

# 生态环境部发布《中国机动车环境管理年报(2018)》

本报记者杜宣逸北京报道 生态环境部近日发布《中国机动车环境管理年报(2018)》(以下简称《年报》),公布了2017年全国机动车环境管理情况。《年报》显示,我国已连续九年成为世界机动车产销第一大国,机动车污染已成为我国空气污染的重要来源,是造成环境空气质量的重要原因,机动车污染防治的紧迫性日益凸显。

生态环境部大气环境管理司负责人介绍,据年报统计,我国机动车保有量持续增长。2017年,全国机动车保有量达到3.10亿辆,同比增长5.1%;其中,汽车保有量达到2.17亿辆,同比增长11.8%。新能源汽车保有量达到153.0万辆,同比增长50.9%。汽车已占我国机动车主导地位,其构成按车型分类,客车占88.8%,货车占11.2%;按燃料类型分类,汽油车占89.0%,柴油车占9.4%,燃

气车占1.6%;按排放标准分类,国Ⅲ及以上标准的车辆占90.7%。大气环境管理司负责人说,随着机动车保有量快速增长,我国部分城市空气开始呈现出煤烟和机动车尾气复合污染的特点,直接影响群众健康。近几年来,京津冀地区空气质量总体改善,但二氧化氮(NO<sub>2</sub>)平均浓度下降幅度远低于其他污染物。重污染天气期间,硝酸盐是PM<sub>2.5</sub>组分中占比最大且上升最快的组分。北京、天津、上海等15个城市大气PM<sub>2.5</sub>源解析工作结果显示,本地排放源中移动源对PM<sub>2.5</sub>浓度的贡献范围为13.5%至52.1%。

2017年,全国机动车四项污染物排放总量初步核算为4359.7万吨,比2016年削减2.5%。其中,一氧化碳(CO)3327.3万吨,碳氢化合物(HC)407.1万吨,氮氧化物(NO<sub>x</sub>)

574.3万吨,颗粒物(PM)50.9万吨。汽车是机动车大气污染排放的主要贡献者,其排放的CO和HC超过80%,NO<sub>x</sub>和PM超过90%。按车型分类,货车排放的NO<sub>x</sub>和PM明显高于客车,其中重型货车是主要贡献者;客车CO和HC排放量明显高于货车。按燃料分类,柴油车排放的NO<sub>x</sub>接近汽车排放总量的70%,PM超过90%;汽油车CO和HC排放量较高,CO超过汽车排放总量的80%,HC超过70%。占汽车保有量7.8%的柴油货车,排放了57.3%的NO<sub>x</sub>和77.8%的PM,是机动车污染防治的重中之重。

另外,非道路移动源排放对空气质量的影响也不容忽视。2017年,工程机械保有量720.0万台,农业机械柴油总动力76776.3万千瓦,船舶保有量14.5万艘,飞机起降1024.9万架次。非道路移动源共排放二氧化硫(SO<sub>2</sub>)90.9万吨,HC 77.9万吨,

NO<sub>x</sub> 573.5万吨,PM 48.5万吨;NO<sub>x</sub>和PM排放与机动车相当。

大气环境管理司负责人表示,为贯彻落实党中央、国务院决策部署,生态环境部将加快制定实施柴油货车污染治理攻坚战行动方案,全面统筹油、路、车,协同推进交通运输行业高质量发展和高标准治理,以降低柴油车污染物排放总量为主线,以提升柴油品质为主攻方向,以优化调整交通运输结构为导向,以高污染高排放柴油货车为重点,建立实施最严格的机动车“全防全控”环境监管制度,实施清洁柴油车、清洁柴油机、清洁运输和清洁油品四大行动,确保铁路货运比例明显提升,车用柴油和尿素质量明显提升,柴油车排放达标率明显提升,污染物排放总量明显下降,促进城市和区域环境空气质量明显改善。

## 《公民环保行为调查报告》发布

全社会高度认同“两山”理论等生态文明理念

本报记者文雯北京报道《公民环保行为调查报告》(以下简称《报告》)日前发布。本次调查由中国环境文化促进会组织开展,主要了解我国公民环保行为的基本情况 and 特征,引导全社会树立生态文明意识、积极参与生态文明建设。项目的开展将促进推动我国生态文明建设迈上新台阶,为下一步生态文明宣传工作的把握和重点安排提供有效参考。

