

# 青海省公开中央环境保护督察整改方案

**本报讯** 根据中央统一部署,中央第七环境保护督察组于2017年8月8日至9月8日对青海省开展了为期一个月的中央环境保护督察。12月24日,中央环境保护督察组正式向青海省委、省政府反馈了督察意见。省委、省政府高度重视中央环保督察整改工作,反馈意见会当天,随即召开了中央环境保护督察总结暨整改工作动员部署会。成立了由省省委省政府主要负责同志任双组长,4名副省级领导为副组长的整改工作领导小组,下设了综合协调、整改督办、督察问责、宣传报道4个专项工作组。组织制定了《青海省贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》)。省委省政府主要领导指出,要以党的十九大精神和习近平生态文明建

设重要战略思想为指导,严格落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护重大决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持以人民为中心,妥善处理好当前与长远利益、生态环境保护与改善民生的关系,坚持人与自然和谐共生,以供给侧结构性改革为主线,以改善生态环境质量为核心,坚定不移地以“四个转变”推动落实“四个扎扎实实”重大要求,强化“党政同责、一岗双责”,积极推进绿色发展,着力解决突出环境问题,加大生态系统保护力度,坚决筑牢国家生态安全屏障,确保“一江清水向东流”。到2020年,全省生态环境质量总体改善。城市空气质量优良天数比例和细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)未达标城市浓度下降指标完成国家下达青海省的“十三五”环境空气质量改善目标任务;地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为89.5%,劣Ⅴ类水体比例为0,县级以上城镇集中式饮用水水源地水质达标率达到95%以上,乡镇级以下集中式饮用水水源地实现规范化管理,确保农村饮用水水源地水质优良;加强

■以改善生态环境质量为核心,坚定不移地以“四个转变”推动落实“四个扎扎实实”重大要求,强化“党政同责、一岗双责”,积极推进绿色发展,着力解决突出环境问题,加大生态系统保护力度,坚决筑牢国家生态安全屏障,确保“一江清水向东流”。

■制定了《整改方案》整改任务清单及责任分工,细化分解出50项问题,逐一明确整改目标、整改时限、责任单位、责任人和160项整改措施,做到一个问题、一套方案、一名责任人。

■在推进问题整改的同时,坚持问题导向,以取得实效为目标,举一反三,建立健全生态环境保护长效机制,制定了七大类25个方面的重点举措。

土壤环境质量管控,受污染耕地安全利用率达到95%以上,污染地块安全利用率达到90%以上,确保农产品质量和人居环境安全;全省所有县城和重点镇具备污水处理能力,县城、城市污水处理率分别达到85%、95%左右;固体废物得到有效规范安全处置,资源化利用水平明显提高。

针对中央环境保护督察组督察反馈的问题,制定了《整改方案》整改任务清单及责任分工,细化分解出50项问题,逐一明确整改目标、整改时限、责任单位、责任人和160项整改措施,做到一个问题、一套方案、一名责任人。属于立行立改的,立即解决;需要限期整改的按时间节点完成整改;需要阶段性推进和长期整改的,确保2020年底前取得明显成效。

《整改方案》在推进问题整改的同时,坚持问题导向,以取得实效为目标,举一反三,建立健全生态环境保护长效机制,制定了七大类25个方面的重点举措。**一是提高政治站位,坚决扛起生态文明建设的政治责任。**牢固树立绿色发展理念,认真学习贯彻习近平总书记生态文明建

设重要战略思想,认真学习党中央、国务院有关生态环境保护的方针政策、决策部署,把保护环境转变为思想自觉和行为自觉。严格落实“党政同责、一岗双责”,明确党委、政府和有关部门环境保护工作职责,厘清责任边界,齐抓共管的环境保护工作新机制。强化考核追究问责,新增或加大生态环境保护在各级特别是县

级领导班子、领导干部考核指标体系中的指标和考核权重,对履职不力、监管不严、失职渎职的进行追责。加大资金投入力度,逐年扩大水、大气、土壤污染防治专项资金规模,鼓励社会资本参与生态环境保护建设,加快推动环保产业发展。**二是严守生态环境保护红线,大力整治生态敏感区域环境问题。**强化自然保护区管理,持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动,依法依规核准自然保护区范围及功能区域边界,理顺自然保护区管理机制。全力做好三江源国家公园建设,建立多元化资金筹措保障机制,探索建立牧民群众、社会公众参与特许经营机制,全面落实生态管护公益岗位“一户一岗”。扎实开展生态环境整治恢复,对自然保护区内开展探采矿活动破坏生态的,制定方案并实施生态恢复。严厉打击生态环境违法违规行为。**三是全力推动重点区域流域污染防治工作,持续改善水、大气、土壤环境质量。**严格落实国家水、大气和土壤污染防治行动计划,大力推进以湟水流域为重点的水污染防治,深化大气污染防治,推进土壤污染防治,加强固体废物监督管理。**四是采取有效措施,着力解决历史遗留环境问题。**进一步强化水电站生态流保障设施和水环境保护措施,加快推进历史遗留矿渣规范管理 with 资源化利用,消除环境风险隐患。**五是逐一扎实开展问题整改,确保全部整改到位。**对整改措施,建立任务清单,加强组织协调,逐条逐项细化整改措施,切实抓好整改落实。**六是认真做好问题原因调查,严肃**

