CHINA

ENVIRONMENT

主管:中华人民共和国生态环境部

7332期



#### 主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

# 国务院要求加强滨海湿地保护严格管控围填海

据新华社北京7月25日电近日,国 务院印发《关于加强滨海湿地保护严格管 控围填海的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》重点明确了四个方面的政

一是严控新增围填海造地。完善 围填海总量管控,严格审批程序。取消 围填海地方年度计划指标,除国家重大 战略项目涉及围填海的按程序报批外, 全面停止新增围填海项目审批。

二是加快处理围填海历史遗留问 题。自然资源部要会同国家发展改革委

等有关部门在2018年底前完成全国围填 海现状调查,查明违法违规围填海和围而 未填情况。沿海各省(区、市)要结合围填 海专项督察情况,确定围填海历史遗留问 题清单,2019年底前制定好处理方案。

三是加强海洋生态保护修复。严 守生态保护红线,确保海洋生态保护红 线面积不减少、大陆自然岸线保有率不 降低、海岛现有砂质岸线长度不缩短。 加强滨海湿地保护,将亟须保护的重要 滨海湿地和重要物种栖息地纳入保护 范围。积极推进重大生态修复工程,逐 步修复已经破坏的滨海湿地。

四是建立滨海湿地保护和围填海 管控长效机制。对全国湿地逐地块调 查,建立动态监测系统,及时掌握滨海 湿地及自然岸线的动态变化。严格用 途管制,将滨海湿地保护纳入国土空间 规划。加强围填海监督检查,把加快处 理围填海历史遗留问题情况纳入生态 环境和自然资源督察重点事项,加大督 察问责力度,压实地方政府主体责任。 2018年下半年启动围填海专项督察"回 头看",确保政策落到实处。

### "清废行动2018"发现的1308个问题整改得怎么样?

# 95.5%达标 59个问题未达督办要求

本报记者牛秋鹏7月25日 北京报道"清废行动2018"交办 的1308个问题整改究竟有没有 达到督办要求?根据生态环境部 的通报,1249个问题达到四项督 办要求(占比95.5%),其中,111个 部级挂牌督办问题中,达到四项督 办要求的101个(占比91%)。

生态环境部于7月上旬组织 开展了"清废行动2018"核查"回 头看",抽调全国环保系统精兵强 将,组成11个核查组,对1308个问 题整改情况逐一进行现场核实,督 促各地进一步明确"清理、溯源、处 罚、问责"四项工作标准,加大整改 力度,严格落实督办要求。目前, 现场核查工作已经结束。

从各省完成整体情况看,上 海、浙江整改完成比例为100%, 江苏、安徽、湖北、湖南、云南五省 完成比例均达到95%以上。

目前,尚有59个问题未达到 督办要求,主要原因是部分点位 属于历史遗留问题,固体废物堆

"一定要把压力传导下去,提

从7月2日开始,生态环境部

2018年5月,生态环境部启

高地方的认识和政治站位。"生态

环境部环境监察局相关负责人

在不久前举行的"清废行动

2018"核查"回头看"组长培训班

对此前"清废行动2018"现场督查

发现的1308个问题进行"回头看",

确保每一个问题得到落实和解决。

动"清废行动2018",通过现场核

实、沿江巡查、拓展排查等手段,

共摸排长江经济带11省(市)

2796个固体废物堆存点,发现各

垃圾和生活垃圾堆存的问题较

多, 共848个, 占比64.8%; 涉及一

般工业固废和危险废物的问题数

量分别为253个和58个,分别占

比 19.3%和 4.4%;此外,还有砂

石、渣土等其他物质沿江堆放等

对照问题清单(督办函),查阅问

题确认单、固体废物清理前后对

比照片、立案查处文书、问责材

料、信息公开情况等相关文件、记

录和资料。按照"清理、溯源、处

此次"回头看"核查,核查组

问题 149个,占比 11.4%。

从堆存的物质看,涉及建筑

类问题1308个。

◆本报记者文雯

存数量大、整治周期长,或因长江 汛期已至,暂停现场处置等。生态 环境部将紧盯剩余问题整改进展, 压实地方整改责任,对整改工作不 力的,将视情况实施约谈、问责。

生态环境部决定对达到四项 督办要求的101个部级挂牌督办 问题分为一般工业固体废物、危 险废物、生活垃圾、建筑垃圾、混 合废物、其他等六类问题整改情 况,分6批予以公开,同时要求各省 级环保部门在官方网站、相关地方 人民政府在地市级党报、政府网站 和地市级电视台等媒体公开。

