

中央督察“回头看”典型案例

江西武宁县牺牲环境要增长

庐山西海面临“瘦身”尴尬

本报讯 柘林湖位于庐山风景名胜区内西侧,又称庐山西海,是江西省最大的人工淡水湖和著名的风景名胜区,也是武宁县最重要的生态资源和生态名片。但是,近年来,武宁县生态环境保护放不过一吋一地的经济增长,庐山西海面临不断“瘦身”的尴尬。

2018年6月1日,中央第四环保督察组进驻江西省,对2016年第一轮环保督察整改情况开展“回头看”,不久就收到群众举报,反映江西庐山西海风景名胜区(柘林湖)严重污染,一万公顷湖面被填成9000公顷,自2012年到没有停止过填湖,库容量大幅度减少。督察组在将群众举报转交地方办理的同时,于6月15日奔赴武宁县检查了填湖问题最为突出的滨湖新城地区,现场看到大面积湖面被各色渣土无情地侵占、破坏、填平。

违法填湖屡发生

督察组调阅资料发现,截至2016年,武宁县辖区发生侵占湖面行为5起,共计2094.77亩。其中,获得有关方面批复的1109.68亩,未批填湖985.09亩。具体包括:松溪游客集散中心2012年~2013年期间共计占用湖面26.33亩;武宁美吉特庐山西海岛项目截至2016年共计占用湖面95.26亩,其中无批复47亩;武宁县艺邦山水城,共计占用湖面824.47亩,其中无批复80.94亩;江西盛元旅游发展有限公司2015年期间占用湖面31.49亩。

另外,截至2015年,建设滨湖新城累计占用湖面1117.22亩,其中经批复的防洪工程占用水面317.89亩,未批占用湖面799.33亩。

督察组根据卫星影像资料分析,发现位于滨湖新城的宝成鞋业公司占地原本属于湖面,经进一步询问地方政府有关人员并查阅资料,确认宝成鞋业公司在2015年竟得土地47341平方米(71.01亩),其中2337平方米(3.5亩)不在报批用地范围,非法占用湖面。督察组现场检查时发现,还有两处正在施工的建筑,占地面积约300平方米。

水利部门监管不力

《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》均明确禁止围湖造地,并由县级以上人民政府水行政主管部门监督管理,责令停止违法行为,限期清除障碍或者采取其他补救措施,并处以罚款。但从近年来频繁发生的多起违法填湖问题看,武宁县水利部门仅在2017年对美吉特项目侵占湖面的违法行为出具了责令改正通知书,要求立即停止违法行为,限期恢复原貌。对其他违法填湖案件既未进行日常监督检查,也未依法采取处罚措施,监管严重缺失。

督察组通过进一步调查还发现,美吉特项目侵占湖面的违法行为一直未能改正,武宁县水利部门也未跟进督促整改,处罚决定成为一纸空文。

地方政府默许纵容

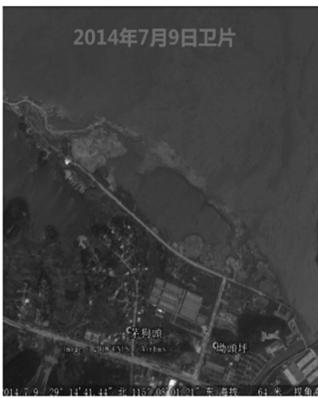
督察发现,武宁县委县政府一直试图向湖要地、向湖要房、向湖要钱,对于非法填湖造地行为睁一只眼闭一只眼,态度暧昧,默许纵容。

据督察组了解,在柘林湖兴建时,武宁县淹没面积206.4平方千米,原县城古艾镇也被淹入湖底,县城于1970年搬迁现址。近年来,随着当地建设发展,县城用地紧张问题日益突出,于是武宁县决定沿湖建设滨湖新城,推动县城沿湖发展。

当地城建部门表示,滨湖新城填湖行为没有明确固定的实施主体,大家利用沿湖地区低洼之处,先设置渣土消纳场,再开发利用。因此,城区建设工地产生的渣土纷纷倾倒在湖岸低洼之处,日复一日,逐渐侵占湖区、拓展土地、开发建设,这样既解决了城市建设渣土消纳问题,也为县城建设发展拓展了土地空间。

