纪念浙江生态省建设15周年
暨第八个"6·30"浙江生态日

2003年7月11日,中共浙江省委、省政府召开浙江生态省建设动员大会,时任省委书记习近平作动员讲话。就在当月,中共浙江省委第十一届四次全体(扩大)会议召开,全会作出了"发挥八个方面优势、推进八个方面举措"的重大决策部署,也即影响深远的"八八战略"。"进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造'绿色浙江'"作为第五方面,写入了"八八战略"之中。从此,浙江省走上了一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

在浙江生态省建设15周年暨第八个"6·30浙江生态日"即将到来之际,本报推出系列报道,刊发浙江各地生态文明建设典型经验,以飨读者。

宁波:清流展灵韵 美景谱新篇

捧得全省治水领域最高荣誉"大禹鼎"

"海定则波宁",浙江省宁波市,这座伴海而生,依港而富的华东海港城市,自迈入人类文明之初,就与"水"有着解不开的渊源。

从7000年前河姆渡先民傍水而居、栽稻行舟,到秦汉的近海贸易港口、唐宋的"海上丝绸陶瓷之路"、直至当代成为世界吞吐量最大的东方大港,宁波城市发展始终离不开水。就连城中中国藏书名楼之首的"天一阁",其名字也是来自《洛书》"天一生水"。水滋养了宁波,城市也因水而充满生机和活力。

这座城市的治水,注定更多地承载着老百姓对于美好生活、数千年文化传承的深切期盼,更是这座古城响应新时代绿色发展的必由之路。

今年6月5日,浙江省委、省政府召开全省生态环境保护大会暨中央环保督察整改工作推进会。会上,宁波市被授予2017年度浙江省"五水共治"(河长制)工作优秀市"大禹鼎"。这也是宁波市市级层面首次夺得这一荣誉。在当天公布的县(市、区)级榜单上,宁波江北区、北仑区、奉化区、宁海县和象山县5地也榜上有名。

"大禹鼎"是浙江省治水领域的最高荣誉。自2014年浙江省全面打响"五水共治"攻坚战以来,为发挥地方党委政府主动性,省委、省政府连续四年开展浙江省"五水共治"(河长制)工作优秀市、优秀县(市、区)"大禹鼎"评选工作。

作为一个工业发达、水治理难度较大的城市,2014年,根据省委、省政府统一部署,宁波市在全市范围内开展"五水共治",统筹推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水工作。4年来,全市坚持以治污攻坚、治水强基、供水优化、全民节水四大行动为抓手,经历了清"三河"、全域铁腕治水、全力以赴剿灭劣V类水、全民治水,最终捧得全省治水最高荣誉,也给宁波百姓带来了实实在在的好处,为城市发展注入新的生机。

整治一新的月湖 摄影:吴维春

●治水,提升城市形象

"整治后的月湖已经是我们喜欢的模样了。"位于城中心的月湖整治完成后,市民张先生每天都要到湖边散步、锻炼。

月湖,开凿于唐太宗贞观十年。宽处似满月,狭处似眉月,故称月湖。宋元佑年间更形成月湖十洲胜景。宋元以来,月湖是文人墨客憩息荟萃之地。但由于月湖是人工湖,水体长年处于静止状态,流动性差,湖边大量的老社区存在雨污合流甚至污水直排现象,加之湖底污染物因为缺氧而发生厌氧反应,向水体中释放氮、磷等营养物质,助长藻类生长,导致月湖水质恶化。检测数据表明,整治前的月湖水质为劣V类,且有逐年恶化的趋势。

治标必须治本。2017年,宁波市海曙区痛下决心,启动了包括雨污分流和截污纳管改造工程在内的月湖水生态综合整治工程。按照整治目标,综合治理工程竣工后一年内主要水质指标将达到Ⅳ类,两年后达到Ⅲ类,并在此基础上不断提升,同时还要形成月湖水下森林、水上花园与岸边的人文景观交相辉映的景致。

目前,月湖区域水质已实现大幅提升,主要水质指标甚至已提前达到和优于Ⅳ类。月湖综合整治工程进入"双向净化与活水系统"的地下主体结构建设阶段,建成投用后,将是月湖保持长久美景的重要保障。

据宁波市治水办(河长办)提供的资料显示,近年来宁波市治水成效显著:2016年,全市完成480条"三河"治理任务,清理黑河、臭河、垃圾河1062公里;2017年,全市11个国考断面全面达到考核标准,水环境质量考核得分全省第二。2014年到2017年间,宁波市辖的北仑、奉化、鄞州、慈溪、象山、宁海、江北等区(县、市)陆续捧回过"大禹鼎",其中北仑、奉化3次夺"鼎",象山、宁海两次夺"鼎"。

