

学习十九大精神推进热点网格监管

◆李巍

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,对我国到本世纪中叶国民经济、社会发展作出了全面系统的部署,对今后一个时期都有重要指导意义。党的十九大作出了一个重大政治论断,

就是中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位,也是贯穿报告的一条主线。如何把这个新判断体现到未来的发展实践,需要新的思想和理论武装,也就是习近平新时代中国特色社会主义思想。这是当代中国共产党人把马克思主义基本原理与中国发展实践结合起来,所体现的马克思主义中国化的最新成果,是把中国特色社会主义引向更大胜利的行动指南。

新时代的论断引出了我国社会主要矛盾调整的判断,即明确我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。未来一段时期,我国要在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,满足人民日益增长的美好生活需要。这里不仅指人民群众对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

针对我国社会主要矛盾的调整,党的十九大报告也从十四个方面指出了构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,并描绘了一个宏伟蓝图。具体来说就是分两步走,从2020年到2035年,基本实现社会主义现代化;从2035年到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。在这其中,对经济、政治、文化、社会、生态文明、依法治国、从严治党等方面都提出了新的部署,也为下一步工作指明了方向,推进党和国家事业不断向前迈进。

只有实现人与自然和谐共生的现代化,才可以使环境“库兹涅茨曲线”拐点早日到来,尽可能以最小的生态成本、最低的环境代价、最少的资源消耗来支撑最大的中国社会主义现代化成就。我们既要把握共产党执政规律、社会主义社会建设规律、人类社会发 展规律,也要把握好包括生态环境规律在内的自然规律,而且自然规律是最基本的支撑。作者单位:中央党校(国家行政学院)

党的十九大报告对我国社会主要矛盾的调整,以及对宏伟蓝图的描绘,都明确了对生态文明建设和生态环境保护工作的新的总体部署和要求。例如我国社会主要矛盾中“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,以及“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”,这里的“美好”和“美丽”其实都反映了人们对优美生态环境的渴望和需求。报告第九部分阐述加快生态文明体制

党的十九大报告中将“打好蓝天保卫战”改为“打赢蓝天保卫战”,这一字之差不但体现出党中央对改善空气环境质量的心心和决心,也对我们今后的工作提出了更高的标准要求。这就需要我们不但要以更加饱满的热情和更多的精力投入进来,而且要更多地发挥先进科学技术和管理模式的作用。按照这一要求,下一步我们将继续深入推进试点工作,完善热点网格监管各项工作制度和方式方法,做好试点经验在“2+26”城市的推广。并在此基础上,进一步优化技术手段,细化管理措施,更加充分地发挥其对环境监察执法的技术支持,为实现秋冬季及今后的大气污染综合治理攻坚行动目标,打赢蓝天保卫战提供更加丰富有效的工作手段。

对党的十九大精神的学习不是一朝一夕的事情,而是要长期深入地学习下去。不是简单学习报告文本以及对生态环境保护工作方面,而是要深入思考文字背后蕴含的以人民为中心,不忘初心、牢记使命的发展思想和深刻含义,并将其运用在今后的工作和学习中,这样才能确保取得实效。作者系生态环境部大气环境管理司副司长兼工会主席

百名党员干部谈体会

基层者说

环境监管网格员要走向专业化

◆王学鹏

当前,全国多数地方都建立了市、县、乡镇、村的四级环境监管网格体系,构建了纵向到底、横向到边、部门协作、分工负责的全覆盖监管格局。作为网格化环境监管体系的基础,网格员队伍的稳定性是体系成败的重要因素。没有一支稳定、专业、敬业的网格员队伍,环境监管责任落实就会成为一句空话。因此,必须要高度重视网格员队伍建设。

网格员要从兼职逐步转向专职。从实践来看,全国很多地方,比如由村支书、村主任兼任。从运行情况看,存在不少问题,很多网格员平时不在岗,或在岗不到位、到不到位管,网格员难管理、难培训、难使用,难问责的问题突出。有的地方网格员由乡镇干部兼任,从运行效果看也不理想。也有一些地方实行了专职网格员制度,实现专职专职。从实践来看,全国很多地方,比如由村支书、村主任兼任。从运行情况看,存在不少问题,很多网格员平时不在岗,或在岗不到位、到不到位管,网格员难管理、难培训、难使用,难问责的问题突出。有的地方网格员由乡镇干部兼任,从运行效果看也不理想。也有一些地方实行了专职网格员制度,实现专职

要建立完善的网格员制度体系。网格化环境监管体系要确保高效运转,必须依靠严格的考核制度。网格员作为网格中的“千里眼”和“顺风耳”,作用很大,但网格员水平参差不齐,个别网格员不能完全掌握工作流程和工作标准,对工作中存在的困难和问题

◆孙要良 王艳杰

设实践和理论完善的考虑,我们还应该将“生态文明”赋予中国特色社会主义社会本质特征的地位。这是因为中国特色社会主义总体布局已经是“五位一体”,既然是总布局中的“一位”,也能从这“一位”中彰显中国特色社会主义的本质特征。

