农用地土壤污染状况详查稳步推进

全国农用地土壤采样、制样工作基本实现计划进度目标

编者按

“土十条”要求,2018年底要完成农用地土壤污染状况详查工作。在生态环境部、自然资源部、农业农村部三部委共同指导和各省级人民政府领导部署下,各地有关部门通力合作,农用地土壤污染状况详查工作取得积极进展。

当前,农用地土壤污染状况详查已经进入关键期,全国推进情况如何,工作有哪些亮点?本版特刊发相关报道,以飨读者。

◆本报记者张春燕

“叮咚”——随着手机铃声的响起,一份名为《全国农用地土壤污染状况详查周报》的PDF文件出现在一个微信群里。微信群的主要成员是全国各省环保厅分管厅长和处长。每周,这样的周报都会如期出现在微信群里。周报的附表中通报了各地关键环节的进展情况,既是工作的动态反映,也是无形中的鞭策。

2016年12月,环境保护部、财政部、国土资源部、农业部、卫生计生委联合印发《全国土壤污染状况详查总体方案》,部署启动全国土壤污染状况详查工作。2017年7月31日,全国土壤污染状况详查工作动员部署会召开,正式启动全国土壤污染状况详查的工作。如今,根据“土十条”要求,离2018年年底完成农用地土壤污染状况详查任务只有不到8个月时间。生态环境部相关负责人表示:时间非常紧、任务非常重。可以说,全国农用地土壤污染状况详查已经进入关键期。

建立详查工作组织协调机制

记者获悉,本次土壤污染状况详查共布设农用地详查点位55.3万个,超过2005年~2013年开展的土壤污染状况调查任务量10倍左右。

时间紧迫、任务繁重、工作任务覆盖面广,这是一项需要多个部门、多方力量协同推进的系统工程。土壤环境管理司相关负责人告诉记者:“强化组织领导,建立详查工作机制是落实详查工作目标的重要前提。”为此,全国土壤污染状况详查工作协调小组及其办公室成立。来自环保、国土、农业、卫生及有关高校和科研院所专家组成的技术团队,共同为详查工作提供技术支撑。在农用地详查工作中,建立了顺畅的部门间协作机制,2017年环境保护、国土资源、农业三部门联合发文16件,共同举办培训9期,并在汇总分析三部委已有技术要求的基础上,共同组织专家编制了统一指导农用地土壤污染状况详查工作的系列技术文件。

“其中重要的一项成果,是对各部委数据的汇总与分析。”土壤环境管理司相关负责人说。在本次土壤详查工作中,多部委协同作战,完成了环境保护、国土资源、农业3部门近170万个调查点位已有调查数据的汇总分析,工程量之大可见一斑。通过信息共享、汇总分析,站在已有工作的基础上,有利于详查工作的精准布局、顺利推进。

为了加强管理、推进地方工作,中央与地方调度联络机制进一步加强。“我们建立了各省(区、市)详查工作进展双周调度机制和采样工作周报机制,在管理层面及时掌握并定期通过微信群通报各地工作进展。通过多种方式建立中央与地方的信息沟通渠道,在技术层面随时交流、解决详查推进中遇到的技术问题。”土壤环境管理司相关负责人说。

生态环境部组织了8个技术指导专家组,在统一协调组织下,赴各地开展农用地详查技术指导与监督检查。生态环境部环境规划院土壤中心主任、研究员王夏晖多次深入地方对土壤详查工作开展全过程技术指导。他表示,“面对时间紧、任务重、基础弱、参与单位多样的实际,如何指导各地按照统一技术要求开展相关工作成为需要优先解决的问题”。

严控详查质量管理

与以往调查不同,本次详查要求查明农用地土壤污染的面积和分布,要求高,质量管理十分关键。从启动全国土壤污染状况详查工作之初,质量管理就纳入详查工作的顶层设计,进行了通盘考虑和统筹安排。

