

从源头遏制餐饮业油污扰民问题

◆魏列伟

近年来,随着城镇餐饮业的快速发展,油烟污染扰民问题愈加突出,已经成为不容忽视的一大社会问题。曾有媒体报道,2017年8月,在中央环保督察组向西南某省移交的若干环境问题信访件中,涉及油烟污染的就有近600个,在所有污染类型信访件中排名第五位。因此,急需从源头遏制餐饮业油烟扰民问题。

从当前具体实际来看,导致餐饮业油烟污染产生主要有以下原因。

选址不合理。城镇区域内的餐饮业大都存在选址不合理的问题,大部分餐饮企业分布在人口稠密的街道和居民区,特别是在油烟散排的早点、夜市。一旦出现矛盾纠纷,基层环保部门必须及时赶到现场,经常疲于应对。

有章不遵循。《大气污染防治法》和原国家环保总局《关于加强饮食业油烟污染防治监督管理的通知》都有相关规定,所有新建和改建、扩建的饮食单位,必须安装符合要求的油烟净化设备。但大多数餐饮业业主环保意识淡薄,有的业主甚至还不明白油烟污染是怎么回事,直到居民反应强烈、管理部门开始强制整治后,才不得不着手整改。

监管不到位。餐饮业主在选址、开业前大都没有经过环保部门的审批,直接在工商局领取营业执照开张营业。直到油烟污染产生后居民投诉,环保部门才不得不采取整治措施,无法从源头进行有效监管。许多摊点整治过后又死灰复燃,新开餐饮店也在增加,油烟扰民投诉有增无减,整治难度不断加大。

城镇餐饮业油烟污染防治是一项系统性工作,要坚持“疏堵结合、以疏为主”的原则,通过规划治理,达到既解决油烟扰民目的,又保障餐饮业有序发展的目标。

一要加强城镇规划及管理。“下为店面,上为住宅”是许多城镇常采用的一种模式,而这种模式从一开始就埋下了矛盾隐患。为此,要从政府层面加强城市规划,严格执行城市环境功能区划的要求与约束;结合旧城改造和新区建设,在规划中明确区分饮食娱乐和住宅小区建设的使用功能。对于饮食专用场所,规划和建筑设计部门应预设专门的烟道竖井,把好建设项目的设计施工和竣工验收关,从设计和建设源头上治理油烟污染问题。

二要严格执行“三同时”和环评制度。对新、改、扩建的饮食业单位,基层环保部门要结合地方实际,依照《大气污染防治法》规定,制定出台符合当地实际情况的餐饮业油烟污染治理实施方案,推广安装油烟净化设备,逐步实现达标排放。禁止在居民住宅楼底建设可能出现扰民问题的餐饮店面。通过建设“饮食一条街”“美食广场”等措施,把餐饮行业分流集中到一个地方经营。有的地方就出台了“居民住宅楼底层将不再安排产生油烟污染的餐饮服务经营场所,不得将居民楼中的住宅用作油烟污染的餐饮服务经营场所”的强制规定,

使餐饮业得到了规范和有效管理,市民的生活环境由此得到了保障。

三要实施源头治理。城镇油烟污染要得到有效遏制,实施源头治理是关键。这就要求新建餐饮店要按照相关法律法规的要求,以及城市规划的要求,建设油烟污染防治设施。此外,还要在征求周围居民的意见、通过相关部门的审批之后,方能办理有关餐饮业开业手续。在这一过程中,相关部门应征求周边居民的意见,了解对居民生活可能产生的影响,提早消除油烟污染信访矛盾隐患。

四要加大联合监管和整治力度。解决城镇餐饮业油烟污染,仅仅依靠基层环保部门的力量难度很大,需要其他相关部门密切配合,形成合力,齐抓共管。基层环保部门应积极、主动地与相关部门沟通协调,组成餐饮业污染整治联合办公、联合执法机制,对城镇餐饮业污染严重、问题频发的区域与地段开展专项整治。与此同时,加大相关法制政策的宣教力度,使餐饮业主增强法制与责任意识,积极配合治理,安装符合达标要求的油烟净化设备,避免问题和矛盾的发生。

