项,完工7项,复工3项,开展前期工作81项。

在土壤污染防治方面,启动了农业用地土壤污染详查工作;大力推进农村牧区环境综合整治;转移处置危险废物2.3万吨。

### 第二次污染源普查有序推进

## 伴生放射性矿筛查已经完成

本报讯 第二次全国污染源普查工作涉及面广、任务繁重且专业性强,为保障普查工作顺利推进,鄂尔多斯市政府成立了鄂尔多斯市第二次全国污染源普查工作领导小组,负责指导和协调全市污染源普查工作。

今年2月,鄂尔多斯市政府办公厅印发了《鄂尔多斯市第二次全国污染源普查实施方案》,明确要求做好污染源普查质量管理工作,建立健全普查责任体系,建立普查数据质量溯源和责任追究制度,做到“一户一档”,全流程痕迹化管理,依法开展普查数据核查和质量评估,严厉惩处普查违法行为。

伴生放射性矿普查是第二次全国污染源普查中的一个专项工作,为推进这项工作,鄂尔多斯市派专人参加了全区第二次全国污染源普查伴生放射性矿普查指导

员、普查员培训班,为顺利完成伴生矿普查筛查奠定了基础。

按照内蒙古伴生放射性矿专项普查办公室下发的伴生矿普查对象名录,涉及鄂尔多斯市的企业共计685家,其中有280家企业符合筛查条件,405家企业不符合筛查条件(主要为停产、关闭的企业),新增企业28家。3月15日开始,鄂尔多斯市污染源普查办工作人员下到旗区实地指导伴生放射性矿筛查工作,于3月20日前完成了全市伴生放射性矿筛查并上报结果。

目前,鄂尔多斯市正在对工业源、生活源(锅炉)、入河排污口名录库进行筛查和清查。按照计划,普查工作将于今年完成清查建库、入户调查、数据采集与审核汇总、质量核查与评估、建立数据库等,2019年完成普查总结、验收、发布、应用。李俊伟

## 环保水务建立长效联动机制

实行信息共享和治理任务信息公开

本报讯 为落实《水污染防治行动计划》《最严格水资源考核管理办法》,鄂尔多斯市环保局不断加强水环境管理,积极落实河湖长制工作。

2017年以来,鄂尔多斯市环保局会同市水务局联合开展了入河排污口的联合执法检查,在最严格水资源考核及河湖长制“一河一策”方案的编制工作中保持全过程合作,在最严格水资源管理、水源地保护与达标建设、入河排污口检查等方面共同推进,初步建立了长效工作机制。

奇伟

下一步,鄂尔多斯市环保、水务部门将继续做好3方面工作。一是进一步强化工作联动机制,定期不定期开展联合执法检查,召开工作会商会议,力争形成系统性工作合力,打出组合拳。二是尽快融入河湖长制工作角色,借河湖长制落实助推三大攻坚战相关工作。三是全面实行两部门之间的信息共享和治理任务的信息公开,倒逼治理任务顺利完成,确保水环境质量持续改善。

### 鄂尔多斯积极推动“三线一单”试点

## 确保发展不超载底线不突破

### ◆段新民 奇伟

2017年,鄂尔多斯市被确定为全国“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单)试点城市后,市委、市政府高度重视“三线一单”试点管理应用工作,多次召开会议对“三线一单”工作进行安排部署,要求各旗区、各部门要坚持问题导向,树立底线思维,创新工作举措,加大落实力度,确保发展不超载、底线不突破。

鄂尔多斯市坚持把制度建设作为落实“三线一单”的重要支撑,编制了《鄂尔多斯市战略环评报告》等7个方面的方案和制度,制定出台了《加快推进生态文明建设的实施意见》《鄂尔多斯市环境保护条例》,以立法的形式助推“三线一单”试点工作扎实推进,确保取得实实在在的成效。

对标“三线一单”,确保严格落实落地

在生态保护红线方面,鄂尔多斯市积极落实国家《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。目前已完成生态保护红线的初步划定方案并上报自治区政府。

