

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7304 期 今日8版  
2018年6月 星期一  
农历戊戌年五月初五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

# 中央环保督察“回头看”进入下沉阶段

### 陆续曝光一批整改不实的突出问题

**本报讯** 经党中央、国务院批准,第一批中央环境保护督察“回头看”6个督察组于2018年5月30日至6月7日陆续对河北、内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广东、广西、云南、宁夏等省(区)实施督察进驻。截至6月15日,6个督察组均完成第一阶段省级层面督察任务。共计与126名领导干部进行个别谈话,其中省级领导50人,部门和地市级主要负责同志76人;累计走访问询省级有关部门和单位100个;调阅资料3.5万余份。

进驻期间,督察组高度重视群众生态环境诉求,及时转办督办群众举报的生态环境问题。各被督察地区高度重视,建立机制、立行立改、边督边改,党政主要领导专题部署,明确要求,一线督导;各有关部门

协调联动,齐抓共管,督办盯办;各地市积极行动,具体落实,狠抓整改。为回应社会关切,强化社会监督,各被督察地区均加强了边督边改情况的信息公开和宣传报道,省级及各省市“一台一报一网”(即电视台、党报、政府网站)每天公开边督边改情况,并将群众举报生态环境问题的整改落实逐一列表,方便公众查询。

同时,为发挥督察震慑效果,6个中央环保督察组按照有关要求和程序,陆续向社会公开了一批督察整改不力,特别是“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”的问题。对一些地方弄虚作假、表里不一、敷衍应对的整改行为进行了公开曝光,在社会上引起强烈反响,不仅发挥了很好的教育警示作用,而且得到了广大人民群众称赞和好评。

截至6月14日20:00,6个中央环保督察组共收到群众举报12817件,受理有效举报10608件,经梳理合并重复举报,累计向被

督察地区交办转办9995件;各被督察地区已完成查处3206件,其中立案处罚641家,罚款5807万元;立案侦查75件,拘留58人;约谈365人,问责630人。通过边督边改,解决了一批群众身边生态环境问题,增强了人民群众的获得感。但广西尚未上报刑事、行政拘留人数和问责案例,河南、河北、黑龙江三省上报的群众举报不实比例较高,当地党委政府要引起重视。

根据“回头看”安排,目前各中央环保督察组正在开展第二阶段下沉地市督察,并继续受理人民群众生态环境信访举报。下沉时间15天左右,通过深入基层、深入一线、深入现场,进一步调查核实具体问题,坚决查处“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等生态环保领域形式主义、官僚主义问题,并督察督办群众反映突出或重复举报不断的生态环境问题。 **杜察文**

**边督边改情况汇总表** 见今日二版

# 栗战书在全国人大常委会大气污染防治法执法检查组第二次全体会议上指出 执法检查要直面问题不搞评功摆好 让法律制度成为不可触碰的高压线

**本报记者** 郭薇北京报道 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书6月15日主持召开全国人大常委会大气污染防治法执法检查组第二次全体会议,听取4个检查组赴8个省区执法检查实施情况的汇报,研究部署下一步工作。他强调,要以习近平总书记关于生态文明建设的思想为指引和遵循,清醒判断大气污染防治总体形势,深入查找法律实施中存在的突出问题,查清病灶、对症下药,推动大气污染防治全面有效实施,让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

栗战书说,大气污染防治法修订实施以

来,为打赢蓝天保卫战提供了有力法治保障。各地区各部门依法治污的意识不断增强,按照党中央决策部署和法律规定,切实加大工作力度,重点城市重污染天数大幅减少,大气环境质量持续改善。同时要清醒看到,大气污染防治形势依然十分严峻,大气环境质量离党中央要求、人民群众期盼还有很大差距。这次执法检查发现,大气污染防治法的学习宣传不深入,配套法规和标准不完善,法律责任落实不到位,法律武器没有得到充分运用,成为影响污染防治成效的重要原因。