本次详查严格按照统一调查方案、统一实验室筛选要求、统一评价标准、统一质量控制、统一调查时限的“五统一”原则开展工作。三部委组织专家共同编制了《农用地土壤污染状况详查质量保证与质量控制技术规定》《重点行业企业用地调查质量保证与质量控制技术规定》《全国农用地土壤污染状况详查质量保证与质量控制工作方案》等专门针对详查质控工作的技术文件,并组织开展了多次培训。此外,三部委共同筛选确定了5个国家级质控实验室,确定质控责任专家24名,筛选详查质量监督检查专家近两百名。今年以来,已经组织对各省区市农用地土壤污染状况详查工作开展了一系列的质量监督检查,及时反馈各地发现的质量问题并督促认真整改。

“从国家级、省级、任务承担单位三级质量管理体系建立情况来看,覆盖了样品采集、样品制备、样品流转、分析测试、数据审核与报送等详查全流程多环节,充分应用了手持终端、信息系统等信息化技术手段。”国家环境分析测试中心主任黄业茹解释说,三级质控体系类似于一个“金字塔”,国家级质控队伍和实验室处于“金字塔”的顶端,负责全国质量监督检查主体责任;省级质控队伍和实验室处于“金字塔”的中部,承担省级质量监督主体责任;任务承担单位处于“金字塔”的基础端,是保证详查工作质量的细胞。

为此,三部委共同组织专家,经过充分的讨论、交流,农用地详查工作统一了土壤样品、农产品样品和地下水样品的分析测试方法。统一分析测试方法的根本目的是确保详查结果的准确性、可比性,便于详查数据溯源、实验室间比对、质量控制以及后期成果集成。黄业茹告诉记者:“本次详查在分析测试方法选择时,主要遵循两个基本原则:一是优先选择准确度高、灵敏度高、抗干扰能力强、重现性比较好的方法;二是优先选择国家标准、行业标准和国际标准方法。”

针对进展较慢的地区,土壤环境管理司领导亲自带队,组织行政工作人员、技术专家,有针对性地赴各地开展工作督导,推动各省(区、市)规范、有序开展详查工作。

发挥专业队伍优势

农用地土壤污染状况详查工作专业性强,技术要求高,必须充分依托专业队伍来实施。截至目前,全国依托环保、国土、农业等部门的专业技术队伍,共成立采样小组近2900个、制样基地100多个、流转中心近100个,筛选确定省级质控实验室32个、详查检测实验室275家。另外,为支持农用地土壤污染状况详查工作,开发应用了农用地详查手持终端,实现了对采样点位的精准控制。

土壤环境管理司相关负责人认为,强化组织领导,建立详查工作机制是落实详查工作目标的重要前提;加强统筹协调、发挥专业队伍优势是按计划完成详查工作任务的重要保障;创新技术手段、搭建信息化工作平台是保证详查工作效率的重要基础;组建专家队伍、强化技术指导与质控检查是保证详查工作质量的重要机制;开展先行试点、压实推进工作是打通详查工作流程的重要路径。

目前,从总体评估情况看,全国农用地土壤采样、制样工作基本实现计划进度目标,但分析测试环节总体滞后,个别省区市工作进展缓慢。下一步,生态环境部、自然资源部、农业农村部将加强督导检查,并按照“土十条”考核要求严格考核。各地要进一步统一思想认识,进一步加快工作进度,严格工作质量管理,确保年底前如期规范完成农用地土壤污染状况详查任务。

典型案例

广西土壤污染详查工作初见成效

样品采集、流转、制备、分析测试等各环节工作量均居全国第一

◆本报记者梁雅丽
见习记者梁玉桥

按照“土十条”要求,各省(区、市)要在2018年年底前完成农用地土壤污染状况详查任务。从全国来看,广西壮族自治区农用地详查工作任务非常重,但样品采集、流转、制备、分析测试等各环节完成的工作量在全国均位居第一,工作质量也得到较好保障。

一分耕耘,一分收获。广西如何组织开展土壤污染详查工作?有哪些好经验值得借鉴?