《报告》显示:全社会高度认同“绿水青山就是金山银山”等生态文明理念,66.88%的受访者在近半年内讨论过“绿水青山就是金山银山”等生态文明理念;简约适度、绿色低碳的消费理念深入人心,环保行为体现在各方面;公民环保行为存在场景差异,家庭活动中践行度最高,公共场所次之,工

作场所最差,急需编制有引导性、针对性强、接地气、可操作的全国性的公民生态环境行为规范。

《报告》指出,当前,公民环保行为以律己为主,缺乏影响监督他人的意识;生态环境保护传播渠道仍以电视广播为主导,新媒体形式正在崛起;公民环保行为与与文化水平呈正相关,中青年群体表现最好;公民生态环境行为实践虽日益增多,但总体来看尚缺乏主动性。

据介绍,调查从公民环保行为实践、环保理念传播、美丽中国担当等内容出发,设置11个指标、20个问题,在北京、天津、上海、广州、重庆、成都、武汉、郑州、西安、哈尔滨、西宁、乌鲁木齐等12个城市开展,回收有效问卷数4363份。同时,开通网络调查渠道,回收有效问卷5141份。

## 督查发现板桥水库饮用水水源一级保护区内存在排污企业

# 驻马店市迅速整改严格追责

一条第一款有关规定,对企业给予30万元罚款。同时,严肃追究责任。驻马店市纪委、市监察委启动程序,从重从快追究相关责任人责任,将第三方环评公司河南省首创环保科技有限公司列入驻马店环评市场“黑名单”。

据了解,这家排污企业名为河南征途管业工程有限公司(现更名为河南鑫征途管业工程有限公司),其年产3000根排水管项目,位于板桥水库下输水暗管地面一侧50米内。按照2007年12月河南省人民政府批复同意的板桥水库集中式饮用水水源保护区划分方案,这一企业位于一级保护区陆域范围,在占压管线一级保护区内。

现场核查发现,这一企业采取了粉尘管控措施,生产废水循环利用不外排,生活废水经化粪池处理后农用,输水管线深埋地下,对地下输水管线影响较小,但仍然造成一定的粉尘和噪声污染。

核查发现,当地国土部门存在监管不力、执法不到位的问题。同时,企业存在环保、环评手续不全等问题。2017年9月30日,依据河南省环境保护委员会办公室《关于扎实做好全省环保

## 亚洲企业社会责任奖揭晓

高能环境获颁绿色领导奖、中小型企业社会责任奖

城市矿产资源开发、循环经济产业园建设等在内的跨地区、跨行业的综合性企业。在环保行业深耕近30载的高能环境,完成了近1000项国内外大型环保工程,遍及全国各省市,并将业务延伸至印度尼西亚、蒙古、缅甸、老挝、哈萨克斯坦等多个国家,受益人口达3.5亿。

在致力于经营好企业的同时,高能环境持续履行企业社会责任,积极回馈社会,投身于公益事业和环境应急行动中。自上市以来,一直在扶危济困、捐资助学、践行公益环保、组织行业交流、应对环境危机等方面积极回馈社会,积极践行绿色发展理念,并通过捐赠教育基金以及通过公共媒体、专业机构、企业自媒体等平台进行环境宣传,力求助力提升公众的环境意识,为改善地球环境、提高人类生存质量献力。这次高能环境被亚洲企业社会责任奖提名,是国际上对高能环境长期以来不计回报地投入和履行社会责任方面的认可。

闫婕

## 改革创新 狠抓落实

# 佛山坚决打赢污染防治攻坚战

春暖花开,蓝天白云下的广东省佛山市格外美丽,生机勃勃。

监测数据显示,4月佛山市环境“气质”继续提升,PM<sub>2.5</sub>数值从去年的42微克/升降至37微克/升,空气质量同比改善程度居全省前列。广东省分管环保工作的副省长在近日全省污染源普查动员大会上表扬佛山市大气污染防治工作有成效,点赞佛山市“GDP贡献大而PM<sub>2.5</sub>贡献小”,为全省大气污染防治工作树立了榜样。

