

发挥示范带动作用 提升执法专业水平

编者按

为加强全国环境执法队伍建设,进一步提高执法规范化和专业化水平,2017年5-10月,原环境保护部组织开展了2017年环境执法大练兵活动,通过大练兵,各地环境执法力度持续加大,环境执法的规范化和专业化水平明显提高,树立了环境执法队伍的良好形象。为充分发挥先进典型的示范带动作用,生态环境部经研究决定,对50个表现突出的集体和100名表现突出个人予以通报表扬。现将受表扬的部分集体和个人的先进事迹集中摘要刊发,以飨读者。

福建省环境监察总队

近年来,福建省努力打造严谨规范、高压监管的执法新常态,生态环境质量和执法成效始终保持全国领先。

一是健全制度,以机制压实各方责任。自2016年起,福建省将办理新环保法及四个配套办法案件、移送环境犯罪案件等列入省委书记、省长与“九市一区”党政“一把手”签署的责任书考核内容。为推动“谁主管、谁负责、管行业必须管环保”落到实处,从2014年底开始,省政府每季度经济运行分析会通报环境执法中发现的突出环境问题,各设区市政府、省直厅局主要领导当场认领。

二是合力共为,以务实推动两法衔接。主动协调省级公检法部门召开联席

江苏省环境监察总队

江苏省环境监察总队精心筹划、周密组织,有力有序地开展了环境执法大练兵活动,突出抓了五个关键环节。

一是强化组织领导,全程全力推进。建立了“月调度、月通报”制度,每月召开一次全省环境监察机构负责人会议,每月调度分析全省环境违法行为查处情况、执法大练兵活动进展等重点工

二是强化监管执法,聚焦重点工作。将大练兵活动与日常执法监管相结合,把执法的“大战场”作为练兵的“大课堂”,以查代练、查练结合。

三是强化案卷质量,加强业务培训。加大案卷审查力度,抠细抓实调查取证、法律适用、处理处罚等执法环节,确保每个案件的办理质量。

山东省环境监察总队

近年来,山东省环境监察总队不断转变工作作风,着力规范执法行为,切实加大执法力度。

一是保持高压态势,切实强化日常环境监察。创新执法方式,开展独立调查。全面推进“双随机、一公开”工作,认真查处各类环境信访问题,切实解决人民群众关心的环境问题。

二是坚持问题导向,积极参加各类环境执法专项检查。组织开展了京津冀及周边地区大气污染防治强化督查、全省垃圾焚烧发电行业、砖瓦行业环保专项行动、氯醇法制环氧丙烷企业、ODS非法生产企业、危废排查等一系列行业环保专项检查。

三是强化基础保障,提升环境监察执法能力。构建集中面授、网络培训、现

福建省福州市环境保护综合行政执法支队

福州市环境保护综合行政执法支队强化环境监管,严格环境执法,打造了一支“能战斗、肯吃苦、敢执法”的钢铁、纪律、模范之师。今年以来,福州以执行新环保法及四个配套办法为重点,不断深化和完善两法衔接机制,推动环境监管执法全覆盖,对环境违法行为持续保持高压态势,对突出环境问题实施挂牌督办,持续开展环境执法大练兵、“清水蓝天一利剑行动”等执法行动。

一是加强业务培训。多次组织召开执法业务培训会和案卷交叉评审会,对新环保法及四个配套办法、《环境影响评价法》、《中华人民共和国行政处罚法》等

江苏省常州市环境监察支队

常州市环境监察支队将大练兵充分融入到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等执法工作中,抠细、抓实环境执法各个环节,确保每个案件办理质量。案卷数量和质量大幅提高,四个配套办法得到广泛运用,联动执法效能进一步提升,环境稽查促进执法更加规范。

