迅

整

## 电话: (010)67116583 传真: (010)67113772 E-mail:zghjbzkyb@sina.com

# 汶川十年:绿色发展与重建振兴"同行"

#### ◆本报记者王小玲

2008年5月12日14时28分04秒,这 组数字四川人永远不会忘记。

10年间,美丽的"云朵上的羌寨"——汶 川县萝卜寨从一片废墟变为旅游胜地,甜樱 桃、红脆李、青脆李远近闻名。

10年间,生态理念、绿色发展也跟随 灾区的重建和发展振兴被赋予了更多的

10年间,四川省通过实施绿色发展新 理念,将生态建设、环境保护和灾后恢复重 建结合起来;通过走尊重自然、保护自然的 新模式,改变产业结构,坚持生态系统服务 能力的市场化,打造全新的绿色产业。

### 灾区重建、振兴之路 体现绿色发展理念

山川历历,10年巨变。灾区的每一个 人、每一个村、每一个镇、每一座城,都迸发 出强劲的生命力。生态、绿色的种子破土 而出,越来越茁壮。

灾后重建中,汶川、北川、青川按自然 生态科学选址。灾后一年,全川投资22亿 元、启动46个生态修复重建项目,曾经千疮 百孔的山川,眼下早已绿意盎然。

在雅安,有着"泥石流第一沟"之称的 冷木沟"先治坡、后置窝",综合治理不但解 除了险情,还造就了一个地质遗址公园…… 灾区已转型成为生态农业、绿色经济的示范 区,走上了可持续发展之路。

在熊猫家园、生态高地的美丽平武县, 绿色发展的宏图正在徐徐展开。10年来, 平武县坚持"生态立县、低碳发展"的思路, 走出了一条极具平武山区特色的绿色低碳 可持续发展之路。

为实现生态保护与经济发展的双赢, 平武县构建了以生态旅游为战略支柱、低 碳工业为主要支撑、特色农业为重要基础

的绿色低碳产业结构。 如今,平武县森林覆盖率达74.28%,成 功入围"全国百佳深呼吸小城",为涪江上游

依托这一生态本底,平武县走出了"生

杰+脱贫"的新路子。10年来,平武县地区 生产总值从16.33亿元到41.53亿元,实现 了高质量的跨越式发展。今年,平武县力 争建成省级生态县,到2021年建成"国家 生态文明先行示范区"和"美丽中国示范 区"。

与此同时,北川县提出努力建成"大美 羌城、生态强县、小康北川",与全国同步全 面建成小康社会。三国故地、生态宜居的 青川县,也要走出一条能致富、有效益的生 态发展之路,力争早日建成国家生态康养

而作为四川旅游胜地的都江堰,也明 确未来要打造国际生态旅游名城,争做成 都建设全面体现新发展理念的国家中心城 市的绿色发展示范区。

#### 经济发展模式悄然转变 各地持续打响环保攻坚战

经过近10年的布局和发展,灾区建立 起一批环保产业园区,新建园区积极融入 新一轮产业发展浪潮,产业定位多聚焦在 节能环保、新能源汽车等领域。

在成都一阿坝工业集中发展区,以节能 环保装备制造和节能环保产品生产、资源再 生利用、新能源汽车等为主导发展方向,2017 年园区工业总产值达近80亿元。

而在过去的几个月里,辽安工业园新签 下两个新能源汽车项目,预计3年后,仅这两 个项目年产值就将接近1000亿元。

震后,平武县将主导产业由过去的矿 业、能源转为新能源、新材料,更加注重生 态文明建设。在河北一平武工业园,如今 新能源企业已成为这一园区的主导产业, 预计未来几年的产值将占全县工业产值的 大头。

雅安把"飞地经济"行动作为生态功能 区实现更好发展的关键抓手,加快推动"芦 天宝"飞地产业园区升级为国家级经济技 术开发区。实施"千亿产业"行动,重点培 育汽车和机械装备制造、新材料、清洁能 源、农产品加工、现代服务业五大千亿产业 集群,加快融入攀西战略资源创新开发试 验区项目建设。

