

生态蓝图绘到底 八八战略一脉传

浙江坚持生态建设15年 打造天蓝水清景美民富新家园



清洁干净的衢州市乌溪江水映衬着两岸民居,构成一幅美丽画卷。周健摄



纪念浙江生态建设15周年暨第八个“6·30”浙江生态日

“浙江省采取了强有力的措施治理污染,让曾经饱受污染的河流湖泊变得清澈无比,联合国环境署认为浙江省给全世界树立了良好的范例。”今年六五环境日中国主场活动仪式上,现场大屏播放了一段联合国副秘书长兼环境署执行主任索尔海姆的采访视频。视频中,他盛赞浙江省生态文明建设及治污经验。

索尔海姆的赞叹,来自于两个月前对浙江省浦江县、安吉县和杭州市的实地探访。浙江省农村整治后优美的环境,特别是垃圾分类和污水处理,给他留下了深刻印象。而浙江省让经济发展与环境保护协调统一的具体做法和实践,更让他对“绿水青山就是金山银山”有了更直观、更具体的感受,使他有了一种浙江经验推广向全世界的强烈愿望。

新世纪以来,浙江省以生态建设为龙头,相继提出了“绿色浙江”、“生态浙江”、“美丽浙江”等一系列战略部署,昭示着浙江省生态文明建设的脉络和方向。浙江的经验,正是源于15年前决策层高屋建瓴的顶层设计和15年来的坚守。守得云开见月明,如今的浙江大地改天换地、重焕生机,“诗画山水”成为了浙江省的金名片。

顶层设计 一张蓝图绘到底

猛药治沉疴,坚立破釜志。

“全省水污染问题仍较突出,特别是平原河网地区,可以说是有水皆臭,有水皆臭,守着水乡没水喝。”新世纪初,在一次全省工作会议上,浙江省一位主要领导同志这样直面浙江发展中存在问题的困境,让记者时至今日仍记忆犹新。

彼时的浙江,正面临着发展的阵痛。

据《2003年浙江省环境状况公报》显示,2003年,浙江省经济继续保持快速增长,实现国内生产总值9200亿元,比上年增长14%。

而在实现经济总量约占全国的7%的现实背景下,却是仅占全国1%国土面积和承载约全国4%人口,浙江省的资源环境瓶颈制约问题相当突出。虽然经过持续的环境治理,2003年,浙江省母亲河钱塘江水系仍有44.4%的断面水质,九成以上平原河网及运河全部河段水质不能满足水功能区要求。近岸海域污染严重,四类和劣四类海水占70.7%,赤潮频发。大气环境质量也不容乐观,酸雨污染仍较严重,二氧化硫、二氧化氮等为主要污染物年日均值持续缓慢上升。

时任省委省政府主要领导清醒地看到,环境污染恶化趋势虽然得到遏制,但没有根本好转。环境保护工作的基础还比较脆弱,形势依然严峻。

“发展不能竭泽而渔,断了子孙的后路。粗放型增长的路子,好日子先过,资源环境将难以支撑,子孙后代也难以继。”时任省委书记习近平说,再走“高投入、高消耗、高污染”的粗放经营老路,“国家政策不允许,资源环境不允许,人民群众也不答应”。

生态立省 构建完善宏观战略体系

十年磨一剑,立行十五载。

15年来,浙江始终坚持“生态立省”方略,从“绿色浙江”“生态浙江”发展到如今的“美丽浙江”,既是一脉相承又是层层递进,浙江省的生态文

明建设在实践中不断提升,在理念上不断升华。浙江把生态环保全面纳入党政综合决策体系,融入经济社会发展全局,与转方式调结构、惠民民生促进有机结合,推动了生态文明改革的先行先试,带来了一个富饶秀美、和谐安康的生态浙江。

根据《浙江生态省建设规划纲要》,浙江生态省建设的总体目标是:充分发挥区域特色和生态环境优势,在发展中加强生态环境建设,经过20年左右的努力,基本实现人口规模、素质与生产力发展要求相适应,经济社会发展与资源、环境承载力相适应,把浙江建设成为具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、和谐的生态家园、繁荣的生态文化,可持续发展能力较强的省份。