●治水,改善生活环境

宁波市江北区新马小区存在雨污管网混接、污水管网设施基础薄弱等老大难问题,造成小区环境脏乱差现象突出。

去年3月,中马街道对新马小区的污水管网进行清理时发现,雨污合流现象较为普遍,雨污水管有混接、错接现象,外墙上遍布私自拉接的污水管道。

问题这么多,该怎么改造呢?中马街道采取的主要措施是对居民楼南边阳台的雨污合流立管进行改造,将其确定为污水管,在污水管的旁边重新架设了一条雨水管道。以前很多住户为排厨房污水擅自改接到雨水立管的管道,在施工中也被清理一空。"以前经常堵塞的污水管道现在排水畅通多了,污水也不会再直排到河道中。

为了避免污水直排进入环境,2017年,宁波市在剿灭劣V类水攻坚战基础上,在全省率先启动全市"污水零直排区"建设。以老小区、旧城区、工业区等八大区块为重点,2017年列入计划的首批45个乡镇(街道、功能区)"污水零直排区"建设顺利完成。

截断了这些入河入湖污染源头,宁波市水环境质量持续明显改善。2017年,全市10个国家考核断面优良率达80%,提前三年实现考核目标;与2014年相比,80个市控以上断面水质优良率从33.8%大幅提高到71.3%,水质达标率从57.5%提高到80%;全市水环境质量和群众满意度双双跃居全省第二位。

按照"污水零直排区"四年建设总体部署,宁波市今年已拟定目标,共有82个乡镇(街道、功能区)拟创建"污水零直排区",其中60个列入市政府民生实事项目。各区县(市)、园区根据"污水零直排区"创建要求,今年初步安排888个创建项目,预计总投资额77.27亿元。同时,在全市7515条河道、4606个小微水体已经实现"河长制"全覆盖的基础上,在全市范围内推行"湖长制",实现湖泊(水库)"湖长制"全覆盖。

今年,宁波市还将继续推进"生态活水"工程,重点加大中心城区生态调水力度,合理开展水源调配,进一步改善城区水环境质量。

●治水,促进工农业转型升级

宁波象山县黄避岙乡强力推进畜禽养殖整治。目前,全乡已无散养户猪场,仅保留规模畜禽养殖场5家,其中猪场1家、鸭场两家、鹅场两家。

仅留的一家养猪场——象山群兴生猪养殖专业合作社投资400余万元,建造了大型一体化沼气设备、620立方米生物氧化塘及15亩生态湿地,以生态措施净化水质,净化后的水用来冲洗猪场,实现了水的循环利用。合作社还采用干清粪法,将每头猪的日用水量控制在6公斤内,猪粪集中收集,发酵成肥料。

和畜牧业相比,电镀行业对水环境的污染更为严重。鄞州区用了3年半时间,将51家电镀企业关停改造为现在的23家,电镀园区占地面积由523亩缩减至97亩,电镀线从900多条减至145条,生产废水排放量减少了一半多,行业效益显著提升。

2017年,宁波市完成沿河排口整治8179个,淘汰落后企业215家,384家存栏50头以上的生猪规模养殖场均纳入智能化污染防控平台,完成以污水治理为重点的村庄整治284个,为经济社会的绿色发展注入新的生机。

●全民治水,治出心中那片青山绿水

宁波市水利、环保、农业、经信、科技等职能部门组建治水"先锋队",到重点难点区域现场"问诊开良方";市县两级抽调1075名机关干部组成治水督导队奔赴基层开展专项督导。宁波市还利用各村(社)换届选举的契机,开展任期履职考评,将"治水回头看"中发现的保洁清淤不力、环境污染破坏、村容村貌脏乱差的村(社)负责人列入不适宜进新一届班子人选范围。

在民间,宁波市也形成了全民参与的"治水自觉"。"30万志愿者服务治水"的文明行动在宁波开展得如火如荼。在余姚,各类企业积极担当治水责任人,朗霞街道90余家企业认领劣V类小微水体132处;泗门镇谢家路村几家企业捐款23万元成立谢家路村"五水共治"冠名基金,用于治理村里3个小微水体。慈溪市桥头镇在全镇推出382个"河小二"志愿岗,以百米为单位划分"责任田",覆盖了辖区内106条河道、32个小微水体。

