

针对大气污染防治工作不力

# 河北约谈12县市区党政主要负责人

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 由于大气污染防治工作不力,近日,河北省大气污染防治工作领导小组办公室代表省政府对12个县(市、区)党政主要负责人进行公开约谈。

约谈会上,河北省环保厅对顺平县等12个县(市、区)大气污染防治存在的问题进行了通报。其中,顺平县、魏县、曲周县、宁晋县、高邑县未完成2017年秋冬季空气质量改善目标,且全省排名处于后5位。保定市徐水区、满城区、高碑店市2018年3月~5月空气质量综合指数或PM<sub>2.5</sub>日均浓度值同比不降反升累计3次,连续3个月在大气污染传输通道城市所辖县(市、区)排名处于后10位。涞水县、安国市2018年3月~4月空气质量综合指数或PM<sub>2.5</sub>日均浓度值连续两个月在传输通道城市所辖县(市、区)排名处于后10位,青龙满族自治县、涞平县2018年3月~4月空气质量综合指数或PM<sub>2.5</sub>日均浓度值连续两个月在非传输通道城市所辖县(市、区)排名处于后3位。

约谈要求,12个县(市、区)要对各类大气环境问题和污染源进行“拉网式”全面排查,确保全覆盖,不留死角。要坚持日常执法与专项执法相结合,采取“点穴式”“解剖式”“机动式”等方式,常态化开展暗查暗访、交叉执法、巡回执法、随机抽查,加大夜间执法检查力度并形成制度。同时,严厉打击偷排偷放、监测数据造假等环境违法行为,对逃避监管、恶意排污、屡查屡犯的实行按日计罚,对典型案件依法依规严肃查处、公开曝光。

相关新闻

临汾吕梁运城太原未完成空气质量改善目标

## 山西省环保厅、省委组织部、省监察委集中约谈

本报记者王璟太原报道 山西省环保厅日前会同省委组织部、省监察委集中约谈了未能完成省政府下达的空气质量改善目标的临汾、吕梁、运城、太原4市政府。

会议指出,2017年全省PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年下降了23.4%,超额完成了国家下达山西省PM<sub>2.5</sub>下降20%的目标任务。但在11个地市中,临汾、吕梁、运城、太原4市PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年考核基准年降幅低于20%,未能完成省政府下达的空气质量改善目标。

4市空气污染形势严峻

据会议通报,临汾市2017年PM<sub>2.5</sub>浓度79微克/立方米,与2013年相比不降反升,上升5.3%,距完成《大气污染防治行动计划》(以下简称“大气十条”)目标(下降20%)相差25.3个百分点。二氧化硫总量减排指标也未完成2017年度目标任务。2017年,临汾市环境空气质量综合指数排名全省倒数第一,二氧化硫及PM<sub>10</sub>年均浓度均排名全省倒数第二,重污染天数在全省最多。今年1~4月,情况仍然不乐观,多项指标依然排名全省倒数。在如此严峻的形势下,临汾市工业污染集聚和燃煤散烧问题没有得到彻底解决,部分企业违法排污问题依然非常突出,环境监管上也是问题频发,说明部分县市党委政府、管理部门及企业发展观还存在错位,需要引起市委、市政府的高度重视。

吕梁市2017年PM<sub>2.5</sub>浓度55微克/立方米,与2013年相比仅下降6.8%,距“大气十条”目标相差13.2个百分点。另外,氮氧化物总量减排指标未完成2017年度目标任务。特别是环境空气质量6项指标中有5项不降反升,且PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、二氧化硫、二氧化氮及环境空气质量综合指数增幅均为全省最高。今年以来,吕梁市水文、交通、汾阳、孝义等县市连续多月排名全省倒数前10位,污染已成连片之势,而且大气污染防治措施严重滞后。截至目前,吕梁市2018年