栗战书强调,执法检查就是要找准问

题、真抓住问题、真解决问题,不能走过场,不能搞评功摆好那一套。要多用事实说话,客观真实反映情况和问题,典型违法事例要点名,敢于动真碰硬,督促有关方面认真纠正违法行为。要以法律为准绳,对照法律规定逐条梳理归纳查找出来的问题,体现人大执法检查特点。要提升政治站位,从思想认识、发展理念、责任担当、制度措施、工作作风等方面深挖原因和根源,把问题和原因讲清楚讲透彻。提出建议要重点突出、务实可行,既要推动改进工作、压实法律责任,又要完善制度机制,增强法治意识,发挥好执法检查的“法

律巡视”监督利剑作用。

栗战书指出,习近平总书记关于生态文明建设的思想是我们党对人类文明发展规律、自然规律、经济社会发展规律的高度概括和重大贡献,是推进生态文明建设、建设美丽中国的强大思想武器。要深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,正确处理经济发展与保护生态环境的关系,全面落实大气污染防治法,着力解决突出生态环境问题,推动打赢蓝天保卫战。

全国人大常委会副委员长沈跃跃、丁仲礼出席会议。

**本报记者** 牛秋鹏北京报道 6月15日,生态环境部部长李干杰在京会见了莫桑比克土地、环境与农村发展部部长塞尔索·伊斯梅尔·科雷亚先生,双方就生态环境领域合作等共同关心的议题交换了意见。

李干杰首先代表生态环境部对塞尔索·伊斯梅尔·科雷亚一行的来访表示欢迎,并简要介绍了当前中国生态环境保护工作情况。他说,今年以来中国生态环境保护经历了两个具有重大历史意义的事件。一是胜利召开中国环保事业发展史上规格最高、规模最大、影响最广、意义最深的一次全国生态环境保护大会。大会正式确立习近平生态文明思想,并对中国当前和今后一个时期全面加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出系统安排和部署。目前,中国正以改善生态环境质量为核心,以打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等几场标志性重大战役为重点,加快补齐生态环境短板,不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感,为全面建成小康社会提供坚实的生态环境保障。二是组建生态环境部,把原来分散的生态环境保护职责统一起来,实现地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳“五个打通”,贯通污染防治和生态保护,统一行使生态和城乡各类污染排放监管和行政执法职责,是中国政府加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措,对深入贯彻习近平生态文明思想,全面加强生态环境保护,建设美丽中国和保障国家生态安全具有重大意义。

## 李干杰会见莫桑比克土地、环境与农村发展部部长

李干杰指出,中国和莫桑比克同属发展中国家,关系友好,近年来双方在生态环境保护领域等方面开展人员交流和能力建设合作,为增进两国部门间相互了解、推动两国关系友好发展发挥了积极作用。

李干杰强调,中国国家主席习近平在2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会暨第六届部长级会议上提出“设立中非环境合作中心”,在2017年“一带一路”国际合作高峰论坛上倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟。目前,筹建工作正在积极有效推进。中方欢迎莫方参与,共同建设绿色“一带一路”,共享绿色发展经验,开展务实合作,为两国和全球可持续发展事业作出贡献。

科雷亚表示,十分赞赏中国在生态环境保护和对气候变化等方面作出的积极贡献,取得的显著成就和展现出的负责任大国形象,并介绍了莫桑比克环境保护和应对气候变化领域的工作目标与改革情况,希望与中方进一步深化双边合作,积极参与“中非环境合作中心”和“一带一路”绿色发展国际联盟建设。

# 以习近平生态文明思想为指导 坚决打好打赢污染防治攻坚战

中共生态环境部党组

### 核心要点

■ 人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律。

■ 当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众从过去“盼温饱”到现在“盼环保”、从过去“求生存”到现在“求生态”,期盼享有更加优美的生态环境。

