上海环保局发布2017年度环境状况公报

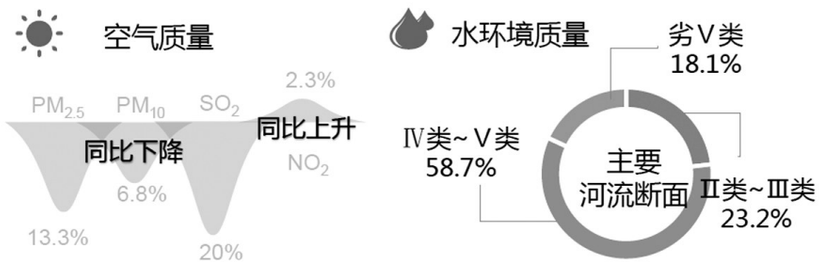
$PM_{2.5}$等污染物浓度创新低

◆徐璐

上海市环境保护局日前发布了《2017上海市环境状况公报》(以下简称《公报》)。根据《公报》,上海去年生态环境质量明显改善,其中,$PM_{2.5}$、PM_{10}、二氧化硫等主要大气污染物年均浓度均创新低。

上海市环保局有关负责人表示,2017年,上海市把生态文明建设和环境保护摆在更加突出位置,扎实推进中央环保督察整改、"五违四必"区域生态环境综合治理、城乡中小河道整治和气、水、土三大污染防治行动计划,较好地完成了各项年度环境保护目标任务,主要污染物排放总量进一步下降,生态环境质量明显改善。

上海2017年水气环境质量



主要污染物浓度下降:$PM_{2.5}$浓度下降13.3%

《公报》数据显示,上海市环境空气质量稳中向好,但臭氧污染愈加显著。2017年,全市环境空气质量指数优良率为75.3%,与2016年基本持平(下降0.1个百分点)。全市$PM_{2.5}$年均浓度为39微克/立方米,较2016年下降了13.3%(6微克/立方米),较基准年2013年下降了37.1%(23微克/立方米);PM_{10}和SO_2年均浓度分别为55微克/立方米和12微克/立方米,较2016年分别下降6.8%和20.0%;NO_2年均浓度为44微克/立方米,较2016年上升2.3%。

其中,$PM_{2.5}$、PM_{10}和SO_2年均浓度均为历年最低;SO_2已连续4年达到国家环境空气质量年均一级标准,PM_{10}已连续3年达到国家环境空气质量年均二级标准。但是,$PM_{2.5}$和NO_2均未达到国家环境空气质量年均二级标准;臭氧在污染日中首要污染物占比达57.8%。

在空间分布上,由于上海市主导风向为东南风,$PM_{2.5}$和PM_{10}受区域输送和二次生成影响,浓度总体呈西高东低的分布态势;SO_2全面达标,浓度总体较低;NO_2总体呈市中心向周边区域递减的趋势,浦西地区浓度总体高于浦东地区,与机动车聚集度基本一致。

水环境质量进一步改善,氮磷污染问题有所缓解,但仍为主要污染指标。2017年,全市地表水环境质量较2016年进一步改善。在全市主要河流断面中,水质达到Ⅱ类~Ⅲ类的断面占23.2%,Ⅳ类~Ⅴ类断面占58.7%,劣Ⅴ类断面占18.1%,主要污染指标为氨氮和总磷。与2016年相比,全市主要河流劣Ⅴ类断面比例下降了15.9个百分点,氨氮、总磷平均浓度分别下降了28.0%和22.0%。全市近年来不断加大截污治污力度,地表水环境质量持续改善,但氮磷仍为影响全市水环境质量状况的主要污染指标。

声环境质量基本保持稳定。2017年,全市区域环境噪声为一般水平;道路交通噪声昼间时段和夜间时段均保持稳定。

辐射环境质量总体情况良好。2017年,全市辐射环境背景值和辐射设施周边的辐射强度均处于正常水平。

顺利完成各项年度目标任务:环保督察年度整改任务完成

《公报》指出,2017年,全市对第六轮环保三年行动计划进行项目增补和优化调整,并顺利完成各项目标任务,环境保护和环境建设取得重大进展;排污许可与总量减排工作持续推进,超额完成年度污染减排目标任务。

金山地区环境综合整治取得阶段性成效,恶臭污染明显改善,河道消除黑臭,环境信访投诉显著下降,社会舆情总体平稳;区域生态环境综合整治工作成效显著,区域内的污染物排放量显著减少,环境面貌彻底改观。