作者单位:江苏省射阳县环境保护局

学术报告厅

京津冀蓝皮书发布

京津冀西北部初步形成跨区域生态补偿机制

本报记者黄婷婷北京报道近日发布的《京津冀蓝皮书:京津冀发展报告(2018)》(以下简称“蓝皮书”)显示,京津冀西北部跨区域生态补偿机制初步形成。

根据蓝皮书,在生态环境协同治理方面,北京市同张家口、承德两市对接,签署了《京津冀水污染突发事件联防联控机制合作协议》;京津冀协同发展林业有害生物防治框架协议,共同研究制定北京市生态功能红线划定工作方案,共同实施京津风沙源治理、三北防护林建设、太行山绿化、退耕还林、京津冀林业有害生物联防联控项目等一批重点工程。目前,以北京、张家口为主的京津冀西北部地区初步形成了以中央纵向补偿为主,地方横向补偿为辅,经济和技术为主要补偿方式的跨区域生态补偿机制。

第一,形成以中央为主、地方为辅的补偿主体。根据张家口市财政局的数据,2009年~2016年,中央对张家口市的生态转移支付从1.89亿元迅速增长到9.45亿元,增幅达400%。地方政府配套资金(河北省及

张家口市)迅猛提升,从2009年的0.23亿元大幅提升至2015年的0.53亿元。张家口市环保支出增幅远高于张家口市地区生产总值(GDP)和财政收入增幅。2001年~2015年张家口市风沙源防治、退耕还林还草等重点工程投资总额达到30.47亿元。其中,中央财政资金达27.56亿元,占总投资的90.45%;地方政府财政资金达2.91亿元,占总投资的9.55%。

第二,形成以经济和技术补偿为主的补偿方式。张家口市现行的生态补偿方式主要分为两类,一类是经济补偿,主要包括中央直接生态补偿资金、横向补偿资金、生态奖补等;另一类是技术补偿,主要包括人员培训、技术设备等生产资料补偿。

据悉,京津冀蓝皮书由首都经济贸易大学联合京津冀三地专家学者共同研创。本年度蓝皮书以研究“京津冀协同发展的新机制与新模式”为主题,在创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念指导下,构建了区域协同发展机制与模式分析框架,为京津冀协同发展提供了积极借鉴。

全面加强党对生态环境保护的领导

俞海

全国生态环境保护大会明确提出,要全面加强党对生态环境保护的领导。在《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护的意见》中,“全面加强党对生态环境保护的领导”独立成章。这充分反映了党对生态环境保护的坚定政治态度,进一步强调了生态环境保护在党和国家发展事业中的政治地位,为我国生态文明建设和生态环境保护提供了坚实的政治保障。

新时代党对生态环境保护的领导全面加强

新中国成立以来,历代中央领导集体以战略眼光高度重视并长期探索生态环境保护建设,取得了积极成效。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结人类文明发展规律,将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,党对生态环境保护的领导得到全面加强。

党的十八大通过的《中国共产党章程(修正案)》,把“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章。生态文明建设纳入一个政党特别是执政党的行动纲领,中国共产党在全世界是第一个。党的十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》,再次强化“增强绿水青山就是金山银山的意识”。2018年3月11日,十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》,生态文明正式写入国家根本法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

党的十八大以来,习近平总

书记对生态文明建设和生态环境保护亲力亲为、亲自推动。党的十八大首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标,这部由习近平总书记担任起草组组长的报告,从实现中华民族伟大复兴和永续发展的全局出发,把生态文明建设摆上了中国特色社会主义“五位一体”总体布局的战略位置,体现了中国共产党人对中国特色社会主义建设发展的认识更加深化。

随后,在习近平总书记亲自主持推动下,40多项生态文明建设 and 生态环境保护具体改革方案陆续出台,生态文明建设顶层设计已经完成,生态文明制度建设“四梁八柱”基本形成。党的十八大以来,习近平总书记多个场合强调建设生态文明、维护生态安全,有关公开的重要讲话、论述、批示超过300余次。

党的十八大以来,生态环境保护已经成为各级党委政府的政治责任,生态环保领导体制和管理格局也发生了重大变革,各级党委把生态环境保护摆上了更加重要的位置,发挥了更加重要的作用,由过去“政府主导、企业主体、公众参与”的格局上升为“党委领导、政府主导、企业主体、公众参与”的格局,这是我们党以人民为中心、提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的奋斗目标,体现了我们党以人民为中心、提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的奋斗目标,体现了我们党以人民为中心、提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的奋斗目标,体现了我们党以人民为中心、提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的奋斗目标。