同时,还大力实施"绿美生态"行动,加 快推进大熊猫国家公园(雅安片区)建设, 实施"一核三廊道"绿化彩化和南北主干道 添彩工程,不断厚植绿美本底。

此外,10年来,各地还持续打响环保

作为工业重地的德阳市,坚持高线、守 住底线,推进生态文明建设。以改善环境 质量为核心,打赢污染治理"三大战役",空 气质量优良率大幅提升,沱江流域治理取 得明显成效,城乡生活垃圾无害化处理能 力持续增强。10年来,城乡绿化建设累计 投入58.5亿元,生态修复项目投入7.1亿 元,加快实施生态治理,全面关闭九顶山 43个探采矿,山体重新披上绿装,生态环 境持续好转。

而隶属德阳市的什邡市,成立了四川 首个环保警察中队,推动渣山变公园、废料 变产业、黑水变景区,全市环境质量显著 改善。

阿坝州加快生态文明建设,释放生态 红利。以实施岷江—大渡河上游地区重大 生态修复工程为牵引,推进"千里绿色走 廊"建设,全面落实河(湖)长制,认真整改 环保督察反馈问题,着力打造"显山露水、 增绿添彩"的全城生态空间。

### 高起点谋划、高质量推动环保工作 "活着就要以努力工作为信念"

"指缝太宽,光阴太瘦。"10年悄然流 逝,那一天、那一年却太难忘怀。

"虽然已隔10年,但我还清清楚楚的 记得,当我从办公楼5楼飞奔逃命下来的 一瞬间,正好目睹到市环保局墙体裂开的 一瞬间。"负责广元市环保局官方微信的小 编当时深深感受到大自然的强大。

一组组"剧烈震荡"后拍下的照片,已 经在广元市环保局保存了10年,并且永远

突如其来的地震,家园受损、群众受 灾、全川人都在悲恸中。

"我们来不及思索,来不及感伤,为了 全市人民的环境安全,我们快速收拾心情, 冲向第一线,从受创的办公室里找出资料, 搬出药品,搭建起简易的临时实验室、临时 办公点……"广元市环保局副局长张厚美 回忆说,在临时实验室里,专注、敬业的环 保人坚持一丝不苟地做水质分析、样品处 理、出数据。

实验室长期在外也不是办法。很快, 广元市环保局大楼旁边的荒地里开荒搭建 起了"帐篷应急实验室"。

"别小看这个实验室,当时可承担了全 市所有饮用水水源地水质监测的艰巨任 务。"张厚美拿出一张保存完好的照片,监 测人员正在帐篷实验室里井井有条地开展

那段日子里,他们以单位为家,以帐篷 为房,以活着就要努力工作为信念,每天奔 赴在饮用水水源地、田间地里、堰塞湖、有安 全隐患的企业、临时实验室里……

当时,青川县环保局受灾严重。震后第 一时间,市局监测人员紧急奔赴青川县城,开 展应急监测。青川建峰乡、曲河乡、东河口堰 塞湖等地都留下了他们的身影。

后来,原环境保护部配发了应急监测 车辆,他们终于告别了临时办公点,住上了

"10年弹指一挥间,后来的我们不惧 过往,始终前行,高起点谋划、高质量推动 环保工作。"张厚美说。

这10年,广元市环保事业发生了翻天 覆地的变化,成功创建了省级环保模范城 市,全市环境空气质量始终保持在全省前 列,是全省仅有的6个达标城市之一;嘉陵 江全流域保持Ⅱ类水质、白龙湖是全省最 大的 I 类水体,县城以上集中式饮用水水 源地水质达标率100%。

值得一提的是,全市7个环境监测机 构、8个环境监察执法机构全部达标,跻身 全省一流。妥善处置了甘肃陇南锑污染、 陕西汉中铊污染等输入型重大污染事件, 得到生态环境部和四川省委省政府的高度

同时,广元市还新建了市环境监测中 心站实验室、信息中心标准机房、视频会议 室、机动车尾气监控中心,配备了环境监察 执法支队移动执法装备。

### ◆本报记者文雯

伴随着挖掘机的轰鸣声,湖北省天门 市黄潭镇东河桥旁的生活垃圾被挖掘清运 出来。这些垃圾将被运送到符合规定的垃 圾填埋场,远离河道,避免污染。"清废行动 2018"在长江经济带11个省份开展以来, 一些地方政府积极作为,针对督查组发现 的问题迅速行动,立行立改。