■ 深入学习贯彻习近平生态文明思想,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,就是践行以人民为中心发展思想的具体体现,彰显了中国共产党改善民生、造福人民的初心和使命,开创了中国共产党执政理念和执政方式的新境界。

■ 共谋全球生态文明、建设清洁美丽世界是推动构建人类命运共同体的关键一招,符合世界绿色发展潮流和各国人民共同意愿,彰显了习近平生态文明思想的鲜明世界意义。

持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展理念、发展方式、发展动力等,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分和核心内涵。

坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。党的十八大以来,习近平总书记就人与自然关系发表许多重要论述,强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身,这是无法抗拒的规律。坚持山水林田湖草是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和草。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。党的十九大把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,全国生态环境保护大会将其作为新时代推进生态文明建设必须坚持的重要原则。这些重要举措充分体现了以习近平同志为核心的党中央对经济社会发展规律认识的深化,为科学把握和正确处理人与自然关系提供了根本遵循。

坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”是践行以人民为中心发展思想的鲜明体现。党的十九大提出,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众从过去“盼温饱”到现在“盼环保”、从过去“求生存”到现在“求生态”,期盼享有更加优美的生态环境。习近平总书记立足发展新阶段和人民新期待,提出良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。强调环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。深入学习贯彻习近平生态文明思想,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,就是践行以人民为中心发展思想的具体体现,彰显了中国共产党改善民生、造福人民的初心和使命,开创了中国共产党执政理念和执政方式的新境界。

坚持“绿水青山就是金山银山”是落实新发展理念的价值取向。党的十八大以来,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。习近平总书记指出,绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。必须坚持绿水青山就是金山银山,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间。坚持绿水青山就是金山银山是绿色发展理念更接地气的表达,代表了

新发展理念的取向,深刻揭示了发展与保护的本质关系,指明了实现发展与保护内在统一、相互促进、协调共生的方法论。

坚持“共谋全球生态文明建设之路”是推动构建人类命运共同体的关键一招。党的十八大以来,习近平总书记高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体的重要内容。习近平总书记强调,人类是命运共同体,建设绿色家园是人类的共同梦想。国际社会应该携手同行,构建尊崇自然、绿色发展的经济结构和产业体系,解决好工业文明带来的矛盾,共谋全球生态文明建设之路,实现世界的可持续发展。党的十九大报告明确提出,构建人类命运共同体,建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。共谋全球生态文明、建设清洁美丽世界是推动构建人类命运共同体的关键一招,符合世界绿色发展潮流和各国人民共同意愿,彰显了习近平生态文明思想的鲜明世界意义。

### 二、明确污染防治攻坚战的整体思路和举措

打好污染防治攻坚战是当前一项重大政治任务。必须坚持以习近平生态文明思想为指导,科学谋划打好污染防治攻坚战的整体思路和举措。要按照高质量发展要求,以改善生态环境质量为核心,以解决人民群众反映强烈的突出生态环境问题为重点,加快补齐生态环境短板,不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

坚决打赢蓝天保卫战。实施打赢蓝天保卫战三年作战计划,实现“四个明显”:进一步明显降低细颗粒物PM<sub>2.5</sub>浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。为此,必须突出“四个重点”:重点防控污染因子是PM<sub>2.5</sub>;重点区域是京津冀及周边、长三角和汾渭平原,重中之重是北京市;重点时段是秋冬季和初春;重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业,“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等领域。必须优化“四个结构”:以“散乱污”企业综合整治和达标排放为重点,优化产业结构;以散煤清洁化替代为重点,优化能源结构;以公路转移路和柴油货车治理为重点,优化运输结构;以绿化和扬尘综合整治为重点,优化用地结构。