追究到位。对国家移交的责任追究问题及整改中需追责的其他问题,依照《青海省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等规定,依法依规、分级分类处理,并按程序向社会公开。**七是建立健全长效机制,扎实推进生态环境保护工作。**不断完善地方生态环境政策法规体系,积极推进产业转型升级和结构调整,统筹推进“山水林田湖草”系统治理,进一步加快生态环境监测大数据平台建设,深入开展环境执法专项行动,健全部门环境保护工作联动机制,夯实网格化环境监管机制,进一步深化生态环境保护领域改革,建立健全排放许可证制度,建立环境保护督察常态化机制。

为保障整改工作顺利开展,《整改方案》明确了4个方面保障措施。**一是加强组织领导。**成立由省委书记、省长任双组长的环境保护督察整改工作领导小组,负责统筹推进中央环境保护督察整改工作。**二是强化责任落实。**各级党委、政府和有关部门是本地区本部门整改工作的责任主体,一把手要亲力亲为,以上率下,逐级传导压力。**三是严格督查督办。**建立督察整改工作督办调度机制,采用清单管理、挂牌督办、专案盯办、跟踪问效等方式,扎实推进督察整改。**四是加大整改宣传。**充分运用各类媒体平台,及时公开整改问题

整改和典型环境违法案件查处情况,动员全社会参与监督。

下一步,青海省将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的十九大精神,扎实推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,认真落实习近平总书记视察青海时提出的“四个扎扎实实”重大要求,紧紧围绕“五大生态板块”功能定位,认真实施“五四”战略,坚决打好生态环境保护和污染防治攻坚战,以中央环境保护督察反馈问题整改为契机,确保中央关于生态文明建设、环境保护的大政方针和决策部署在青海落地生根,为建设更加富裕文明和谐美丽新青海,实现中华民族伟大复兴的中国梦做出应有贡献。

## 山东省公开中央环境保护督察整改方案

上接三版

**六是强化政策保障。**严格执行《固定资产投资项目节能审查办法》,实行能耗强度和能耗总量“双控”,从源头上控制能源消费。大力发展轨道交通,推动公交、出租车、环卫、邮政、快递等行业率先使用新能源车或清洁能源车,鼓励居民购买使用新能源车,积极构建绿色交通体系。**七是强化资金支持。**把生态环保作为财政保障的重点之一,持续加大财政投入力度,确保节能环保支出增幅明显高于财政一般性支出增幅。扩大重点生态功能区转移支付覆盖范围,完善“五位一体”的生态保护补偿政策,构建激励相容、约束有力的财政政策支持体系。采取设立政府引导基金、推广政府与社会资本合作等模式,吸引社会资本投入生态文明建设领域。**八是强化能力提升。**加强对环保人员尤其是基层环

人员的教育培训,大力提升专业素质。加大人员经费保障力度,解决后顾之忧。充分利用现代信息手段,强化高科技设备武装。进一步强化作风建设,打造适应新时代新要求,信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的忠诚干净担当环保铁军。

下一步,山东省将深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,特别是习近平总书记关于生态文明建设和环境保护工作重要论述以及对山东工作的重要指示批示精神,充分利用中央环境保护督察整改这一有利契机,按照中央环境保护督察组的要求,着眼长效、健全机制,补齐山东生态建设短板,持续改进和提升全省生态环境质量,努力让山东的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

## 西藏自治区公开中央环境保护督察整改方案

上接五版

**二是着力构筑国家生态安全屏障。**严格执行“三区三线”管制制度和“三线一单”管理要求,划定并严守生态保护红线,不断优化国土空间开发格局。深入实施《西藏生态安全屏障保护与建设规划》和《美丽西藏建设规划纲要》,建立健全生态补偿长效机制。加强自然保护区监管,科学布局自然保护区建设,健全各级自然保护区管理机构。大力促进绿色发展,健全生态文明考核体系和标准,加快形成绿色生产生活方式。**三是强化污染防治。**狠抓大气污染防治,开展建筑施工扬尘污染专项整治,完成油气回收治理、燃煤锅炉淘汰等任务。全面加强水污染防治,落实河(湖)长制,开展集中式饮用水水源地环保专项行动。全面实施《西藏自治区土壤污染防治行动计划工作方案》,积极推动土壤污染防治工作。完成自治区第二次全国污染源普查。

