

生态环境部7月例行新闻发布会实录

7月26日,生态环境部举行7月例行新闻发布会。生态环境部水环境管理司司长张波介绍了城市黑臭水体整治环保专项行动有关情况,生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

打好污染防治攻坚战要持续做到、做好“六个坚持”

刘友宾:新闻界的朋友们,上午好!欢迎大家参加生态环境部7月例行新闻发布会。

今年4月,生态环境部联合住房城乡建设部启动了2018年度黑臭水体整治专项行动。专项行动开始后,媒体朋友们进行了积极报道,我们表示感谢!今天的新闻发布会,我们邀请到生态环境部水环境管理司司长张波,向大家介绍黑臭水体整治专项行动有关情况,并回答大家关心的问题。下面,我先通报几件生态环境部近期重点工作情况。

一、认真贯彻落实全国人大常委会关于依法推动打好污染防治攻坚战的决定

7月10日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过《关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决定》(以下简称《决定》),充分体现了全国人大常委会坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的政治自觉和政治担当,体现了对打好污染防治攻坚战的高度重视和大力支持。

生态环境部对此高度重视。生态环境部党组书记、部长李干杰专门主持召开常务会议,专题研究制订贯彻落实《决定》的方案,提出具体落实举措。会议要求,切实提高政治站位,认真落实《决定》相关任务,坚决扛起生态文明建设的政治责任,推动完善生态环境保护法律制度体系,层层压实生态环境保护责任,严格执行生态环境保护法律制度,积极配合做好人大执法检查等监督工作,依法加大生态环境信息公开力度,积极动员全社会参与生态环境保护。

生态环境部将认真贯彻落实《决定》,确保党中央关于生态文明建设的决策部署落地生效,推动生态环境质量持续改善,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,为全面建成小康社会、加快建设美丽中国提供坚强保障。

二、上半年生态环境质量持续改善

2018年上半年,全国生态环境部门认真贯彻落实党中央、国务院部署要求,坚持稳中求进工作总基调,生态环境保护工作取得积极进展,主要环境质量指标持续向好。

一是环境空气质量持续改善。1~6月,全国338个地级及以上城市优良天数比例为77.2%,同比上升1.2个百分点;重度及以上污染天数比例为2.0%,同比下降0.9个百分点;细颗粒物(PM_{2.5})浓度同比下降8.3%;可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度同比下降3.7%。

二是水环境质量稳中向好。1~6月,全国水质优良(I~Ⅲ类)断面比例为70.0%,同比上升2.7个百分点;劣V类断面比例为6.9%,同比下降2.2个百分点。长江流域水质优良(I~Ⅲ类)断面比例同比上升1.2个百分点;劣V类断面比例同比下降0.5个百分点。

专项督查实行形式督查和实质督查相结合

张波:新闻界的各位朋友,民间环保组织的各位朋友,大家上午好!长期以来大家都非常关心支持生态环境保护工作,这方面取得的每一点进步,都凝聚着大家的心血和努力。尤其是这次黑臭水体整治专项行动,新闻界的朋友很给力,民间环保组织的朋友也很给力,正是由于你们的积极参与和贡献,使得这项工作引起了社会的强烈反响,也使得各级党委政府高度重视,有力地推动了全国黑臭水体整治工作。

根据新闻发布会的安排,我先通报一下2018年城市黑臭水体整治专项行动有关情况,之后再回答大家关心的有关问题。

黑臭水体是群众身边的突出环境问题,习近平总书记强调,要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,基本消除城市黑臭水体。为加快推进城市黑臭水体整治工作,今年5月以来,生态环境部联合住房城乡建设部,对30个省(自治区、直辖市)70个城市黑臭水体整治情况进行了专项督查。本次行动坚持以群众是否满意为首要标准,严格督查、实事求是,而且还创新了一个工作模式,我们叫形式督查和实质督查相结合,重点对控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等实质性措施落实情况开展了现场检查。截至目前,已完成督查阶段的全部工作。

本次专项督查在摸清治理情况、传导治理压力、加快治理步伐等方面初步取得了积极成效。督查过程中,我们看到在时间紧任务重的情况下,有些城市克服困难、深化改革、分工

各地还存在黑臭水体排查不认真、控源截污不到位等问题

每日经济新闻:自5月起,生态环境部会同住房城乡建设部组织了黑臭水体整治专项督查,各方高度关注。请问这次督查的结果怎么样?发现了哪些问题?主要集中在哪些方面?

张波:谢谢你的提问,后边两块展板用表格的形式比较简明地把督查结果摆在那儿了,大家待会儿可以看一下。

这次督查时间是5~7月,范围是以长江经济带为重点,涉及全国。对除西藏以外30个省(自治区、直辖市)70个城市的黑臭水体整治开展了现场督查,包括我刚才说的36个重点城市(直辖市、省会城市和计划单列市)。另外,由于长江经济带是本次行动的工作重点,每一个省还另外抽查了两个地级市,其他省抽查一个地级市,这样36个重点城市再加上抽查的地级城市一共是70个城市,已上报列入国家清单的黑臭水体1127个。通过审核资料和现场检查,对上报已完成整治的993个黑臭水体均开展了现场核查,经过评估认为已完成的是919个,占92.5%,这个比例还可以。我们今天讲督查结果,客观地讲就两句话,一句话就是《水污染防治行动计划》发布以来,各级党委政府认真贯彻落实党中央的决策部署,在整治黑臭水体方面总体上是非常重视,下了很大的力气,列入国家清单里面的黑臭水体,大家上报已经完成的黑臭水体当中的消除比例还是比较高的,占92.5%。但是还得有另外一句话,督查还发现新的黑臭水体274个,被督查城市黑臭水体完成比例要统算起来就是65.7%,这个比例就不高了。36个重点城市共上报黑臭水体676个,其中上报完成整治的是670个,评估已完成的是629个,占93%,比例还是蛮高的。但是新发现黑臭水体221