着力打好碧水保卫战。重点是推动落实长江经济带共抓大保护、不搞大开发,同时保护好饮用水水源地、整治城市黑臭水体。坚持山水林田湖草系统治理,深入实施新修改的水污染防治法,坚决落实水污染防治行动计划。深入推进集中式饮用水水源地保护区划定和规范化建设,打好城市黑臭水体歼灭战。加强江河湖库和近岸海域水生态保护。全面整治农村环境,加强农业面源污染防治。

扎实推进净土保卫战。以重金属污染突出区域农用地以及拟开发为居住和商业等公共设施的污染地块为重点,强化土壤污染风险管控,保障农产品质量和人居环境安全。强化固体废物污染防治,尽早实现固体废物基本零进口。提高危险废物处置能力和相关机构规范运营水平,实施危险废物收集运输处置全过程监管。加快推进垃圾分类处置。

全面推进绿色发展。开展区域空间生态环境评价,落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单硬约束。全面优化产业布局,推动产业转型升级。发展壮大环保等战略性新兴产业和现代服务业,推动建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。构建和完善政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

加快生态保护和修复。完成所有省份生态保护红线划定。实施重要生态系统保护和修复重大工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络。深化山水林田湖草生态保护修复试点工作。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,健全管理制度和监管机制。联合开展好“绿盾”自然保护区监督检查专项行动。

### 三、进一步加大污染防治攻坚战保障力度

打好污染防治攻坚战是关系人民群众切身利益的大事,也是建设美丽中国需要跨越的非常规性关口,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导,强化各项保障措施,确保攻坚战任务落地见效。

全面加强党的领导。落实领导干部生态文明建设责任制,严格实行生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。地方党委、政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责。各级党委要强化政治担当,坚决扛起生态环境保护政治责任,不折不扣落实党中央关于打好污染防治攻坚战的各项决策部署,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。

严格目标考核问责。完善考核制度,科学制定考核目标,严格实施考核,坚决杜绝“层层加码”“数字环保”“口号环保”“形象环保”。打好排查、交办、核查、约谈、专项督查组合拳,对贯彻落实党中央、国务院生态文明建设决策部署不坚决不彻底、生态文明建设和生态环境保护责任制执行不到位、污染防治攻坚战任务完成不重滞后、区域生态环境问题突出的地方和部门依法严格问责。

完善环境经济政策。加快推行排污许可制度,对排污企业实现“一证式”管理,全面落实企业治污责任。推行生态环境损害赔偿制度,完善生态补偿机制。健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度,强化信息公开和市场惩戒。建立稳定的生态环境保护资金投入机制,实行公共财政支付水平同治理绩效挂钩。健全生态环境保护经济政策体系,推进社会生态治理和保护。

建设生态环境铁军。加快确定生态环境部“三定”和组建生态环境保护综合执法队伍,统一行使生态和城乡各类污染物排放监管职责与行政执法。统一生态环境政策规划标准制定、监测评估、监督检查、督察问责职能。全面落实从严治党要求,强化干部队伍作风建设,打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境铁军。

原载于6月15日《求是》杂志

在全国生态环境保护大会上,习近平总书记发表重要讲话,对全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战,作出了系统部署和安排。全国生态环境保护大会确立了习近平生态文明思想,这是标志性、创新性、战略性的重大理论成果,是新时代生态文明建设的根本遵循,为推动生态文明建设提供了思想指引和实践指南。

### 一、习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

党的十八大以来,习近平总书记以马克思主义政治家、战略家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力,继承和发展马克思主义关于人与自然关系的思想精华和理论品格,深刻把握新时代我国人与自然关系的新形势新矛盾新特征,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,推动生态文明建设和生态环境保护从认识到认识发展历史性、转折性、全局性变化,形成了习近平生态文明思想,引领生态环境保护取得历史性成就、发生历史性变革。

习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深,深刻回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题,集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。这一重要思想进一步丰富了坚

### 导读

## 中央环保督察组六位组长齐发力

详见今日二版

## 强化督查三天发现586个问题

详见今日五版

## 江苏如皋危废威胁长江水质

详见今日六版