在环境质量底线方面,围绕改善水、大气、土壤环境质量,鄂尔多斯市先后出台了《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》,并按年度进行分解细化,确保落实到位;强化监测、监管和监控能

力建设,积极开展排污权交易,严控增量;构建四级环境网格化监管体系,确定了1102个网格2318名责任人,提高环境执法效率。

同时,鄂尔多斯市加强六参数空气质量自动监测站的建设,实现所有旗区和重点工业园区六参数空气质量自动监测站全覆盖;建立资源环境承载力监测预警制度,完善资源环境承载力综合评价指标体系、动态监测和预警机制,形成多部门跨地区协调联动的监测预警体系。

在资源利用上线方面,鄂尔多斯市明确区域自然资源消耗的“天花板”,严格消耗强度控制,保障自然资源开发“不超载”。

一是加强自然资源资产管理。制定出台了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》《领导干部自然资源资产责任审计试点工作办法》,在鄂旗、乌审旗开展自然资源资产责任审计试点。

二是推进资源节约集约利用。抓好节能降耗工作,合理分解能源消费总量和强度指标,突出抓好工业、建筑和交通领域的节能降耗工作。

三是探索建立由资源指标、消耗指标、环境指标和经济指标等相关指标构成的绿色发展指标评价体系,对区域绿色经济状况和发展水平进行评估测量。

在环境准入负面清单方面,鄂尔多斯市高度重视环保准入管控,严格执行“四个一律不批”制度,将项目审批与区域环境质量、环境基础设施、污染减排绩效等挂钩,从源头防治污染。实现战略环

评、规划环评和项目环评联动,将“三线一单”管理要求和空间、总量、准入环境管控落到实处。

此外,研究负面清单和不合理经济社会活动退出机制。协调环境准入负面清单与产业准入负面清单及各类产业指导目录的关系,研究差别化环境准入的对策和机制,制定《关于中心城区环评审批负面清单的意见》。

建设管理平台,实现成果落地应用

鄂尔多斯市严格实施环境影响评价,紧紧围绕绿色发展、转型发展要求,实施战略环评和规划环评,强化空间、总量、准入、风险预警管理,为经济绿色化转型提供有力的支撑和保障。

目前,在新建项目决策和审批过程中,鄂尔多斯市实现联动机制,征求相关职能部门意见,并将“三线一单”的相关内容纳入项目环评报告中。

同时,将“三线一单”各项管控要求与环境日常管理工作紧密结合,构建基于大数据管理系统的空间精细化环境综合管理平台,实现“三线一单”成果落地应用和业务化运行。为管理人员、规划编制人员及政策决策者提供区域性、全局性生态环境基础数据,预警重大环境风险,辅助规划环评和项目环评以及环评审批,真正实现源头预防环境污染和生态破坏。

## 棋盘井蒙西地区环境综合整治再升级 强化问责严查不作为慢作为

本报讯 刚刚上任的鄂尔多斯市委副书记、代市长斯琴毕力格近日深入鄂托克旗骆驼山矿区和棋盘井、蒙西工业园区实地调研环境综合整治情况。

斯琴毕力格指出,近年来,鄂尔多斯市高度重视环境保护工作,下功夫整治棋盘井、蒙西及周边地区环境污染,取得了显著成效。但这一区域生态环境脆弱,煤炭、石灰石、黏土等矿产资源富集,能源重化工产业相对集中,环保工作难度大,区域环境质量与中央和自治区的环境保护要求依然存在较大差距,环境整治任务依然十分艰巨。

斯琴毕力格要求,全市各级各部门一定要高度重视,严格落实鄂尔多斯市委四届60次常委会会议精神,切实将生态文明建设摆在重要位置,充分认识污染防治攻坚工作的极端重要性和紧迫性,真正当作重大政治责任,下大力气整治环境污染。对存在的环

境问题,各级各部门一定要将污染防治的地方治理主体责任和企业治污主体责任落实到位,和国家、自治区要求主动对标对表,逐一制定整改方案,进一步强化措施,明确治理时限,认真解决。