清洁取暖工作仍未启动,文水、交城等地工业集聚区污染依旧,反映出吕梁市部分县(市)解决影响环境空气质量突出问题的紧迫感和主动性还很不够。

运城市2017年PM<sub>2.5</sub>浓度69微克/立方米,与2013年相比下降16.9%,距完成“大气十条”目标相差3.1个百分点。从今年1~4月的情况看,运城市环境空气质量综合指数及其降幅均排全省倒数第二位,环境空气质量改善效果不明显。同时从管理举措上看,运城市城市集中供热率低,燃煤散烧问题突出,秋冬季大气污染防治工作要引起高度重视。

太原市2017年PM<sub>2.5</sub>浓度66微克/立方米,与2013年相比下降18.5%,距完成“大气十条”目标相差1.5个百分点。另外,太原市二氧化硫总量减排指标未完成2017年度目标任务。从今年1~4月的情况看,太原市在全省11市中优良天数减少最多,二氧化氮浓度最高;综合指数在全国74个重点城市排名中位于倒数前10位。

要求4市20日内报送整改方案

会议要求,4个市的党委、政府要进一步提高政治站位,细化问责要求,对失职就追责、问责不懈怠,对环境空气质量排名靠后且不降反升、未完成年度环境空气质量改善目标的市和县(市)党政主要负责人和分管负责人严肃问责;要强化环保督察,通过省级环保督察“回头看”,督促市县党委政府落实大气污染防治的各项举措;要推动公开曝光,对污染企业形成舆论合围;要狠抓整改落实,被约谈的4个市要坚持问题导向,进一步压实责任,有关整改方案应在20个工作日内报山西省环保厅。

会议强调,对整改不及时、责任不落实、成效不真实等失职失责行为,省监委将进行严肃问责,严肃查处整改措施不力、敷衍塞责、弄虚作假等问题,典型案例及时通报曝光,为推进山西生态文明建设提供坚强的纪律保障。

省级院设立生态检察部门 基层院单设办案组

## 最高检加大办理涉长江生态环境案件力度

本报记者陈媛媛武汉报道 记者从日前召开的长江经济带检察工作座谈会上了解到,最高人民检察院党组书记、副检察长邱学强建议,各级检察机关要学习借鉴江西、福建等地的经验,有条件的地方,可以在省市级院设立专门的生态检察部门,在基层院可以单设专门的生态环境检察办案组。

近年来,各级检察机关围绕长江流域生态保护做了大量工作,尤其是深入开展破坏环境资源犯罪专项立案监督工作,加强与环保行政执法机关的衔接配合,积极开展环境损害公益诉讼。

2015年1月至今年6月,长江经济带11个省市检察机关批捕破坏环境资源保护类犯罪11241人、起诉47995人,占同期全国检察机关办理此类案件总数的34.4%和44.8%。

为打好三大攻坚战和推动长江经济带发展,最高检要求,长江经济带11个

省市级院突出加强对办案工作的领导,加大办理涉长江生态环境案件力度。在此基础上,建立办案情况月报制度,每个月向最高检报送办理涉长江生态环境的批捕起诉、诉讼监督和公益诉讼案件情况,便于最高检了解和调度各地办案工作。今年年底前,11个省市检察机关办理涉长江生态环境的公益诉讼案件要消灭空白,不能有零办案的情况出现。

最高检要求,沿江各级检察机关要围绕大局,立足职能,着力强化服务长江经济带发展的“10项检察举措”。依法严惩危害长江生态环境犯罪,强化刑事、民事、行政诉讼监督,充分履行公益诉讼职能,开展生态环保专项检察,探索生态修复法治方式,完善生态检察工作机制,提高办案专业化水平,探索建立长江流域检察一体化协作机制,积极推动社会治理,增强系统思维,依法保障和促进长江经济带经济社会全面协调发展。



湖南省岳阳市城陵矶水文站被誉为洞庭湖及长江流域水情“晴雨表”,近年来,不断加强自身建设,通过对含沙量、总氮、总磷等项目的持续监测,勾勒出货流的生态变化情况。 本报记者邓佳摄