生态环境部鼓励公众对问题 整改情况进行监督,如发现敷衍 整改、表面整改、虚假整改等情 况,可在公开之日起7日内拨打 举报电话:010-12369,或者通过 "12369环保举报"微信公众号进

"清废行动 2018"第一批部 级挂牌督办问题整改情况见今日 三版、八版

盯紧整改不作为慢作为

# 充分体现攻坚决心 有效增强责任意识

——生态环境部环境监察局负责人就"清废行动 2018" 第一批部级挂牌督办问题整改情况答记者问

本报记者牛秋鹏北京报道 近日,生态 环境部通报"清废行动2018"第一批部级 挂牌督办问题整改情况,生态环境部环境 监察局负责人就整改情况的主要内容、特 点、要求及其工作计划回答了记者提问。

问:生态环境部公布的第一批部级挂 牌督办问题整改情况主要涉及什么方面?

答:2018年7月25日,生态环境部公 布"清废行动 2018" 第一批部级挂牌督办 问题整改情况,涉及29个一般工业固废非 法倾倒、堆存问题。其中,湖北省7个、贵 州省4个、江苏省4个、云南省3个、上海市 3个、四川省2个、安徽省2个、浙江省1个、 湖南省1个、江西省1个、重庆市1个。经 现场核实,这些问题已经按照生态环境部 挂牌督办要求完成了整改。

问:这一批问题整改主要有什么特点? 答:通过对这些问题统计分析,不难发 现长江流域一般工业固废非法倾倒、堆存 问题的几个特点:

一是部分问题属于历史欠账,地方政 府和有关部门长期放任固废非法堆存。部 分点位堆存的固体废物时间久远,有的甚 至可以追溯到上个世纪末,涉嫌违法的企 业主体早已消失,无法追究其法律责任。 当地政府和有关部门未全面落实生态环境 保护主体责任、积极予以处置。例如:江苏 省南通市苏通科技产业园内堆存的1万吨 工业污泥,由60余家钢丝绳企业和个人于 2007~2012年间先后倾倒于此。目前,苏 通科技产业园将污泥组织清运至有资质的 单位妥善处置。

二是部分企业和个人法制意识淡薄, 长时间违规堆存固体废物。例如:上海广 发粉煤灰有限公司于2008~2010年从上海 石化电厂购买十余万吨粉煤灰拟加以利 用,该公司业务员租赁永联村地块贮存,但 之后长时间未予以利用。目前,上述粉煤 灰已分别采取生产建材、地基回填、规范贮 存等方式妥善处置。

三是部分工业固废堆场堆存数量巨 大,污染防治设施和环境风险防控措施不 到位,存在环境安全隐患。例如:四川省邛 崃市羊安镇工业园内的四川高宇化工有限 公司磷石膏堆场,堆存230万吨磷石膏,紧 邻岷江支流。邛崃市政府委托专业机构编 制了磷石膏堆场污染防治应急治理方案, 并完善了环境风险防控设施。

问:生态环境部在挂牌督办通知中提 出了"清理、溯源、处罚、问责"四项督办要 求。这一批问题在整改中如何落实"处罚" 这一项督办要求?