"清废行动2018"第104督查组在天门 市开展督查时,在黄潭镇东河桥旁发现一 处长约50米、宽10米、深度不详的生活垃 圾倾倒点。这个倾倒点紧邻东河,距入汉 北河入河口约250米,对汉北河及地下水 产生严重环境安全隐患,督查组及时将该 问题反馈给当地政府。

得到通知后,天门市委书记吴锦第一 时间到现场进行督办。天门市政府立即安 排多台挖掘机对该点位倾倒的生活垃进行 挖掘清运。因倾倒数量较大,截至记者发 稿时,现场仍在清运中。

据了解,针对督查组当天反馈的检查 问题,天门市政府每日都连夜召开问题整 改推进会议,明确整治措施,核清责任主 体,确保及时消除环境安全隐患。

像天门市政府这样"知错就改"的地方 政府还有很多。对地方政府来说,"清废行 动 2018"行动是一次体检,是一面镜子,是 一种透视,目的就是如何提升和保护长江 经济带的生态安全。

'清废行动2018"第116督查组在重庆 市巴南区检查时发现,李家沱码头将场地 出租给一家废旧物资回收点,用于非法储 存和转运,该点离长江不足100米,存在严 重环境安全隐患,督察组立即将此问题转 交巴南区进行处理。

接到交办问题后,巴南区委、区政府高 度重视,副区长徐江海立即召集区环保局。 区交委、区工商分局、区公安分局等单位负责 人召开专题工作会,并对该废品回收转运点 开展联合执法。目前,该无照经营的废品回 收转运点的机器设备、违章建筑已拆除。

同时,为及时消除环境安全隐患,确保长江生态环境安全,巴南 区将派出多个检查小组,对辖区范围内60公里长江沿线带进行全面排 查,查出一起,整改一起,处罚一起,保护三峡库区一江碧水。

第82督查组5月11日上午10点在湖北省钟祥市胡集镇关山 堤检查时发现一个约400吨垃圾堆放点。钟祥市委书记林长洲第 一时间专项督办。当日下午2点,当地政府组织的两台挖掘机、25 辆垃圾转运车辆到位,截至5月12日下午,已经转运250吨。钟祥 市更是以此次督查整改为契机,举一反三,对全市所有涉及固体废 物产生单位和汉江堤段进行拉网式清查,并及时整改。

第142组在贵州省黔东南州锦屏县茅坪镇核查的一个点位约 有5吨生活和建筑垃圾,当地政府立即清运,3小时后现场堆存 垃圾清理完毕恢复地表原貌。江西省鄱阳县委专门召开会 议,落实整改"清废行动2018"督查发现的问题。四川省自贡 市大安区成立以分管区长为组长的整改领导小组,根据现场督 查发现的问题,不

等不靠、立查立改, 仅用4个小时就完 成督查发现问题整 改工作。



### 上接一版

构筑了一道坚固的生态屏障。

2017年10月至2018年3 月,"2+26"城市 PM25 平均浓 度为78微克/立方米,同比下 降 25%, 重污染天数为 453 天,同比下降55.4%。珠三角 作为一个重点区域,空气质 量整体达标,连续3年低于 35 微克/立方米。这些成绩的 取得,离不开区域内相关省市

此外,在京津冀及周边地 区、长三角、珠三角等区域也建 立了水污染防治联动协作机 制。比如,安徽、江苏、浙江等 相关市建立了跨省界河流水污 染联防联控机制,也取得良好 成效。

生态补偿是从经济角度 促进区域、流域的合作。目 前,新安江、九洲江、汀江一 韩江、东江、引滦入津等流域 建立了跨省界上下游横向生 态补偿机制;山东在全国首 创环境空气质量生态补偿制 度,推动大气环境质量持续

为让监测数据如实反映环 境质量状况,保证数据真、准、 全,我国正在加快空气、地表 水、土壤、近岸海域等环境质量 监测事权上收,全面建成国家 环境质量监测网。

环境管理手段越来越精细 化,实行精准治污。

在大气环境方面,为扫除 空气质量监管盲区,建立了大 气网格化监测系统,为空气污 染精准管理提供了数据支撑; 将PM<sub>2.5</sub>纳入空气环境质量监 测指标,监测数据更加科学,也

