

# 发挥示范带动作用 提升执法专业水平

——2017年环境执法大练兵活动表现突出的集体和个人先进事迹摘登

## 福建省厦门市环境监察支队

厦门市环保执法人员始终坚持依法行政,精心筹划,严厉打击各类环境违法行为,体现了环境执法队伍的新形象。

厦门市在对燃煤锅炉、涉VOCs企业和溪流断面周边等重点污染源企业进行系统梳理的基础上,探索性地引入第三方检测机构实施执法联动,共招标3家第三方检测机构与执法人员一起对企业进行随机抽查,加大执法检查频次,两个月内共联合检查监测水质断面78次、废水污染源147个、废气污染源177个,立案查处12家超标企业。

## 浙江省宁波市环境监察支队

宁波市坚持“以学促练、以练促干”的原则,围绕“掌握执法新技能、创造工作新业绩、树立队伍新形象”的目标,积极营造“比学赶帮超”的工作氛围,掀起新一轮加强环境执法、打击环境违法行为的高潮。

宁波市深入研究大练兵活动推进路线,探索建立相对灵活的练兵制度,积极借助中央环保督察、污染源在线监控技术核查、随机抽查执法检查等载体,采取“化整为零”的方法,丰富练兵活动开展形式。设立环境执法微课堂,按月制定主题,尤其针对按日连续处罚、污染源在线监控设施弄虚作假等典型环境违法行为,采取分科室定

## 内蒙古自治区包头市环境监察支队

2017年6月以来,根据自治区环监局和包头市环保局对环境执法大练兵的总体部署,包头市环境监察支队以持续改善环境质量为主线,以“补短板、夯基础、促规范、抓管理”为主线,以开展“环保利剑”系列专项行动为抓手,创新监管,扎扎实实地开展了大练兵活动。

包头市环境监察支队精心组织,扎实开展,确保大练兵稳步推进。抓培训,提高执法能力。选派执法人员参加全国、自治区和包头市的环保业务培训;邀请公安破案能手,对证据收集与固定、调查询问、案件移送等内容进行探讨交流。抓硬件,提高技术支

## 江苏省苏州市环境监察支队

大练兵开展以来,苏州市环保局积极响应,认真行动,在规范执法程序、加大执法力度、维护群众权益、提升执法能力上狠下功夫。此次练兵活动提升了苏州市环境执法业务能力,规范了环境执法行为,扩展了环境执法领域。

苏州市环境执法以群众满意和环境质量改善为出发点和落脚点,主动公开环境执法信息,畅通群众监督渠道,及时回应群众关切,有效增进了社会对环境执法工作的理解和认同。

2017年5~10月,苏州市根据统一部署,组成检查组对河南省新乡市、河北省保定市开展京津冀及周边地区大气污染防治强化督查,共检查企业及

## 辽宁省大连市环境监察支队

近年来,大连市环境监察支队秉承对环境污染“零容忍”的执法理念,以环境执法大练兵活动为契机,全力推进环境保护重点工作,严肃查处各类环境违法行为,严厉打击环境污染犯罪。

大连市环境监察支队充分发挥科技优势助力环境执法。通过建立信息化监控体系,充分利用污染源自动监控系统,对国控企业及市控重点污染源企业实行远程、实时监控。目前,大连市共安装自动监控设备166台(套),运行率达到100%,环保部门可通过自动监控实时掌握企业排污情

## 湖南省长沙市环境监察支队

近年来,长沙市环境监察支队立足于全面加强环境执法队伍能力建设、提高环境执法能力和水平,全力打造“班子风清气正、队伍正规廉洁、业务精干高效、作风务实朴素”的执法队伍,锻造一支能打硬仗的环境监察铁军。

长沙市建立督办制度,市环境监察支队对全市案件进行跟踪督办;建立重点案件提前介入制度,对于重大、疑难案件,或可能出现违法行为相关证据丢失遗失、无法保全等情形的,环境监察部门提前与法制部门会商,并提请同级公安、律师团队、环境领域专家提前介入案件;建立分级讨论制度,成立法制工作小组,对案件实行分

厦门市环委会进行了有效探索,引入两名专家全程参与环保执法人员对工地扬尘污染的随机抽查,现场办公,向施工单位提出专业整改建议,并将检查结果进行汇总抄报市、区党政和人大、政协等部门主要领导。

借助中央环保督察和金砖厦门会晤的契机,厦门市环保执法队伍开展实战练兵。厦门市环保部门先后制定并实施了《重点污染源管控企业驻点及督查方案》《重大会议期间突发环境事件应急处置工作方案》等,进一步完善了日查、夜查、午查制度,不仅保证了重大任务的完成,也为今后应对重大环境执法任务积累了宝贵经验。