改善的不仅是大气环境,还有水环境。流经佛山市的西江、北江干流水质继续保持良好,2017年佛山市水

道、西南涌、芦苞涌3条重点跨市域涌水质均值达到考核要求。其中,西南涌(和顺大桥断面)水质为V类,综合污染指数为0.59,同比下降25.74%,是历史上首次全年均值达标。创新+落实,佛山市环境质量改善“秘笈”在于环境管理的勇于创新和污染治理的狠抓落实。自2016年中央第四环保督察组督察广东省以来,佛山市进一步强化绿色发展理念,以敢为人先的精神不断探索环保体制机制改革,以攻坚克难的勇气推动大气污染防治精细化治理,以全流程治理思维实现广佛跨界水质历史性突破。

## 环境管理制度创新走在全省前列

从市委书记、市长担任环委会双主任到三级环保督察令制度建立,再到市级生态环境督察率先开展,佛山市始终以制度创新作为推动环保工作的重要抓手,构建完善“党政同责、一岗双责”环保责任制体系和“大环保”治理体系

5月18日下午,佛山市委书记鲁毅主持召开2018年佛山市生态环境督察暨环保联动执法动员电视电话会议,在广东率先实施市委市政府生态环境督察。5月21日,5个督察组进驻全市5个区,开展为期3个月的现场督察,并将此作为一项制度固化下来,通过实施《佛山市生态环境督察实施意见》,对各区每届党委政府开展届中、届末两次督察,督察结果作为干部评价和考核的重要参考。

对此,与会的生态环境部华南督察局副局长何向红认为,佛山市自我加码,率先启动市级生态环境督察,充分反映了佛山市委市政府将环境保护作为主阵地,积极贯彻绿色发展理念、推进生态文明建设的坚定意志和坚强决心,也是作为中央环保督察“回头看”的提前检验。

为构建“党政同责、一岗双责”环保责任制体系框架,早在2016年底,佛山市就对原环境保护委员会调整升级,由市委书记、市长共同担任领导,进一步加强党委对环境保护的领导。同时将各区区委和市纪委(市监察

局)、市委政法委员会、市委组织部、市委宣传部、市机构编制委员会办公室等5个与环保工作紧密相关的党委部门纳入本市环境保护“党政同责、一岗双责”责任制体系,推动各级党委及其部门环保责任由虚到实。

2017年佛山市又在全省率先出台了市委书记、市长环境保护督察令暂行管理办法,建立三级环保督察令制度,从更高层面统筹各级党委、政府各组成部门,整合多方力量共同推动重点难点问题环境解决。必要时,由市委、市政府、市机构编制委员会办公室等5个与环保工作紧密相关的党委部门纳入本市环境保护“党政同责、一岗双责”责任制体系,推动各级党委及其部门环保责任由虚到实。

共享的环境治理体系正在形成。

环保责任体系的构建更是直接推进了佛山市环保执法工作阔步前行。2017年,全市环境行政处罚达1.56亿元。今年一季度,全市共立案处理企业521宗,罚款金额3319万元,移送公安机关涉嫌环境犯罪案件12宗。铁腕执法打造环保“铁军”,也令佛山市成为广东环境执法工作的一面旗帜。

## 污染防治工作取得阶段性明显成效

作为制造业大市,面对依然严峻的环境形势和环境改善的巨大压力,佛山市不回避、不畏难,以攻坚克难的勇气和真抓实干的作风,推动大气污染防治治理和重点领域系统治理,取得实实在在的成效

2018年2月26日,佛山市污染防治攻坚战动员会在市机关小礼堂举行,会上市长朱伟与5区签下2018年环境保护“党政同责、一岗双责”责任书。

这已是近年来佛山市每年举行的第一个全市性综合大会,充分体现了市委、市政府对环保工作的高度重视,彰显了佛山市打好污染防治攻坚战的决心和力度。

### 大气污染防治

人努力,天帮忙。佛山市大气污染防治成效突出,得益于精细化、高标准治理。

——**精细化防治大气污染。**实行重污染天气分级防范、各类污染源挂图作战,实施“督察+执法”大气精准防治模式,实行“技防+人防”的精细管控。从2016年10月下旬开始,市环保委牵头落实日常督察、巡回督察、应急督察3级督察机制,对各类污染源实施拉网式清查,实现精准打击。已完成大气污染防治精准化监控系统平台建设,共安装了153套大气微型站。

——**高标准治理重点污染领域。**对陶瓷、玻璃、铝型材行业开展第二轮提升改造。目前全市58家陶瓷企业已全部完成脱硝深化治理;对已经完成改燃天然气(液化石油气)的玻璃企

