

# 发挥示范带动作用 提升执法专业水平

——2017年环境执法大练兵活动表现突出的集体和个人先进事迹摘登

## 山西省阳泉市环境监察支队

以学促练,边学边练,山西省阳泉市环境监察支队通过学习进一步带动了执法人员学习法律法规和研究执法技能的主动性、积极性,进一步规范了执法人员执法案卷,进一步提高了执法人员应对环境污染事件的处置能力。

阳泉市环境监察支队通过对环境违法行为的严打,形成了全市打击环境污染违法行为的高压态势,震慑了环境污染违法业主,有效地改善了环境质量,得到了人民群众的广泛支持,环境执法大练兵工作取得了良好的成效。同时,工作聚焦“小散乱污企业的取

缔、污染源全面达标排放、中央环保督察和大气污染防治强化督查组交办问题、群众信访投诉”这四个重点。

大练兵实施以来,阳泉市环境监察支队出重拳,严厉打击环境违法行为,共出动执法人员12172人次,检查企业2874家次,实施交叉检查3次、零点行动7次、突击检查124次,排查出环境违法案件536件,罚款2262.18万元,其中按日连续处罚1件、罚款1146万元,查封扣押26件,限产停产164件,移送拘留7件,涉嫌犯罪1件。

## 贵州省黔西南州环境监察局

贵州省黔西南州环境监察局结合实际,将州本级直接查办案件与督促和鼓励县(市、区)环保部门查办案件相结合,同时围绕“大练兵规定动作”,有针对性地开展案件查处。按照年度环境监察工作计划,按照“一案一档”的要求形成稽查档案,完成了环境执法大练兵的“规定动作”。

同时,黔西南州各级环保部门按照“干在实处、走在前列、勇立标杆”的自我要求,全力创造环境执法的良好氛围,高位推动大练兵活动取得实在成效。黔西南州环境监察局将执法大练兵活动与中央环保督

察相结合,以12369群众投诉、污染源日常随机监管、专项行动等为抓手,突出抓好群众举报或媒体反映的重点企业环境违法案件查处,辖区饮用水水源地、河流湖泊等敏感区域生态环境保护,危险废物、重金属污染物处置,建设项目违法行为清理等方面的环境执法工作,充分运用移动执法设备和执法终端牢牢锁定证据,强化四项手段精准运用,严厉打击正常使用污染防治设施,伪造或篡改环境监测数据,暗管渗坑偷排直排污染物等恶意违法行为,依法严厉处罚,形成打击环境违法行为的高压态势。

## 重庆市永川区环境行政执法支队

重庆市永川区环境行政执法支队将大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等执法工作中,通过依法、严格、规范的执法,实现练兵目标。

永川区环境行政执法支队加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为。结合砖瓦行业整治专项行动、水泥和玻璃行业淘汰落后产能专项行动、永川区纳污坑塘排查整治等专项行动工作,打击环境违法行为。目前已

发出责令改正违法行为决定书58份,共查处各类环境违法行为83起,处罚罚款343.68018万元,移送公安机关2件,限产停产1件,查封扣押3件,按日连续处罚1件。

永川区环境保护局加强部门联动,以打击长江流域破坏生态环境“一条龙”、砖瓦窑整治、绿盾自然保护区等专项行动为契机,与区委、区公安局、区交委等部门开展联合巡查执法工作,进一步强化了部门间协作配合、信息共享、整体联动的工作机制。

## 江苏省南通市如东县环境监察大队

结合实际,把握重点,讲究特色,加强落实,江苏省南通市如东县环境监察大队在执法大练兵活动中表现突出。在2017年1月~10月,如东县环境监察大队共立案查处环境违法行为257起,下达处罚决定247起,处罚金额1169万元,其中典型案件27起。立案数、运用环保法配套办法查处案件数均居南通市第一,成功化解上级交办突出环境问题信访32件,越级信访下降20%,全县环境秩序得到有效规范,企业环境意识不断增强,当地环境质量逐步改善。

如东县调动全体人员的积极性,发动所有在岗执法人员全员参与,形

成了“齐抓共管、分工负责”和“人人参与、个个有责”的工作格局。通过大练兵活动,如东县环境监察大队整体素质和“单兵力量”明显增强,锻炼出了一批善于执法、敢于碰硬的执法骨干,涌现出了一批乐于奉献、勇于担当的先进集体和个人。如东县环境监察大队将进一步完善“双随机”执法模式,以随机抽查为主体,以专项行动为补充,以后督察为保障,逐步完善环境执法新体系,在实战强兵、素质强兵的同时,注重进一步完善执法机制,以确保大练兵常态化、长效化,为建设“强富美高”新如东提供坚实环境保障。