一是突出领导示范。组织两批人员参加“2+26”京津冀及周边地区大气污染防治强化督查,其中8月份由王恺支队长带队的8名同志参与,综合评价为当期第一名。

二是丰富检查模式。利用中午、夜晚、凌晨、雨天、周末等特殊时段,不时上演“夜幕才降,骑兵又现”、“前队虚晃迷

会议磋商探讨,形成会议纪要并联合发文,统一了办案尺度。省环保厅定期通报重点案件查办进展和工作动向。

三是强强联手,以协作打造执法品牌。省环境监察总队积极与省公安机关联动,从协调商请的配合机制向统一行动的打击机制转变。

四是精准发力,以创新引领环境执法。聚焦突出环境问题强化执法管控,统筹全省执法力量,实施精准执法,将执法触角向工作疲软、执法不力、问题较多的区域和领域延伸。

五是争先创优,以佳绩体现执法成效。继续推行“五结合”错时执法模式,将环境执法大练兵与日常和专项执法融合。

四是强化宣传发动,营造浓厚氛围。在省环保厅官网开辟专栏,及时宣传大练兵活动进展情况。给予省环境监察总队等7家单位分别记集体三等功一次,对支蓉蓉等6名同志分别记个人三等功一次。各地利用电视、报纸、网络等新闻媒体,对执法力度大、工作成效突出、公众满意度高的,组织专项宣传。

五是严格考核评比,确保练兵质量。在国家大练兵评选细则的基础上,体现江苏特色。先进集体评选指标中增加了工业污染源全面达标排放计划综合评估、太湖流域和化工交叉检查综合评估指标;先进个人评选增加了太湖流域和化工交叉检查综合评估指标。

山东省潍坊市环境监察支队

2017年,潍坊市环境监察支队有力有序地组织开展执法大练兵,执法刚性进一步凸显。

一是加强组织领导,全程全力推进大练兵活动。成立大练兵领导小组,制定工作方案,精心组织实施,并建立大练兵交流平台。同时,加强了信息公开。

二是加强队伍建设,提高执法能力和水平。开展环境执法业务培训,规范执法文书制作,强化案卷审查,全面使用移动执法系统。

三是坚持问题导向,加强练兵与实战相结合。将大练兵与日常环境执法工作有机结合,注重在实干中练兵,在练兵中提升。创新执法监管方式,实行网格

重庆市大足区环境行政执法支队

日前,重庆市大足区玉龙镇三教社区二组村民代表梁某,将一面鲜艳的旗帜送到大足区环境行政执法支队。这样的旗帜,在大足区环境行政执法支队会议室里,共有4面。

旗帜的背后,凝聚着大足区环境行政执法支队近年来在环保执法工作中的酸甜苦辣。近两年,大足区群众对环保投诉处理满意度达到98.8%。

环境执法大练兵活动开展以来,支队要求在工作中学思践悟,积极组织全体执法人员走出去学,请进来学。深入71家重点监管对象,学习掌握其生产工艺、产排污和污染治理等情况。每月定

福建省三明市环境监察支队

2017年,福建省三明市环境监察支队借助环境执法大练兵活动,全力推进史上最严环保法的贯彻落实,取得了显著的成效。

一是部署有力,练出精气神。三明市制定了具体的实施方案及考评细则,明确工作目标、细化工作任务,扎实推进大练兵各项工作,并建立了环境执法大练兵周通报制度。

二是配合密切,练出硬本领。积极发挥上下联动机制,将活动范围扩展到全部基层环保部门,发动所有在岗执法人员全员参与。积极与公安、检察机关进行沟通协调,努力探索与司法部门共同建立联络员、提前介入、移送案件、联

江苏省常州市武进区环境保护局

常州市武进区环保局环境执法大练兵活动取得了圆满成效。执法数据保持全市第一,全省领先。2017年1-10月,武进区共立案452起,处罚381起,处罚金额3015万元,分别比上年同期增加64.36%、51.19%、32.94%。行政处罚案件中适用按日连续处罚5件,查封扣押案58件,停产限产16件,行政拘留32件。4个配套办法的运用总数达111件,比上年同期增加126.5%。移送公安开展刑事事项案件19件,比上年增加137.5%。

全员练兵,全员执法已形成新常态。分区域设立执法实战队,成立“四所一分局”,打破内部职责分工,监察和监测已浑然一体。执法机制进一步优化,执法保障进一步巩固。司法联动机制得