人包案授课,以案释法,有效促进执法人员法治素养的提高。

宁波市以重点行业、重点区域、重点企业为切入点,深挖违法排污线索,切实解决了一批“群众关切、领导关心、媒体关注”的环境问题。抓规范评优推送,成立了由支队分管领导、法律专家和支队执法骨干等组成的大练兵案卷评审小组,两人为一组对各地上报的案卷进行全面规范评审,并由支队领导复核复审,择优选取优秀案卷。宁波市专门成立了大练兵材料报送工作小组,确保各类材料能及时、优质、规范、整齐地报送,为全市环境执法大练兵活动画上圆满的句号。

撑。投资560余万元,配备了执法记录仪、摄像机、照相机、移动执法包、录音笔等执法设备,为执法监管提供科技支撑。

规范执法程序。依托执法大练兵活动,坚持“以评促练、以案说法、以查代训”原则,随机抽取全市环境监察执法部门50份案卷进行评查。在全市首次编写《包头市环境监察执法规范化建设手册》,强力推进“执法责任网格化、执法监管制度化、执法业务流程化、执法监督模板化、执法手段信息化、执法考核常态化”和“适用法律法规零错误、文书制作零差错、处罚决定零变更、行政诉讼零败诉”落地见效。

点位1600余个。两轮督查发现“散乱污”企业、工业企业违法行为、燃煤锅炉取缔、加油站油气回收等各类问题350余个。

根据国家、省开展工业污染源全面达标计划的要求,制定了《苏州市工业污染源全面达标排放工作计划(2017-2020年)实施方案》。积极开展太湖安全度夏专项行动,制定了苏州太湖安全度夏自查方案,市级环保部门对重点地区和重点问题组织开展强化督查和县区互查。2017年5~10月,全市出动执法人员6820人次,检查企业2585家,对367家环境违法企业实施了行政处罚,罚款金额达3361万元。

况。2016年,大连市环境监察支队自主开发了环境移动执法软件,并在全市范围推广移动执法,进一步提高了执法效能。

大连市环境监察支队还在全省率先使用无人机航拍遥感,开展饮用水水源地环境监管、矿山环境监管、秸秆禁烧等工作,解决了特殊领域执法人员无法现场监管的弊端。

目前,大连市环境监察支队正在配合相关部门积极构建“智慧环保”生态环境大数据平台,将运用现代信息技术,进一步促进环境监管由粗放式向精细化转变,切实提高环境监管效能。

级集体讨论决策。

加强联动配合。环境监察部门积极与监测、水气声、固废、政策法规、宣传教育等部门联系,争取业务、法律上的指导与支持;在执法过程中,遇到难办的案件,两级环境监察部门联合查案;加强与公检法等部门的沟通、协调,成立了公安驻环保联络室和检察院驻环保联络室,提升执法办案效能与水平。

加强环境监察稽查。市环境监察支队对各区县(市)环保局开展了环境监察稽查,对污染源现场监察记录、行政处罚案卷等进行了稽查,对存在的问题下发《关于加强涉水环境污染违法犯罪联动执法机制的通知》,逐步完

## 四川省泸州市环境监察执法支队

泸州市环境监察执法支队(以下简称“泸州支队”)始终坚持加强队伍建设,严格依法执法,连续6年荣获全省环境监察年度考核第一名,40余人次获得国家、省级单项工作先进个人。

泸州支队健全工作机制,提升执法效能。一是建立环境保护行政执法与刑事司法联动机制,细化联席会议、联合执法、案件移送、重大案件会商、信息共享等机制,切实提升环境行政执法效能。

二是加强监管协同,建立健全环境监察监测事前沟通协调、事中同步监察监测、事后共享数据工作机制,并在“双随机”抽查等工作中充分应用,

## 山西省吕梁市环境监察支队

环境执法大练兵活动开展以来,吕梁市严厉查处了一批污染环境的典型案件,形成了环保部门牵头,其他相关部门协调配合、共同行动的强大合力,也加强了环境执法队伍建设,提升了环境执法水平。

