环境改善来自思想和观念的改变

——专访联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆

◆本报见习记者鲁昕 胡秀芳

联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆近日来到中国,实地考察河北省塞罕坝,参加环境司法国际研讨会等活动,并与生态环境部部长李干杰会见。

在中国期间,索尔海姆就习近平生态文明思想、中国生态环境保护工作、美丽中国建设、绿色"一带一路"以及联合国环境规划署与中国的合作等问题,接受了本报记者的专访。

中国环境报:自中国共产党第十八次全国代表大会以来,中国高度重视生态环境保护工作,做出了许多努力,也得到了一些收获。您本人多次到访中国考察,对于中国的生态环境保护工作,您觉得近年来有哪些变化?您有什么样的体会和感想?

索尔海姆:最重要的变化是思想和观念的转变,习近平主席以及中国其他高层领导人提出要彻底改变过去优先发展经济的发展方式,摒弃只讲经济快速发展、忽略环境保护的发展模式,实现经济发展与环境保护的结合,并提出"绿水青山就是金山银山""建设生态文明""美丽中国"等概念。因此最重要的就是观念的转变。

另外,就是我们看到的一系列环境改善成果,比如北京以及其他几个大城市的空气污染治理效果非常好,我和这些城市的人聊天时,他们会为蓝天更多而感到高兴。虽然大气治理还需要继续努力,但已经比过去好了太多。我刚刚去过了中国浙江省的浦江县,为他们治理河流的效果感到震惊。之前那里的河流被污染,现在恢复了河流生态,鸟儿回归,游人纷沓而至,因为那里太美了。还有塞罕坝,几代中国人努力种植树木。还有内蒙古的库布齐沙漠,是最好的国际沙漠治理榜样。

所有的这些积极成果都来源于思想和观念的转变。

中国环境报:加强生态文明建设、建设美丽中国是中国的重要工作之一,您是如何理解中国的生态文明建设以及建设美丽中国的?对于这项工作您有什么样的建议?

索尔海姆:实现这个伟大的目标需要做好3个方面的工作:首先,需要强大的政治领导;其次,要做好公众的工作,与公众探讨,号召公众参与;最后,还需要商业力量。比如,北京近两年出现的共享单车ofo和摩拜,深圳市政府积极推动电动出租车换代。还有现在腾讯、阿里巴巴等大的公司也开始参与环境保护。此外,滴滴也开始进军共享电动车服务,并立下目标要在2020年之前投入100万辆电动车。

中国环境报:5月召开的全国生态环境保护大会确立了习近平生态文明思想,为推动生态文明建设提供了思想指引和实践指南。您认为,中国推动生态文明建设和建设美丽中国对于构建人类命运共同体起到什么样的作用?

索尔海姆:去年,中国共产党召开了第十九次全国代表大会;今年3月,中国召开了第十三届全国人民代表大会一次会议;5月,又召开了全国生态环境保护大会。几次大会都表明,建设生态文明是中国的大事之一。此外,这也向国际社会释放了很强的信号:世界上第二大经济体、世界上人口最多的国家,要成为世界环境保护的领导者。

这对世界各国来说,都是非常积极的信号,因为中国有许多的经验可供其他国家学习。当然,中国良好的、无污染的环境,无论对谁来说都是一件有益的事。

中国环境报:实现"一带一路"绿色发展和可持续发展,是"一带一路"沿线国家和地区的共识。您认为实现绿色"一带一路",中国、沿线国家和地区应该从哪些方面努力和合作?

索尔海姆:有很多方面。首先就是每个国家都想发展新能源。在东南亚、中亚、非洲地区投资发展太阳能和风能很重要,可以避免对煤炭等资源持续的开发。

其次,帮助其他国家建设更好的基础设施。非洲以及世界其他国家非常需要建设高速铁路,中国的高铁技术世界领先。

最后,中国还在几个关键领域很有经验,比如治水。中国有两条对中华文明至关重要的母亲河,黄河和长江。黄河和长江也曾经面临过污染问题、干涸问题,因此恢复这两条河的生态对中国来说是很重要的任务。在治理的过程中,中国积累了很多相关的经验,这是全世界都会需要的。

中国环境报:目前联合国环境规划署同中国建立了良好的合作关系,未来将从哪些方面加深双方的合作?