武宁县政府有关负责人表示,政府想发展哪块区域,城市建筑垃圾就会往哪儿去,对于倾倒渣土填湖的行为,政府是默许的。

督察过程中,武宁县表示,将停止一切违法填湖行为,对已违法填湖行为进行立案查处。针对武宁县非法填湖问题,督察组还将进一步开展调查,并要求江西省有关方面依法依规查处到位。 **杜黎文**



滨湖新城填湖情况卫星图片影像。



滨湖新城围湖造地上的在建建筑。

违法生产顶风作案 面对处罚置若罔闻

大理瑞泽建材被督察组抓现行

本报记者刘秀凤大理报道 一家在两年前就已被关停的企业,为何至今仍仍在生产?中央第六环境保护督察组下沉云南大理督察期间发现,2016年8月已经关停的瑞泽建材厂生产依然热火朝天。

瑞泽建材厂位于大理市凤仪镇,主要开采页岩并生产红砖。2016年8月,中央电视台《焦点访谈》节目曝光了凤仪镇多家采石场在没有取得采伐证的情况下,擅自采石毁林,造成洱海的传统水源地遭到破坏,周边生态环境受到污染,中央领导对此做出重要批示。

云南省经调查确认情况属实,大理

州、大理市先后关停多家采石场,并进行生态修复。2016年8月,凤仪镇政府要求瑞泽建材厂停止矿山开采及生产活动。当年10月9日,大理市森林公安局对企业擅自改变林地用途的违法行为予以行政处罚,责令其于当年12月30日前对占用林地恢复原状,并处罚款。2017年4月,企业接到相关部门通知,同意其以采料加工方式恢复生产。

在距离厂区1公里的主路路口,瑞泽建材厂的标识牌非常醒目。6月13日,督察组首次来到这家企业时,看到了热火朝天的生产景象,制砖生产线正

在运转,院内堆满了制成的红砖,拉砖的货车进进出出。

6月14日下午,督察组再次来到生产厂区,虽然已经拉闸停产,但火红的炉火仍未熄灭,空气中弥漫着二氧化硫的刺鼻味道,生产线附近能清楚地看到升起的一股股白烟。与前一天不同的是,厂区已经贴上了封条,日期是6月14日。

企业负责人称,他们从去年4月开始恢复生产,一部分是来料加工,另一部分原料来自旁边的“山体塌方”。厂区紧邻的就是页岩矿开采作业面,目前山体裸露,开采痕迹明

显,生态修复工作并未如期完成,企业涉嫌违法开采。

据悉,这家企业自去年4月恢复生产以来,并未办理环评等相关手续,也没有建设污染防治设施,属于违法生产。对于这样的行为,当地党委政府熟视无睹,未能及时进行查处。

资料显示,2016年8月以来,大理市国土资源局现场检查两次;大理市环保局和大理州环保局创新工业园区分局各检查1次,并对其进行了相应处罚;大理市林业局称曾进行现场巡查,但只能提供笔记本记录,并没有规范化文书;开发区社会事业局未能提供有效材料证明其开展过执法检查。

督察组认为,这种行为是典型的私自偷采、顶风作案,要求大理州立即着手,对涉及范围内的采石场及其相关企业进行彻底摸排,核查其整改措施是否到位,是否存在违法生产的行为。在此次中央环保督察“回头看”进驻时间内,督察组还将进行随机抽查。

悠悠寸心寄蓝天

——记全国环保系统先进工作者山东省环保厅大气污染防治处处长肖红

弘扬 生态环保精神 展现 新时代风采

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

短发,素颜,细瘦的身材,着一袭休闲的西装,这是山东省环保厅大气污染防治处处长肖红的日常装扮,简单中透着干练。谁能想到,就是这样一位女同志,这样一副瘦小的身板,却挑起了全省大气污染防治的重担。

多年来,肖红带领处室同事们,先后牵头制定了《山东省2013-2020年大气污染防治规划》等大气污染防治系列规划、方案、细则,引领全省环保系统打响、打赢了一场又一场攻坚战、遭遇战、持久战,推动全省环境空气质量连续5年持续改善;多年来,从国家到省里,她个人收获众多荣誉,沉甸甸的证书饱含着心血和汗水,满载着奉献和期盼。

勇挑重担 埋头苦干

从1989年进入环保系统工作,肖红已在环保战线上奋战了30个年头。2011年起,肖红历任山东省环保厅污染防治处处长、大气处处长,为改善空气质量、守护蓝天白云殚精竭虑。

