

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7326期 今日8版

2018年7月 星期三 农历戊戌年六月初六

18



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

强力推进结构调整,铁腕执法铁面问责

河北十一市细颗粒物浓度同比均降

一凝心聚力补短板 打好打赢攻坚战

◆本报记者周迎久 张铭贤

河北省蓝天保卫战交出年中成绩单:今年1-6月份,空气质量综合指数为6.66,同比下降16.1%;PM_{2.5}平均浓度60微克/立方米,同比下降17.8%;全省优良天数90天,同比增加1天;重度以上污染天数11天,同比减少11天。

“上半年污染治理成效突出。”河北省委书记王东峰对这一成绩给予了充分肯定,同时要求坚持问题导向,依法铁腕治污,对空气质量出现恶化的地区要逐一分析和研判,限期改变现状。

标本兼治,强力推进能源、产业、交通结构调整

河北是京津冀生态环境支撑区,也是蓝天保卫战的主战场。

在这场攻坚战中,河北省委、省政府主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自推动,分管领导深入一线、靠前指挥、明察暗访。同时,河北省还建立起了省市县领导干部包联制度,省委常委带头包联11个市和雄安新区。

党政领导干部成为治污第一责任人,省人大、省政协以及省直有关部门和各市县协调联动,齐抓共管。

能源结构调整方面,今年上半年,河北取缔散煤网点310家,抽检散煤销售网点1278家,抽检率79.2%。淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉2503台6790蒸吨,改造35蒸吨/小时及以上燃煤锅炉91台6724蒸吨,分别完成年度任务的54.2%、50.7%。

产业结构调整方面,退出炼钢产能291万吨,炼铁284万吨,压减煤炭产能717万吨,退城搬迁7家工业企业。实施燃煤电厂、钢铁、焦化等重点行业深度治理,20家钢铁企业、28家焦化企业、1家火电企业完成升级改造。排查“散乱污”企业13051家,关停取缔2099家,提升改造380家,搬迁入园21家。

交通结构调整方面,推进货物运输轨道化,铁路货运1.91亿吨,完成年度任务的59.7%。推进高铁多式联运集装箱班列12.147万箱、淘汰老旧机动车79915辆、推广新能源汽车23842辆,分别完成年度任务的71.4%、86.87%、61.61%。

今年上半年,全省11个设区市PM_{2.5}平均浓度均同比下降,降幅最大的为保定、廊坊、衡水,分别下降30.00%、22.86%、22.35%。

随着治理的不断深入,新问题开始显现。河北省环保厅党组书记、厅长高建民介绍说,今年以来,河北省扬尘污染、臭氧污染对大气环境质量的影响呈上升趋势。

为降低扬尘污染,河北省成立了扬尘治理专班,在全国率先开展全域降尘量监测,并建立考评体系,逐月进行考核排名,强化扬尘污染防治。为减少臭氧污染,河北省全面开展挥发性有机物治理攻坚战。

铁腕执法,立案数和处罚金额居全国前列

5月25日,河北省环保厅下达按日连续处罚决定书,针对石家庄市河北鑫跃焦化有限公司实施按日计罚27天,处罚金额为2970万元。然而,6月12日,生态环

境部打赢蓝天保卫战强化督查发现,这家公司仍在生产。

河北省环保厅组织石家庄市环境综合执法支队,联合石家庄市环安支队,派出执法人员连夜赶赴现场指导开展相关工作。目前,企业法人代表已被依法行政拘留,烧结项目已停产;并隘矿区环保局派驻专人盯守,确保其不再违法生产。

今年以来,河北省环保厅紧盯污染治理重点区域、重点时段和重点问题,采取明查与暗查、昼查与夜查相结合,推进综合执法、巡回执法、交叉执法和机动执法,严惩重罚环境违法企业。

“今年上半年,河北省出动环境执法人员28.87万人次,检查企业10.20万家次,日均执法检查企业566家次,环境执法检查企业总数、日均出动执法人员数和日均执法检查企业数连续6个月位居全国第一。”河北省环境综合执法局常务副局长任立强告诉记者。

据任立强介绍,截至目前,全省共立案处罚环境违法案件8221件,处罚金额5.75亿元,分别居全国第三和第二位,其中省本级立案行政处罚环境违法案件182起,罚款金额1.35亿元,远远超过去年同期。

严格查企的同时,河北还充分发挥6个环境监察专员办督政优势,开展大气污染防治治理专项督察,解剖式督察,推动地方党政干部履职尽责,改善环境质量。

据了解,今年上半年,河北省环保厅各环境监察专员办针对大气污染防治问题,先后约谈了40个县(市、区),对116个县(市、区)大气污染防治治理情况进行了解剖式督察,提出问责建议99个。第二环境监察专员办对张家口市车用柴油质量监管以及散煤市场监管开展了专项督察,并约谈了相关问题单位。