福建省沙县环境监察大队

沙县环境监察大队结合2017年日常监管“双随机”检查和“清水蓝天”专项行动,开展执法大练兵专项行动。大练兵期间共检查企业461家次,出动执法人员1389人次,立案调查76件,其中取缔1家;罚款75件,共罚没金额344.7983万元;适用四个配套办法案件25件。大练兵期间查办案件数量和罚款数额均位列全市前列。

为确保大练兵活动取得实效,该大队落实“四抓”,即“抓重点”,紧抓大气环境执法检查不放松;“抓难点”,紧抓重点行业日常监管不放松;“抓热点”,迅速形成落实中央环保督察要求的高压态势;“抓项目”,紧盯未完成违规建设项目清理整顿的企业,坚决打击环保“未批先

四川省成都市龙泉驿区环境监察执法大队

成都市龙泉驿区环境监察执法大队按照国家、省、市各级环保部门关于开展好大练兵工作的重要指示和通知要求,结合龙泉驿区“环保年”和迎接中央环保督察的具体工作实际,扎实开展环境执法大练兵工作。

加强队伍建设,全面提升执法素质。分局领导、大队领导和中队骨干担任授课教员,利用每周五下午半天时间集中组织专题培训;积极组织执法队员参加环保部组织的各类培训,注重培训成果转化;三是适时邀请公安、检察、司法系统和上级执法部门的法律专家,开设法制讲座和以案释法活动。

强化执法标准,不断提升执法水平。严格按照环境保护法律法规和《环境行政处罚证据指南》的要求,规范环境

化监管,开展交叉执法、错时执法和联合执法以及行政边界地区执法等。聚焦重点工作,强化环保专项行动。开展了打击涉危废专项行动、大气环保专项行动、小型燃煤锅炉“清零”行动、“散乱污”企业专项整治、整治砖瓦行业环保专项行动。同时,开展了加强突出环境问题后督察。

四是积极主动作为,严厉打击各类违法行为。大练兵期间,层层传导压力、压实责任,不断强化措施,依法查处了一批典型环境违法案件。通过开展大练兵活动,全市环境监管工作得到进一步加强,执法队伍整体素质和执法能力得到明显提升。

期开展2次内部学习,执法人员相互授课。多方位、多角度的培训学习、实战练兵,让支队战斗力不断加强。

在学与练的基础上,支队更注重实战,将全区环境监管责任网格化分到各个大队,细化到每个具体责任人。2017年1-10月,支队共发出行政处罚决定书57件,罚款金额共计223.25万元。与上年同期相比,案件数量上升128%,处罚金额上升153%。

同时,支队坚决贯彻执行上级关于廉洁自律的规定,严守环境执法人员“六不准”规定及“六项禁令”,无一起违规违纪行为发生。

席会议等机制。在大练兵期间,三明市环境监察支队主动出击、具体落实,表现出了不俗的战斗力。

三是强化创新,练出高水平。大练兵期间,三明市环境监察支队强化分类指导的执法意识,坚持教育与惩罚相结合的原则,指导企业切实解决问题。深入开展“测管联动”,继续打破以往执法队伍“单打独斗”的格局,与监测人员联合行动。持续推行错时执法。注重运用暗查和突击检查方式,利用午间、夜间、周末等时段错时执法。

四是宣传到位,练出好成绩。积极与各类媒体沟通,加大练兵宣传力度,通过及时公布大练兵情况和违法案件查处信息。

到进一步发展,媒体联动也得到了拓展,部门联动初显成效。内部执法日趋规范,从形式和内容上为胜任繁重执法任务奠定了基础。执法人员素质进一步提升,队伍执法能力得到强化。

在环境执法大练兵中,该局将练兵平台与双随机检查转移到了决战“263”、太湖安全度夏、打击环境刑事犯罪等专项工作中,转移到交叉互查、突击检查、专项督查的实际工作中。咬定重点,以练促战,解决执法突出问题。梳理了大气、水、固废等污染防治的法律法规,涵盖程序违法,行为违法、结果违法的法律责任,重点突出了行为违法和结果违法等要素监管,同时强调了这些执法要素必须取得的证据和规定的程序。