在大练兵活动期间,吕梁市结合中央、省环境保护督察组交办的任务等重点工作,进一步加大对环境违法案件的查处力度,查处了一批典型案例。

市、县(区)环境监察执法单位采取培训、讲座等方式,对执法人员进行培训,执法人员的执法能力和水平明显得到了提升。市环境监察支队通过

## 湖南省永州市环境监察支队

为推进全市环境执法队伍建设,进一步提高环境执法水平,永州市于2017年5月~10月积极组织开展了环境执法大练兵活动,取得了显著效果。

永州市将环境执法大练兵与中央环保督察、工业污染源全面达标排放计划、打击涉医疗废物环境违法犯罪行为专项行动、2017年全省饮用水水源地环境保护专项整治、砖瓦行业环保专项执法检查行动等紧密结合,开展永州市交叉执法检查。依托“双随机”抽查、网格化管理,全方位、多角度对辖区内的污染源进行环境监管,积极寻找案源,加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为。

## 浙江省杭州市临安区环境监察大队

杭州市临安区深入开展环境执法大练兵活动,环境执法力度不断加大,执法规范性显著提升,探索建立多重环境监管模式。

一是实施“双随机”日常环境监管机制,建立污染源数据库和执法人员数据库,计算机系统自动摇号随机抽取检查对象。

二是每月开展“铁拳”系列专项执法检查,采取“局领导带队、各所交叉执法检查”形式,分区域、分行业对重点污染源开展专项执法检查。

三是建立突击错时巡查机制,对重点污染企业和偷排漏排嫌疑企业进行不定期检查,从严从重查处违法企业。

## 福建省福州市仓山区环境监察大队

仓山区环境监察大队在执法中盯紧难点和弱项求突破,以突出问题为导向,强化执法队伍能力提升。通过环境执法大练兵,执法队伍能力明显提升。

仓山区实行律师全程参与办案,提高案件质量。在办理相关案件时,法律顾问做到事前把关、事中核查、事后审核。在案件完成调查取证后,与律师研讨案件证据材料,查找缺漏项,及时补充;在案件办理中,就法条适用进行交流探讨;案件决定下达后对案件整个过程进行梳理,审核案件办理细节。

坚持部门联合,与公安分局、检察院、法院、属地镇(街道)、市场监管局、

## 浙江省杭州市余杭区环境监察大队

2017年以来,余杭区环境监察大队按照余杭区委区政府“争当铁军先锋,争做全省榜样”的要求,以打造全省“最严环境监管城区”为目标,扎实开展环境监察执法工作,真抓实干、勇于突破。

一是加大执法力度。继续完善污染源日常监管“双随机”抽查制度,将排污单位和建设项目均纳入“双随机”抽查管理。持续开展“铁拳”系列专项执法行动,加快“低小散”等污染企业的关停淘汰,有效促进产业转型升级。

二是完善执法联动。与公安部门联合下发《关于加强涉水环境污染违法犯罪联动执法机制的通知》,逐步完

提升执法质量。

三是巩固和加强跨区域联动执法机制,坚持与贵州省遵义市环保局每年对赤水河流域组织开展交叉执法检查,共同保障赤水河流域环境安全。

四是建立环境信访投诉件后督察机制,定期对信访件进行回头看,确保环境信访件所反映的环境问题查处到位、整改到位。对信访集中的区域,会同属地县(区)政府召开协调会,建立“政企民”三方联系机制,加强政府、企业、群众三方信息互通,鼓励企业主动与投诉人联系沟通,支持投诉人直接到企业参与监督,促进环境矛盾纠纷化解。

不定期召开行政处罚案卷讨论会,从现场检查、笔录、证据、数据链、文本格式、处罚程序、处罚依据和处罚标准上,对各种类型的案卷进行讨论、交流,提升了监察人员的整体素质。

大练兵活动加强了环保、公安、检察院部门之间的执法联动,做到执法工作无缝衔接,建立了环境司法衔接的长效机制。环境执法大练兵活动开展以来,市公安局、市环保局抽调专人组成了联合检查组,深入各县(市、区)排查环境污染违法犯罪线索,重点查处了土小企业死灰复燃,群众反映强烈的恶意偷排、非法倾倒、处置危险废物等突出环境违法行为。

## 河南省濮州市环境监察大队

濮州市积极开展环境执法大练兵活动,精心组织,扎实部署,探索和创新工作方法,查处了一系列环境违法案件。

加强与公、检、法等部门的关系,充分发挥生态环境警察作用。濮州市成立了生态环境警察大队和环保巡回法庭,在办理涉及刑事案件的过程中,公安、检察院、法院及早介入并全程跟踪,做到处罚、移交、起诉、判决及时有效。

在大练兵活动期间,结合平时的工作及群众的投诉,围绕重点行业环境保护专项执法检查、打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动、工业园区污染防治等重点工作,开展双随