更贴近百姓感受。 在水环境方面,2016年首 次发布"十三五"期间水质需改 善和需保持控制单元信息清 单,为实现水环境精细化管理 提供了具体路径。

### 定期考核,持续问责

3个"十条"均规定了明确 的时间表、路线图,按期进行考 核。不尽职要问责,不达标该

如,"大气十条"对全国地 级及以上城市的PM10浓度,京 津冀、长三角、珠三角等区域的 PM<sub>2.5</sub>浓度均列出了目标任务 和时间要求。2017年底如期 进行了相应考核。

"水十条"对饮用水水源环

境保护、城市黑臭水体整治、工 业集聚区水污染治理、城镇生 活污水治理、重点流域污染防 治等方面制定了详细的时间任

令出必行。2017年,河北 省撤销了芦台经济技术开发区 西部园区的省级开发区资格。 这是全国首个因未完成"水十 条"规定的2016年工业集聚区 水污染治理任务而被"摘牌"的 省级开发区。

为推动各地按期完成 2017年"水十条"目标任务, 2017年9月,原环境保护部组 成"水十条"专项督导组,分4 个组,对工作任务量大、进展相 对滞后的9省(区)进行督促

在持续深化中央环保督察 的同时,进一步探索形成了以 督查、交办、巡查、约谈、专项督 察"五步法"模式为代表,以量 化刚性问责为保障,符合我国 国情的污染防治攻坚战新

问责利器只有用起来才有 杀伤力。继两个月前首次量化 问责河北省文安县党委、政府 及有关部门领导干部之后,生 态环境部近日再次启动量化问 责,致函山西、山东、河南3省, 要求对京津冀及周边地区"2+ 26"城市 2017~2018 年秋冬季 大气污染综合治理攻坚落实不 力的晋城、郓城、杞县相关责任 人问责

生态环境部近日对长江经 济带7起生态环境违法案件 进行挂牌督办,涉及安徽省、 湖南省、重庆市。对挂牌督 办的问题,生态环境部将督 促地方政府和相关部门限期 整治。同时,对企业环境违 法行为依法查处,并对监管 失职渎职人员,依法依规问 责追究。

严格量化考核问责,才 能促进压力传导到位。地方 也逐渐自我加压,如河南省 出台了《河南省2017年环境 污染防治攻坚季度考核办 法》,成为河南省史上最严 格的环境管理责任和考核 制度

开弓没有回头箭。离 2020年全面建成小康社会还 剩不足3年,时间紧、任务 重。我们有信心、有决心打 好打胜污染防治攻坚战,不 断增强人民群众的获得感、 幸福感和安全感。



贵州省剑河县农业、环保等部门及乡镇工作人员组成的打捞队、服 务队、环境督查组,连日来一直蹲点在清水江库区一线,帮助渔民拆卸 网箱,打捞漂浮。网箱清理后,当地政府将采取鼓励销售和统一收购的 方式对现有存鱼进行消化,减少渔民损失,

### 生态环境部通报六起非法转移倾倒固体废物及危险废物案件问责进展情况

# 已问责80余人 刑事拘留8人

### 上接一版

#### 四、温岭市城东街道非法掩 埋垃圾案件

调查发现,中央环保督察进驻 期间,督察组两次交办温岭市城东 街道鸡鸣寺廊沿河大量堆放垃圾且 臭气扰民问题,但整改过程偷工减 料,约5000立方米生活垃圾被就地 掩埋,进一步造成环境污染。调查 认为,温岭市城市新区管委会,城 东街道党工委、办事处,综合行政 执法局,环保局等单位对督察组交 办问题整改情况把关不严,对企业 垃圾清运过程协调监管不力。经 温岭市委常委会研究决定:

(一)给予城市新区管委会党 工委书记、主任林国华党内警告 处分,给予管委会党工委委员、副 主任陆夫友撤销党内职务、政务 撤职处分

(二)给予城东街道党工委书 记邵俊武党内警告处分,党工委 副书记、办事处主任夏明华政务 记过处分,党工委委员、办事处常 务副主任梁敏勇政务记大过处

分,党工委委员、武装部长林国初 政务记过处分。 (三)对城市新区管委会城市

管理科科长童波等4人分别给予 撤职处分、辞退处理或诫勉。

另外,对涉嫌犯罪的宏顺运 输有限公司法人张玲华和主要责 任人张灵仁依法实施刑事拘留。

### 五、盐城市辉丰公司违法填 埋危险废物案件

针对辉丰公司违法填埋危险 废物问题,生态环境部于2018年 3月组织专项督察,发现该公司 非法转移填埋危险废物等问题十 分突出,当地党委、政府及有关部 门监管流于形式。生态环境部4 月20日对外公开督察情况,4月 23日将问题案卷移交江苏省委、 省政府。江苏省委、省政府高度 重视,明确要求依法查处,严肃问 责。省纪委、监察委迅速组成调 查组,深入现场调查核实,问责工 作正在讲行。