治水中还涌现出多支红色力量。宁海县长街镇在6个县级河道、20条镇级河道上建立了26个治水临时党支部,整合千名党员力量,施行挂图作战、项目包干,打通治水的最后一公里。平原村成立治水党支部成立后,半月内就移栽了河岸橘树210株、清理露天粪坑19个,水岸环境得到显著改善。

宁波市各高校、科研机构积极开展"科技治水下基层"服务,投入科技经费支持节水等领域科技项目研究,引进高层次人才及专家100余人。全市各条战线累计招募10万名青少年"河小二""红领巾"志愿者,仅去年一年就累计开展巡河1000多次,发现上报问题334个。 林伟 王旭东 王璐

温州:全力打造美丽中国的温州样本

五水共治、大拆大整、大建大美……温州城正在增颜值、提品质。

近年来,浙江省温州市通过规范有序的环境管理,改革创新生态文明体制机制,广泛发动公众参与,绘就了绿水青山的美丽温州画卷。

●绿水青山绘就美丽

"青山青,绿水绿,蓝蓝天空白云白。轻风拂斜阳,白鹿衔花绕古城,城里城外好风光。"《温州环保之歌》的婉转曲调勾勒出一幅以绿水青山为底色的美丽温州图景。

"美丽"背后,也曾有过转型的阵痛:市区空气综合污染指数2003年达到峰值,水环境主要污染物指标浓度2006年达到峰值。在片面发展经济与绿色发展之间,温州市做出了抉择。特别是党的十八大以来,温州市委市政府把"自然生态环境更美"作为奋斗目标之一;2017年市第十二次党代会明确提出将"努力打造美丽中国的温州样本"作为城市生态文明建设的长期奋斗目标,坚定自觉走"绿水青山就是金山银山"的发展路子,坚决打好治水、治气、治土三大攻坚战。

2016年以来,温州市区空气环境优良率稳定保持在90%以上,今年1~5月市区大气环境优良率为93.4%,居全省第一;$PM_{2.5}$浓度从2013年的58μg/m³下降到2017年的38μg/m³,居全省前列。

2017年度全省跨行政区域河流交接断面水质考核结果显示,温州市为优秀。水环境改善的背后,是温州人共同努力的成果:消除垃圾河344条666公里、黑臭河471条627公里;完成全市4万多个入河排污口、1245家涉水工业企业废水排放口及44个重点入海排污口整治,全面消除劣V类水质断面;平原河网水质主要污染物平均浓度明显下降;近岸海域水质全省最好,瓯江、飞云江常年保持水质全优,鳌江由重污染水系提升为良好;全市县级以上集中式饮用水水源水质达标率持续保持100%。生态综合处置中心、西向生态填埋场等重大环保设施建成投用;全市污染地块安全利用率和省重点监控企业监测达标率均为100%。

"绿水青山就是金山银山",当绿水青山的美丽温州地图悄然绘就时,温州市已然成为安居、创业、度假、养生的理想居所。

蓝天碧水映江桥 摄影:张锦显

●规范有序塑造美丽

为了改变原来"低小散乱"的产业特点,温州市启动大拆大整、重污染行业整治、严格执法等举措,促使企业规范有序绿色生产,不断提升美丽温州颜值,以"壮士断腕"的魄力,汰劣扶优、祛旧扬新,以环境治理倒逼产业转型升级。

在大拆大整期间,大力推进"四无"生产经营单位环保专项整治,共排查环保领域"四无"对象2.26万家,完成整治小作坊1.03万家,关停取缔1.55万家,查封扣押410多家,限产停产930多家,有力确保了重污染行业整治向纵深推进。同时,大力发展环保、健康、旅游等绿色产业,产业结构实现"三二一"转变。

2012年以来,温州市启动电镀、造纸、合成革、金属表面处理、线路板等共两轮13个重污染行业3003家企业整治提升,目前2865家企业已经整治到位。

温州市不断加大环境监管执法力度,扎实推进环境执法规范化建设。据统计,全市环保部门共向公安机关移送案件977件,行政拘留192人、刑事拘留1249人,有力打击和震慑了环境违法犯罪行为。今年5月,环境执法与司法协调联动办公室正式启用,公检法环保4部门的联动进一步加强,持续打造"最严环保执法城市"。