铁面考核,因大气污染问题问责1654人

今年5月底,河北省委办公厅、省政府办公厅联合通报,因年度空气质量恶化,磁县县委书记被党内警告,县长被党内严重警告并免职,在党政领导干部中引发强烈反响。

追责问责敢于较真碰硬。这则通报还对其他五地市13名副处级以上党政主要领导干部进行了追责问责。截至目前,因辖区空气质量恶化或未完成年度改善目标任务,河北省已对56名处级领导干部进行了严肃追责问责。

河北省着力解决大气污染综合治理“最后一公里”问题,将治霾不力列入河北省委“问责八清理”范围,加大追责问责力度。今年以来,全省因生态环境保护不力共问责2019人,其中因大气污染问题问责1654人,占81.92%。

今年2月19日,河北省委、省政府还制发了《河北省城市及县(市、区)环境空气质量通报排名和奖惩问责办法(试行)》,自今年3月份起,实行空气质量月度考核排名,对空气质量恶化地区严肃追责问责。

据统计,3月至5月,河北省共对7个城市、90个县(市、区)发布预警提示;对空气质量综合指数和PM_{2.5}平均浓度不降反升累计2次的3个城市和75个县(市、区)进行了通报批评;对9个城市和39个县(市、区)进行了奖惩,奖惩资金总额达1860万元。

“河北将坚持问题导向、目标导向,一锤接着一锤敲,一个战役接着一个战役打。”高建民表示,河北正加紧制定《河北省蓝天保卫战三年作战计划(2018-2020年)》,进一步明确打赢蓝天保卫战的时间表、路线图和施工单,推动大气环境质量持续改善。

5月12日8时30分,“清废行动2018”第126督查组出发,沿金沙江途经云南省绥江县一带驱车140余公里,11时30分到达四川省宜宾市屏山县新市镇龙口村观音岩(滴水岩段),发现该段金沙江左岸河堤上堆放约200余吨生活垃圾,堆放点距离金沙江河面垂直高度不足100米,存在较大的环境隐患。

督查组组长王荣华当即要求屏山县政府采取行动,限期清除垃圾。屏山县分管领导现场立即调配相关部门和运输车辆,12时20分,清运车辆及时到位随即开展垃圾清运工作,确保3日之内完成垃圾清运任务,彻底消除对金沙江的环境污染。

甘肃省天水市环境监察支队王荣华供稿

本栏目投稿邮箱:zhnytygs@126.com

讲述环保人自己的故事

查出问题立即整改



地点:四川省宜宾市屏山县新市镇龙口村
时间:五月十二日

生态环境部通报5起监测数据造假案

三人被追究刑事责任

本报记者杜宣逸7月17日北京报道 生态环境部日前通报了近期地方查处的5起环境监测数据弄虚作假典型案例。

这次集中通报释放了生态环境部和各地各相关部门对监测数据弄虚作假行为为严惩不贷的强烈信号,表明了各级环保、市场监管等相关部门持之以恒严肃查处的坚决态度。

据了解,生态环境部正在会同有关部门联合制定《防范和惩治领导干部不当干预生态环境监测活动管理办法(试行)》,构建责任体系,细化干预情形,强化责任追究。同时,已与公安部、最高人民检察院建立移送适用行政拘留环境违法案件的机制,对查实的篡改伪造环境监测数据案件,对涉嫌犯罪的,依法将证据材料移送司法机关处理;与国家市场监督管理总局联合印发了《关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知》等文件,建立联合惩戒和信息共享机制,将环境监测数据弄虚作假行为的监督举报纳入“12369”环境保护举报和“12365”质量技术监督举报受理范围。

生态环境部有关负责人表示,下一步将根据《生态环境监测质量监督检查三年行动计划(2018-2020年)》,对生态环境监测机构、排污单位和环境自动监测运维机构开展数据质量专项检查。检查工作结束后,将对检查出的问题予以通报,对发现的环境监测数据弄虚作假行为零容忍,发现一起,查处一起,绝不姑息。

泉州南翼污水处理厂:伪造监测数据

2017年3月23日,泉州市南翼污水处理厂中控调阅员邱某进入该厂监控站房查阅数据,擅自将化学需氧量(COD)自动监测设备采用管切断,使

用其他液体代替实际水样,伪造、隐瞒COD自动监测数据,造成污染物的偷排,构成了污染环境罪。邱某成为福建省排污单位污染源自动监测数据造假、污染环境被追究刑责的第一人。2018年4月19日,福建省南安市人民法院一审判决被告人邱某有期徒刑6个月,并处罚金1万元。