属地政府环境监管责任,由属地乡镇、村落实施具体的网格员和网格内的具体环境监管任务,实现对各自环境监管区域和内容的全方位、全覆盖、无缝隙监管。

五是实行污染源自动监控委托运维,实现企业人做专业事,为环保部门查处企业在线监控使用不正常及弄虚作假行为提供技术支持。

同时,创新公检法环联动机制,2017年在建立环保公安环境执法联动工作的基础上,正式成立区公安局驻环保局警务室、环境执法与司法协调联动办公室、检察院驻环保局检察官办公室,为全省第一批实现“公检法环”联动全覆盖的县市之一。

安监局、经信局建立联合查处联合办案的工作机制,形成对违法排污企业的联合打击;一个部门在日常发现问题,通过联络员直接通报情况,协调共同查处。

精心组织执法人员编组,区分行业、区分类型,每月开展一次专项整治,集中时间、人员、精力进行重点集中整治,一个难题一个难题攻克,攻克一个巩固一个。

组织每月一次的案件研讨会、重大案件分析会、正反方剖析案件研讨模式,查找案件办理中的弱项和难点,形成一案办理,人人参与,反复论证,确保案件办理质量。

善环保公安联动机制建设,形成重大案件会商、重点区域巡查、联合联动办理机制。

三是用好执法手段和方式。充分利用法律法规赋予的各种执法手段,并利用新技术创新执法方式,以及在刚性执法中揉入柔性执法元素,促进环境执法更高效有力。

四是规范执法程序。新增配备移动执法终端、执法记录仪等设备,保障执法人员的监察执法工作严格依法依规,进一步规范了执法行为,在全省率先做到现场检查全部使用移动执法数据制作检查记录。每季度对全局移动执法数据进行统计并编制季度通报。

## 湖南省浏阳市环境监察大队

浏阳市环境监察大队坚决贯彻落实省、市有关文件精神和要求,聚焦重点难点,做好“文章”。

做好“重点污染源日常监管”文章。大力实施网格化监管和双随机抽查,实现了环境监管的全面性,进一步完善更新了随机抽查监管单位名录库,将全市295家单位纳入日常监管,并按要求开展随机抽查。

做好“重点行业环境监管”文章。坚持问题导向,以每周不少于一次的频率开展重点专项执法行动,坚持实施“一日一巡查”的春雷行动,形成了执法检查的常态长效。

做好“借力造势”文章。在集中执

## 内蒙古自治区包头市九原区环境监察大队

九原区环境监察大队按照“取缔一批、查处一批、规范一批”的管理目标,加大环境监管力度,严厉打击环境违法犯罪行为。

一是突出重点,环保“利剑”行动效果显著。按照“环保利剑”专项行动要求,加大对环境违法行为的打击力度,紧紧抓住热点难点,紧盯重点行业、重点对象,发现一起查处一起。对辖区的料场、堆场、施工道路扬尘、固废贮存等单位及发现其他环境违法行为的企业进行了全面检查。

二是开展蓝天行动。为进一步强化机动车污染防治,推动黄标车和老

## 河南省汝州市环境监察大队

汝州市积极开展环境执法大练兵活动,精心组织,扎实部署,探索和创新工作方法,查处了一系列环境违法案件。

加强与公、检、法等部门的关系,充分发挥生态环境警察作用。汝州市成立了生态环境警察大队和环保巡回法庭,在办理涉及刑事案件的过程中,公安、检察院、法院及早介入并全程跟踪,做到处罚、移交、起诉、判决及时有效。

在大练兵活动期间,结合平时的工作及群众的投诉,围绕重点行业环境保护专项执法检查、打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动、工业园区污染防治等重点工作,开展双随

## 山东省寿光市环境监察大队

2017年,寿光市环境监察大队认真贯彻落实新《环保法》及配套办法,深入开展环境执法大练兵,不断创新环境监管方式,加强环境监察能力建设,加大环境执法力度,严厉打击各类环境违法行为,各项环境监察工作走在了全潍坊市乃至全山东省各县市区的行列。

环境执法大练兵活动开展以来,积极探索大练兵的方式方法,力求执法行动多样化,练兵过程实战化。根据年度环境监察计划,将执法大练兵与日常监管、专项执法紧密结合起来,充分利用日常巡查、在线监控等多种执法方式。针对重点园区、重点行业,实行定期检查、不定期暗查,同时坚持

