

一纸通报,缘何威力如此之大?

◆本报记者张楠 马新萍 高楠

5月29日,生态环境部再发重磅消息,通报了哈尔滨等4市大气污染防治不力问题的问责情况,多位责任人被问责。

对于新组建的生态环境部,外界的一个明显印象是,通报相关问题的频次明显提升。

综合来看,相关通报涉及大气污染、非法转移倾倒危废、水污染、篡改数据、超标排放、工作滞后、虚假整改等方面,既有企业污染行为,也有地方不作为、慢作为的问题。

可别小看了这一纸通报。对于基层的党委政府来说,辖区环境问题被生态环境部通报,绝对是“压力山大”。

很多情况下,通报过后,紧接着的就是问责。国务院发展研究中心资源与政策研究所所长常纪文认为,在“党政同责”的压力下,各地对通报情况非常重视。

他说,从公布的问责情况来看,省级党委政府主要负责人亲自批示,纪委、监

察委均介入了问题处理,那些没有履行好保护生态环境职责的,不管是企业,还是地方党委政府及其相关部门,一定会依法受到严厉追责问责。

对哈尔滨等4市专项督察发现的问题被生态环境部通报后,65名责任人被问责,其中厅级干部8人,处级39人。

山西三维集团污染问题被生态环境部通报并挂牌督办后,洪洞县长等7名责任人被免职,洪洞县副县长徐玉等8名责任人被停职。

邯郸市因秋冬季空气质量考核不合格被生态环境部通报后,邯郸市分管副市长被诫勉谈话,磁县、邯郸市永年区、武安市党政“一把手”被处分。

这些问责案例,使得基层党政领导干部意识到,环境保护的牙齿长出来了,而且是“獠牙”,要么不咬,咬住就不放。

“这种密集通报,有利于在全国形成一种问责长驱的舆论场和高压态势。”北京林业大学法学系副教授、生态法研究中心主任杨朝霞告诉记者,通报形成的舆论压力不容忽视。

杨朝霞解释说,习总书记最近强调“一个国家、一个民族要振兴,就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展”,环境保护和生态文明正是这样的发展潮流,公开通报有利于让各地真正将认识提升到这个高度,从而将

环境保护和生态文明切实内化于心、外化于行。

多位长期跟踪我国生态环境管理研究的人士向本报介绍,公开通报对于解决突出环境问题、打好污染防治攻坚战,意义重大。

以此次被通报的哈尔滨市为例,2014年12月,原环境保护部就对其政府负责人进行约谈,并建议其对工业企业开展全面排查。2015年、2016年,哈尔滨等地秸秆焚烧问题多次出现,成为“顽疾”。而2017年,环境保护部在哈尔滨市现场督查期间,发现百余家企业存在环境问题。2017年11月,原环境保护部联合黑龙江省政府再次约谈哈尔滨,目的就是要让地方党委、政府和相关部门真抓、真重视、真负责。落实“党政同责、一岗双责”,推动突出环境问题,就是在这样一次又一次的通报、约谈、问责中不断推进。

“对这些问题进行通报具有典型意义。”常纪文认为,这些被通报的问题都是各领域的典型问题,突出问题,抓住这些典型环境违法案例,有利于以点带面,解决当前突出的环境问题。

复旦大学环境科学与工程系教授包存宽认为,生态环境部密集通报,本身就是一次积极的履责行为。

包存宽告诉记者,国务院机构改革

后,生态环境部的职能非常明确,基本职责定位就是“监管”。地方党委和政府是当地生态环境保护的责任者,地方工作是否到位,需要生态环境部门来监管。

“生态环境部通报的情况表明,地方在落实生态环境保护责任中,还存在说一套、做一套,得过且过、敷衍应对,有令不行、有禁不止,虚假整改、表面整改、敷衍整改的问题,污染防治不力的问题还比较普遍,污染防治攻坚战任重道远。”杨朝霞说。

在杨朝霞看来,这些通报,反过来也说明,我国的环境保护法律制度和生态文明法治建设依然有待进一步健全。下一步,如何从“中央高压推动”走向“地方主动执法”,如何从“政府责任”走向“党政同责”,如何从“党政主导”走向“社会参与”,如何从“自上而下”走向“自下而上”,如何让企业从“被动守法”走向“自动遵法”,是必须着力思考和解决的问题。