湖北雄陶公司:联手运维公司篡改监测数据

2017年5月15日,湖北省环境监察总队通过省级污染源智能监控系统发现黄冈市湖北雄陶陶瓷有限公司(以下简称雄陶公司)涉嫌烟气污染源在线监测数据造假,并对其进行了突击检查,查实相关情况后依法移交黄冈市公安局。调查发现雄陶公司与自动监测设施运维公司联手,篡改伪造二氧化硫排放量自动监测数据,长期超标排放。2017年9月25日,浠水县环保局对雄陶公司在在线监测数据弄虚作假违法行为下达《行政处罚决定书》,处罚金额100万元。2017年11月,浠水县人民法院作出判决,雄陶公司环保负责人被判判处有期徒刑1年,负责公司污染源自动监测设施运维的武汉华特安泰科技有限公司运维人员被判有期徒刑8个月,同时浠水县环保局将涉案单位录入湖北省企业环境信用评级信息管理系统,对其实施联合惩戒。这是湖北省首起因污染源自动监测数据造假入刑的案件。

江西欧兰宝检测公司:为两家公司出具虚假检测报告

2018年初,江西省环境保护厅组织对江西省欧兰宝检测技术有限公司(以下简称欧兰宝公司)检查时,发现该公司于2017年7月18日对寻乌县环境所出具的检测报告和2017年9月19日对九江德铭实业有限公司出具的检测报告,均属于通过弄虚作假、伪造监测数据等违法方式得出。江西省环境保护厅将欧兰宝公司和法人代表弄虚作假、伪造监测数据的信息提供给江西省公共信用信息平台,实施联合惩戒。江西省质量技术监督局于2018年6月13日撤销了欧兰宝公司检验检测机构资质认定书。

甘肃白银绿创公司:有关环评监测结果无法核定

2018年5月24日,甘肃省环境保护厅组织相关部门对白银绿创环保科技有限公司(以下简称绿创公司)检查时发现,该公司有关环评存在分析原始记录三级审核签字不全,采样记录和分析原始记录样品编号不一致,监测结果无法核定和溯源等问题。甘肃省环境保护厅决定该环评现状监测报告在环评管理中不予认可和利用,且自2018年6月4日起,6个月内禁止绿创公司参与政府购买环境监测服务或政府委托项目,同时将相关问题抄送省质监局,实施联合惩戒。

天津超越公司:违反检测规范,致使三辆不合格机动车尾气检测合格

2017年7月25日,天津市环保局执法人员对天津市超越机动车检测服务有限公司(以下简称超越公司)进行检

生态环境部通报7月16日重点区域强化督查情况

发现涉气环境问题82个

本报记者牛秋颖7月17日北京报道 7月16日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区210个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题82个。

检查清单内涉气“散乱污”企业1200家,未发现整改不到位问题;发现清单外涉气“散乱污”企业1家。督查组检查发现,山西省晋城市经济技术开发区有1家清单外涉气“散乱污”企业。检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业

362家,未发现拆除不到位问题;发现清单外应淘汰燃煤锅炉11台。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉11台。其中,河北省石家庄市晋州市颐家超市1台(0.12蒸吨)、晋州市佳琦利布艺厂1台(0.25蒸吨)、辛集市新垒头村浴池1台(0.3蒸吨)、廊坊市大厂回族自治县宏海商贸有限公司2台(均为0.1蒸吨以下)、固安县马庄镇再回首饭店1

台(0.1蒸吨)、沧州市泊头市王浩蛋糕房1台(0.1蒸吨以下)、邢台市晋宁县盛世机械有限公司1台燃煤锅炉;山西省阳泉市城区昌达混凝土搅拌站1台(0.23蒸吨)、矿区灿坤工贸有限公司1台(1蒸吨以下);河南省鹤壁市淇滨区交通驾校1台(0.1蒸吨)。

下转二版

打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

49起典型案例说明了什么?