据悉,2018年,鄂尔多斯市制定出台了《推进鄂托克旗2018年度污染防治攻坚行动方案》,重点抓好棋盘井蒙西地区的环境综合整治工作,并将矿区环境治理作为重中之重。

在制度保障方面,鄂尔多斯市将进一步落实各级政府的污染防治攻坚主体责任和市直各部门的各项污染防治监督责任,压紧压实企业污染治理主体责任。同时,在资金保障、矿区道路建设等方面全力支持旗区、园区开展污染防治各项工作。强化督查问责,严肃查处环境问题整改过程中发现的不作为、乱作为、慢作为,为打赢污染防治攻坚战提供坚实保障。

奇伟

### 抓班子带队伍 抓基层强基础

## 全面从严治党建聚力

本报讯 鄂尔多斯市环保局党组深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,切实担负起全面从严治党政治责任,抓班子带队伍、抓基层强基础、严纪律正风气,为生态环境保护工作提供了坚强的政治保证和纪律保证。

强化政治担当,全面落实管党治党主体责任。一是坚持以上率下。对重点工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节、局党组亲自协调,带头遵规守纪,作出廉政承诺,带头讲授党课、作出示范引导。二是完善监督机制。编制并向全市环保干部职工发放廉政纪律学习手册。研究制定“三重一大”集体决策制度,主要领导“五个不直接分管”,主体责任“签字背书”等制度。三是落实主体责任。按期开展换届,选优配强机关党委书记及专职副书记和4个支部班子,强化基层党组织建设。成立机关纪委,协助局党组更好履行主体责任。

强化源头治理,不断完善预防惩治体系。一是狠抓权力运行监督制约。大力推行管办、管采、管审分离制度,审核批准、定事办事、承办监督分离制度和权力清单、责任清单制度,有效保障权力的规范、透明运行。二是强化社会监督。召开政风行风座谈会,邀请15名社会各界组成的政风行风评议员参加会议,主动接受社会监督,面对面听取社会各界意见和建议。三是支持纪检组履职尽责。全力支持派驻纪检组开展工作,自觉接受监督,支持派驻纪检组参与“三重一大”等问题决策,在涉及人、财、物等管理工作中,主动征求派驻纪检组意见。

通过狠抓全面从严治党和党风廉政建设,全市环保系统广大党员、干部精神面貌焕然一新,工作作风明显好转,有力推动了环保工作的跨越提升。段新民

### 启动雷霆斩污执法行动

## 采用“3+3”模式打击违法行为

本报讯 鄂尔多斯市环保局日前全面启动2018年“雷霆斩污”环境专项执法检查行动,此次行动计划于11月30日结束,为期9个月。

“雷霆斩污行动”采用了“3+3”模式,全年分为3个阶段,每个阶段又分为现场检查、问题反馈、督促整改3个步骤进行。3月~4月为行动的第一阶段,各检查组针对鄂尔多斯春季多风的气候特点,将全市工矿企业的大气污染防治措施落实情况列为工作重点,严查电力、煤炭、焦化、冶金等行业超标排放及原料堆场、灰渣场等产尘点大气污染防治措施落实情况。

专项行动要求,检查组严格按照直奔现场、直接督查、直接曝

光、不定时间、不打招呼、不听汇报的“三直三不”要求,对全市“大气、水、土壤”污染防治行动计划执行情况、中央环保督察和自治区生态环保大检查反馈意见整改及其他重点问题整改情况开展“地毯式”执法检查。

“雷霆斩污行动”启动以来,截至3月底,专项执法组累计检查各类企业488家,对于检查中发现的问题,能够立行立改的,要求企业现场立即整改;不能立即整改的,要求企业倒排工期,限时整改,转交旗区、开发区环境保护局督办;违法情节严重的,坚决予以打击。各旗区、开发区环境保护局对于各现场检查组转办的环境问题实行台账式销号制度,对企业整改工作全程跟踪。吴疆



图为环境执法人员在京能康巴什热电厂进行现场检查。