然而温州市并不满足于重拳治污,还要示范创美。目前,已创建国家级生态县3个、生态乡镇(街道)35个,省级生态县6个、生态乡镇(街道)109个。2016年,洞头和泰顺被命名为省级生态文明建设示范区,永嘉通过省级生态文明建设示范县技术核查。2017年,充分利用温州市的生态本底资源,打造美丽温州示范工程,共设置印象樟里、三垟漫滩、半屏金岙等10个类型14个具体项目,目前已初具规模。

此外,温州高度重视第二次全国污染源普查工作,建立了"四个四"的工作机制,充分发挥政府及普查机构、普查对象、第三方机构和各类社会力量的志愿参等四方协同作用,做好基库初查、镇街筛查、增补追查、实地访查工作,"温州经验"获得生态环境部表扬,并在温州市召开全国现场会,温州市申请成为污染源普查试点城市。

从"大拆大整"到"大建大美",从"低小散乱"到规范有序,这是温州城市转型升级的一次有力见证。

●改革创新增色美丽

生态文明体制机制改革创新进一步深化了美丽温州建设的内涵。

去年3月,温州市开启环保行政许可"最多跑一次"改革与"区域环评+环境标准"环评审批工作。通过精简办事手续、机器网络和移动终端审批等方式,25项环保事项件件实现了"最多跑一次"。与此同时,企业新建项目环评审批事项缩减了80%,节约企业50%以上的环评开支。仅去年一年,上万件环评事项经受理,惠及企业数千家。

同样,温州市各地享受到机制创新带来的红利。去年,为解决企业排污问题,瑞安市创新排污权指标市场化机制,开展初始排污权有偿使用费征收,完成征收入库1755万元,催生了污染资源新价值;泰顺县开展自然资源资产负债表编制工作,摸清了自然资源资产的"家底",生态资源发展蓝图跃然纸上。

温州市以"最多跑一次"为牵引,构建有利于生态环保工作的制度体系,取得10项改革成果——在全国较早探索市级饮用水水源地生态补偿机制改革;在全国较早开展环境应急预案抽查工作;在全省率先构建了美丽建设考核和美丽生态示范系列创建;在全国地级市较早成立生态文明研究中心;在全省率先完成环评体制市场化改革;在全省率先实施河道河长、警长、督察长"三长合一"制度;在全省率先制定出台河道整治责任追究办法;在全省率先建立生态环境报表制度;在全省率先建立政府排污总量基本账户;在全省率先推进完成省级工业园区"规划环评+环境标准"审批改革。

●全民参与守护美丽

温州市以群众对生态环境的诉求为出发点,通过公开环境信息、丰富参与途径与载体、广泛发动社会组织等措施,充分保障公众知情权、参与权和监督权,全面宣传发动全社会共同参与、共同行动,让美丽环境永驻。

积极推进信息公开,不断优化公开载体。不仅用好传统媒体,还充分发挥自媒体、新媒体矩阵作用,树立了"温州环保"新媒体品牌,强化信息公开和发布工作,荣获"中国十大绿色环保主题微信公众号"等荣誉。在公众环境研究中心公布的120个城市污染源监管信息公开指数(PITI指数)的评价中,连续多年排名前列,2015年度、2017年度均列榜首。

不断丰富活动载体,拓宽参与途径。以六五环境日、"6·30浙江生态日"为抓手,连续八年组织开展温州特色"生态文化月"活动。组建以专家、学者等为核心的"温小保"讲师团,走进机关、企业、社区、农村,宣讲专业环保知识,提升全社会对环保事业的认知度和满意度。自2014年起,连续五年开展"环保公众开放日"活动,组织公众参观环境监测站、污水处理和垃圾发电厂等设施,市县联动同步组织开展公众开放活动。建设"美丽温州之窗——温州市生态文明教育基地",以三大攻坚战和"美丽温州"建设为主线,以公众参与为亮点,用环保VR等科技手段开展环境教育。

全面引领,构建环保统一战线。温州市有着100多家环保组织2万多人的"百团万人"环保志愿者规模。市环保部门组织开展了环保公益创想、环保公益创投行动、社会组织志愿服务项目大赛等活动,强化对民间环保组织的支持力度,不断提供资金、宣传、政策等支持。去年注册成立温州市环保志愿者联合会,有效整合全市环保志愿者队伍,带动全社会参与推动环保难点重点工作。

温州市以更加开放的姿态鼓励公众参与环境保护,不仅激发公众参与环境保护的热情,也提升了公正对环保的关注、理解、支持和参与。

温州将进一步构建好以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,美丽中国的"温州样本"将更加生动而具体。

刘卓谓 章松来 周洛嫣 焦婉璐