

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7313 期 今日8版

2018年6月 星期五 农历戊戌年五月十六

29



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部召开部党组(扩大)会议

### 传达学习贯彻习近平总书记对脱贫攻坚重要批示指示精神,听取扶贫工作进展及下一步工作建议汇报,审议并原则通过《生态环境部定点扶贫三年行动方案(2018-2020年)》《关于生态环境保护助力打好精准脱贫攻坚战的指导意见》

本报记者杜宣逸 6月28日北京报道 6月28日,生态环境部党组书记、部长李干杰主持召开部党组(扩大)会议,传达学习贯彻习近平总书记对脱贫攻坚重要批示指示精神,听取扶贫工作进展及下一步工作建议汇报,审议并原则通过《生态环境部定点扶贫三年行动方案(2018-2020年)》《关于生态环境保护助力打好精准脱贫攻坚战的指导意见》。

会议强调,习近平总书记高度重视脱贫攻坚。总书记亲自挂帅出征,走遍集中连片特困区,在重要时点、重要会议、重要场合反复强调脱贫攻坚,为全党树立了标杆,作出了表率。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为实现第一个百年目标的重任,纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作出一系列重大部署和安排,谋划开展了一系列富有成效的工作,取得显著

成效。党的十九大把脱贫攻坚作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一,作出一系列决策部署,充分体现我们党立党为公、执政为民的宗旨和以人民为中心的发展思想。必须进一步提高政治站位,增强“四个意识”,深入学习贯彻习近平总书记对脱贫攻坚的重要批示指示精神,把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务,坚定不移地扛起脱贫攻坚政治责任。

会议强调,近年来生态环保扶贫工作取得明显成效。统筹推进定点扶贫和行业扶贫,着力提高脱贫攻坚质量,切实增强贫困人口获得感,推动全国涌现出一批协同推进生态环境保护与脱贫攻坚的典型,生态环境部定点扶贫县——河北省承德市围场县和隆化县贫困发生率大幅下降。特别是2017年以来,生态环境保护扶贫工作大格局初步建立,思路更加清晰,举措更加有力,合力更加显现。

会议指出,要清醒认识打赢脱贫攻坚战面临的困难和挑战。当前,深度贫困地区基础条件薄弱,致贫原因复杂,因病因残致贫比例居高不下,内生动力不足,脱贫难度大。要从注重减贫进度向更加注重脱贫质量转变,从注重完成脱贫目标向更加注重增强贫困群众获得感转变,进一步提高定点扶贫精准性、有效性、稳定性,提高行业扶贫措施针对性、主动性、及时性。

会议强调,要深入贯彻习近平扶贫思想,按照党中央、国务院部署新要求,围绕落实《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,细化实化生态环境保护扶贫举措。要将学习贯彻习近平扶贫思想贯穿到生态环境保护扶贫工作全方位、全过程、全地域,创新实践科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫、社会扶贫、阳光扶贫等要求,做到扶真贫、真扶贫。要坚持问题导向

向积极主动作为。按照协调推进生态环境保护 and 脱贫攻坚要求,着力解决各种困难,决不能让问题久拖不决,影响脱贫攻坚成效。要压实工作责任较真碰硬。主要负责同志亲自抓,负责同志具体负责,按照要求不折不扣落实定点扶贫措施,特别是要切实推进产业扶贫。要坚持精准施策精准发力。不断创新生态环保扶贫工作机制,做到扶贫对象识别精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫出列精准。

会议还研究了其他事项。生态环境部党组成员、副部长翟青、刘华,中央纪委国家监委驻部纪检监察组组长、部党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。生态环境部副部长黄润秋列席会议。

部机关各部门主要负责同志参加会议。

### 落实中央要求,回应群众期待,聚焦突出问题

## 省级党政“一把手”抓整改钉是钉铆是铆

### 立行立改

本报讯 第一批对10省区的中央环境保护督察“回头看”已完成下沉督察,一些突出生态环境问题相继曝光。对此,10省区党委、政府高度重视,党政“一把手”亲自部署整改工作。

重要工作亲自部署,重大问题亲自过问,重要环节亲自协调,重要案件亲自督办。有了省级党政“一把手”的重视,整改进程明显加快,整改力度明显加大,整改成效不断显现。

### 细部署、频调研、忙督办

不久前召开的全国生态环境保护大会明确强调,地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人。6月24日发布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》对这一要求再次予以明确。