## 江苏省无锡市江阴市环境监察局

立足“岗位练兵、科学练兵、现场练兵、依法练兵”的总基调,江苏省无锡市江阴市环境监察局精细谋划,周密部署,坚持把执法大练兵的成果转化为强监管、敢担当、守底线的理念和方法,转化为严执法、善作为、做忠诚环保卫士的精神动力。

通过亮清单、亮分数、亮先进、亮案卷等多种手段,保证江阴市环境质量的稳步提高。利用微信、网站等媒体平台,发现和宣传在本次大练兵中涌现出来的执法先进、业务能手,全面营造“比、学、赶、帮、超”的工作氛围,掀起强化环境执法的活动高潮。同时,进一步优化执法流程,规范执法程序,在运用集中检查、

联动执法、约谈企业、技术指导和服务的基础上,进一步探索“双随机”检查和错时执法的新路径。

全国环境执法大练兵活动发出“鸣枪”令,江阴市环境保护局马上明确“路线图”和“施工表”,结合“263”专项行动、太湖流域安全度夏联合交叉专项执法、工业污染源全面达标排放计划、长江经济带化工企业污染整治和水源地环保执法等工作,把执法的“大战场”作为练兵的“大课堂”,从严强化环境监管,以强烈的法治思维、“零容忍”的治污态度,抓铁有痕的铁军本色,为改善环境质量提供有力保障,为江阴绿色发展保驾护航。

## 山东省烟台市招远市环境监察大队

山东省烟台市招远市环境监察大队在环境执法大练兵活动中积极贯彻落实上级环保部门各项部署,严格按照大练兵实施方案的具体要求,将此项活动作为本年度工作的一项重要内容。在狠抓队伍建设,提高监察执法能力的同时,监察大队结合日常和专项执法工作,规范开展现场环境监督检查、环境违法案件处理处罚和案件移交移送等各项执法工作,全面提高了监察大队的环境执法能力和水平。

市环境监察大队作为招远市环境执法的中坚力量,在2017年开展的环境执法大练兵活动中,始终坚持在环境执法

的最前线,对各类环境违法行为进行严厉打击。截至2017年10月,招远市共出动执法人员1400余人次,检查企业430家次,组织早间、夜间和节假日突击检查46次,查处违法行为210余起,下达处罚金额1300余万元,移交公安17起,其中行政拘留8起,涉嫌环境污染犯罪9起。同时,通过边查边练,大队所有环境监察执法人员能够熟练掌握现场监察执法要点,熟悉环境执法程序和各类文书制作,规范运用环境法律法规,执法水平和工作效率有了明显提高,2017年环保大练兵活动取得了明显实效。

## 江苏省苏州市吴江区环境监察大队

以专项执法行动为契机,采取“停、罚、拘”三种铁腕措施,江苏省苏州市吴江区环境监察大队坚持全面从严理念,从重打击环境违法行为,提升环境执法水平。截至2017年10月底,已累计作出处罚决定330件,处罚金额3325余万元,查封扣押82件,停产限产17件,按日计罚1件,移送行政拘留12件16人,涉嫌环境污染犯罪移送公安4件,联合公安部门共同打击环境污染犯罪,追究刑事责任50人。2017年1月至10月执法量已远远超过2016年全年执法量,位列苏州首位、全省领先。

吴江区环境监察大队通过联动机制的建立,搭建并拓展了环保与司法合力打击环境违法犯罪的平台,在从快打击、从严执法、从重严惩等方面探索出新的路子,对实现环保行政执法与司法无缝对接起到了重要的作用。同时,吴江区环保局为加强环境执法队伍建设,切实做到规范执法、严格执法、公正执法和廉洁执法,根据2017年环境执法大练兵活动要求,吴江区环保局高度重视、认真准备、精心组织,结合地区实际,全力推进执法队伍建设,提升环境执法整体水平,树立环境执法队伍新形象,取得了良好成效。

## 江西省九江市武宁县环境监察大队

江西省九江市武宁县环境监察大队持续开展环境执法“零点行动”,进一步加大运用环保法配套办法查处典型案件力度。加大日常监管力度,采取日常巡查、突击检查、随机抽查、鼓励举报等措施,保持严管高压态势。