“通报问题的目的是让大家回到法治的轨道上来。”常纪文告诉记者,在污染防治攻坚战阶段,围绕七大攻坚战类似的问题常态化,对于态度不端正、敷衍整改的,应持续通报。

对此,包存宽表达了同样的见解。他认为,在一些突出环境问题未解决之前,生态环境部的密集通报也必须一定会常态化,这是职责所在。

水源地专项督查曝光第四批环境违法问题 合肥昆明南昌排查整改不彻底

本报记者牛秋鹏5月29日北京报道 273个督查组继续在全国范围内开展集中式饮用水源地环境保护专项第一轮督查(以下简称“水源地专项督查”)。

截至5月28日晚,各督查组已对212个地级市报送的1098个水源地3299个问题清单开展了现场核查,并通过12369电话、微信举报以及卫星遥感监测结果提供的线索,新发现42个问题,主要包括工业企业、农业面源污染、生活面源污染等(详见下表)。

河北省7个问题(涉及石家庄市、邯郸市、沧州市),安徽省6个问题(涉及合肥市及庐江县、六安市霍山县、蚌埠市怀远县),浙江省4个问题(涉及衢州市龙游县、绍兴市诸暨市),山西省3个问题(涉及太原市、临汾市),内蒙古自

治区3个问题(涉及赤峰市),云南省3个问题(涉及昆明市、楚雄州双柏县、曲靖市师宗县),辽宁省2个问题(涉及铁岭市),湖南省2个问题(涉及岳阳市湘阴县、邵阳市洞口县),广东省2个问题(涉及深圳市),广西壮族自治区2个问题(涉及玉林市、贺州市),四川省2个问题(涉及广安市华蓥市),贵州省2个问题(涉及毕节市黔西县、黔东南州从江县),陕西省2个问题(涉及榆林市),江西省1个问题(涉及南昌市),河南省1个问题(涉及商丘市)。

此次督查发现,安徽省合肥市3个地级城市水源地排查整改不彻底,未按生态环境部要求于2017年年底前全面完成地级水源地排查整治工作。

水源地专项行动督查问题汇总表

序号	省	市	县	水源地名称	问题具体情况
1	河北	石家庄		岗黄水库	二级保护区内沿河沿岸307国道旁有大量村落,沿岸存在生活污水排放口,生活污水直排入河,岸边有生活垃圾
2	河北	石家庄		岗黄水库	二级保护区内沿河沿岸307国道旁有大量汽修店,废机油滤清器、废机油收集桶等含油废物露天堆放,无防护措施
3	河北	邯郸		岳城水库	一级保护区内有龙世洗煤厂有限公司
4	河北	沧州		大浪淀	二级保护区内张汉家村有4家企业,大量工业废物与生活垃圾随意倾倒在池塘,危险废物随意堆放
5	河北	沧州		大浪淀	二级保护区内有沧州丰南环保科技有限公司,工业废物、生活垃圾、危险废物随意堆放,无危废暂存库
6	河北	沧州		大浪淀	二级保护区内有张新固废收购点,露天堆放大量工业含油废渣和化工废塑料编织袋,无任何防渗漏、防流失等措施
7	河北	沧州		大浪淀	燃气、燃油管道穿越一级保护区(引水渠),未采取防泄漏措施,未设置事故导流槽
8	安徽	合肥		大房郢水库水源地	一级保护区内庐阳区路西村民组有围网养鱼
9	安徽	合肥		大房郢水库水源地	二级保护区内庐阳区合肥三水厂附近有一个废品回收站,堆放生活垃圾等大量废弃物。回收站外有大量建筑垃圾
10	安徽	合肥	庐江县	果园山水库	二级保护区内分水村十八石村民组存在一处采石厂,路口有3台挖掘机
11	安徽	六安	霍山县	霍山县佛子岭水库	一级保护区内有安徽迎驾酒庄部分厂房和办公用房
12	安徽	蚌埠	怀远县	怀远县三水厂	一级保护区内有坑塘养殖
13	安徽	蚌埠	怀远县	怀远县三水厂	一、二级保护区内的村庄原住居民住宅未进行生活污水有效收集和处理
14	浙江	衢州	龙游县	社阳水库	二级保护区内有龙游县高坪桥水库工程,废矿物油随处丢弃,生活污水经生化处理后直排
15	浙江	衢州	龙游县	社阳水库	二级保护区内社阳乡红光村的生活污水处理后仍然排入库区
16	浙江	绍兴	诸暨市	陈蔡水库	二级保护区内18个村近3万人生活污水集中处置后排入河道,最终仍然进入水库
17	浙江	绍兴	诸暨市	陈蔡水库	一级保护区内上千人生活污水集中处置后排入河道,最终仍然进入水库
18	山西	太原		汾河水库	二级保护区内有山西陆海工贸有限公司,年入选原煤180万吨项目
19	山西	太原		汾河水库	二级保护区内有康庄畜牧养殖场,生猪存栏约1400头
20	山西	临汾		龙祠水源地	二级保护区内有金石石膏厂
21	内蒙古	赤峰		中心城区三座店水库	一级保护区内有1家养鸭场,养殖规模3200只
22	内蒙古	赤峰		中心城区三座店水库	一级保护区内初头朗镇北山根东组有3家养猪场
23	内蒙古	赤峰		中心城区三座店水库	一级保护区存在1家养羊场,现存栏数140只羊
24	云南	昆明		云龙水库	一级保护区内有云南丰源水务公司加油站,有大棚种植蔬菜
25	云南	楚雄州	双柏县	塔扎河水库	一级保护区内有村庄(6户,23人),无污染治理设施;距离水库20米有大片耕地(21亩)
26	云南	曲靖	师宗县	大堵水库	一级保护区内存在一个600多平方米的钓鱼池塘
27	辽宁	铁岭		柴河水库	一级保护区内有一个采砂场非法采砂,河床内堆积大面积裸露砂石
28	辽宁	铁岭		柴河水库	二级保护区多处水渠内有大量生活垃圾及畜禽粪便
29	湖南	岳阳	湘阴县	洋沙湖段水源地	一级保护区内存在1家非法采砂场
30	湖南	邵阳	洞口县	平溪河水源地	一级保护区内存在两家餐饮饭店
31	广东	深圳		西丽水库	一级保护区内存在近百万平方米的荔枝种植
32	广东	深圳		西丽水库	一级保护区内有1家无名交通设施加工厂,现场露天焊接,无污染防治设施
33	广西	玉林		江口水库	二级保护区内有苏初能养猪场,养猪约700头,无任何审批手续
34	广西	贺州		龟石水库	二级保护区内有龟石铸造厂,龟石村人造宝石厂
35	四川	广安	华蓥市	华蓥市天池湖水源	二级保护区内有1个沥青拌合站,1个碎石场
36	四川	广安	华蓥市	华蓥市天池湖水源	二级保护区内有3座加油站(储油罐均为单层罐)
37	贵州	毕节	黔西县	附廓	二级保护区库区(距离水域50米)周边有居民住宅26户,居民生活污水直接排放
38	贵州	黔东南州	从江县	独洞水库	一级保护区有一处排污管道,少量生活污水直接排入水库
39	陕西	榆林		红石峡	省道S20、国道G210线穿越一、二级水源保护区,未设置导流槽和应急池等防护设施
40	陕西	榆林		红石峡	一级保护区内有一垂钓鱼塘
41	江西	南昌		双港水厂	一级保护区有金鹰驾校训练场地
42	河南	商丘		黄河饮用水源地	一级保护区内存在观光点、卖鱼商贩卖鱼、餐馆经营、棋牌场所、公共厕所,生活垃圾收集不彻底