福建省沙县环境监察大队

建”环境违法行为。

严格执法,灵活运用配套措施,期间共办理适用四个配套办法案件25件,其中移送行政拘留4起,按日计罚1起,查封2起,限制生产11起,停产整治7起。

部门联动,巩固大练兵活动成果,期间共移送行政拘留案件4起,涉嫌环境违法犯罪1起,其中“7·10环境污染案”被公安部列入2017年打击环境污染犯罪第五批挂牌督办案件。

取得这些成绩,得益于该大队在大练兵中重视群众举报线索,擅于发现疑点;重视采集证据;注重证据间的关联,形成证据链;进一步加强部门间协作。

四川省成都市龙泉驿区环境监察执法大队

行政处罚证据的收集、审查和认定,保证环境违法事实认定的准确性和行政处罚案件的办理质量,切实将证据材料的规范化体现在大练兵期间的各个具体案件中。

突出实战练兵,全面提升执法效能。大队充分结合迎接中央环保督察的具体工作实际,切实将此次大练兵与迎接中央环保督察、“小、散、乱、污”企业清理、环境专项执法检查、群众信访投诉办理、“双随机”执法检查、在线视频监控等有机结合起来,重点加强新环保法及四个配套办法的实际运用。

截至2017年9月,共下达行政处罚决定403宗,与上年度相比同比增长32.5倍;处罚决定总金额5496万余元,与上年度相比同比增长89.99倍。

福建省漳州市南靖县环境监察大队

2016年,南靖县环境监察大队以全国县级单位总分第一名获评表现突出集体称号,大队长陈鸿华获评表现突出个人称号。2017年,南靖县环境监察大队再接再厉,按照“蝉联全国先进”这一目标定位,高标准、严要求。

全员执法,提升水平。大队本着“合情合理、科学安排、全岗练兵”的原则,把13名男队员分成3个现场执法组,负责现场执法,严厉打击各类环境违法行为,5名女队员组成内务组,分工明确、各司其职、各负其责、取长补短、形成合力。

无缝执法,全面出击。以查代练,切实加强日常巡查和夜间、节假日、大雨天突击检查,真正做

福建省南安市环保局

执法大练兵期间,福建省南安市环保局执法部门认真梳理辖区企业存在的环境问题,积极寻找和梳理涉嫌污染环境犯罪及适合行政拘留等新环保法四个配套办法的环境违法案件来源,全面加强环境执法,积极打造清新南安形象,对环境违法企业严格依法进行查处。

活动期间,南安市共出动执法人员3685人次,检查企业1256家次,立案查处企业232家,罚款1078.9万元,限产、停产1起,查封、扣押9起,移送侦办案件7起,关闭取缔54起,责令整改133起。

南安市以执法大练兵为契机,结合省环保厅开展的清水蓝天环保专项行动、重点行业专项执法行动、厦门市会晤环境质量保障专项执法检查、VOCs专项治理等

林志辉 福建省环境监察总队副主任科员

林志辉,现任福建省环境监察总队副主任科员,从事环境执法工作7年。工作以来,能够主动学习、认真履职、吃苦耐劳。

在去年开展环境执法大练兵活动中,林志辉担任三明片区省级督导组副组长,与三明市环保局、环境监察支队主要领导研讨方案、制定计划,动员部署所辖各县(区)大练兵工作。林志辉带领执法人员以“驻点督导、机动查访、工休错时、昼夜结合”的方式进行执法检查,牵头办理各类行政处罚案件近60起,适用四个配套办法案件近30起,查处了一批主观故意、隐蔽排污、案情复杂的环境违法犯罪行为。

平时,林志辉刻苦钻研环保业

严扬驹 广西梧州市环境监察支队监察一科负责人

严扬驹,广西壮族自治区梧州市环境监察支队监察一科负责人,作为环保科班出身人员,善于充分利用专业知识,对各类企业工艺具有高度敏感性,认真开展各项工作,迅速成长为支队执法骨干,在现场执法方面有着丰富的工作经验。

严扬驹注意在日常执法中进行学习,特别是抓住华南督察局、自治区总队督查工作的机会,注意收集优秀同仁的工作经验并加以记录总结,不断提高执法水平。并把这些经验用到实际操作中,查处了包括三条铜带公司不正常运行污染防治设施案、顺风钛业公司停运在线监测设施案在内的一批典型案例。