中央环保督察“回头看”的主要督察内容之一即为省级党委政府部署推动中央环境保护督察整改工作情况,进一步传导压力,压实责任,解决问题。

舆论注意到,对中央环保督察“回头看”,被督察省份党委政府高度重视,党政主要负责同志或坐镇指挥提出明确要求,或深入一线督办整改工作。

江苏省委副书记娄勤俭近日就抓好中央环保督察问题整改深入徐州市园区、企业进行专题调研。江苏省省长吴政隆日前就抓好中央环保督察及“回头看”交办问题整改工作,赴南通、盐城进行现场督办。

6月7日,广东省省长马兴瑞主持召开固体废物管理专项工作会议,按照中央第五环境保护督察组对广东省开展“回头看”工作的要求,系统全面分析全省固体废物管理面临的突出问题,研究部署加大力度推进固体废物污染防治工作。

6月9日,黑龙江省委书记张庆伟赴双鸭山市饶河县督导检查中央环保督察组督办案件整改情况。6月25日,张庆伟主持召开省委常委会议,专题研究部署中央环境保护督察“回头看”边督边改工作。

6月12日至13日,江西省委书记、省长刘奇深入一线督办中央环保督察组交办问题和群众信访举报问题整改落实情况。

6月21日,广西壮族自治区政府主席陈武深入钦州市实地检查中央环保督察“回头看”发现问题整改工作。他要求当地负责人要认真吸取教训,切实履行生态环境监管职责,

别主持省委常委扩大会议和省政府常务会议,听取中央环保督察“回头看”有关情况汇报,强调要提高政治站位,强化责任担当,以更高的标准、更严的制度、更硬的执法、更实的作风、更强的举措抓好问题整改。

### 盯问题、提要求、谋思路

“一把手”抓环保,抓什么、怎么抓考验执政能力,体现领导水平。在“回头看”过程中,省级党政“一把手”抓中央督察组高度重视的问题,抓人民群众反映强烈但长期解决不好的问题,效果逐渐体现出来。

在江苏,省委书记记态度很坚决。徐州沛县龙固产业园是盐化工和煤化工产业集聚区,入驻企业十余家。2016年8月中央环保督察组向江苏交办的两个信访件涉及园区5家企业。娄勤俭来到园区的石固化工有限公司等企业实地察看整改情况,详细询问企业废水、废气、固废处置措施及效果,要求有关部门针对群众反映的问题加强日常巡查督察,强化责任落实,防止污染问题死灰复燃。各园区要切实以新发展理念为指导,严格环保标准和安全标准,新引进企业一定要提高准入门槛,科学安排布局,对现有企业要重视解决好散、乱和污染治理等问题,以严的标准倒逼企业转型升级。要铁腕重拳向污染宣战,对于环保不达标企业限期整改,整改不达标的坚决关停。

省长督办过程中提得非常细。如东小洋口化工园每天产生多少废水、废气,存在的困难是处理能力不足还是工艺不科学?对虾养殖废水怎么处理,生猪养殖粪尿干湿分离何时整改到位?企业监测设备为何运行不正常,“散乱污”企业还有多少?危废非法填埋整治措施是否落实?吴政隆深入园区、废油净化厂整改现场,天鹏冶金、昌海建材、耕茶运河以及对虾、生猪和国垦养殖场检查督导整改工作。

在黑龙江,省委书记的督办很有针对性。位于饶河县的镇北沙场,未办理相关手续违规采砂毁环耕地。2016年7月被中央环保督察组列为督办案件。同年8月,饶河县有关部门依法取缔这一沙场,对相关部门和负责人进行了问责。2017年,2018年通过栽种毛水苏和柳树苗,初步恢复了生态。张庆伟来到现场,认真听取整改工作汇报,仔细察看生态恢复情况。他要求当地负责人要认真吸取教训,切实履行生态环境监管职责,

巩固整改成果,决不能出现反弹。

在江西,省委书记提的要求很具体。针对信访反映的大气污染问题和畜禽养殖污染问题,刘奇要求新钢公司始终牢记“没有环保,就没有企业发展”的理念,紧绷环境保护这根弦,不断增强紧迫感、危机感,采取超低排放改造等措施提高排放标准,减轻对大气的污染。要下大力气综合治理农村突出环境问题,加快推进畜禽养殖污染治理,推动畜禽养殖产业转型升级,积极向种植业、农家乐等绿色产业发展,努力为农民群众创造良好的生产生活环境。

在广西,自治区政府主席明确传递治理决心。陈武在环境问题突出的钦南区康熙岭镇和黄屋屯镇,要求当地进一步压实责任,以此次中央环保督察“回头看”为契机,地毯式排查存在的“散乱污”企业,痛下决心,出重拳进行整治,消除环境风险。钦江今年以来水质呈下降趋势。陈武叮嘱当地负责同志,要抓好城区直排截污治理工作,从源头减少污染排放,做好污水处理设施建设改造,以壮士断腕的决心抓好钦江水体治理。