同时,县环境监察大队结合中央、省环境保护督察,重点行业环境保护专项执法检查等重点工作,进一步加大对环境违法案件的查处力度,积极扩展案件来源。加大惩处力度,综合运用按日计罚、限产限排、停产整治、查封扣押、行政拘留等措施,依法严厉惩处偷排偷放等恶意违法行为。至去

年10月底,共出动执法人员300人次,检查企业200厂次,立案调查23件,行政处罚19件,罚款64万元,实施按日计罚1件,查封扣押3件,限产停产1件,移交公安机关行政拘留案件5件,涉刑案件移交公安3件,受理3件,刑拘6人。

大练兵活动开展后,武宁县环保局门户网站开设“环境违法曝光”专栏,加大典型案件公开力度,及时、规范地公开行政处罚信息、超标企业名单及处理情况、行政处罚文书等,充分发挥典型案件的震慑作用。推行“阳光执法”,主动、及时公开环境监管执法信息,接受社会监督。

## 内蒙古自治区赤峰市巴林左旗环境监察大队

环境执法大练兵开展以来,内蒙古自治区巴林左旗环境监察大队真抓实干、勇于担当、甘于奉献,全力推进环境保护监察执法工作。积极探索、创新监察执法工作方法,秉持高压执法、高效服务的执法理念,将一系列新的环境执法手段应用在执法实践中,使执法程序更加规范化,特别是案卷质量大幅提升,做到了依法、规范、从严、从快查处各类环境违法行为,取得了良好的成效。2017年1月~10月环境执法大练兵期间共实施环境行政处罚39件,处罚总额为319.78万元,查处案件数量和处罚金额创历史新高;执行环保法配套办法案件14件,提前实现

了2017年执行《环保法》配套办法案件类型全覆盖。

为全面提升环境执法队伍整体素质和执法水平,巴林左旗环境监察大队采取有效措施,大力加强队伍建设,不断规范执法行为,努力提高综合素质。通过强化执法大练兵,以“边执法、边学习、边总结”的方式,切实提高了环境监察人员的执法水平和业务能力。注重加强环境执法人员的综合素质培养,积极组织人员参加各种培训,对执法人员进行多次专题培训,并针对具体案件进行实例剖析讲解,做到熟练掌握运用执法依据和执法程序,确保环境执法的合法性和规范统一性。

## 水源地专项行动督查问题汇总表

序号	省	市	县	水源地名称	问题具体情况
1	广东	珠海市		广昌泵站水源地	二级保护区内存在华发·水岸一期小区建设项目、碧桂园香琴花园项目工程和珠海洪湾中心渔港配套工程工棚。工棚内现有100余人居住,生活污水排放至保护区内。
2	广东	珠海市		广昌泵站水源地	二级保护区内存在一个大型装卸砂石的码头和砂场,有多艘船只作业,现场存有大量机器设备,一个约10t的油罐、4个润滑油桶、柴油桶,生活污水直排水体。
3	广东	深圳市		甘坑水库一苗坑水库	二级保护区内有秀峰工业城,布吉福群精密配件制造厂、永兴纸品厂(深圳)有限公司正在生产。
4	广东	东莞市		第三水厂水源地	二级保护区内存在东莞市沃德家居用品有限公司,无环保审批手续,有刷漆作业迹象,废油漆直接倒至下水道。
5	河北	张家口市		官厅水库	一级保护区内存在京西草原钱里马欢乐谷,内有跑马、大型卡丁车、快艇等旅游项目,同时配有餐饮、蒙古包住宿等设施,总面积在400亩~500亩。
6	河北	沧州市		大浪淀水源地	二级保护区内的叶辛庄村、五拨台村有6口油井。
7	河北	保定市		西大洋水库	一级保护区存在金隅冀东水泥有限公司部分厂区,露天堆放大量鞋下脚料。有多家养殖场。保护区未设立标识牌,无隔离防护措施,岸边堆放大量生活垃圾。
8	江西	南昌市		下正街水厂水源地	二级保护区内有一排排污口,有居民生活污水排入。
9	江西	南昌市		牛行水厂水源地	二级保护区内生活污水未经过处理排入赣江。
10	江西	赣州市	石城县	石城县自来水厂取水口(琴江)水源地	一级保护区两侧约有2000米水利部门建设的排水渠,用于两侧农田灌溉,一条引流河水,一条混有生活污水,灌溉农田后经出水口排入一级保护区内。
11	四川	南充市	阆中市	阆中市嘉陵江集中式水源地	二级保护区存在一家农家乐,配套的简易化粪池存在溢流口,化粪池内污水通过水泵直接抽排至旁边水沟后进入二级保护区水域。
12	四川	达州市	开江县	宝石桥水库	二级保护区内存在重庆气矿开江作业区五科1井,目前仍在作业。开采废水(主要为氯根离子与硫化物)通过收集池收集由罐车外运。收集池应急防护设施不完善,存在较大环境隐患。
13	四川	达州市	开江县	宝石桥水库	一、二级保护区均未设置规范标识牌及警示标牌,存在游船渡口,保护区内居民生活污水未进行处理。
14	云南	文山州		暮底河水库	二级保护区内存在一家正在营业的驾校,村民生活废水及生活垃圾未集中收集处理。
15	云南	丽江市	永胜县	羊坪水库	一级保护区内存在90平方米左右的鱼塘,二级保护区内有3000余人居住,160户无生活污水处理措施。