而且,党的十九大报告已经将本世纪中叶即将建成的社会主义现代化强国的特征概括为:经济上“富强”、政治上“民主”、社会上“和谐”、文化上“文明”、生态上“美丽”。中国特色社会主义本质特征的概括,既要体现人与人与自然关系上的文明,也要体现出人与自然关系上的文明的基本方略,这也是我们党对新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义在生态文明方面做出的新规划。

马克思在《1844年经济学哲学手稿》中曾提出:“共产主义作为完成了的自然主义等于人道主义,而作为完成了的人道主义等于自然主义。它是人和自然界之间、人和人之间矛盾的真正解决,是存在和本质、对象化和自我确定、自由和必然、个体和种类之间的斗争的真正解决。”中国特色社会主义虽然离共产主义还很遥远,但毕竟已经属于社会主义,也必须按照这个基本原则来统筹人与人、人与自 然之间的关系。

马克思主义指导思想等方方面面的本质特征。对于这些本质特征,我们在社会主义核心价值观上都有着清晰的概括:“富强”“民主”“文明”“和谐”,这些分别对应于经济建设、政治建设、文化建设和社会建设。

马克思在《1844年经济学哲学手稿》中曾提出:“共产主义作为完成了的自然主义等于人道主义,而作为完成了的人道主义等于自然主义。它是人和自然界之间、人和人之间矛盾的真正解决,是存在和本质、对象化和自我确定、自由和必然、个体和种类之间的斗争的真正解决。”中国特色社会主义虽然离共产主义还很遥远,但毕竟已经属于社会主义,也必须按照这个基本原则来统筹人与人、人与自然之间的关系。

新时代中国特色社会主义社会主要矛盾转变需要建设生态文明

习近平同志在党的十九大报告中明确指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个社会主要矛盾,贯穿于新时代中国特色社会主义的整个过程和社会生活的各个方面,决定了我们的根本任务是集中力量为人民

准确理解把握生态文明与新时代中国特色社会主义的关系

◆孙要良 王艳杰

能涵盖得了的。因此,很有必要专门将生态文明建设作为中国特色社会主义这个“一体”中的“一位”。

将生态文明建设作为“五位一体”中的“一位”,使我们在进行中国特色社会主义建设时更能协调好人与自然的矛盾,也更能彰显出中国特色社会主义相对于以往各种社会主义和资本主义来说的丰富内涵、多维层面,更能彰显出中国特色社会主义在解决人类问题时表现出的高超出国智慧和中国特色。而且,党的十九大报告还将“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,这也是我们党对新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特

色社会主义在生态文明方面做出的新规划。而且,党的十九大报告还将“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义在生态文明方面做出的新规划。而且,党的十九大报告还将“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义在生态文明方面做出的新规划。

中国特色社会主义总体布局包括生态文明建设

改革开放40年来,我们党对中国特色社会主义总体布局的认识,经历了一个由经济建设“一体独大”到经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”总体布局的逐渐展开过程。生态文明建设成为中国特色社会主义总体布局之一,意味着它与社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会一起成为中国特色社会主义这个宏大机体的器官之一。这就使生态文明建设从以前操作层面、依附层面的普通工作上升到宏观战略层面、相对独立层面的重大事业。这也是我国改革开放后经济社会发展的必然。

生态文明建设牵涉到生态保护、环境治理、资源节约、转变发展方式、调整经济结构、制度体制、文化建构等内容,覆盖面十分广阔,具有十分重要的独立地位和独立价值,不再是以前的经济建设或者社会建设就

以习近平生态文明思想为指导 开创生态环境保护工作新局面

◆邱柏

饮用水水源保护状况直接影响人们的身体健康。当前,我国饮用水水源保护区保护工作不容乐观,一些地方存在“不查不改、大查大改、小查小改、不回头看不彻底改”等根深蒂固的问题,特别是城镇化的加快推进和工业化的规模发展,饮用水水源保护区不可避免受到影响,迫切需要引起各级政府和相关部门的高度重视。

我国饮用水问题在很多地方都存在。在2016年5月开展的长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动中,长江经济带11省(市)126个地市共排查319个地级以上集中式饮用水水源地,累计排查上报环境违法问题490个,只有33个地市在当地设有排查发现问题,有问题的地市占到73.81%。针对这些问题,有关地方也采取了多项保护措施,但仍有一些地方政府忽视对饮用水水源地的严格保护。在对饮用水水源地问题进行整改时,一些地方出台的文件内容规定也较为原则,缺乏刚性和可操作性,影响了整改效果。之所以会出现这些情况,笔者认为有以下原因。