熟悉环保的人都知道,大气污染防治工作千头万绪,涉及诸多领域和部门。面对严峻的环境形势和繁重的工作任务,肖红勇挑重担,带领处室同志以“白加黑”“五加二”的工作精神长期奋战。

去年7月10日,肖红接到了牵头研究制定《2017年环境保护突出问题综合整治攻坚方案》的任务,7月14日就要报请省政府常务会议审议。编制方案需要协调30多个部门单位、17个市政府,核对几个万数据,时间紧、任务重。

此前,肖红已经好几天没睡过一个囫圇觉了。面对新任务,她没有退缩,快速安排了一下手头业务,抓起外套就赶往集中办公的地点。在随后的3天4夜里,她带领大家倒排工期,累了,现场

歇一会,困了,岗位上眯一会,直至按时完成方案编制任务。

去年以来,各级督察密集展开,重污染天气预警应急、环境突出问题整治攻坚、秋冬季大气污染防治攻坚战轮番上阵,肖红带领同事们顶住压力,圆满完成了各项工作任务。

同事们告诉记者,肖红的敬业,完全是出于对事业的热爱和新时代赋予重任的使命感。她常说:“上级把大气污染防治工作交给我,是信任也是认可,不是谁都有机会赶上这么好的机遇的。我们的工作一头连着党中央国务院,一头连着广大百姓,加班加点算什么?多干点活又算什么?”

创新实践 尽职尽责

面对大气污染防治难题,肖红积极从创新的视角思考问题,有力推动部门乃至全省大气污染防治进程。

国务院《大气污染防治行动计划》《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》出台后,肖红结

合山东能源产业结构偏重、工业和机动车数量多、污染源分布点多面广、治理任务重等实际,参与提出了山东省“一个目标、三篇文章、六大举措”的大气污染治理思路和策略,努力构建“源头防、过程管、末端控”的大气污染防治体系。

在此基础上,肖红带领同事们组织编制了《山东省2013-2020年大气污染防治规划》,为齐鲁人民描绘了跨越8年的蓝天梦想;制定实施的《山东省大气污染防治目标任务完成情况评估办法》,参与建立的大气污染防治组织指挥体系、政策法规体系、监测管理体系、联动执法体系和公众参与体系,为实现蓝天梦想夯筑基石;牵头制定的一期和二期行动计划、年度计划,以及《山东省(京津冀及周边地区)2017年大气污染防治工作方案》实施细则、《2017年环境保护突出问题综合整治攻坚方案》等规划、计划,将大气污染防治行动一步步落实推进,将蓝天梦想一步步拉进现实。

面对一些企业存在“等”和“靠”的思想,肖红牵头制定并组织实施了逐步加严的山东省大气污染防治引导性标准体系,有效倒逼企业转型升级或提标改造生产、治污工艺,推动全省燃煤机组、钢铁、水泥、焦化、工业窑炉等行业在短短几年间按要求建设了治污设施并实现达标排放,部分行业达到超低排放标准。

春华秋实,天道酬勤。正是有着肖红这样的一大批环保卫士奋战不歇,各地的环境质量才能取得实实在在的改善。

◆本报记者王小玲

6月17日,四川省环保厅厅长于会文、副厅长雷毅及相关工作人员组成暗访督查组,赶赴成都邛崃市和德阳广汉市、绵竹市等地开展暗访督查工作。

6月16日晚,中央电视台《焦点访谈》栏目报道了四川成都邛崃市磷石膏堆存、宜宾市金沙江河堤垃圾堆放等环境问题。

“要采取有效措施,确保整改落地落实。”6月17日一早,于会文率督查组来到邛崃磷石膏堆场现场办公,对曝光的堆场总量较大、环境风险隐患较为突出、前期整改进度较慢等问题逐一检查,责成当地政府和企业明确整改时限,倒排工期按期销号,特别是,当前要采取有效措施确保污染不下河。

随后,督查组前往德阳,结合中央环境保护督察“回头看”工作,现场检查了德阳有关磷石膏渣场整治情况。

督查组认为,从总体来看,德阳市磷石膏整治工作有喜有忧,部分地方有亮点,如釜峰化工穿心店点位整治情况较好,得到群众好评,宏达化工和龙磷化工虽然采取了一定措施,但距离整改要求仍有一定差距。