## 山西省阳城县环境监察大队

环境执法大练兵活动开展以来,阳城县环保局高度重视,制定了实施方案,成立了环境执法大练兵领导小组,及时召开了宣传贯彻会议和动员部署。

2017年1~10月,阳城县环保局共立案处罚72家,罚款金额377.3785万元,已执行到位66家,缴纳罚款342.8785万元,其中违反大气污染防治管理制度案43件,违反大气污染防治管理制度案1件,违反环评制度和“三同时”制度案17件,违反固体废物污染防治制度案5件,其他类案件6件。其中,对重点违法案件实施配套办法7件,分别是移送公安4件,拘留3人;限产整治2件;按

## 浙江省慈溪市环境监察大队

为推进环境执法队伍建设,提高环境执法水平,打造与环保新形势相适应的高素质环境执法队伍,慈溪市环保局营造“比学赶帮超”的工作氛围,树立环保执法队伍新形象,锻造环境执法铁军。

2017年以来,慈溪市环境执法工作始终围绕执法大练兵、五水共治、剿灭劣V类水体、污水零直排区创建、打击环境违法“十百千计划”及中央环保督察等中心工作开展,逐步推进环境执法重心下移。

全面开展环境污染矛盾排查化解工作,完善污染源日常环境监管“双随

法过程中主动邀请媒体参与,执法人员主动接受媒体采访,及时回应了人民群众的关切。借力部门协同,构建监管执法大保障格局。常态化联合城管、住建、畜牧等部门开展了对浏阳河、长兴湖等水域水质保护的联合执法行动。

做好“维护群众利益”文章。畅通信访渠道,建立健全信访工作领导责任制,推动各类来信来访依法依规、快速迅速处理。对重大信访案件,建立了领导“四包案”制度,即疑难信访案件确保一案一名联系领导,包处理解决、包化解结案、包教育稳控、包停访息访,依法严厉打击各类环境违法行为。

旧车淘汰工作,按照包头市环保局相关要求,联合九原交警大队在辖区内全面开展黄标车及高污染机动车的路查工作。

三是多部门联合执法,巩固清理取缔成果。2017年,在2014~2016年关停取缔违法企业368家基础上,继续加大对违法力度,联合全区各苏木镇、各部门深入开展“散乱污”企业清理取缔工作,重拳出击着力改善辖区环境质量。同时强化与公安、法院等执法部门联合执法机制,对拒不履行环保行政命令、行政处罚决定的单位和个人,移送司法机关采取强制措施。

机执法检查,交叉执法、异地执法,加大对节假日、夜间等时段的检查力度。

2017年以来,在办理涉嫌环境犯罪案件过程中,公安局环保局主要领导亲自坐镇,与公安、检察院、法院及时沟通协调,迅速果断地处理了3起涉嫌环境犯罪案件,对违法企业起到了警示教育作用。

创新执法形式,智慧环保初见成效。2017年7月,汝州市投资6000万元建成了智慧环保应用调度指挥平台。一旦从智慧环保平台中发现问题,立即派发指令给相关部门,相关部门安排人员到达现场进行核实处理,并反馈检查处理结果,极大地提高了执法效率。

环保所自查和交叉互查,保证执法效果。

加强队伍建设,强化科技支撑,全面提升环境监管水平。通过经常性普法教育和执法培训相结合的方式,结合环境行政执法工作面临的现状,采取研讨交流、析案说法等多种形式,交流业务经验。并组织执法人员到重点企业开展现场执法,切实提高每名执法人员的实战能力。

为充分发挥环保、公安等部门合力,建立健全了公安、环保联席会议制度,建立了信息共享、联合执法、移交移送等制度,实现了行政执法与刑事司法联动,先后联合查处多起严重的环境违法案件。

日连续处罚1件。

为提高环境行政执法水平,阳城县环保局通过组织执法人员参加业务培训,邀请环保专家讲课等方式,提升综合业务素质。

在执法中,注重在证据确凿的前提下,严格准确把握相关程序,从立案调查到文书制作送达等环节,时间节点掌握准确,程序步骤力求严谨。

为引导企业自觉遵法守法,一边及时公开曝光典型案例,严肃查处责任人,在企业集中培训时利用身边的事例教育引导,一边积极培育树立先进典型企业、组织企业负责人参观学习,提高污染防治和环境管理水平。

机”抽查工作,深入开展“春季护水、夏季治废、秋季截污”等铁拳系列行动,加大环境污染违法犯罪打击力度,充分利用联合执法手段,始终保持环境执法的高压态势,打出最严环境执法组合拳。

环境执法大练兵期间,慈溪市环保局开展联合执法349次,共断电取缔违法小作坊425家,“双随机”检查企业192家。通过开展执法大练兵不仅极大地震慑了违法排污企业,还锻炼了执法队伍,提高了社会和公众对环境执法的了解和支持。