◆秦冰

治理农村污染,改善农村生态环境,是实施乡村振兴战略、建设美丽中国的重要一环。而村镇垃圾处理问题,更是关系到美丽宜居乡村建设和全面建成小康社会的建成。

目前,我国部分地区针对村镇垃圾处理和资源化利用进行了有益的尝试,如“户分类、村收集、镇转运、县处理”村镇垃圾处理模式,源头分类收集后对生活垃圾与其他有机废弃物采用筒易共处理技术等。但目前仍存在一些问 题,如村镇垃圾混合运收、无害化处理设施缺乏;垃圾处理模式僵化,缺乏创新型技术;一些村镇重视不够,监管能力滞后等。

探索与思考

推动饮用水水源保护须真抓实干

资金压力大。从过去几年发现的问题来看,饮用水水源保护区存在几乎每一个问题整改,都需要大量投入的情况,比如宜宾市中心城区水源地保护区内共有2600多户居民,整体搬迁费用预计高达30多亿元,且搬迁工作耗时长。为及时完成整改任务,宜宾市不得不先将取水口上移,但是仅一个取水口上移工程投资就超过1亿元。由于环保投资属于隐性投资,不能及时产生看得见的收益,各级政府都缺乏投资的积极性和主动性,相关的民间资本也不热衷。

规定落实难。如某省出台文件规定,按照“党政同责”和“一岗双责”的要求落实饮用水水源环境管理责任,纳入省政府与各市县政府签订的市水污染防治目标责任书,并实施年度考核。

对考核不达标的或发生饮用水水源污染事故的,对责任地区地方政府主要负责同志实施约谈,情节严重的,将依据相关规定严肃处理相关责任人的责任。但是,从操作层面来看,生态环境部门既管不到有关领导干部的“帽子”,也管不到下级政府的“票子”,这样的规定很难落到实处。

重治不重防。尽管每个人都知 道饮用水对人体健康的重要性,受污染的饮用水对人体危害极大,但在实际工作中却存在“宁愿花钱治病,不愿花钱防治”的问题。有的地方在整治饮用水水源地保护区存在的问题时,下不了决心,抹不开情面,不愿意从根子上、源头上去着力,只看重标示标牌等形式上的整改,很多时候只是“回头看”,基本上都整改不彻底。

要推动这些问题的解决,笔者认为,从长远看,应针对村镇垃圾建立成本低、污染少、可持续的资源化利用和无害化处理模式,加大创新型垃圾处理模式投入。面对越来越多的乡镇企业、乡镇生活废物污染、农业面源污染与城市转移污染 的分布情况及环境风险情况。制定详查总体方案和技术规程,开展技术分类指导、分区监督检查。在有条件的地方,建立村镇垃圾二次污染监测和风险预估技术体系、监控网络体系和预警应急

为推动建立饮用水水源保护区长效保护机制,笔者有以下建议。

一是纠正形式主义。要划定饮用水水源保护区红线,在保护区如发现排污企业、排污口、较大的污染源,可授权生态环境部、各省环保厅和地市级环保局有权直接提请任免部门对负有责任的领导干部进行免职处理,任何单位个人不得设置障碍,从根本上杜绝形式主义,拖延怠工等现象发生。

二是开展治标行动。根据生态环境部办公厅《关于印发〈全国集中式饮用水水源地环境保 护专项行动包保协调工作方案〉的通知》(环办环监函〔2018〕288号)的规定,目前正在开展全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动包保协调工作。建

展村镇垃圾污染调查。在现有调查基础上,以农业生产型垃圾、村镇生活垃圾及城乡转型型垃圾为防治重点,开展村镇垃圾污染状况详查。掌握重点村镇企业、乡镇生活废物污染、农业面源污染与城市转移污染 的分布情况及环境风险情况。制

次,加强垃圾收运基础设施建设,加大创新型垃圾处理模式投入。面对越来越多的乡镇企业、乡镇生活废物污染、农业面源污染与城市转移污染的再升级,需要加强村镇环卫、垃圾收运等环保基础设施建设,并建设一批适合村镇、相对完善、集中和分散相结合的固 体有机废弃物处理设施,使村镇生活垃圾、禽畜养殖废弃物与青贮秸秆等得到妥

三管齐下破解垃圾围村镇难题

展村镇垃圾污染调查。在现有调查基础上,以农业生产型垃圾、村镇生活垃圾及城乡转型型垃圾为防治重点,开展村镇垃圾污染状况详查。掌握重点村镇企业、乡镇生活废物污染、农业面源污染与城市转移污染 的分布情况及环境风险情况。制定详查总体方案和技术规程,开展技术分类指导、分区监督检查。在有条件的地方,建立村镇垃圾二次污染监测和风险预估技术体系、监控网络体系和预警应急

展村镇垃圾污染调查。在现有调查基础上,以农业生产型垃圾、村镇生活垃圾及城乡转型型垃圾为防治重点,开展村镇垃圾污染状况详查。掌握重点村镇企业、乡镇生活废物污染、农业面源污染与城市转移污染 的分布情况及环境风险情况。制定详查总体方案和技术规程,开展技术分类指导、分区监督检查。在有条件的地方,建立村镇垃圾二次污染监测和风险预估技术体系、监控网络体系和预警应急