◆本报记者蒋朝晖 实习记者陈克瑶

### 弘扬 生态环保精神 展现 新时代风采

一位身材消瘦的环保工作者,把毕生精力奉献给高原湖泊保护治理;一个身患重病的科研“老把式”,把课题研究看得比身体健康更重要……

在云南省环境科学研究院采访高原湖泊研究中心(以下简称湖泊中心)正高级工程师陈静,记者不仅从他的同事那里听到许多动人故事,还在与他交谈中感悟到一种令人敬仰的精神境界——把所有的心血倾注于科研工作,做一个无怨无悔的环保人。

对水污染治理情有独钟

1982年,陈静从昆明理工大学环境工程专业毕业,在青岛高等院校环境工程专业任教3年。1985年,陈静调入云南省环科院。

1997年,滇池蓝藻暴发,水质日益恶化,陈静受命担任“滇池蓝藻清除应急措施3平方公里水域药剂扩大试验项目”技术负责人,经历了他在高原湖泊治理中第一件大事。

湖泊中心高级工程师李跃青回忆说,当时,蓝藻暴发是新事物,项目组科研人员认真查阅国内外文献,实地考察省外其他湖泊,都未曾找到有效治理的技术和方法。陈静迎难而上,大胆决策向社会公开征集治理方案。他带领技术组先后与国内外30多家公司接触,通过采取物理、生物、声波、化学等方法,反复实验,找到解决问题的最佳技术路线,为最大程度减轻滇池蓝藻困扰发挥了支撑性作用。

陈静坦言,自己对水污染治理情有独钟,2000年开始把湖泊湿地生态修复作为主攻方向。2004年至今,他几乎把所有时间和精力倾注在滇池、异龙湖等高原湖泊湿地生态修复工作上,为云南九大高原湖泊湿地修复及环境管理提供了有力技术支撑。

任何奖励都无法与百姓认可相比

在云南省环科院干部职工眼里,陈静是云南九大高原湖泊“一湖一策”环境管理支撑资深专家,也是云南高原湖泊水污染规划和治理重要代表人物。

十几年来,陈静承担着湖泊中心重大应急处置工作和为云南在该领域实现突破的重大任务,主持完成《滇池草海湖滨带生态修复工程可研、初步设计》《滇池草海水污染综合治理规划》等编制工作,主持实施完成《云南高原湖泊人工湿地技术规范研究》“十一五”国家水专项滇池项目子课题《受损湖泊湖滨带基底修复及生态建设关键技术研究与工程示范》等项目。自主研发出富营养化湖泊生态修复工程集成技术、受损湖滨带防浪堤生态化处置基底修复及湖滨带植被扩增保育核心技术(“十二五”国家水专项滇池项目子课题)等。

刘国才认为,江苏省历史上集聚了大规模的化工产业,现在也是国家比较重要的化工产业区,从国家到江苏省都要进行统筹规划,协调好化工产业与整个社会发展的关系。目标有3项,一个是化工产业的布局 and 结构要符合划定的功能区定位要求,二是污染物的排放要满足所在区域环境质量达标的要求,三是化工园区和企业的风险防控措施要达到国家标准的要求。“3项目标是化工产业发展的环保底线,底线守住了,化工产业才能协调发展。”

刘国才说,当务之急是要编制好化工产业发展及环境规划,明确上述3项底线的目标及阶段性目标,设计好实现目标的整治任务,建立并运行好完成目标的党政同责和一岗双责的保障机制。“通过规划实施,把旧账还起来,同时不欠新账,完成整治各阶段目标,江苏省的化工产业就能走上健康协调发展的道路。”

把该干能干的事干好

对陈静来说,环保科研早已融入他的生命,化作血液在他身体里流淌,哪怕他在2017年被查出患直肠癌,也未停下忘我工作的脚步。

陈静说,不管病情如何,湖泊生态修复相关研究自己怎么都放不下。云南省环科院党委副书记朱松山在陈静做完手术第二天去医院看望,陈静多讲自己的病情,而是询问滇池水专项中期评估工作进展。