**四是全面规范开发建设活动。**强化规划先导引领作用,加强重点行业领域规划与城乡建设、土地利用、生态环境保护等规划的有效衔接。加强矿产资源开发、水电资源开发、旅游资源开发环境监管,严厉查处各类环境违法行为,全面落实建设项目生态环境保护条件和恢复措施,确保各类开发建设活动在规划的指导下科学、合理、适度、有序进行。**五是加快推进环境保护基础设施建设。**完善城镇、乡村、景区和园区污水收集处理设施,提升污水处理设施规范化建设、运行和管理能力和水平。加强危险废弃物申报登记,落实全过程监管措施。加强生活垃圾无害化处理,严格城镇生活垃圾清运、堆存、转运等环节管理,深入推进城乡环境综合治理。**六是不断提升环境监管水平。**完善生态环境督察长效机制,建立领导干部环保突出问题包干督察机制,强化人大法律监督、政协民主监督,2018年底实现自治区级环境保护督察全覆盖。严把环境准入关,落实环境保护“一票否决”制。严厉查处各类环境违法行为,持续开展环境保护大检查行动,进

一步提高环保执法震慑力。加强环境监测监察能力建设。

为保障中央环保督察反馈问题整改工作顺利开展,《整改方案》明确了四个方面保障措施。**一是加强组织领导。**逐级成立环境保护督察整改工作领导小组,组建专班,明确办公室及职能组工作职责,形成指挥高效、运转有序、组织有力的整改工作体系,层层压实责任,层层推动整改落实。**二是强化督促检查。**建立环境保护督政体系,采取专项督查、明察暗访、挂账督办、专案盯办等形式,抓好“日常督察、月报告、季调度、半年盘点、年度考核”,确保整改工作落地见效。**三是严肃责任追究。**坚持挺纪在前,对整改过程中不担当、不作为、慢作为的责任单位和责任人,从严追究问责,以铁的纪律确保整改工作全面、有序、按时推进。**四是及时公开信息。**充分运用报刊、电视、网站、微信、微博等主流媒体和新兴媒体,坚持正面引导与负面曝光相结合,及时公开环境督察整改情况和典型环境违法案件查处情况,主动接受社会监督、群众监督,积极回应群众关切。**五是强化服务保障。**加强中央环境保护督察反馈问题整改工作的综合协调、信息报送、督促指导。强化大局意识和全局观念,树立“一盘棋”思想,主动对接、积极配合、全力支持,形成推动中央环保督察反馈问题整改工作的强大合力。**六是强化资金保障。**各级政府重点保障生态环境恢复与治理、城镇垃圾处置、污水处理、危险废物集中处置等整改工作经历。不断创新投融资方式,提高全区环境保护资金保障水平。

下一步,西藏自治区将毫不动摇地在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,自觉践行“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决贯彻党的十九大精神和党中央、国务院决策部署,严格按照中央环境保护督察组的要求,正视问题,抓住机遇,乘势而上,主动作为,深入推进中央环保督察问题整改,加快推动生态文明建设,不断筑牢国家生态安全屏障,切实守护好世界上最后一方净土,奋力谱写新时代美丽西藏建设新篇章。

# 新疆维吾尔自治区 新疆生产建设兵团 公开中央环境保护督察整改方案

**本报讯** 2017年8月11日至9月11日,中央第八环境保护督察组对新疆维吾尔自治区(以下简称“自治区”)、新疆生产建设兵团(以下简称“兵团”)开展了环境保护督察,2018年1月2日向自治区、兵团反馈了督察意见。自治区党委、政府和兵团党委、兵团高度重视,自治区成立了自治区党委书记、兵团党委第一书记、第一政委陈全国同志任组长,自治区党委副书记、自治区人民政府主席雪克来提·扎克尔同志任第一副组长的整改工作领导小组,兵团成立了自治区党委副书记、兵团党委书记、政委孙金龙同志任组长,自治区副主席、兵团委副书记、司令员彭家瑞同志任第一副组长的整改工作领导小组。自治区党委常委会、政府常务会和兵团党委常委会、行政常委会多次召开会议,专题研究部署督察整改工作。陈全国强调,自治区和兵团各级各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于习近平同志为核心的党中央治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标,牢固树立和深入贯彻新发展理念,把督察反馈意见整改作为贯彻落实党中央重大决策部署、打好污染防治攻坚战的具体体现。