广西壮族自治区省级质量控制实验室使用影像监控对制样流程进行在线监控,及时发现和反馈制样问题,提出整改措施,进行跟踪处理。

部门通力合作

广西壮族自治区党委、政府高度重视生态环境保护工作,多次约谈工作进展落后的地区,要求各地全面、准确、快速、高效组织土壤污染状况详查,尽快查明农用地土壤受污染的情况。

记者获悉,广西土壤污染状况详查工作由省环境保护厅与财政、国土、农业、卫计、水利、地矿等部门共同组织。各部门每月召开一次例会,传达政策要求、制定计划、分析问题并及时通报进展。自治区环保厅党组高度重视,厅领导亲自参加工作研究部署、亲自抓问题解决与整改,强化组织领导,有力保障了详查工作顺利进行。

在此基础上,各部门间通力合作,形成合力。国土、农业、地矿等部门为详查布点提供了约20万个土壤点位评价数据;测绘部门提供了准确的地理信息数据;安监、水利等部门提供重点企业遥感数据;卫生部门提供人群健康调查数据;农业部门提供粮食生产分布数据。各部门众志成城,最终确定了农用地土壤详查的区域、单元和点位。

组建精干队伍

广西环保厅重金属处处长韦杰宏告诉记者:“土壤污染状况详查工作专业性强、要求高,农用地土壤状况详查包括采样、制样、流转、分析测试等环节,每一个环节都十分关键。为使土壤详查工作精准、高效,广西集中了全自治区最优秀的技术支撑单位,组成土壤污染详查专业队伍。”

如何做到又快又好?样品采集环节由广西13家具备地球化学勘查资质的专业地质队负责,近500名业务能手组成150多个采样小组,分赴广西各地。他们吃住都在农户家,在保质、保量的前提下快马加鞭地完成工作。

样品制备与流转中心具有承上启下的功能,是大量样品、信息汇集交换的场所,是整个工作的枢纽环节。做好管理,有助于提高整体工作效率、有效保障工作质量,达到事半功倍的效果。广西农用地详查样品制备由出入境检验检疫局检验检疫技术中心负责。他们租用、改造了3500平方米物流仓储车间,调集技术骨干60人日夜作战。样品流转和入库由最熟悉技术规定的自治区环境监测中心站直接负责,与制样中心同址办公。抽调了各市环境监测技术精英,大家不分节假日,严格要求、连续奋战,保障了数十万件样品的精准流转。

样品分析检测则采取公开招投标模式,由6家通过筛选确定的、具备相应技术资质及分析测试能力的检测实验室共同承担。他们均有10年以上的分析检测工作经验,共投入约300多位持证上岗技术人员、400台(套)各类仪器设备。

“自治区环保厅每月集中统计农用地土壤状况详查参与单位的进度完成情况,对比计划、滚动排名。”韦杰宏说,广西每月都会评出完成效率高、质量好的单位和个人,通过简报表扬,形成各方面、各环节“赶、学、比、帮”的工作氛围。

保障最高质量

广西环保厅相关负责人介绍,农用地土壤污染状况详查必须是“真实查、准确查”,所有的工作进度都要为质量服务。

自治区环境监测站作为详查技术牵头单位,同时也是自治区的详查质量控制实验室,组建了一支强有力的技术队伍,深入研究、全面吃透详查技术要求。编制印发了《广西农用地污染状况详查质量保证和质量控制工作方案》,建立200多人的质控专家队伍,设立6个质量监督检查组。

参与详查的各专业单位按照省级质控实验室提供的模版,统一编写好内部质量保证和质量控制方案,明确质量控制环节要点,提出质量保障的具体措施,并将责任落实到人。在满足国家技术规定的基础上,额外增加内部质控岗位,监督样品流转,确保不出差错。通过多管齐下,广西建立了覆盖农用地土壤污染状况详查全流程的质量控制体系。

“在落实把关工作中,各质量监督检查组,采取定期检查和飞行抽查相结合的方式,进行现场检查。”广西环保厅相关负责人说,在采样环节,每完成25%的采样量,就开展一次现场检查。粗制样、流转、保存等环节固定专人,每天检查。细制样和分析检测环节,每月至少现场检查一次。每次检查都按照规定对资料、视频、实操、仪器等步骤逐项进行,检查后及时汇总问题,列出问题清单,提出整改要求和整改时限,真正做到以质量为核心,依质控要求办事。

在详查工作中,广西环保厅发动参与详查的同志们,以“咬着牙干、握着拳干、硬着头皮干、顶着压力干”的精神,鼓士气、扬斗志,激励大家不畏困难、迎难而上。

据悉,广西还启动了全区重点行业企业用地土壤污染状况调查工作,计划在2018年完成2500多家重点企业用地土壤污染信息收集、分析筛选等基础工作,确保2020年底前完成。