长三角区域各成员共同协作,大气污染防治超额完成"大气十条"明确的目标任务,水污染防治完成年度工作目标任务,区域各省市全面实现国家考核目标。

狠抓落实中央环保督察整改,年度整改任务全面完成,并举一反三建立健全长效机制,试点市级环保督察工作,生态环境保护和绿色发展转型得到有力推动,一批群众关心的突出环境问题得到加快解决。

环境执法力度不断加大:查处违法案件4477件

《公报》表明,2017年,全市深入贯彻实施《上海市环境保护条例》,出台了一系列配套文件,积极运用环保条例赋予的法律武器推进生态建设和污染治理,有力保障了全市大气、水等环境质量取得明显改善。

2017年9月,上海市环保局与上海市经济信息化委联合发布《关于应用中止供电措施确保环保行政执法决定有效执行的通知》,明确环保执行领域实施强制停电措施的相关要求,推动环保行政处罚的有效执行。

2017年12月,市环保局、市公安局和市检察院联合印发了《上海市环境保护行政执法与刑事司法衔接工作规定》,指导全市各级环保部门、公安机关和检察院加强协作,统一法律适用,建立健全线索通报、案件移送、资源共享和信息发布等工作机制。

据上海市环保局有关负责人介绍,上海在完善法律法规的同时,环境执法力度不断加大。

2017年,全市环保系统查处案件达4477件,处罚金额逾4.76亿元,同比分别增长34.97%和90.23%。其中实施按日连续处罚案件61件,处罚金额共9552.3万元,实施查封扣押案件179件,限制生产、停产整治30件,移交公安行政拘留18件,涉嫌环境污染犯罪移交公安部门68件。

上海环保局党委中心组(扩大)学习会议举行

专题解读学习宪法修正案

本报讯 上海市环保局党委中心组(扩大)学习会日前举行,上海市环保局党委书记郭芳主持了专题学习会。上海市人大常委会委员、教科文卫委委员、常委会研究室主任毛放对《中华人民共和国宪法修正案》做了专题解读。

郭芳指出,此次宪法修正案将"生态文明"的表述写进宪法中,这在我国宪政史上尚属首次。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作,生态文明建设取得显著成效。党的十九大进一步加强了对生态文明建设的部署,生态文明上升为千年大计,绿水青山就是金山银山的发展理念,被细化为更多的具体措施。在宪法中写入"美丽中国"和"生态文明",是对党的十九大报告中关于生态文明建设创新性成果的确认。

她强调,宪法是国家的根本大法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。生态文明入宪,为生态文明建设提供了根本的法律保障,也为我国法律体系"生态化"奠定了根本基础,从而为实现生态文明建设真正意义上的法治化提供根本保障。

毛放阐释了我国宪法制定历程、宪法的篇章结构和主要内容、2018年宪法修正案的主要内容,解读了宪法诞生及发展过程,明晰了宪法的地位,梳理了本次宪法修正案的主要内容,并系统归纳了习近平总书记关于依宪治国、依宪执政重要思想,总结了总书记关于领导干部带头尊崇、学习、遵守、维护、运用宪法的具体要求。

最后,郭芳指出,本次中心组(扩大)学习会是上海市环保局党委开展学习宣传和贯彻实施宪法的一项内容。下一步,各单位、各部门要把深入学习宣传和贯彻实施宪法作为当前一项重要工作。一是要以"尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法"为主题,加强宪法和宪法修正案学习宣传教育。二是要增强学习宪法、宣传宪法、执行宪法的针对性和实效性。要将学习宣传宪法同深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神紧密结合,同当前正在开展的"不忘初心、牢记使命,勇当新时代排头兵、先行者"大调研紧密结合起来,同推动打好污染防治攻坚战、落实市委巡视整改要求等中心任务结合起来,在履职中弘扬宪法精神。

参加学习会的同志纷纷表示,本次授课内容全面、翔实,非常有意义。

蔡新华 徐璐

上海开展辐射环保体验活动

专家称辐射一点也不可怕

本报讯 有关"辐射危害身体健康"的声音近年来越来越强,市民对电磁辐射既担心又恐慌,辐射是否真的对人体有危害?日前,上海市环保局开展了"美丽上海,我在行动"环保知识问答暨辐射科普园地体验和志愿者活动,引导市民科学认识辐射,消除"谈辐色变"的疑虑和恐慌。

在活动现场,由上海市辐射站工作人员组成的志愿者队伍组织了生动有趣的科普讲座、放映科普视频、带领市民参观科普园地,并指导市民亲手操作检测仪器开展辐射环境检测。在辐射站的科普园地内还设置了"一度电的旅行"输变电原理动态展示墙、"移动通信发展史"展示柜、灯具和微波炉电磁辐射组合检测柜等多种展示道具,让市民近距离了解辐射。