陈静说,环保人不图别的,把该干、能干的事情干好,比什么都强。

# 百姓认可可是环保人最大荣誉

——记全国环保系统先进工作者云南省环科院高级工程师陈静

## 微言

### 众人拉车力量大

马新萍

空气质量改善目标没完成,地方党政主要负责人就要被约谈;不仅生态环境部门来约谈,纪检部门、监察部门也一起来约谈,这表明地方政府环保主体责任正在落实,表明多部门齐抓共管“大环保”的工作格局正在形成。

全国生态环境保护大会对打好污染防治攻坚战、推动生态文明建设作出了重大决策部署,要求各地区各部门坚决承担起生态文明建设的政治责任。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,各相关部门要履行好生态环境保护职责,守土有责、守土尽责,分工协作、共同发力。

目前,我国一些地方环境监管合力比较薄弱,甚至还存在“小马拉大车”的现象,为此,必须强化地方党委、政府“党政同责、一岗双责”,各级各部门需要厘清职责,既做到共同发力、形成合力,又能确保权责明晰、各司其职,全面压实生态环境保护责任,积极构建环保大格局,生态环保工作由“小马拉大车”变成众人齐拉大车,形成齐抓共管的工作格局,为打好污染防治攻坚战、建设生态文明奠定坚实基础。

上接一版

然而,居民搬迁的问题迅速解决了,对企业的整治却搁置下来。

“让一家企业‘生’容易,让它‘死’却很难。”韩尚富说,“关闭企业涉及债权债务等方面的问题,有的企业整个厂区都抵押了,处理起来非常复杂。”

有对GDP的需求,有就业、稳定的压力,又有企业关闭时的操作困难,种种因素让两个县对化工产业的彻底整治犹豫不决,一拖再拖。

“以前的整治就是细枝末节的修补。”韩尚富说,政府要求企业治理,企业就治一治,当时也能达标,但是无论设施还是管理都不到位,所以排放不稳定、问题不断。

今年4月18日,“两灌”化工园区违法排污被媒体曝光。一批干部再次被处分,连云港市提前感受到了“回头看”的阵阵寒意。

被曝光后,“两灌”化工园区开始全面停产,彻底整治。与之前繁忙的生产景象相比,如今的两个园区都略显冷清,道路上很少有车辆,工厂内除了部分进行治污设施改造的工人留守外,其余工人全部带薪放假。一家企业的电子显示屏上赫然显示6个大字:“企业全面停产”

化工园区的产值占到灌南县工业产值的1/3,占到灌云县工业产值的60%以上,其全面停产对两个县的影响不言而喻。“产业结构过于单一的地区,旧产业集中淘汰,新兴产业弥补也需要时间。”李健说,“给地方的影响确实不小。”

如果能够转移,企业自己就搬走了,可是现在在全国化工企业的标准都在提升,企业就想死守在这里,这也给整治带来一定困难。江苏省经济和信息化委员会副主任李强说:“尤其目前化工产品价格上涨很快,利润更高,整治的难度和代价也更大。”

决心

“现在跟以前不一样了!”这是记者在采访中听到最多的一句话。

这种变化通过中央环保督察,特别是此次“回头看”传递给地方政府和企业,使他们深切感受到党中央打好污染防治攻坚战、追求高质量发展、建设生态文明的坚定决心。这种决心一旦内化于心,立即转化为积极的行动。

事实上,2016年中央环保督察意见反馈后,江苏省已经开始了一系列整治。

2016年临近岁末,一个代号为“263”的行动计划在江苏省掀起不小

的震动。江苏省委、省政府提出实施“两减六治三提升”,“两减”中的一项就是“减化”,通过关停一批、转移一批、升级一批、重组一批,实现全省化工行业的整体提升。

成效不能无视,但是此次“回头看”中暴露出的问题也充分说明,江苏化工产业的彻底转型任重道远。

“我们回避问题。”李强说,“但是我们有更大的勇气和决心来解决这个问题。不光算经济账,更要算政治账、生态账。”