云南

做好全流程质量监督和技术指导

图为云南省级质控实验室工作人员正实时在线审查各采样小组上传的采样文件资料。

云南省高度重视详查质量控制工作。省环境监测站在云南省环境污染防治工作领导小组领导下,夯实质量管理工作基础,做好技术培训工作,培训人员2500人(次),涉及详查工作全流程,所有参与详查工作人员均接受培训。

严格贯彻国家技术规定,统一全省技术要求,确保全省详查质量管理工作统一、科学、规范。编制了《云南省农用地土壤污染状况详查质量保证和质量控制工作方案》,以及样品采集保存与运输技术要求、制备技术要求、样品流转技术要求、样品分析测试技术要求、数据审核和报送技术要求、质量保证和质量控制实施细则等6个方面作业指导书,涵盖22项质量检查记录表格、10项样品采集制备流转原始记录表格、19项分析测试原始记录表格。

切实做好全流程质量监督和技术指导。采用常规监督加专项监督的方式,对详查全过程实施质量监督和技术指导。截至目前,已组织90余名专家完成3次覆盖全部检测实验室、样品采集单位、制备基地、流转中心、数据审核单位等工作全流程的专项检查。常规监督检查则落实到人,在满足国家监督检查的比例基础上提出省级自行检查比例,并围绕样品采集、制备、流转、分析测试、数据上报5个环节分别细化检查措施和要求。对检查中发现的质量问题,及时反馈和上报,并迅速采取现场纠正、停工整顿、返工、通报、边查边改等处理措施。严格的质量管理,为详查工作质量提供有力保障。

江苏

提前谋划 做足准备 保障资金

图为江苏省正对详查工作人员进行野外实训。

江苏省农用地土壤详查工作组织得力、部门间配合较好、省级资金保障有力、任务分工合理、质控体系健全并运转正常、组织调度有序,详查工作取得积极进展。江苏省重在“提前”谋划,做足准备工作。

在资金保障上,江苏省农用地详查资金由国家、省两级财政予以保障。其中国家财政下拨1.02亿元;省级配套土壤污染防治引导资金2.4亿元,其中1.75亿元切块至各市县,6500万元用于省本级技术支撑。在人员保障上,组建了农用地详查项目组,确定了项目负责人和技术负责人。组建多部门技术人员,设置采样组、制备组、质控组、后勤组等不同形式的工作组。

江苏省采样任务较重,尤其农产品采集窗口期短,任务艰巨。为此,采取3项措施作为保障。一是提前踏勘。采样单位提前对农产品点位进行踏勘,掌握水稻成熟时间,并据此合理制定详细的采样计划。二是每日通报。省详查办在水稻采集期间,每日发布详查快报,通报当日进度,列出质控检查问题,提出整改建议。三是强化组织。采样单位通过成立临时党支部、技能竞赛、绩效考核等形式,历经1个月的奋战,顺利完成全省水稻采集任务。

湖南

三个“有力”确保农用地土壤详查

图为湖南省土壤详查相关实验室工作人员正在进行样品分析。

湖南省推进农用地土壤详查工作做到了三个“有力”。首先是领导有力。自“土十条”颁布以来,湖南省委、省政府高度重视,相继出台多份相关文件,明确了各级政府、各职能部门的主体责任和完成具体任务的时间节点。

其次,组织有力。本次土壤详查工作由湖南省生态环境保护委员会统一领导,省环保厅牵头,省财政、国土、农委等部门以及市县各级政府共同参与。部门配合紧密,形成工作合力。省环保厅、省国土厅、省农委作为本次详查的主要参加部门,实现资源共享、人员共享、信息共享,常规事项每月调度,具体事情每周调度,重要事情每天调度,只要发现了问题,就快速反应,妥善解决问题。

再次,措施有力。详查工作启动之初即形成固定工作团队,明确了任务分工。省级技术组由环保、国土、农业等有关技术单位和部分院校专家组成,进一步扩充了技术支持力量,为确保任务完成提供了技术保障。