### 六、广州、东莞两市非法转移 倾倒固体废物案件

根据群众举报,生态环境部

在先期蹲守暗查基础上,于2018 年4月组织专项督察,发现广州、 东莞两市非法转移倾倒污泥等固 体废物问题突出,相关企业环境 违法问题普遍,并于5月11日对 广州、东莞两市政府进行约谈,移 交问题案卷。广东省及两市党 委、政府高度重视,立即组织排查 整改,严厉打击环境犯罪,并全面 启动问责调查工作。目前已对部 分责任人实施问责,其他责任人 问责工作正在开展之中。



让环境管理更便捷、更智慧 网址:boanda.com.cn

# 武汉严控工地噪声污染

### 4月噪声投诉排名前10工地安装监测设备

### 本报通讯员杨海垚武汉报

道湖北省武汉市近日对4月 全市噪声投诉排名前10的工 地安装在线实时噪声监测设 备。这套噪声监测设备每30 秒记录一次声音平均值,为执 法人员提供有据可查的数据, 解决噪声污染执法过程中取证 难的问题。

这套设备安装在工地上, 可以实时监测施工噪声,将噪 声分贝值数据实时传回后台。 城管执法人员可通过手机软件 随时监测,一旦分贝超标,手机 会有报警提示。

相关部门统计结果显示, 因噪声扰民遭到投诉的大部分 为在建工地。武汉市城管委每 月都会对噪声扰民的工地进行

排名统计。4月,武汉市有80 个工地因夜间施工噪声扰民而 被要求停工。目前,武汉市城 管委执法督察总队、市建筑施 工噪声整治专班已对相关工地 负责人进行了约谈,并要求其 对相关问题提交书面汇报及整 改措施。 严控工地噪声污染是武汉

市今年承诺办好的"十件实事" 之一。据了解,武汉全市952 家在建工地都有自己的一份 "档案",包括工地名称、地点、 建设和施工单位、施工进度,以 及区管理责任人等信息,便于 进行有效监管和长期监督。武 汉市城管委、市城建委、市环保 局不定期开展联合执法,打击 噪声污染行为。

# 三亚约谈商品混凝土企业

### 谕期未办理环评手续将责令停产

本报记者孙秀英三亚报

道 海南省三亚市生态环境保 护局日前约谈全市商品混凝土 生产企业,督促相关企业在今 年8月底前完成环评手续办 理,逾期未办理或拒绝办理的 将依法处罚并责令停产

据悉,三亚共有18家行政 许可的商混搅拌站,其中16家 取得环评批复,8家通过竣工 环保验收。三亚市生态环境保 护局去年查处了两家未批先 建、8家未验先投的环境违法 行为,被处罚商混搅拌站已足 额缴纳罚款,但因项目是租地 建设且临建逾期未延而影响项 目验收。

此外,还有部分商品混凝 土企业存在生产废水未实现完 全循环利用,或沉淀处理后达 标排放、原材料覆盖及洒水降

尘等措施落实不到位,生产作 业噪声扰民等环境问题。

三亚市生态环境保护局明 确要求,环评审批及建设项目 环境保护竣工验收手续不全的 商品混凝土企业,须在8月底 前补办相关手续并通过环保验 收,逾期未办理手续、未通过验 收或拒绝整改的,将依法处罚 并责令停产,同时上报市政府 依法予以取缔。

三亚市生态环境保护局有 关负责人表示,三亚还将通过 强化执法巡查,督促已办理 环评手续并通过环保验收的 商品混凝土企业落实企业主 体责任,加强洒水、原材料遮 盖等降尘措施,力促企业不断 更新污染治理设施与生产设 备,清洁生产,实现持续稳定达 标排放。