《新疆维吾尔自治区贯彻落实中央第八环境保护督察组反馈意见整改方案》和《新疆生产建设兵团贯彻落实中央第八环境保护督察组反馈意见整改方案》(以下简称《方案》)坚持牢固树立生态环境保护就是保护生产力、绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念,严守生态红线底线,实施最严格的生态环境保护制度和空间用途管制制度,宁可经济发展慢一点,也决不以牺牲生态环境为代价,把发展建立在生态安全的基础上。强化整改责任,加强组织领导,细化整改措施,逐一整改落实,严肃执纪问责,构建保护生态环境的长效机制。积极推动形成绿色发展方式和生活方式,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,努力改善生态环境质量,满足人民日益增长的优美生态环境需要,建设天蓝地绿水清的美丽新疆。

根据中央第八环境保护督察组督察反馈意见,自治区和兵团已有效解决突出问题,深化供给侧结构性改革,持续改善环境质量,建立完善长效机制为整改目标,自治区《方案》提出,一是强化思想认识,坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中

■自治区党委常委会、政府常务会和兵团党委常委会、行政常委会多次召开会议,专题研究部署督察整改工作。

■强化整改责任,加强组织领导,细化整改措施,逐一整改落实,严肃执纪问责,构建保护生态环境的长效机制。

■加强兵地统筹。牢固树立“兵地一盘棋”思想,建立兵地统一规划、统一政策、统一标准、统一要求、统一推进的环境保护协同治理体系。

■确定了118项整改任务,其中自治区94项、兵团24项,明确了整改目标、整改措施、责任单位、责任领导和整改时限。

央关于生态文明建设的决策部署,强化“四个意识”,深刻认识新疆生态环境的脆弱性、敏感性和重要性,增强改善生态环境的使命感、责任感和紧迫感。二是解决突出问题。坚持问题导向,加强工业园区环境保护,强化危险废物规范化处置和管理,加强自然保护区规范化建设和管理,推进祁山地质环境恢复和综合治理,开展地下水超采综合治理,严格环境监管执法,推进环境应急能力建设。三是加强兵地统筹。牢固树立“兵地一盘棋”思想,建立兵地统一规划、统一政策、统一标准、统一要求、统一推进的环境保护协同治理体系。四是强化铁腕治污。持续开展重点区域大气污染治理,打好蓝天保卫战,强化湖库水污染防治,提升城镇环境保护基础设施建设和管理水平,坚决打赢污染防治攻坚战。五是强化监督问责。依照《自治区党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等规定,强化环境保护“党政同责、一岗双责”,对整改责任不落实、措施不得力、不作为、慢作为、乱作为的严肃追究问责。六是健全长效机制。划定并严守生态保护红线,扎实推进生态补偿试点,积极稳妥推进自治区以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,建立自治区生态环境损害赔偿制度。健全部门环境保护工作联动机制。

兵团《方案》提出,一是牢固树立绿色发展理念。切实提高政治站位,严格落实环境保护责任,加大环境保护和生态建设投入,加大兵地环境保护督察工作力度,健全生态环境保护考核体系。**二是坚定走绿色发展之路。**调整优化能源结构,促进产业转型升级,加快新兴产业发展,加大土壤、大气、水污染防治工作力度,强化地下水资源保护,严守底线管控,坚持重点推进,确保环境质量明显改善。**三是坚持问**

题导向。强化湿地自然保护区和饮用水水源地环境保护,加强城市和工业园区环境基础设施建设和管理,持续开展纳污坑塘排查整治专项行动,加大环境执法监管力度,强化污染防治,加大保护力度,坚决打赢污染防治攻坚战。**四是牢固树立“兵地一盘棋”思想。**严格按照区域环境承载能力共同谋划兵地经济社会发展,严格按照统一规划共同推进兵地环境协作体制机制,严格按照“区域共治”“兵地共治”原则强化区域联防联控,实现区域共同治理能力全面提升。**五是改革创新。**推进环保垂直管理制度改革,建立健全污染物排放许可证制度,划定并严守生态红线,积极推进市场化节能减排机制,持续完善环境保护体制机制。

自治区和兵团分别制定了《新疆维吾尔自治区贯彻落实中央第八环境保护督察组反馈意见整改任务和措施清单》《新疆生产建设兵团贯彻落实中央第八环境保护督察组反馈意见整改任务和措施清单》,确定了118项整改任务,其中自治区94项、兵团24项,明确了整改目标、整改措施、责任单位、责任领导和整改时限。

为保障整改工作顺利开展,《方案》明确了6方面组织保障措施。**一是加强组织领导。**自治区、兵团分别成立了中央环境保护督察反馈意见整改工作领导小组,下设综合协调组、整改督导组、责任追究组和宣传信息组4个专项工作组。各地州市、各师市、自治区及兵团各有关部门也成立了相应的整改领导机构,负责对本区域、本行业问题整改的统筹和督导。**二是夯实整改责任。**各地州市、各师市、自治区及兵团相关部门主要负责同志要亲自来抓、负总责,按照“一个问题、一套措施、一名责任人,整改一件销号一件,每一个问题都一抓到底,每