全面加强党对生态环境保护领导的路径

全面加强党对生态环境保护

以习近平生态文明思想为指导 开创生态环境保护工作新局面

◆周曙光

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视环境监测能力建设,相继出台了一系列文件,对进一步加强环境监测能力建设、深化环境监测改革作出了重大部署。但是,由于财政投入有限,云南省环境监测能力建设一直比较缓慢。在“十二五”期间,全省仅在16个州(市)政府所在地及48个县建成了符合环境空气新标准要求的环境空气自动站,尚有61个县不具备开展环境空气质量自动监测的能力,大量的水质、土壤自动监测站尚未修建。

在广泛调研并吃透中央投融资改革政策精神的基础上,2016年初,云南省环保厅确定通过政府购买服务加速监测能力建设,同时确定了首先在需求最急迫的环境空气自动站建设上积极实践的安排。在争取得到省财政部门支持的基础上,省环保厅确定每年支付财政资金2000万元,撬动社会资本一次性完成剩余61个县级环境空气自动站建设,并以8年为一个周期,一并购买全省129个县级环境空气自动站并网运行维护服务。

2017年10月,云南省环保厅通过政府采购招标,确定了购买服务对象并开展投入建设。仅用46天时间,就完成了全省剩余的

探索与思考

借鉴市场手段推进环境监测能力建设

61个县级环境空气自动站建设。目前,覆盖全省129个县级环境空气自动站的并网运维工作已经接近尾声。

总结云南省在加快推进生态环境监测网络建设方面的经验,主要包括以下方面。

一是通过市场化改革的成功实践,加速补齐生态环境监测能力建设的短板。据测算,建设一个县级环境空气自动站,需要设备、土建等投资不少于100万元;每个站按照政府增加编制最低配备一个人员的要求,加上日常运维运营,至少每年需要20万元左右开支。按照财政预算每年安排2000万元,要完成61个站的建设运维至少需要4年时间,而且还不能在短时期内实现并网运营。通过政府购买服务撬动社会资本,实现了把未来的收入提前用于当下的支出,短时间内把原来几年都没办成的事情办完好,还一次性实现了129个县级环境空气自动站的并网运维。相

当于政府每年仅支出2000万元就购买了一年的环境监测数据,同时把设备的运行维护日常管理交给市场,每年为政府节省了2000多万元的开支,做到了在不增加财政当期支出压力的情况下,短时间内实现全省环境监测能力和水平的全面提升。

二是解放思想,敢于创新,积极用市场化手段解决投融资难题。长期以来,云南的环保能力建设都是单纯依靠财政支撑,在财政年度预算中体量裁衣适当安排,逐年推进,所以建设进度一直比较缓慢。这样的进度已经不适应当前国家日趋严格的生态环境保护工作责任目标考核的要求。加快补齐云南环保能力建设特别是环境监测网络建设的短板,根本上还是要切实解决投入不足的问题。而通过深化投融资体制改革,以现有财政投入尽可能撬动和利用好社会资本,才是加速补齐短板的根本出路。云南省环保厅积极利用市场化手段解决投融

资难题,通过政府购买服务加速推进环境监测能力建设,是进一步解放思想、勇于创新的成功实践,为下一步加快环保投融资体制改革、打好污染防治攻坚战闯出了一条成功的道路。

三是立足长远,统筹谋划,着力为生态环境大数据建设奠定基础。环境监测是生态环境大数据建设的主要获取基础和途径,尽快建成生态环境大数据又是环境监测改革发展的方向。为此,云南省环保厅在购买环境空气自动站建设服务中,立足全省生态环境大数据建设的顶层设计来通盘考虑和安排,特别是考虑生态环境大数据建设对数据来源标准统一、设备统一、系统对接统一从而确保数据质量稳定、真实可靠的要求,同时汲取以往多家企业运维服务教训,采取打捆一个包购买、优选国内企业统一建设运维服务模式,不仅达到了预期目的,而且还统筹考虑了环境监测数据的国家