(上接一版)二要依法铁腕治理大气污染,强化大气区域治理和燃煤污染、工业企业污染、扬尘污染、机动车污染治理,科学有效应对重污染天气,坚决打赢蓝天保卫战。三要真实实施水污染防治行动计划,坚持流域上下游联动治理,加强污水处理和基础设施,加大工业污水排放监管力度,深化地下水超采综合治理,研究制定水资源涵养利用规划,切实改善提升水环境质量。四要强化土壤污染治理,加快推进土壤污染状况调查和详查,落实最严格的耕地保护制度,健全垃圾和固体废物处理处置体系,强化土壤污染风险管控,深入推进雄安新区国家级土壤污染防治先行区建设,切实提高面源污染治理成效。五要以实施乡村振兴战略为契机,深入开展农村人居环境整治行动,探索农村环保设施建设运营市场化机制,加强农村畜禽污染防治,深化农村秸秆焚烧治理,加强村庄规划建设管理,加快建设美丽宜居乡村。六要着力调整产业结构、能源结构、交通结构和优化布局,深化供给侧结构性改革,坚定不移化解钢铁、煤炭等过剩产能,加大清洁能源替代力度,优化国土空间开发布局,推动公路柴油货车运输转铁路运输,全面推动绿色发展。

王东峰强调,各级党委政府要切实履行生态文明建设和污染防治工作的主体责任,党政主要领导承担第一责任人责任,统筹省市县环境执法力量,发挥部门监督、舆论监督、社会监督作用,鼓励广大群众投诉举报,严

不搞“一刀切” 坚决“切一刀”

江苏查处沿海化工违法违规企业不留情

◆本报记者李苑

“不要污染的GDP”,这是江苏高质量发展的鲜明导向。近期针对连云港、盐城等地化工园区企业环境违法问题多发、频发的态势,江苏采取了一系列严格环境执法监管措施。

从2006年起,江苏就连续开展多轮化工园区整治,取得了一定成效,但从最近的媒体曝光和执法检查来看,还有不少企业存在产业定位不符、环评手续不全、暗管偷排、违法处置危废、异味扰民等环境问题。4月份,江苏省政府组织联合调查组现场检查灌河口3个化工园区,从检查的情况来看,188家企业均不同程度存在环境违法行为,问题达762个。