而浙江省生态省建设的主要任务则是,围绕构建以循环经济为核心的生态经济体系、可持续利用的自然资源保障体系、山川秀美的生态环境体系、与资源、环境承载力相适应的人口生态体系以及科学、高效的能力支持保障体系五大体系,在生态工业与清洁生产、生态农业建设、生态公益林建设、万里清水河道建设、生态环境治理、生态城镇建设、农村环境综合整治、碧海生态建设、下山脱贫与帮扶扶贫、科教支持与管理决策等十大领域,集中力量组织实施一批重点建设项目,分年度分阶段落实责任,力争每年集中解决一些生态省建设中的突出问题。

为进一步加强生态省建设工作的领导,省委省政府成立了最高规格的浙江生态省建设工作领导小组,由省委书记任组长、省长任常务副组长,领导小组下设办公室,由原省环保局局长兼任办公室主任,并明确了办公室和各成员单位分工。为落实政府责任,浙江生态省建设任务纳入了各级政府行政首长目标责任制,省、市、县每5年签订一次目标责任书,每年度下达工作任务书,任期考核和年度考核结果公开通报并报省委组织部,作为评价市级党政领导干部政绩和相关部门领导干部作用的重要依据。精准高效的组织形式,使浙江省实现了一把亲自来抓、负总责,省、市、县分组管理,部门相互配合,上下联动、良性互动的生态省推进机制。

久久为功 绿水青山就是金山银山

久久为功,赢得交口赞。

“假如连环境污染都刹不住,生态省更无从谈起。”加强环境综合治理,大力推进环境质量的全面提升成为生态省建设的基础和核心。

2004年,一场席卷全省的环境污染整治大会战——“811”环境污染整治行动在浙江打响。“8”就是全省八大水系;“11”是指全省11个设区市,也指区域性、结构性污染特别突出的11个省级环保重点监管区。省政府决定通过3年的努力,实现“两个基本、两个率先”的总目标,即全省环境污染和生态破坏趋势基本得到控制,突出的环境污染问题基本得到解决,在全国率先全面建成本级以上城市污水、生活垃圾集中处理设施,率先建成环境质量和重点污染源自动监控网络。

首轮“811”三年行动圆满收官,针对全省环境污染和生态破坏趋势很跟紧了脚刹车。2008年,第二轮“811”三年行动启动,将重点防治工业污染向全面防治工业、农业、生活污染转变。

随着6年两轮“811”行动的实施,浙江省生态环境保护进入到投入多、

力度大、成效显的时期。2010年6月,浙江省委做出了《关于推进生态文明建设的决定》,决定开展“811”生态文明建设推进行动,用5年时间实施第三轮“811”行动,立体推进生态文明建设。2016年,浙江省又接力实施了第四轮“811”美丽浙江行动,并作为生态文明建设的基础性和标志性工程。

在第三轮“811”行动期间,浙江省开始统筹推进治水治气治土治废治城治乡,打出了“五水共治”“四边三化”等系列组合拳,全面打响污染防治攻坚战,环境治理力度和改善幅度全国领先。2013年省委、省政府部署开展“五水共治”以来,累计消除6500公里垃圾河、5100公里黑臭河,全面消除劣V类水质断面,基本消除劣V类小微水体。全面建立覆盖全省江河湖塘的省市县乡村五级河长制。近年来,浙江省以治理雾霾为重点,加强大气污染防治,全省提前全面淘汰黄标车,淘汰燃煤小锅炉近4.5万台,完成所有大型燃机超低排放技术改造。实施土壤和危险废物污染防治,危险废物处置能力达到730万吨/年,无害化利用处置率达95.9%。深入推进美丽乡村建设,累计投入资金1500多亿元,2.7万个村实现村庄整治全覆盖。省委省政府对环境违法行为零容忍,明确打造环境监管最严省份。着力构建环境执法与司法监督、公众监督和舆论监督相结合的监管机制,全省基本实现省市县三级环保与公检法联络机构全覆盖。过去5年,全省共查处环境违法案件6.7万起,处罚金额27.6亿元,行政拘留2841人,刑事拘留4601人,刑事打击力度连续5年位于全国首位。

各项生态文明体制改革也快速推进。浙江省率先在全国建立主要污染物排放省对县(市、区)财政收费制度,生态功能区县市环境年金制度,实施跨行政区域、河流交接断面水质保护管理考核,建立了覆盖所有水系源头地区生态补偿制度。深入实施主体功能区战略,健全生态文明建设组织领导和责任落实机制,对丽水、衢州两市和淳安等26个县,不再考核GDP。开展规划环评、环境标准改革试点。大力推进生态示范创建,累计建成全国生态文明建设示范市5个、“两山”实践创新基地3个、国家级生态市两个,生态县39个、生态乡镇691个,以及一大批国家和省级绿色细胞,创建数量和质量均居全国前列。