答:清废行动开始后,各级生态环境保 护部门对所涉的环境违法问题依法立案查 处,对26家违法企业和7名个人,实施高限 处罚,并采取查封扣押、停产整治、移送拘 留等多种手段予以严厉打击。目前,针对 29个问题累计罚款额达260余万元,移送 公安部门实施行政拘留2人。例如、针对 湖北省天门市宜佳建材有限公司违规倾 倒、堆存工业固废问题,天门市环保局依法 立案查处,责令企业停产整治并处以35万 元罚款。针对湖北潜江远达化工有限公司 违规倾倒、堆存固体废物环境违法行为,潜 江市环保局依法对潜江远达化工有限公司 实施查封,罚款10万元,并移送公安机关

问:生态环境部在挂牌督办通知中提 出了"清理、溯源、处罚、问责"四项督办要 求。这一批问题在整改中如何将"问责"要 求落到实处,如何压实地方政府责任?

答: 生态环境部在挂牌督办通知中提 出了"清理、溯源、处罚、问责"四项督办要 求,在此轮核查"回头看"中,为充分传导工 作压力,也将"问责"作为督促地方政府切 实做到履职尽责、转变工作作风、推动地方 工作开展的重要抓手。各地均结合实际, 迅速启动问责程序,在29个问题整改中, 对地方政府和相关部门的80余名责任人

一是政府主体责任贯彻更彻底。通过 问责的情况看,超过2/3的问题问责了属 地政府的相关人员,更进一步压实了政府

二是问责范围覆盖更全面。除党委政 府相关人员被问责外,住建、交通、国土、工 言、水务、环保等有关部门均有人员被问责

三是问责人员更精准。各地在启动问 责程序时,对有关责任人调查得更清楚,确 定问责人员更精准,有的已经离开工作岗 位的人员,同样被问责,更深入贯彻了"终 身问责制"的原则。

生态环境部通过现场督查和核查,推 动各地对挂牌督办问题妥善处置、查清来 源、严厉处罚、严肃问责,充分体现了生态 环境部坚决打好污染防治攻坚战的决心, 有效促进了各级领导干部牢固树立尊重自 然、顺应自然、保护自然的生态文明理念, 增强各级领导干部保护生态环境、发展生 态环境的责任意识和担当意识,对推动生 态环境领域树立最严密法治观,都具有十 分重要的意义。

# 广西召开生态环境保护大会

本报记者梁雅丽南宁报道 广西壮 族自治区党委、政府日前召开全区生态 环境保护大会,深入学习贯彻习近平生 态文明思想,贯彻落实全国生态环境保 护大会精神,分析广西生态文明建设面 临的新形势新任务。自治区党委书记 鹿心社,自治区党委副书记、自治区主 席陈武在会上讲话。自治区政协主席 蓝天立出席会议。

鹿心社指出,全国生态环境保护大 会作为我国生态文明建设和生态环境 保护事业发展进程中的一次历史性大 会,最重大的理论成果是全面系统总结 并确立了习近平生态文明思想。全区 上下要深入领会、准确把握习近平生态 文明思想的丰富内涵和精神实质,让习 近平生态文明思想在八桂大地落地

鹿心社强调,污染防治是决胜全面 建成小康社会的三大攻坚战之一,是广 西必须补上的突出短板。要加强大气 污染防控,加强工业企业污染综合治 理,强化国土绿化和扬尘管控,调整能

源、运输结构。要加强水污染防治,加 强畜禽和水产养殖污染防治、城镇和园 区污水处理设施建设、水源地保护和江 河湖海水环境治理。要加强土壤污染 治理和固体废物管控,建立广西耕地土 壤环境质量分类清单,建立健全全区固 体废物全过程监管体系。要持续开展 农村环境整治,深入推进农村污水垃圾 治理,坚持不懈推进农村"厕所革命",实 现村屯"硬化、净化、绿化、亮化、美化"。

陈武对打好"蓝天碧水净土"三大 保卫战作出部署:要打好蓝天保卫战, 推进工业企业污染综合治理,加快清洁 能源推广使用,开展柴油货车超标排放 专项整治。要打好碧水保卫战,加强饮 用水水源地保护,全面消除城市黑臭水 体,强力抓好南流江流域水环境综合治 理,强化北部湾沿海城市环境综合治 理,扎实推进农村污水整治,切实改善 全区水环境质量。要打好净土保卫战, 加强土壤污染综合防治,推进土壤(重 金属)污染风险管控与修复治理,加强 危险废物和固体废物管控。