序号	省	市	县	水源地名称	问题具体情况
16	云南	昭通市	永善县	云养水库	二级保护区内约60户居民生活污水、垃圾未集中收集处置;取水口未封闭,敞开放段约100米;取水口上游东北侧100米处有一间公厕。
17	贵州	安顺市	紫云县	母猪笼水源地	一级保护区内存在紫云县鹿业开发有限公司,主要养殖梅花鹿,存栏约300头,产生的粪便和尿液经简单沉淀后排放。
18	贵州	安顺市	紫云县	母猪笼水源地	二级保护区内有炸药仓库点位1个,烧结砖厂1家、水泥砖厂2家,木材加工厂1家均存在排污口。
19	贵州	贵阳市	息烽县	枳槽沟水库	二级保护区内存在养殖场,目前生猪存栏约200头,建有化粪池,废水直接排放至二级保护区。
20	吉林	长春市		石头口门水库	一级保护区内存在一个约一万平米的养殖鱼塘。
21	吉林	辽源市		大良水库	二级保护区内存在养殖场,年出栏量约20000只肉鸡,堆放养殖粪便等废物,无防渗措施。
22	江苏	扬州市	宝应县	潼河夏集水源地	二级保护区内存在建材厂,砂、石、水泥、砖瓦临时露天堆放销售点以及小码头1个。
23	江苏	南通市	启东市	头兴港河汇龙镇应急水源地	二级保护区内存在启东市天源泵业有限公司、南通盛天包装制品有限公司、启东市大成金属构件有限公司、启东市和利针织厂。
24	浙江	绍兴市		汤浦水库	杭绍台高速公路工程建设部分工段涉及二级保护区,施工冲洗废水直接排入水体,渣场、料场、灰土拌合点、临时施工场地等设施管理混乱。二级保护区内存在各类企业90家。
25	浙江	台州市	天台县	黄龙水库	一级保护区内有公路穿越和桥梁穿越,无事故导流槽、事故应急防护工程设施。
26	重庆	沙坪坝区		嘉陵江沙坪坝水厂水源地	一级保护区内华宇秋水长天小区的污水管网存在破损,有部分未经处理的生活污水溢出,经沟壑最终排入嘉陵江。
27	重庆	沙坪坝区		嘉陵江沙坪坝水厂水源地	一级保护区内有大量建筑垃圾。
28	北京	门头沟区		永定河山峡段水源地	一级保护区范围内存在一家富利阁生态园,主要从事餐饮、住宿、垂钓、采摘等旅游项目,有工商营业执照,无环保审批手续。
29	山西	临汾市		龙祠水源地	二级保护区内有云盛水产养殖有限公司,另配套建设有餐饮休闲项目。现场检查时正在对餐饮度假休闲项目实施新建,产生的污水经擅自设置的两根黑色排污管道排至一个约36立方米左右、无防渗措施的土坑内。
30	内蒙古	赤峰市		中心城区三座店水库	二级保护区内存在赤峰巨盛达制砖有限责任公司。
31	辽宁	辽阳市		汤河水库	一级保护区内有辽阳成元民爆器材专营有限公司爆炸物品储存库。
32	福建	漳州市		福糖水厂水源地	二级保护区内的龙文区郭坑镇洛滨村有一排涝口,该村约1800人的生活污水从排涝口排入水源地。
33	山东	莱芜市		乔店水库	二级保护区内存在生猪屠宰项目。
34	河南	安阳市		岳城水库	一级保护区内存在山海农庄及游船旅游项目。
35	广西	北海市		湖海运河东岭段水源地	一级保护区内有两处排污口,三处畜牧养殖,生活垃圾随意堆放,种植大片木薯。