上海市辐射环境监督站站长黄震介绍说,不论是电离辐射还是电磁辐射,我国都有相应的国家标准,对辐射防护作出了明确规定,对公众照射剂量限值也有严格标准。我国规定的公众辐照剂量是不超过1毫希/年。比如,一次胸透的辐照剂量是0.02毫希,乘一小时飞机的辐照剂量是0.01毫希。所以只要科学面对,适当防护,辐射一点也不可怕。

活动中,志愿者还向市民传授了如何正确使用家电、手机以减轻电磁影响的小常识。比如,微波炉运行时应尽量拉开与微波炉距离,并且不要从窗口观察食物状况;冬天使用电热毯,最好是在电热毯通电加热到需要的温度后,切断电源再行使用;打电话时手机接通语音瞬间发射功率较大,尽量显示接通后再放在耳边使用。

参加活动的市民表示:"这次活动生动形象地解开了辐射的面纱,原来和辐射有关的应用距离我们如此之近,变电站、公用移动通信基站也并非传闻中那么可怕。我们会把今天学到的知识、参观体验过程中亲手检测产生的数据告诉身边的亲人和朋友,让更多的人科学认识辐射。"

陆丹

上海资源环境发展报告发布

致力共建长江经济带生态共同体

本报讯 上海社会科学院生态与可持续发展研究所日前正式发布《上海蓝皮书:上海资源环境发展报告(2018)》(以下简称《蓝皮书》)。据悉,这份报告从生态共建、发展引领、制度协同3个板块系统探讨了上海在长江经济带生态共同体建设中可以发挥的作用。

"长江经济带既是经济共同体,更是休戚相关的生态共同体。"上海社科院生态与可持续发展研究所所长周冯琦表示,《蓝皮书》从生态系统健康、经济社会进步、生态调控响应3个维度,构建了生态共同体生命力指数。

研究结果显示,近年来,长江经济带生态共同体生命力指数不断上升,从2011年的0.239上升至2015年的0.817,并逐渐由生态系统健康指数驱动向生态系统健康、经济社会发展、生态建设响应共同驱动转变。但各区域之间还存在显著差异。因此,依据《蓝皮书》,推进构建长江经济带生态共同体,一方面各区域要分区施策,另一方面,还应通过建立跨区域的制度性合作机制,在自然资源相互连通的基础上,将区域环境政策、制度、规范及环保技术创新等也纳入治理进程。

上海作为长江经济带江海交汇的门户城市、经济中心城市,具备区位、经济、科技、制度等优势,生态共同体生命力指数一直位居长江经济带首位。周冯琦认为,上海可结合当前"四大品牌"建设,积极打造绿色发展领域"上海服务"品牌,发展成为长江经济带生态共同体建设中区域协同的协调者、要素协同的扩散源、目标协同的引领者。

蔡新华

由上海市10家知名环保类社会组织、学校、社区多方联合组成的"绿色联盟"日前在黄浦区成立。活动现场,众多居民参与了环保知识小竞赛,气氛十分热烈。据悉,"绿色联盟"将于每月20日开展绿色环保主题活动,营造浓厚的全民环保氛围。 李继跃摄

餐饮单位纳入污染源普查范围

杨浦区制定餐饮单位清查技术方案

本报讯 上海市杨浦区污染源普查办公室日前结合中心城区实际情况,在确保完成国家和上海市环保局规定的工业源、生活源等普查工作的前提下,将餐饮单位纳入区普查范围,制定了餐饮单位清查技术方案。

据了解,《杨浦区污染源普查餐饮单位清查技术方案》确立了区餐饮单位清查的工作目标,明确了清查范围和技术路线,重点关注产生餐饮油烟及异味的餐饮单位,通过名录库筛选和普查员现场排查相结合的方式,以街坊为单位,横向到边、纵向到底地实施清查。

杨浦区环保局有关负责人介绍说,杨浦区以国家的清查表为模板,结合餐饮单位的经营和排污特点,自主设计了餐饮单位清查表和填报说明。杨浦区在此次清查中拟采用电子化移动设备,实现普查员现场输入数据、定位、拍照、查询及统计等一系列功能,充分利用信息化系统和技术,大大提升清查效率。

杨斌

医疗废物处置主题宣传活动举行

加强医疗废物分类管理

本报讯 由上海市环保局团委、上海市卫计委团委和城投集团团委联合举办的"医疗废物去哪儿啦?"环保主题宣传活动日前在上海举行。

活动上,上海市同仁医院团委书记魏珏宣读了"医疗废物分类倡议书"。同仁医院医护人员代表进行了日常医疗废物分类工作的演示。上海市环保局放映了《医疗废物去哪了?》动画短片,同步发布医疗废物管理宣传手册。