业实施脱硝深化整治;全市157家铝型材企业完成清洁能源替代。完成104家VOCs企业“一企一策”治理任务。根据新调整的高污染燃料禁燃区,今年3月31日前完成了高污染燃料设施淘汰或清洁能源改造,严厉打击禁燃区内使用高污染燃料行为。

——**黑烟车抓拍经验全国领先。**截至2017年年底,全市在各主干道建成黑烟车电子抓拍点位85个。申请违法行为代码及处罚标准,佛山市机动车驾驶人违法行为代码“8301”及相应处罚标准已获批。完成黑烟车限行行驶区域划定,制定黑烟车电子抓拍处罚程序。

### 水环境治理

在水环境治理中,佛山市坚持高位推进、精准发力、标本兼治,提前两年完成广东省下达的黑臭水体整治工作任务,广佛跨界河流水质取得历史性突破。

——**建立“六大机制”,提前两年完成黑臭水体整治工作**

建立黑臭水体治理的河长责任制。市委、市政府高度重视黑臭水体整治工作,各区分管领导、镇主要领导作为区级、镇级河长,在河岸明显位置竖立公示牌。

建立考核机制。将黑臭水体整治



近年来佛山市深化污染治理,走出了一条工业城市生态文明的新路径。图为蓝天白云下的美丽佛山。

纳入每年的100项环保民生实事和环境保护“党政同责、一岗双责”考核,将考核结果与部门绩效、干部晋升直接挂钩。

建立督察机制。市环保局会同市水务局组成检查组定期到各区现场检查,实行月度监测,编制工作专报。对整治进度不理想的进行督办,并建立了循序渐进、层层递进的黑臭水体治理督察机制。

建立验收机制。制定黑臭水体验收标准,明确验收流程。邀请市人大代表、政协委员及环保社会监督员参加成效验收会议。另外,开展公众评议,将评议结果作为整治初意见效验收的重要依据。

建立长效管理机制。采取政府购买服务、政府与社会资本合作等方式实施黑臭水体整治和后期养护,建立以整治和养护绩效为主要依据的服务费用拨付机制,确保黑臭水体日常养护和水质持续改善。

建立全面排查治理机制。印发《佛山市城乡黑臭水体综合整治工作方案》,要求对非建成区河流长度2公里及以上、跨两个及以上行政村,影响市控考核断面达标的、群众反映强烈的黑臭水体全面排查,制定黑臭水体整治工作方案。

——**落实“六策治水”,推动广佛跨界河涌治理实现历史性突破**

坚持流域统治。将全市划分为22个控制单元,设置46个市级考核断面及4个水质参照断面,并确定了每个市控考核断面2017年~2020年逐年水质目标,统筹上下游、左右岸和干支流,系统推进水污染防治。坚持河长统领。市委书记、市长分

别担任总河长和副总河长,确立了覆盖市区镇村4级的1306名河长,将水质改善和达标作为河长履职的首要标准。

坚持四源共治。一是全域治理生活源。已建成污水处理厂54座,设计日处理能力达245万吨,配套污水收集管网2900公里。二是全面控制工业源。已完成304个村级工业区“一村一策”环境整治提升,涉及企业近1.4万家。三是严格整治农业源。截至2016年底,已累计清拆6400多家禁养区内养殖场。完成广佛跨界区域畜禽养殖禁养区和限养区划定调整,禁养区面积占比为86%,其他地区均设为限养区,不设适养区。四是有效削减内生源。继续推进重点河涌“一河一策”整治工作,采取生态修复等措施,提高重点河涌总体达标率。

坚持标本兼治。一方面按年度铺排实施管网建设、管网排查、污水处理工程、引水泵站建设等工作,根本改善水质;另一方面注重强化管理,通过生态补水、应急净化、增氧曝气等措施,初步改善水质,为治本争取时间。

坚持以考促治。将水污染防治纳入环境保护“党政同责、一岗双责”考核,将考核结果与部门绩效、干部晋升直接挂钩,视情况可采取提醒、督办、约谈、干部考核“一票否决”等措施,倒逼治水责任落实。

坚持社会共治。创新性推出环保社会监督员制度,2015年4月向社会招募了189名义务监督员,拓宽社会监督渠道。在河边安装河长公示牌,接受群众监督。加强环境宣传,引导公众自觉惜水、爱水、护水。

黄爱云