索尔海姆:首先,最重要的合作就是"一带一路"。我们会继续帮助、资助中国,以及斯里兰卡、哈萨克斯坦等沿线国家,让他们受益。"一带一路"倡议是这个时代最重要的创新,因此,联合国环境规划署与中国在这方面的合作非常重要。

其次,双方会通过合作把中国的优秀经验和优秀技术推广到世界各国,比如,治水的技术和经验。此外,双方还计划共同举办一些论坛、会议等重大环境活动,并由中国来担任主持国。我们会帮助中国成为世界环境治理的领导力量。

最后,不能不说的是我们即将在内罗毕建立的中非环境合作中心。届时,中国、肯尼亚、非盟国家等可以实现更好的交流,中非之间在治水、污染控制、太阳能开发环境问题上的技术交流会更加频繁。这个中心预计将在今年8月召开启动仪式。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

环境热评

治污攻坚,该主动干还是被动干?

污染治理主动干,能够反映领导干部良好的政治担当和工作魄力,是领导干部真心实意维护群众环境权益、造福一方百姓的体现。污染治理被动干,会导致以追责的方式推动污染防治措施的落实,威信与名誉尽失。

◆叱狼

对10个省(区)实施的第一批中央环境保护督察"回头看"已全部完成督察进驻工作。期间,针对督察发现的"表面整改""假装整改""敷衍整改"等问题,陆续公开了50余个典型案例。比如包头违规倾倒工业废渣、镇江茂源化工违法排污等。

这些案例被曝光后,当地政府都采取了强有力措施,表示要全面彻底整改,同时相关的领导干部也免不了受到责任追究。虽然这些案例引起社会强烈反响,发挥了很好的督察震慑、警示和教育作用,但值得我们反思的是:这些严重问题为何非要等到被督察曝光了、相关责任人被追责问责了,地方才下狠心用实招深入整改呢?治污攻坚,究竟该主动干还是被动干,之间究竟有怎样的利弊得失呢?

当前,对于影响群众生产生活的突出环境问题,个别地区依然心存侥幸地瞒着捂着,掩耳盗铃、自欺欺人。进驻期间,督察组累计受理有效举报38165件,合并重复举报后向地方转办37090件。这就充分说明环境问题是瞒不下去的,必须正视群众环境诉求。同时也说明,有些地区在主动治污攻坚上还有较大差距。试想,假如各地主动作为,将群众身边的污染问题已妥善解决了,哪里还会有这么多举报投诉呢?

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。污染治理时间紧、任务重、难度大,而且如逆水行舟,松不得、慢不得更拖不得,否则小病也会演变成顽疾,将来解决起来难度会更大、代价会更高、后果会更严重。《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》进一步做出了加强生态环境保护、建设生态文明的战略部署。污染防治攻坚战,无论主动干还是被动干,总归都得迎难而上,强攻智取,扎扎实实地干。然而,笔者认为,主动干和被动干,性质上有着天壤之别。

污染治理主动干,能够反映领导干部良好的政治担当和工作魄力,是领导干部真心实意维护群众环境权益、造福一方百姓的体现。主动干,无论创造的优质生态产品,还是攻坚克难啃下来的"硬骨头",都将成为本地区生态文明建设的政绩亮点,会得到广大人民群众的拥护和盛赞。

反之,污染治理被动干,生态环境治理不上心、不尽心,敷衍了事,不仅会丢掉群众的信任,失去民心,还会导致以追责的方式推动污染防治措施的落实。即便之后下苦功攻克了一些久拖未解的历史难题,那也仅仅算作完成了整改任务,而不再是生态文明建设的亮点。而且对于领导干部自身而言,挨了批评,受了处分,威信与名誉尽失。按照习近平总书记曾指出的"要建立科学合理的考核评价体系,考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据",在生态环保方面消极应付的领导干部,个人政治前途难免受到影响,实在不划算。

打好污染防治攻坚战,仅凭外力督办,被动地落实各项治污举措,显然是不够的,不能从根本上扭转区域污染防治被动局面。各级领导干部必须增强主动意识,变"要我干"为"我要干",变"督着干"为"主动干",以舍我其谁的担当,把治理要求转化为内在动力和自觉行动,主动干、自觉干,撸起袖子加油干。

污染治理主动干,要以习近平生态文明思想为指导,坚决担负起生态文明建设的政治责任。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。各级领导干部必须强化"四个意识",坚定"四个自信",强化对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当,时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当和守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当,甩开膀子、迈开步子、扑下身子,勇当先锋,敢打头阵,进一步挖掘治污创新潜力、激发治污创新动力,让污染防治攻坚更具激情勃发的战斗力。