15年来,浙江省生态环境保护取得了历史性成就,发生了历史性变革,实现经济持续增长和环境质量持续改善协调共进,走上了经济发展和生态良好的文明发展之路。特别是党的十八大以来,全省生态环境质量显著改善,加快迈入了处处绿水青山的大花园时代。全省地表水Ⅰ类~Ⅲ类的省控断面比例从2012年的64.3%上升到2017年的82.4%,平原河网水质也大幅提升,国家首次水十条考核浙江省名列第一。全省设区城市空气质量优良天数比例从2013年的68.4%上升到2017年的82.7%,PM_{2.5}的浓度从2013年每立方米的61微克下降到2017年的39微克,“大气十条”考核连续3年优秀。

身边环境质量的持续改善,人民群众看在眼里喜在心里。根据省统计局调查,全省生态环境质量的公众满意度从2012年的57.26%大幅提高到2017年的78.54%。“以前水都是臭的,现在很清了,我们真是赶上了好时代。”老百姓的朴实话语,正是对浙江生态文明建设的最大肯定和褒奖。

晏利扬

浙江,水色晶莹,绿意摇曳。蜿蜒的水系,绵延的山脉,如同血脉、筋骨串联出浙江人与自然的和谐共生,见证了浙江生态文明建设的生动轨迹。

“浙江作为绿水青山就是金山银山理念的发源地和率先实践地,要深刻领会习近平生态文明思想,切实把思想和行动统一到中央的决策部署上来,全面对标找差距,全面补齐生态环境短板,继续勇当生态文明建设排头兵。”浙江省委书记车俊在6月5日召开的全省生态环境保护大会暨中央环保督察整改工作推进会上强调,要以“八八战略”实施15周年为新起点,真抓实干、克难攻坚,坚决打赢污染防治攻坚战,坚决抓好中央环保督察整改工作,高标准推进生态文明建设,高质量建设美丽浙江。

以更高远的目标 坚决打赢污染防治攻坚战

“可能在大家印象中,北仑是一个以钢铁、化工等产业为主导的临港工业区,这里的水环境想想都不会太好。然而事实上,北仑是全省首批‘清三河’达标县(市)区,3次拿到了全省治水大禹鼎。”宁波市委常委、北仑区委书记毛宏芳在全省生态环境保护大会上的发言,从一个侧面反映了浙江治水之变。

小浞江是北仑的母亲河,曾因两岸众多企业、村庄的污水直排,而一度成为黑臭河。近年来,北仑在全省率先建设“污水零直排区”,实现了污水全部截污纳管,使小浞江重焕“秀美”的神采。

有了“污水零直排区”创建经验,毛宏芳对大会提出的下一步全省碧水行动的实施,有了更深的理解,“碧水行动中,提出了城市黑臭水体攻坚战、水源地保护攻坚战、近岸海域污染防治攻坚战、农业农村污染治理攻坚战,事实上是对各地截污、治污提出了精细化的要求,只有分门别类制定对策、精准防控,才能守住碧水。”

通过碧水行动,浙江计划到2020年,省控断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到83%,彻底消除劣V类水体,V类水质断面大幅减少;到2022年,省控断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到85%,县级以上饮用水水源地水质和跨行政区域河流交接断面水质力争100%达标。

“水更清”只是浙江未来“美丽”蓝图中的一块。为绘制“天更蓝、地更净、水更清、空气更清新、城乡更美丽、人民更幸福”这一完整蓝图,浙江除实施碧水行动之外,还布局了蓝天保卫战、净土行动和清废行动,坚决打赢污染防治攻坚战。

其中通过蓝天保卫战,实现到2020年,全省设区城市细颗粒物PM_{2.5}平均浓度力争达到35微克/立方米,基本消除重点区域臭氧异味,60%的县级以上城市建成清新空气示范区;到2022年,全省空气质量稳步改善,力争80%的县级以上城市建成清新空气示范区。通过净土行动,实现到2020年,污染地块安全利用率和受污染耕地安全利用率分别达到90%和91%;到2022年,污染地块安全利用率和受污染耕地安全利用率均达到92%以上。通过清废行动,实现到2020年,危险废物规范化处置率达到90%,危险废物利用处置无害化率达到100%;到2022年,形成完善的固体废物闭环管理体系,危险废物规范化管理达标率达到95%。