# 今年上半年全国地表水质量如何?

七成断面优良,劣V类占比6.9%

本报记者杜宣逸7月25日北京报

道 生态环境部今日向媒体通报今年上 半年(1~6月)全国地表水环境质量状

通报指出,上半年,2050个国家考 核断面(1940个为国家地表水评价断 面,110个为入海河流断面)全部采用 采测分离模式开展监测,其中,1940个 国家地表水评价断面中,实际开展监测 的断面1925个,其余15个断面因断流。 交通阻断等原因未开展监测。

总体来看,1940个国家地表水评 价断面中,水质优良(Ⅰ~Ⅲ类)断面比 例为70.0%,劣V类断面比例为6.9%。主 要污染指标为化学需氧量、总磷和氨氮。

分流域来看,长江、黄河、珠江、松 花江、淮河、海河、辽河、西北诸河、西南 诸河和浙闽片等十大流域Ⅰ~Ⅲ类水 质 断 由 占 73.3% , 劣 V 类 占 7.2% , 主 要 污染指标为化学需氧量、氨氮和总磷。 辽河、黄河、海河和松花江流域氨氮平 均浓度劣于Ⅲ类水质标准;辽河流域总 磷平均浓度劣于Ⅲ类水质标准;海河流 域化学需氧量平均浓度劣于Ⅲ类水质

十大流域中,西北诸河和西南诸河 水质为优,浙闽片河流、珠江和长江流 域水质良好,黄河、淮河、海河和松花江 流域为轻度污染,辽河流域为中度污

监测的111个重点湖(库)中,I~ Ⅲ 类水质占 65.8%,劣 V 类水质占 7.2%。影响湖(库)水质的主要污染指 标为总磷、化学需氧量、高锰酸盐指数。

各地进一步对重点湖(库)富营养 化状况进行监测,结果表明:6个湖 (库)呈中度富营养化状态,占5.6%;23 个湖(库)呈轻度富营养状态,占 21.5%;其余湖(库)未呈现富营养化。

其中,太湖为轻度污染、轻度富营 养,主要污染指标为总磷;巢湖为轻度 污染、轻度富营养,主要污染指标为总 磷; 滇池为轻度污染、轻度富宫乔, 主要 污染指标为总磷和化学需氧量。洱海 水质良好、中营养;丹江口水库水质优、 中营养;白洋淀为轻度污染、轻度富营 养,主要污染指标为总磷、化学需氧量 和高锰酸盐指数。

## 本报记者杜宣逸7月25日北京

报道 生态环境部今日向媒体通报各 地 2018年上半年环境行政处罚案件 与《环境保护法》配套办法的执行情 况,并对相关省、市、县进行表扬。

1~6月,全国环境行政处罚案件 共下达处罚决定书72192份,罚没款 金额为585030.78万元。环境行政处 罚力度较大的省份有江苏、广东、河 北、山东四省。

1~6月,行政处罚案件数量排名前 十的地市为:石家庄市、广州市、深圳市、 苏州市、潍坊市、邯郸市、东莞市、佛山 市、成都市、临沂市;1~6月行政处罚金 额排名前十的地市为:深圳市、苏州市、 昆明市、徐州市、无锡市、广州市、南通 市、呼和浩特市、佛山市、泰州市。

1~6月,行政处罚案件数量排名 前十的县(区)为:潍坊寿光市、广州市 白云区、佛山市顺德区、烟台莱州市、 石家庄晋州市、深圳市宝安区、石家庄 市藁城区、苏州市吴江区、邯郸市永年 区、淄博市张店区。1~6月行政处罚 金额排名前十的县(区)为:昆明市官 渡区、深圳市宝安区、呼和浩特市新城 区、上海市奉贤区、佛山市顺德区、上 海市宝山区、上海市崇明区、北京丰台 区、昆明市晋宁县、哈尔滨市宾县。