污染治理主动干,要始终把群众环境利益高高举过头顶,深入解决群众反映强烈的环境问题。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。我们要把群众的环境诉求当成治污攻坚的号令,把公众获得感作为治污成效的标尺,坚持问题导向,围绕群众信访投诉反映的突出环境问题,以钉钉子的精神和作风,锲而不舍,狠抓整治,务求实效,坚决做到问题解决不彻底不息鼓,群众不满意不撤兵,确保群众信访量降下来,环境满意度升上去。

污染治理主动干,要敢于较真碰硬啃硬骨头,优先重点解决影响恶劣的、历史遗留下来的老大难问题。从曝光的50余个典型案例来看,相关地区对老大难问题早已心知肚明,或许他们也有壮士断腕的决心,但始终没有付诸行动,以至于迟迟得不到根本性解决。因此,污染攻坚战要始终紧盯久攻难克的"硬骨头",坚信办法总比困难多,动员多方力量,集结优势兵力,运筹帷幄,齐心协力,决战决胜。实事求是说,老大难问题解决过程也许会千难万险,但彻底整治了,其影响与政绩也将更加显著,对区域环境质量改善也将更加明显。因此,地方党委政府要以彻底击溃老大难、拦路虎为引领,促进爬坡过坎,促使污染防治攻坚战捷报频传。

绿色畅言

地方党委政府要靠前指挥

《意见》明确了打好污染防治攻坚战的时间表和路线图,一分部署,九分落实。对于地方各级党委政府来说,只有态度鲜明、立场坚定、深入一线、靠前指挥,才能真正为打好污染防治攻坚战提供坚强的组织和政治保障。

◆程晋波

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》明确了打好污染防治攻坚战的时间表和路线图,对全面加强党对生态环境保护的领导作出了一系列制度性安排。

一分部署,九分落实。对于地方各级党委政府来说,只有态度鲜明、立场坚定、深入一线、靠前指挥,才能真正为打好污染防治攻坚战提供坚强的组织和政治保障。

亲自部署。要依据《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》《水污染防治行动计划》和《土壤污染防治行动计划》,结合本地区"三线一单"和生态环境现状,有针对性地编制大气、水、土壤污染防治攻坚战作战方案。定期召开党委常委会、政府常务会议、办公例会,听取打好污染防治攻坚战的推进情况,评估打好污染防治攻坚战的效果,完善打好污染防治攻坚战的举措。要按照好干部选拔标准,把那些敢担当、善担当、勤担当,政治强、本领高、作风硬的人员选拔到生态环保、发改委、公安、法院、检察院等相关职能部门领导岗位。

亲自过问。县级以上地方各级党委政府要对照《深化党和国家机构改革方案》《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》,亲自过问、想方设法帮助解决在组建生态环境综合执法队伍、基层环境执法标准化建设中遇到的困难。地方各级党委政府要严格落实《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,经常关心奋战在污染防治攻坚战线上的干部职工,为他们撑腰打气、加油鼓劲。对于中央环境保护督察、省级环境保护督察等上级交办案件,老百姓普遍关注的蓝天保卫战、重大生态环境信访等生态环境敏感问题,本地区突出的生态环境矛盾,地方各级党委政府主要领导要通过新闻发布会、新媒体、电台、报纸等,解疑释惑,亲自回应公众的诉求。

亲自协调。要亲自协调污染防治攻坚战资金,确保资金投入向污染防治攻坚战倾斜,坚持投入同攻坚任务相匹配;同时要加大财政投入力度,逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。要亲自协调相关职能部门处置生态环境热点、难点、焦点问题。要适时组织本级生态环保、发改委、公安、法院、检察院等职能部门召开污染防治攻坚战研讨会,全面分析污染防治攻坚战形势,不断强化污染防治攻坚战应急联合机制。地方各级党委政府主要领导要带头参加生态环境接访活动,亲自协调相关职能部门解读打好污染防治攻坚战的重大意义,阐释生态文明建设和生态环境保护法规政策。

亲自督办。对于生态环境污染重要案件,地方党政主要领导要亲自挂帅,成立工作专班,持续跟踪做好生态环境问题整改。对于本地区骨干企业的生态环境违法犯罪问题,相关地方党政主要领导要不留情面,第一时间约谈企业法定代表人,督促、指导其举一反三,按时限、高标准完成整改工作。地方各级党委政府要充分发挥纪检监察、组织、公安、检察院的执纪问责功能,严肃查处在污染防治攻坚战中失职渎职人员,依法依规处理相关责任人。

作者单位:江苏省张家港市环保局

野蒺藜

"回头看"岂容敷衍整改?