以更细致的措施 抓好中央环保督察整改工作

“我们把整改落实作为重大政治任务、重大民生工程,整体推进、综合施策、标本兼治,确保整改落实不折不扣,推动传统产业转型升级。”金华市副市长、东阳市委书记黄敏在会上表态说。

去年8月,根据中央环保督察组的反馈,东阳市共排查出需淘汰整改的煤气发生炉103台,其中绝大部分都在磁性材料行业中。

作为牵头部门,东阳市经信局对所有整改企业上门走访,梳理并解决了整改过程中面临的主要难题。今年3月初,东阳市出台《东阳市磁性材料行业煤气发生炉淘汰改造实施方案》和淘汰补助政策,倒逼磁性材料行业绿色转型,全面提升大气环境质量。

东阳市经信局张毅科告诉记者,改造后使用天然气等清洁能源的新型窑炉不但能减少污染,还能为企业节省人工成本。加上政府提供的每蒸吨8万~10万元的补助,使企业切实享受到了转型升级带来的红利。

深入开展“脏乱差”“低小散”企业排查清理和整治提升,全力打破拖累转型升级的“坛坛罐罐”,淘汰落后产能,正是浙江中央环保督察整改主要措施之一——全面开展落后产能整治提升行动,强化重点领域专项整治,着力解决“老大难”环境问题。其他还包括坚决打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量;着力补齐环境基础设施短板,提升污水和固体废物处置能力;加大生态建设和保护力度,保障生态环境安全;深化生态文明体制改革



杭州桐庐县通过五水共治,全县地表水均达到Ⅲ类以上。通过治水,桐庐县逐渐拓宽了“两山”理论的践行道路,释放生态红利,推动乡村振兴。图为桐庐县治水后建设的天然浴场,吸引了大批游人前来游玩戏水。李治钢摄

锁定目标 砥砺前行

绘就美丽浙江新画卷

革,健全完善长效治理机制等五大类21项细化措施。

目前,《浙江省贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》已经公开印发实施。《方案》明确,对照督察反馈意见梳理出的三个方面46项整改任务,确保按照时间节点取得实质性成效。同时,建立健全长效治理机制,把督察反馈意见整改落实转化为环境质量持续改善、绿色发展持续推进的实际成效,不断提升人民群众的获得感。

以更绿色的发展 高质量建设美丽浙江

“我们始终突出质量第一、效益优先,大力发展绿色、低碳、循环产业,被列为‘中国制造2015’试点示范城市、国家绿色金融改革创新试验区。”湖州市委书记马晓晖在会上自豪地表示。

浙江天能动力能源有限公司便是湖州大力发展绿色、低碳、循环产业的代表。在这家公司循环经济产业园,国内铅蓄电池行业唯一一条集回收、冶炼、再生产于一体的闭环式绿色智能产业链就坐落于此。借助智能化的生产模式,企业在这里打造出了真正意义上的“无人工厂”,废旧电池金属回收率可达99%以上,塑料回收率达99%,废酸回收率达100%,技术水平全国领先。

天能可以说是湖州市近年来工业转型的一个缩影。2017年,湖州市实现规模以上工业增加值902.8亿元,同比增长8.7%,高于全国平均2.1%,工业经济呈现出良好的发展态势。

不仅有绿色生产助力工业经济,绿色生活的理念也深入人心。

今年6月初,在湖州市安吉县双一村,村民们拿到了新修订的村规民约。每家每户使用菜篮、禁止乱扔塑料袋,严禁药鱼和毒鱼、严禁焚烧秸秆等生态方面的规定占到近一半。每一条还设置了劝导和奖励机制,为村民自觉践行生态文明提供指南。目前,安吉县187个村都已根据自身特点,将生态文明建设的相关内容写入村规民约。

绿色融入乡村生活的方方面面,改变着村民的行为习惯,也推动了乡风文明和乡村善治。眼下,安吉县已有超过60%的村庄实现了垃圾不落地,乡村的环境正变得越来越美。

绿色生产推动高质量的经济增长,绿色生活打造高质量的人居环境,都恰好对应着高质量建设美丽浙江的要求。下一步,浙江将通过深入推进产业转型升级、着力推动绿色产业发展,强化资源节约和循环利用,推动形成绿色生活方式等一系列举措,大力推进绿色发展,推动形成绿色生产生活方式。

未来,一幅山水秀、百姓富、人文美的美丽浙江新画卷指日可待。

朱智翔 晏利扬