全国实施五类案件总数为19303 件,比去年同期(17169件)增长

罚、问责"四项督办要求,逐一现

现问题为目标的工作模式, 这次

"不同于现场督查阶段以发

场核实问题整改落实情况。

核查'回头看'要盯紧整改过程中 的不作为、慢作为、乱作为问题, 强化严督严查,切实传导压力,保 持高压态势,督促地方全面落实 整改。"这位负责人强调。 "在落实督办要求过程中,部 分地方对存在的问题认识不深,

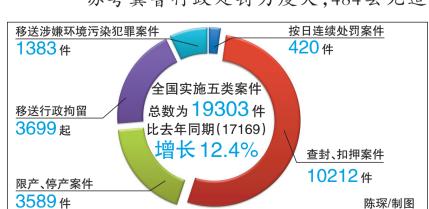
整改力度不足,启动行政处罚和 问责程序的比例较低,距督办要 求还有较大差距。"这位负责人表 示,此次核查不仅要确保督查发 现的问题是否得到落实,还要确 保督办的凹顷要求得到洛实 此次"回头看"还重点审核了

各地是否依法对发现的违法问题 进行了立案调查和处罚,未立案 调查、处罚或立案后未处罚的理 由是否正当、充分,各地对反馈的 问题是否依法依规进行问责。对 未按督办要求落实整改的问题, 督促地方提高认识,严格按照四 项督办要求,加快整改进度。

核查组还重点关注了各省 (市)按挂牌督办通知要求,"举一 反三"全面排查固体废物非法倾 倒和堆存情况进行现场督导,检 查方案制定情况、工作开展情况、 整改落实情况等。

### 生态环境部通报上半年环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法执行情况

苏粤冀鲁行政处罚力度大;484县无适用配套办法案例



12.4%。按日连续处罚案件420件,比去 年同期(503件)减少16.5%,罚款金额达 70038.82万元,比去年同期(61060.43万 元)增长14.7%;查封、扣押案件10212 件,比去年同期(7553件)增长35.2%;限 产、停产案件3589件,比去年同期(3880

件)减少7.5%;移送行政拘留3699起, 比去年同期(3939件)减少6.1%;移送 涉嫌环境污染犯罪案件1383件,比去 年同期(1294件)增长6.9%。

配套办法案件数量较多的有江 苏、广东、安徽、浙江、福建、陕西、河南 七省,案件数量上升明显的有重庆、广

西、河北、宁夏、海南五省份。 1~6月,配套办法案件数量排名前 十的地市为:徐州市、台州市、广州市、无 锡市、吕梁市、苏州市、泰州市、泉州市、

西安市、深圳市。 截至6月底,全国所有地市均有适 用《环境保护法》配套办法查处的案件。

1~6月,配套办法案件数量排名前 十的县(区)为:广州白云区、吕梁市交城 县、深圳市龙华新区、西安市鄠邑区、徐 州市新沂市、常州市武进区、合肥市庐阳 区、福建晋江市、徐州市丰县、阜阳市临 泉县。

截至6月底,全国共有484个县 (区)没有适用《环境保护法》配套办 法案件

2018年1-6月《环境保护法》配套 办法执行情况区域分布、一般行政处罚 案件数量及罚款额详见今日二版

## — 讲述环保人自己的故事



时间:7月17日12:26 地点:山东省淄博市临淄区绿能新能源有限公司周边排污口

7月以来,一浪热过一浪的高温天 气,给各地环保执法人员带来新的"烤" 验。山东省淄博市环保局临淄分局的 执法人员顶高温、战酷暑,以"零容忍" 的态度、"百分百"的热情,坚持奋战在 环境监管执法的第一线。

炎炎烈日,他们汗流浃背,依然奔 赴于一个个点位之间。

酷暑当头,他们"蒸"战不止,甚至

无怨无悔,他们笑对酷热,用汗水

顾不得寻找一片荫凉之地。

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

的天更蓝水更清,他们一直在路上。

和付出捍卫这一方碧水蓝天。

是环保战线上最可爱的人。

他们是一支敢打敢拼的环保铁军,

据了解,自6月份以来,临淄环保

本报记者董若义 通讯员耿艳秋

分局共出动执法人员330余人(次),检查

辖区内企业550余家(次),为了美丽临淄