说起算账,灌云县委常委谭树林连连感叹:“灌云县的化工园区成立十几年,税收30多亿元,2016年以来环境整治就投入36亿元,后续修复需要投入上百亿,对环境影响大,老百姓也不满意,这个账一点都不合算。”

痛定思痛,谭树林说,“转型的阵痛必须承受,不能为了眼前的苟安失去未来发展的机会。一定要脱胎换骨,不能让历史的问题成为历史。”

2016年中央环保督察时,刚刚上任不久的灌南县委书记李振峰和县长商振江就因为园区的环境问题背上了处分。随后,在他们的合力推动下,灌南县完成了对化工园区防护距离内1300多户居民的搬迁。然而,今年4月,两人再次承受巨大压力。

“这次是产业的转型,也是我们发展观念的转型。”商振江说,“书记和我都说,园区的所有整治都要在我们任内彻底完成,我们身上背的处分决不能再留给下一任。”商振江甚至向市领导作出书面承诺,今后园区再发生企业大规模偷排监管不到位的情况就引咎辞职。

目前,“两灌”园区内所有企业污水管道全部实现“明管高架”,雨水明渠排放,开展地下清管行动,不允许地下再设任何管道,消除废水偷排的隐患。

韩尚富介绍,此次整改园区和企业必须全部按照省里的要求逐条对照落实,经省、市、县三级环保、安监、消防部门全部验收合格才能复产。前段时间,灌南县园区内的一家企业停产期间想擅自处理物料,被查出后,县里立刻做出关停决定,企业根本没料到县里态度这么坚决,处罚会这么严重。

“很多企业现在观望,看政府的决心。”商振江说,过去整改时,一些企业应付一下,拖一拖,风头过去就复产了。”这次我们让企业彻底打消这种念头。”

连云港市也发生了革命性的变化。今年4月“两灌”园区被曝光后,

市长方伟主动提出亲自分管环保,由此带动区县、乡镇都是“一把手”分管环保。

政府的决心带动了企业的决心。灌南县一家化工企业主动增加300万元投入,把企业进入污水处理厂出厂的COD从1000毫克/升降到500毫克/升。

企业负责人告诉记者:“通过这次整治我们认识到,只有园区污水处理厂达标排放,企业才能正常生产,所以我们要主动给污水处理厂减轻负担。而且现在环保要求越来越严,有时标准提高后新上治理设施的时间非常紧张,我们干脆做到前面。”

李占超说,能留下来的企业都支持环境整治,甚至希望政府更加严格,他们认为虽然环保成本提升了,但是产品价格也能上涨,不规范的企业整治了,市场环境更好。

契机

2016年中央环保督察期间,常州市金坛区投诉最多的就是培丰化工园区异味扰民。信访办结后,一道难题摆在金坛区区长沈东面前。

江苏省要求化工园区边界与居民区之间的隔离带在500米以上,培丰园区要满足要求,需要投入5亿多元资金对周边500多户居民进行搬迁。从园区自身的情况看,企业工艺落后,设备老化严重,周边居民反映强烈。由于园区面积太小,企业之间没有任何消防通道和安全距离,企业也无法再扩大生产规模。

“之前也想拆,但是一直下不了决心。”沈东说,中央环保督察把政府、企业、员工、百姓的思想都统一到一起,“思想通了就好办了,我们最终决定彻底取消培丰园区的化工定位,对所有企业实行关停并转。”

如今,园区所有企业都已停产,部分企业已经在进行装置拆除。所以此次“回头看”,沈东显得比较轻松。

通过中央环保督察和“回头看”的推动,完全没有整改希望的园区和企业正在主动或者被动地退出,但是常州市环保局副局长周忠华也提出,“减化”是调整化工产业结构,并不是简单地一减了之,还要做加法,让化工产业结构、布局更加合理。”工艺落后的化工企业怎么治理最终都难以完全达到环保要求,要通过技术进步和工艺提升,在解决环境问题的同时让行业健康发展。”

李强认为,化工产业不能只局限于制造业,“这部分利润率是最低的”,要全产业链考虑,从设计、研发到营