随着上海市医疗卫生事业的发展,医疗废物连续多年按15%以上的速度快速增长,到2017年全市医疗废物产生量已经达到近5万吨,对末端处置系统造成了很大的压力。同时,上海市采用的是以焚烧为主的医疗废物处置工艺,由于一些医院前端将化学性废物混入感染性废物,给市城投集团的安全运行造成了很大压力。

上海市环保局有关负责人表示,要缓解压力,必须做到3点,一是人人参与,共同做好医疗废物的管理工作。二是进一步加强对医疗废物的源头管理,做好源头减量工作,卫生系统适当考虑减少一次性医疗用品和耗材的使用。三是进一步加强对医疗废物的分类管理。

活动中,与会者达成共识,要形成对医疗废物分类的正确认识,特别是需要把化学性医疗废物单独收集、单独处置。

蔡新华 徐璐

崇明自然教育基地挂牌成立

加强生态教育,培养护鸟意识

本报讯 阿拉善SEE崇明自然教育基地挂牌仪式在日前上海市崇明东滩举办。

崇明东滩是候鸟迁徙的重要栖息地与停歇地,也是国际重要湿地。崇明东滩鸟类自然保护区管理处将前哨社区自然教育中心建设成为阿拉善SEE崇明自然教育基地,双方将联合开展自然生态教育、科普宣传,增强市民的爱鸟护鸟意识。

挂牌仪式上,与会者参观了自然教育基地,并进行了自然体验活动。

阿拉善SEE基金会秘书长张立介绍说,阿拉善SEE"任鸟飞"项目在过去的两年中一直致力于以科学的方法保护珍稀濒危的鸟类与湿地,希望通过建立阿拉善SEE崇明自然教育基地,能够不断提升保护区周边居民及广大公众的生态环保意识,让当地居民和鸟类友好相处。

上海市绿化市容局副局长汤臣栋提出,希望在阿拉善SEE华东项目中心企业家的帮助下,给周边居民一些新的选择,减轻他们对保护区自然资源的影响。

未来,阿拉善SEE崇明自然教育基地将主要开展生态教育、科普宣传及社区生态文明建设活动,希望通过3年左右时间,建设成为公众了解自然、湿地保护的窗口和自然教育的交流平台。

徐璐

静安区启动"美丽上海我在行动"宣传活动

持续开展线上线下环境宣传

本报讯 上海市静安区"美丽上海我在行动"宣传活动启动仪式日前在静安嘉里中心举行。

活动现场共设置了30块展板,展示内容包括全国生态环保大会精神、静安区第七轮生态环境保护和建设三年行动计划、静安区优秀环保案例及今年静安区环保漫画大赛获奖作品等。活动现场还通过各种创意互动游戏,动员参与者共同建设美丽家园,从身边的点滴做起,做绿色生活的践行者、绿色消费的倡导者、绿色生产的执行者和绿色理念的传播者。

静安区环保局有关负责人表示,后续还将开展"清洁环境 美丽家园 环保在行动"主题宣传、在楼宇开展"环保'袋'回家"宣传、在学校举办"生物多样性知识竞赛"、开展线上微信互动等系列宣传活动,确保宣传覆盖面广、持续性强。

王蕾

生态环境巡讲团走进校园

促进减轻室内空气污染对健康的影响

本报讯 上海市日前开展了首个"关爱儿童健康·生态环境巡讲团"活动,为全市幼儿园及中小学校提供教室生态环境系列科普讲座,旨在减轻室内空气污染对孩子们的健康影响。

据统计,中小学生每天在校时间为8小时~10小时左右。学校教室因其人群密集等客观因素,经常出现空气污浊、二氧化碳浓度偏高,存在粉尘颗粒、细菌、甲醛、氡、重金属甚至有毒气体等,这些都会对学生的健康造成危害。

据了解,今年年初,上海启动了教室空气"治霾"行动,通过向社会公众募集慈善资金定制了近500台教室空气净化器。上海环保产业基金负责人李伟介绍说,经过持续跟踪以及长期调研发现,超过六成受访者认为教室空气质量应及时监测并公布其室内空气质量指数,而学校对于生态环境的宣传和教育工作也十分注重。

李伟表示,"生态环境巡讲团"通过带领学生开展形式多样的宣传、实践活动,强化青少年学生保护生态资源、优化生态环境、培育生态文化的意识,真正做到生态环境教育从娃娃抓起。

上海不少学校均表示,希望借助"生态环境巡讲团"的力量,能给予建设更健康、更生态的学习环境的指导性建议和评估。

陈炜