◆本报记者谢佳滨

5月30日至7月7日,第一批中央环境保护督察“回头看”6个督察组分别进驻黑龙江、河北、河南、内蒙古、宁夏、江苏、江西、广东、广西及云南等10省区。

本报梳理发现,督察期间,各督察组相继通报了49起典型案例,通报频次密、措辞严,涉及省份多、主体多,引发关注广、震慑大。

抓住典型案例进行通报,形成了强大的震慑效应和舆论声势

“回头看”期间,各督察组通过生态环境部官网、双微等渠道持续通报各地“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”的典型案例,直指问题,形成了强大的震慑效应和舆论声势,引起了社会的广泛关注。

据统计,各督察组一共通报了49起典型案例。其中,江苏、江西、河南、内蒙古被通报的最多,均为6起;广西和云南均为5起;黑龙江、广东、宁夏均为4起;河北为3起。

从典型案例在各省份的地域分布来看,49起典型案例涉及47个地级市,大多数城市被通报了一次,但也有一些城市被多次通报。如黑龙江省哈尔滨市被通报3次,江苏省泰州市、河北省石家庄市、江西省九江市、河南省三门峡市、黑龙江省齐齐哈尔市、宁夏回族自治区银川市被通报了2次。

这些典型案例直指各地“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等生态环保领域形式主义、官僚主义问题,折射出许多地方政府和企业几十年来的惯性发展思维和薄弱的环保意识,戳破了有的地方政府有令不行、漠视群众、落实不力、应付不为、敷衍了事的做法,有效起到通报一起、警醒一片的作用。

“督察期间发布典型案例,能够对地方政府形成更大震慑和触动,能更快推动问题解决。”国家环境保护督察办公室相关负责人指出。

通报案例均属打好污染防治攻坚战的重点领域,与正在开展的七大标志性战役和四个专项行动形成呼应

从污染问题的类型来看,此次通报的49起案例涉及水、气、土、固废等类别60余个环境问题。

这些问题的曝光和查处,体现了中央环保督察“回头看”将各地污染防治攻坚战落实情况作为重要内容这一鲜明特点,与生态环境部今年组织开展的多个专项行动彼此呼应,相互配合。

经过梳理分析,涉及水污染问题的有19个,数量最多。如广东汕头的练江、佛山的漫水河、清远的澜水河,广西南宁的黑臭水体治理问题、梧州的饮用水水源保护区问题等。这些污染问题,同样是全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动和2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动所关注的。

今年5月9日,生态环境部启动打击固体废物环境违法行为专项行动。我们看到,此次“回头看”通报的典型案例中就有16个涉及固废领域的环境问题。其中,江苏多地因为长江沿线固废问题被通报。包括沙钢集团在长江岸边堆存百万吨钢渣、中国精细化工(泰兴)开发园区在长江岸堤内填埋3万多立方米工业废料和其他固废、泰兴滨江污水处理有限公司在长江岸边违法倾倒数万吨污泥、南通如皋市沪江废油净化厂和福林燃料油经营部在长江岸边堆存大量危险废物等。

此外,自然保护区一直是中央环保督察和生态环境部关注的重点。“回头看”期间,宁夏灵武再生资源循环经济示范区侵占国家级自然保护区,河南三门峡黄河湿地自然保护区存在大型养殖场,黑龙江乌裕尔河国家级自然保护区整改不力这3个典型案例的曝光与查处,正好与“绿盾2018”自然保护区监

督检查专项行动形成联动之势。

坚持问题导向,以公开通报传导压力,落实责任,推动问题解决

据统计,被通报的49起典型案例中,涉及60余个责任主体。这些责任主体有地方党委政府及有关部门,也有污染企业,而且每起典型案例都涉及到地方党委政府及有关部门。这充分体现了中央环保督察既督政也督企、主要是督政的特点。

此次“回头看”始终坚持问题导向,我们看到,典型案例公布后,引起地方政府高度重视,相关整改工作和追责问责迅速启动。

有的地方立行立改,迅速推动问题迅速解决。广西壮族自治区钦州市在被通报后,集中力量开展“散乱污”企业“歼灭战”。截至6月13日,应拆除的共24家“散乱污”冶炼企业已全部拆除。

有的地方召开议会议,细致部署工作,明确落实责任。江苏省泰州市在被通报后立即召开三千人大会,成立“向环境污染宣战指挥部”,市委书记任第一总指挥,市长任总指挥,市委常委组织部、纪委书记、宣传部长、市政府常务副市长以及4位副市长任副总指挥。

有的地方以案为戒,举一反三,查漏补缺。广东省阳江市因固废问题被通报后,从7月开始,集中开展为期3个月的环境问题排查整改大行动,对辖区内固体废物等方面问题深入开展排查整改。

事实证明,坚持问题导向,主动曝光问题,是一条发现问题、解决问题的有效手段,有利于推动地方党委政府进一步提高站位,充分认识打好污染防治攻坚战的重要性、严肃性和紧迫性,有利于进一步提高政府公信力,增强全社会解决生态环境问题的信心和希望。

第一批中央环保督察“回头看”独家报道