### 查根源、定措施、重长远

表面整改、虚假整改、敷衍整改,是中央环保督察“回头看”重点关注的问题。对此,娄勤俭要求,各地各相关部门要深刻警醒反思,切实提高政治站位,牢固树立“四个意识”,全力抓好反馈移交问题整改。对不符合标准和要求的,要依法依规快速立案、查处和问责,以实实在在成效赢得人民群众认可。在整改过程中要强化系统性思维,注重标本兼治和源头治理,紧密结合发展实际,切实推进产业结构升级和布局调整,真正把污染防治作为发展转型的重大机遇,真正让生态优先、绿色发展成为江苏高质量发展的鲜明导向。

吴政隆要求,环保整改决不允许选择、搞变通、打折扣,决不允许弄虚作假、表面整改、假装整改、敷衍整改。要抓住当前关键期、攻坚期、窗口期,举一反三、综合施策,打好污染防治主动仗、主攻仗,对环保不达标的抓紧整改到位,对非法排污重拳出击、依法严惩。

摸清底数、统筹规划、合理布局、补齐短板。对此,马兴瑞指出,要提高政治站位,按照中央打好污染防治攻坚战的要求,着力解决突出问题,有力保障全省生态环境安全。要创新固体废物管理工作体制机制,更好发挥政府作用,形成有利利用价值固体废物物行市场资源配置,无利用价值固体废物由政府托底无害化处理的格局。要全面压实

固体废物污染防治责任,地市党政主要领导作为生态环境保护第一责任人,要切实提高认识,把固体废物管理作为城市管理的重要内容,加强督察督办,强化考核问责,稳扎稳打、久久为功,推动各项工作任务落实。

提高政治站位,是做好督察整改的前提。对此,张庆伟强调,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,是贯彻落实习近平生态文明思想的重要制度安排,是推进生态文明建设的重要遵循。全省上下要以贯彻《意见》为抓手,落实好中央环境保护督察组要求,解决好生态环境保护方面存在的突出问题。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决扛起生态环境保护的政治责任,切实增强增强生态环境保护的自觉和行动自觉,像爱护自己家一样爱护守护生态环境,不折不扣落实中央环保督察组交办的任务。要全面落实整改责任,对中央环保督察“回头看”工作中发现和指出的问题及自查自纠发现的问题,都要当成自己的事情,高度重视,做到即知即改、立行立改,坚决整改到位。

问题是否解决,是整改成效的重要评判标准。对此,刘奇在调研中指出,全省各级各有关部门要切实提高政治站位,把中央环保督察组督察发现问题和群众信访举报问题摆在突出位置抓紧抓好整改,能立即解决的,要立行立改、立改立成;需逐步整改的,要建立台账、限期销账;需长期推进的,要坚持不懈、一抓到底。要始终坚持以人民为中心的发展思想,大力弘扬担当实干作风,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,精心谋划,扎实推进。

严格严肃追责,是中央环保督察重要经验之一。对此,陈武强调,要严格按照整改工作要求,做到原因不查清不放过、问题不解决不放过、责任追究不到位不放过、监管措施不落实不放过、长效机制不建立不放过,确保各项整改措施真正落到实处。要严肃追究以人民为中心的发展思想,大力弘扬担当实干作风,从人民群众关心的事情做起,精心谋划,扎实推进。

此外,云南省委省政府也明确要求,加大监督执纪问责力度,对失职渎职、消极应付“回头看”,存在表面整改、假装整改、敷衍整改的,要严厉追究问责。范晓黎 吴殿峰 蒋朝晖 刘秀凤 丁瑶瑶 李莉 陈惠陆 曹忠义 邹仕虎 韦夏妮

## 李干杰会见世界经济论坛总裁

本报记者牛秋鹏 6月28日北京报道 生态环境部部长李干杰6月28日在京会见了世界经济论坛总裁博尔格·布伦德,双方就加强生态环境保护领域合作进行了交流。

李干杰首先对布伦德一行来访表示欢迎。他祝贺布伦德担任世界经济论坛总裁,并介绍了中国生态环境保护工作进展。他说,中国政府新组建生态环境部,整合原环境保护部的全部职责和其他六个部门相关职责,统一行使生态和

城乡各类污染排放监管与行政执法职责,对加强环境污染治理、保障国家生态安全和建设美丽中国具有重要意义。到2020年中国生态环境保护的目标是打好污染防治攻坚战,通过打赢蓝天保卫战,着力打好碧水保卫战和扎实推进净土保卫战,总体改善生态环境质量。通过加强生态环境保护不断优化产业结构、推动高质量发展和促进社会和稳定,实现经济效益、社会效益和环境效益多赢。