陈思 福建省环境监察总队副主任科员

陈思,现任福建省环境监察总队副主任科员,从事环境执法工作7年。进入环保战线工作以来,从环保的门外汉逐步成长为一名称职水平高、专业素质优、创新意识强的复合型环境执法骨干。立足本职岗位,站牢一线执法,始终保持认真负责的工作态度,恪尽职守,严格执法。对环境违法行为零容忍,经手的案件从快查处,从严立案,在环境违法案件查处以及全省案件卷宗的提质增效方面做了大量工作,为环境执法大练兵的开展做出了积极贡献。

在全国执法大练兵期间,陈思负责挂片的龙岩市大练兵活动的部署、调度等协调工作。在对企业开展执法检查时,创新执法模式,带领执法人员开展错时执

到了全天候执法,无缝执法,高压执法,精准执法。采取“杀回马枪”、“蹲守战术”等检查方式,使违法排污者防不胜防。

专项执法,重点打击。以开展规模畜禽养殖污染、环保违规建设项目、造纸企业、食品罐头、砖瓦行业、清水蓝天等专项执法行动为切入点,对重点污染行业、重点环境问题、重点污染地区,实施重点打击。

从严执法,案卷扎实。积极探索公、检、法、环四部门尺度统一、定期协商、高效协作的工作模式,经常邀请南靖县公、检、法部门的业务骨干,结合环境执法大练兵活动,对环境执法人员进行全员培训,真正起到全岗练兵、全面练兵的效果。

活动,持续加大日常监督检查,重点查处水、大气等环境违法行为,确保环境质量明显好转。

尤其是在全力保障厦门会晤环境质量过程中,南安市环保局执行“5+2”“白+黑”工作制度,全体执法人员停止节假日休假,严防死守,被省环保厅授予环境质量保障先进集体称号,环境监察大队大队长被省委、省政府通报表彰。

大练兵过程中,南安市环保局特别强化部门协作,强化综合执法,打破“各自为政”的传统模式。积极整合执法力量,联合公安、行政执法、市政、电力公司等部门,结合省环保厅开展的清水蓝天环保专项行动、重点行业专项执法行动、厦门市会晤环境质量保障专项执法检查、VOCs专项治理等

务技能,虚心请教,不断提高工作能力和综合素质,工作任劳任怨、扎实肯干,服从领导的工作安排,不计得失,全面参与了总队牵头组织或参与的各类专项行动,尤其是在2017年8月15日~9月5日金砖会晤环境质量保障期间,林志辉作为厦门会晤环境质量保障指挥部中心管控应急组的骨干,较好地完成了会晤期间的环境质量保障工作。

无论是日常执法还是在大队兵期间,林志辉以身作则,严于律己,工作上吃苦在前,脚踏实地、认真真正地履行职责,生活俭朴,谦虚谨慎。严格按照法律法规办事,保障执法公平公正;落实党风廉政建设主体责任要求,其为人和作风深得同志们的敬佩。

在日常工作中,严扬驹从细微处着手创新工作方法,利用“大互联”和“云储存”的便利条件,在内部积极推广使用“有道云笔记”“时间相机”等多种信息采集、地理定位等软件,有效拓展移动执法终端的使用功能。通过与其他同志集体研究,对制图软件进行二次开发,针对性地制作了100多个环境要素图元,无需任何CAD制图基础即可快速准确制作出《现场勘察示意图》,并要求当事人对关键点加盖手印进行确认,补齐了现场勘察过程中人工画图水平参差不齐且易被质疑的短板,实现《现场勘察笔录》《示意图》《取证照片》三项基础证据电子化、规范化,成为可复制可推广的实用经验。

陈思在调查取证难、适用法律条、两法衔接等方面积极指导基层环保系统。在陈思的指导下,龙岩市新罗区环保局与检察院采用联建模式,共同设立生态环保检察联络室,进一步加强行政执法部门与司法部门的协作配合,充分发挥检察机关生态环境保护职能,推进破坏环境资源犯罪专项监督工作取得新成效,形成了可复制推广的“检察联络室”监督新模式。