督查组现场还随机抽查了部分污染源点位。督查组在濛阳河边发现有乳白色废水直排入河,随即对周边企业(广宇化工)和排污管网进行排查,查明系生活污水未经处理通过排污管道直排入河。同时,广宇化工还存在洗尘废水未经总排口外排的情况。

在四川绵竹三佳饲料有限责任公司厂区周边,督查组发现烟粉尘无组织排放。检查发现,这家企业环境管理粗放,厂内废气无组织排放及道路扬尘污染十分严重,危险废物露天堆放、原辅料堆场未落实三防措施,且其对在2017年~2018年成都平原大气污染防治强化督查中发现的问题均未按要求整改。

而在检查广汉市向阳镇生活污水处理厂时,督查组发现厂区处于停用状态,大门紧锁,杂草丛生。经查,这个处理厂于2017年底即已建成,由于配套管网未建成,导致无法投运。

现场督查结束后,督查组分别与成都市政府和德阳市政府现场交换意见,通报检查发现的问题。

于会文强调,中央环保督察“回头看”工作是中央环保督察工作的有力延伸,督察要求将更严、追责力度将更大,要盯紧影响区域环境质量的突出问题,盯紧中央环保督察交办的重点问题,盯紧群众反复举报的突出问题,认真安排部署相关工作。

于会文表示,晚改不如早改,被动改不如主动改,整改中要坚决杜绝敷衍整改和整改不实的情况,确保环境问题整改到位。同时,必须压紧压实各地区、各部门责任,严格做到“管发展的必须管环保、管生产的必须管环保”。要明确传递信号,各项问题必须严格对标整改,不能存在侥幸心理。

成都和德阳两地政府相关负责人表示,将严格落实督查组工作要求,认真对标整改问题,并强化监管、举一反三,保证各项问题整改到位。

四川省环保厅长带队暗访

发现多个点位存在问题,要求必须严格对标整改

河北省“天眼”助推环境监管工作

◆本报记者文雯

麦收时节到来,也到了加强秸秆禁烧管控的关键时期。正在河北省进行打赢蓝天保卫战强化督查的工作人员发现,河北省今年的秸秆禁烧管控工作有了新的利器,在地面巡查的基础上,用实时监控“天眼”能够随时将焚烧秸秆等环境违法行为锁定并“拉近”,让其无所遁形。

2206个视频监控探头,365天24小时不间断巡航,对露天焚烧全方位、全覆盖、无缝隙监管。前端热成像设备在巡航过程中,检测到火点后,生成火点警告,将检测到的火点位置、火点图片等信息推送到露天禁烧管控平台。发现隐患、通报警情、闻警而动,执法人员3分钟~5分钟快速到位。

“‘面上防、线上巡、空中看’的立体化工作机制,切实实现大气污染防治工作从粗放式管理向精准化管理的转变。”河北省环境综合执法局相关负责人介绍说。

截至目前,河北省京广高铁、京港澳高速沿线30个县(市、区)的涉

农区域以及石家庄、邢台、廊坊、衡水等市和雄安新区的涉农区域均已提前完成摄像头安装任务,现已基本上线调通。邯郸、唐山、保定、沧州全部涉农区域也在全力积极推进。

通过有效监控,完善工作机制,河北省构建了“预防为主、疏堵结合、快速反应、运转高效”的应急处置机制,督导各地严格落实露天禁烧工作责任制,建立完善“发现-交办-处置-反馈”全链条工作机制。坚持以行政区划形成的网格化环境监管体系为基础,将秸秆禁烧融入网格化环境监管体系一并监管,并结合乡镇(街道)环保机构和队伍建设,规范全省网格化环境监管体系,充分发挥网格化环境监管体系全覆盖、无死角、天地空立体监管的强大作用,推动基层党委政府落实环境保护“党政同责、一岗双责”,为推进河北省生态环境保护长效机制建设创造有利条件。

今后,对未完成秸秆禁烧视频监控和红外报警系统安装建设任务地区,河北省环保厅将实行“周汇总、月通报”,加强调度,持续加大督导检查力度。



山东省泰安市为强化辐射环境安全管理,日前在肥城市召开全市辐射安全监管工作现场会,要求各县(市、区)深入开展环境安全隐患排查治理。图为省辐射环境管理站在泰西水泥公司收贮3枚废旧放射源。

张明广 董若义 摄