江苏不搞“一刀切”,但是对违法企业坚决“切一刀”,不妖魔化任何一个行业,但也不会让“妖魔”扮成“天使”污染环境、祸害人民。近日,就江苏沿海化工园区标本兼治、处理好保护和发展关系等问题,本报记者专访了江苏环境科学研究院总工程师、研究员级高级工程师和南京理工大学环境与生物工程学院韩卫

清教授。

问:近日网上流传的《江苏省人民政府关于沿海化工园区“141”环境治本工程的实施意见(讨论稿)》引起了媒体对连云港、盐城化工园区染料、农药行业“一刀切”关停做法的广泛关注,实际情况究竟如何?

答:据我了解,这个文件尚处于起草讨论阶段。江苏从来都没有对沿海化工园区采取过“一刀切”的做法,我们连续多年开展化工园区整治,就是为了让企业提标升级,转型涅槃,但有些企业仍然“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”。江苏省目前在讨论和制订标准,目的就是让守法企业、真改企业“优胜”出来,只要达标,达到复产条件,经企业申请并通过相关部门复查后是可以恢复生产的。

此前央视曝光了灌南、灌云、响水3个化工园区污染问题,这3个化工园区中间体生产企业比重很大,占园区企业的50%以上,这些企业普遍产品档次不高、排污强度高,污染治理能力跟不上,还存在排污不达标、私设暗管偷排等违法违规行为。对于这类企业环境监察执

法部门要重点关注,亮出环保的“獠牙”,绝不手软。

问:3个化工园区近年来群众举报不断,媒体曝光不断,一些环保社会组织也非常关注,环境问题频发,为什么一直无法彻底解决?

答:从我的研究中发现,3个园区存在大量农药、染料、医药中间体生产企业,这些企业大多“三废”产生量大、环保治理成本高、难以稳定达标。比如3个园区生产较多的H酸产品,是一种常见的苯系活性染料中间体。H酸生产过程中产生的废母液属于高浓度、高酸度、高盐度、高色度、高毒性的“五高”有机废水,COD高达8万~10万毫克/升,盐分高达7%~8%,色度高达4000~6000倍,毒性非常大,采用传统的生化和物化方法难以处理。而采用非常规的萃取、电解、吸附、超临界法处理,仅仅预处理工段,直接处理成本就高达800元/吨以上。企业大多依靠稀释处理的方法,其废水中存在的特征有机污染物并没有得到有效去除,是导致诸多环境问题的主要原因。因此,只有对这类企业和产品进行绿色升级,才

讲述环保人自己的故事 县里监察执法用上无人机



时间: 4月20日

地点: 金乡县 山阳路

随着各类工地进入了施工的黄金期,山东省金乡县环境执法人员启用无人机,采取地面与空中相结合的方式,派出4个督导组排查辖区中施工工地扬尘防治情况。

督导组工作人员在工地上查看各工地扬尘防治措施落实情况,无人机则在空中远距离、大范围盘旋巡视,借助加装

的360度旋转视频监控仪器,地面监视器上可清晰显示该区域建筑面貌,并现场抓拍。执法人员还可以通过手持4G单兵系统,将4G视频信号上传至环保大数据研判中心,为指挥人员取证、分析、研判、督导提供科学依据。

本报记者王学鹏供稿

本栏目投稿邮箱:zhybytgs@126.com

能有效遏制和彻底解决环境污染问题。

问:针对3个化工园区环境污染问题,江苏省已经采取了哪些措施?

答:江苏省委省政府召开专题会议,明确要求各地要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,打好污染防治攻坚战,全面开展打击破坏生态环境行为的专项行动,系统谋划调整苏北地区产业结构,坚决不要污染的GDP。

从技术角度来说,首先对这3个园区实施了加密监测,加强对区域地表水、空气、土壤、地下水、污染源、特征污染物的监控;其次编制了园区层面生态损害评估方案,对已确定的污染区域,开展污染调查及生态损害评估,并制定具体修复方案,尽快实施生态修复。

问:3个园区环境治理任重道远,对园区的未来转型发展有何建议?

答:党的十八大以来,中央把生态文明建设要求提升到一个新的高度,习近平总书记反复强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。在打好污染防治攻坚战的大背景下,企业更应该正视自身存在的环境问题,强化自身主体责任,高标准开展环保工作,严格执行国家各项标准,落实各项监管要求,同时注重研发和科技创新,主动实施高污染、高能耗项目的替代更新,促进自身的绿色化、可持续发展,而不是把精力放在混淆是非、转移视线。只有通过真改、真抓、真转才能赢得主动,迎来阵痛后的华丽转身,实现园区和企业的共赢。