秘密安全,并确保与国家监测网络无缝对接等综合要求,为切实加强监管、有效解决数据不稳定不真实安全问题,促进生态环境大数据建设,奠定了坚实的基础。

政府购买监测数据服务是在财政体制改革和监测体制改革的新形势下,针对地方公共财力不足而利用社会资源尽快解决欠发达地区环境监测能力建设投资的一项有效措施。在下一步工作中,云南省环保厅还将把这一经验复制推广到水质、土壤监测能力建设,进一步加快全省环境监测能力建设,尽快补齐生态环境监测网络不健全的短板。同时还将环保投融资体制改革不断引向深入,逐步拓展到生态保护修复和污染防治各个领域,切实以政府财政资金为引导,撬动和聚集社会资本投入到生态保护中来,着力解决政府财政投入不足的问题,为打好污染防治攻坚战提供有力的物质保障。

作者单位:云南省环境保护厅

把压力层层传导下去,使各部门守土有责、守土尽责、分工协作、共同发力。

三是严格落实目标责任。各地各部门要制定生态环境保护年度工作计划和措施清单,落实情况每年向党中央、国务院报告。各地各级地方党委政府要把生态文明建设 and 生态环境保护责任落实情况,纳入领导干部日常监督和管理。各级人大及其常委会要把生态文明建设和生态环境保护作为立法和监督的重点领域,推进法律法规制修订,开展生态环境保护执法检查,定期听取并审议同级政府生态环境保护工作情况报告。

落实全面加强党对生态环境保护领导的抓手

全面加强党对生态环境保护领导,要落实到实践中,需要从以下方面着手。

一是建立科学合理的考核评价体系。制定对省(自治区、直辖市)党委、人大、政府以及中央和国家机关有关部门生态环境保护污染防治攻坚战绩效考核办法,对生态环境保护立法执法情况、年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、资金投入使用情况、公众满意度等相关方面开展考核。各地各部门参照制定考核实施细则。

二是强化考核问责。考核结果作为地方各级党委、人大、政府以及中央和国家机关有关部门领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。要实施最严格的考核问责,对中央决策部署落实不力的、未按期完成任务的地方和部门,必须严肃问责追责,要真追责、敢追责、严追责,实行量化问责、做到终身追责。对攻坚任务没有完成的,首先要问责省、市、县委书记,问责省、市、县长,对不顾生态环境盲目决策,导致生态环境质量恶化,造

◆梁政明 霍志剑 申升

自然资源是发展之基、生态之源、民生之本,开发利用和保护贯穿生态文明建设的全过程。目前,我国部分地区仍存在重开发轻保护、重数量轻质量、资源利用粗放等问题,导致生态环境日益恶化,需要进一步完善和落实最严格的资源保护和节约制度。

近年来,我国不断加强自然资源的开发和保护,出台了一系列与自然资源保护相关的法规文件,积极施行激励性政策措施,取得了可复制、能推广的成功经验。同时,《领导干部自然资源离任审计规定(试行)》明确指出,从2018年起,领导干部自然资源离任审计由试点阶段进

多措并举加大自然资源保护力度

入全面推开阶段。此外,国务院2018年的机构改革,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,特别是成立自然资源部和生态环境部,一定程度上解决了九龙治水、多头管理、职责不清、行政效能不高的现象。

要解决自然资源保护过程中存在的问题,遏制生态环境恶化的趋势,应从以下方面着手。加大自然资源监管,实施全域国土空间用途管制。生态环境

问题,归根到底是自然资源过度开发、粗放利用、奢侈浪费造成的,要以统一、协调、权威的国土空间规划为依据建立空间规划体系,推行“多规合一”并监督规划实施。一张蓝图干到底,就是要绘出蓝图的空間底图,划出生态红线和资源开发利用上限,让人们知道哪些地方能开发、哪些地方要保护。

完善资金补助机制,充分发挥政府资金的积极引导作用。关于推进山水林田湖生态保护修复

工作的通知》规定,中央财政将择机选择对我国生态重要性高、实施效果好、跨区域开展的山水林田湖生态保护修复试点工程进行奖补,以进一步调动地方积极性,有力推进生态保护修复工程。但当前许多地方资金有限,难以激励山水林田湖生态修复保护的全面开展,因此,要采取积极措施,完善资金补助机制,充分发挥政府资金的积极引导作用。

加大科技创新力度。合理开发利用自然资源,减少资源的浪