李干杰感谢布伦德邀请他出席2018年夏季达沃斯年会,并对年会期间举办绿色“一带一路”相关会议表示期待。李干杰指出,“一带一路”是中国提供的全球公共产品,生态环境部致力于“一带一路”生态环境保护合

作,积极筹备建立“一带一路”绿色发展国际联盟。希望双方能密切加强合作,共同推动落实2030年可持续发展议程,实现绿色、协调、可持续发展。

李干杰表示,《生物多样性公约》第15届缔约方大会将在中国举办,希望世界经济论坛参与其中,积极发挥优势,共同探讨建立有效的工商界参与生物多样性保护模式。

布伦德对生态环境部的组建表示祝贺,对中国在生态环境保护领域采取的有力措施表示赞赏,并向李干杰介绍了世界经济论坛近年来在低碳经济、绿色发展等领域的工作进展。布伦德提出,希望进一步加强与生态环境部在生物多样性保护、海洋环境保护、应对气候变化等方面的合作。

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,从监管体系、经济政策体系、法治体系、能力保障体系和社会行动体系等五个方面提出改革完善生态环境治理体系。我们要深刻领会精神,着力改革创新,不断推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化,为全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战夯实基础,强化支撑。

改革完善生态环境治理体系,就要以创新精神,推动实现统一监管。新形势和新任务要求改革生态环境保护管理体制,要强化生态环境保护修复和污染防治统一监管,全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革,健全流域海域生态环境管理体制,建立独立权威高效的生态环境监测体系,将分散的生态环境保护职责整合起来,实现体制顺、力量整。

改革完善生态环境治理体系,就要以创新精神,推动激发市场活力。要完善并用好经济政策,通过增加转移支付、改革定价机制、出台税收政策,使资金投入向生态环境保护倾斜,向清洁能源替代倾斜,向产业转型升级倾斜,向污染防治攻坚倾斜,用经济手段促进治理和改善生态环境,实现机制活、渠道多。

改革完善生态环境治理体系,就要以创新精神,推动强化法治保障。要加快制定和修改土壤污染防治、长江生态环境保护、生态环境监测、碳排放权交易管理等重要领域法律法规,并不断拓宽法律覆盖面。鼓励地方在生态环境保护领域先于国家进行立法。加强环境司法建设,统一执法,加大生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度,让法律成为不可触碰的高压线,实现制度密、法治严。

改革完善生态环境治理体系,就要以创新精神,推动增强自身能力。要借助科技力量,开展大气污染成因与治理等重点领域科技攻关,建立从国家到省、市的环境应急物资储备信息库,丰富物质储备。落实全面从严治污的要求,打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当、特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,增强硬实力,为全面加强生态环境保护,打好污染防治攻坚战蓄积力量,实现储备足、能力强。

改革完善生态环境治理体系,就要以创新精神,推动形成全民共治。要普及生态文化,倡导生态价值观;推行绿色办公,增强绿色行动力;强化排污者主体责任,提升治理主动性;推动环保社会组织志愿者队伍规范健康发展,扩大公众参与面;发挥媒体作用,推进信息公开,完善公众监督,汇聚全社会保护生态环境的力量,实现参与广、责任清。

新思想引领新时代,新使命开启新征程。站在新的历史起点,我们要在《意见》的指引下,改革创新,锐意进取,加快实现生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不懈奋斗。

### 讲述环保人自己的故事

## 凉山有支党员执法“突击队”



时间:2018年4月20日 10:18 地点:宁南县某丝厂违法设置的废水排放设施旁

在位于长江上游金沙江畔的四川省凉山彝族自治州,长年活跃着一支令环境违法者心惊胆战的执法队伍,他们在执法中用辛勤和汗水书写了很多脍炙人口的佳话。他们就是凉山州环保局环境执法支队党员执法“突击队”。

支队在编23人中有19人是中国共产党党员,支队党支部利用党员占比大的优势,顺势而为把党员编成3个执法“突击队”,每逢复杂案件、查处难度大、执法条件差和应急等情况,党员执法“突击队”队员都会争先挺在前面,深入一线调查处理。

当地一家冶炼企业污染环境且屡查屡犯。党支部书记、队长伍华军8名共产党员进驻企业蹲守,经过30天的调查,形成了企业亟待整改的八大环境问题的报告。企业投入两百多万元,对污染治理设施进行技术升级改造后,环境问题得到了有效整改,周边环境质量得到改善。

## 锐意改革创新 强化基础支撑

四论贯彻落实《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》 本报评论员