6月28日上午,生态环境部对外通报,中央环保督察组"回头看"发现,江苏苏州张家港沙钢集团对督察组交办的烟尘污染问题重视不够,整改敷衍,一犯再犯,而且将长期累积的百万吨钢渣等工业固废随意堆放在长江岸边,污染周边土壤和水体,威胁长江水生态环境安全。

王成喜制图

基层者说

如何获得真实民意?

开展入户调查工作,要注意方式方法。督查员要吃透问卷调查的内容,以群众容易接受的语言和沟通方式进行交流,拉近与群众的距离,让群众更加信任督查组,敢讲真话,才能获取群众真实的心声。

◆章松来

全国城市黑臭水体整治环境保护专项行动注重公众全程参与,将群众满意度作为整治成效的首要评判标准,这充分体现了黑臭水体整治是一项关系群众切身利益的民生工程。

在群众满意度调查过程中,如何才能获得真实的民意,值得深入思考。

从第一批城市黑臭水体环境保护专项行动启动以来,到现在的第三批督查行动,群众满意度调查方式经历了从"地方调查+督查组抽查"模式到督查组入户调查模式的转变。群众满意度调查的真实性提升不少,但仍有不少地方存在调查不严不实、满意度与黑臭水体整治成效不符等现象。主要表现为:

第一批的"地方调查+督查组抽查"模式,个别地方存在一个人做了3份问卷、联系号码找不到人的尴尬。有些地方作风不扎实,企图蒙混过关。

在第一批督查行动中,督查组发现了群众满意度调查问题所在,并对第二批、第三批的满意度调查提出改进意见,将"地方调查+督查组抽查"模式改为督查员入户调查、每条河做100份以上有效问卷的模式。督查员入户调查模式能较好地保证群众满意度调查的真实性,但在操作层面也遭遇了新的问题,比如督查组人手不够,督查员对当地风俗、居民区分布情况不了解等实际问题。这些问题需要当地配合解决,但当地一旦介入,又可能影响满意度调查的真实性。

如何解决群众满意度调查过程中遇到的实际问题?笔者认为,第三批城市黑臭水体整治环境保护专项行动第31督查组进驻黑龙江省期间,采用的"督查员+环保志愿者"调查方式,值得借鉴。

提早踩点,提早谋划。为避免地方左右群众满意度调查结果,确保调查获得最真实的民意,在开展入户调查时,应明确不得让当地街道、社区工作人员陪同入户。为了提高入户调查效率,应提早踩点、提早谋划入户调查工作。通过踩点,了解黑臭水体沿岸居民分布、人居规模等基本情况,哪个社区要做多少数量问卷,督查员要做到心中有数。

发动当地环保组织和志愿者参与。为了解决督查组人手不够的问题,可以让当地环保组织和环保志愿者参与入户调查工作。督查的城市生态环保事业较为发达,基本上都活跃着环保组织的身影。一些环保组织前期已经参与到黑臭水体的发现、监督等工作,有着强烈的治河欲望和生态环保意识,能客观公正地参与到入户调查工作。同时,环保组织和志愿者具备与群众沟通交流的技巧,社区经验较为丰富,较适合参与入户调查工作。

注重沟通技巧,拉近与群众的距离。开展入户调查工作,要注意方式方法。督查员要吃透问卷调查的内容,以群众容易接受的语言和沟通方式进行交流,拉近与群众的距离,让群众更加信任督查组,敢讲真话,才能获取群众真实的心声。要让群众知道,治河关乎群众切身利益,群众满意不满意对治河成效评估起着至关重要的作用。同时,要排除征地补偿等其他利益的干扰,做到客观真实反映治河成效。

借入户调查机会,做好宣传教育工作。笔者在入户调查过程中,发现有些居民事不关己高高挂起,一边是政府在治河,一边是群众不配合,一些群众还存在向河道倾倒垃圾、排放废水等行为。要借入户调查的机会,充分发挥环保组织和环保志愿者向群众开展宣传教育的作用,加强对群众的生态环境意识教育,引导群众建立绿色生产生活方式,传达治河需要人人参与的理念,真正发动群众关注、监督、参与、支持黑臭水体整治工作。

作者单位:浙江省温州市环境信息宣教中心