个,占原来比例的1/3,这样一来整个完成比例降到了70%。现在到年底还有半年的时间,对这36个重点城市来说,任务非常艰巨。在这里我还得特别指出来,虽然已经新发现200多个黑臭水体,但是我觉得不全,为什么不全呢?有些城市我们去的时候,比如广州市,头天下大雨,我们冒着雨进了广州市,第二天去督查,很多地方的黑臭水就都冒出来了,正好让我们赶上,新增了很多黑臭水体。还有一些城市,我们督查期间没下雨,有些问题就掩盖住了,真实情况可能比我们督查的还要严重一点,所以我想提醒督查时没有下雨的那些城市,可别自己觉得挺好,一场雨之后很可能问题就暴露出来了。

总体来说,督查发现的问题有这么几个方面。第一,黑臭水体排查不认真。现场督查发现了不少新问题,现场督查巡回组,我看他们微信群都比着每个人一天走多少步,我看差不多每天每人走25000步左右,多的三四万步,20多公里,他们顺着河走,少数地方一开始还想瞒一瞒,一看这个架势就没法瞒了,都顺着河走就瞒不住。实际上,这些城市里面的黑臭水体大家应该知道的,没有上报,没有排查清楚,应该说反映出工作上不够认真。

第二,控源截污不到位。这方面的问题一共发现了440个,占总问题数量的42.6%,涉及到219个水体,主要是在非法定排污口、城镇污水管网不配套、异地排放等问题。有的地方截污是截了,城里的黑臭水体没了,都排到城外面去了,这也不行;还有的雨污合流管道,截流倍数比较低,一下雨污水就随着雨水出来了,另外还发现部分企业违法排污的问题。

第三,垃圾收集转运、处理处置措施不到位。督查发现65个

黑臭水体河面上存在大面积的漂浮物,132个黑臭水体河岸存在大量随意堆放的垃圾,部分堆放点管理很差,垃圾无人清理,一下雨垃圾就进入河道。

第四,内源污染未得到有效解决。督查发现69个黑臭水体存在内源污染问题,有的重污染底泥没有得到有效清除;有的已经上报说完成整治的河道,依然存在大面积的翻泥现象;有76个黑臭水体清理出来的底泥随意堆放,很容易造成二次污染。

第五,部分地区治标不治本。黑臭反弹的风险很高,督查发现有些地方存在调水冲污,美其名曰生态调水;应急加药,把河道当成污水处理厂,把污水放进来,在河道里治污;有的干脆给河流加盖,眼不见心不

问题一旦列入国家清单,会一盯到底

封面新闻:这次在黑臭水体督查中发现一些地方存在形式主义、治标不治本等情况,在此后的黑臭水体整治工作中,怎么防止一阵风、走过场,实现长治久清?

张波:谢谢你的提问,刚才我说的治标不治本的做法实际上危害很大。第一,解决不了问题。第二,损伤的是地方党委政府的公信力。在我们督查过程当中,一些老百姓也反映说这条黑臭水体都整治了好几次了,都变清了好几回了,每一次采取一些治标的措施之后就宣传我们治好了,甚至有鱼了,然后过了一段时间又返黑返臭了,几次之后老百姓觉得你们是走过场,是一阵风。所以治标不治本的危害是很大的,不仅解决不了问题,还影响政府的公信力,这是必须要坚决反对的。

解决这个问题主要是两方面的考虑。一是建立上下联动、形成合力的工作体系,不要仅仅是生态环境部、住房城乡建设部在这里发力,一定要形成一级跟着一级学,一级带着一级干,我们上下一起努力的

凡有反弹或新发现的黑臭水体,一经核实将重新列入清单

华夏时报:在督查过程中,有不少问题是督查组根据群众举报的信息发现的,请问督查组如何处理群众举报信息?如果督查结束后群众又发现了黑臭水体该怎么举报?

张波:谢谢你的提问,公众监督对生态环境保护工作是非常重要的。环境是大家的,解决环境问题就是要发动群众,大家一起来保护环境,哪项工作真正把人民群众发动起来了,哪项工作一定会取得成功,否则路是走不宽的。公众监督这件事我刚才说了三句话,也是我们的一种认识,我们鼓励公众监督,把所谓的“阴暗面”亮出来,政府顺应民意认真整治;整治的效果依然接受公众监督。只要我们坚持这样做,就一定能够获得人民群众的信任、拥护,甚至是喜爱,我们必须要坚持这样做下去。

这次黑臭水体督查,我们每到到一个地方,首先是广而告之,通过当地的电视台、媒体、各种渠道,甚至手机短信,告诉大家我们来了,我们举报电话是什么。第二,我们会安排专人来接听举报电话,有些地

政府要做聪明的政府,把潜在的环保市场变成现实的环保市场

金融时报:有机构估计黑臭水体整治完成将花费7000亿元,请问您怎样看待这个数字?具体整治方面,会采取PPP的模式还是采取其他方式?

张波:你提了一个当前特别应该探讨的问题,黑臭水体整治涉及到大量的投资,你刚才说的7000亿,我们的估算比你这个数还要大一点。我们跟住房城乡建设部的同志也做过一些交流,现在全国的供水管道长度大约100多万公里,污水的管道长度只有60多万公里,正常来说,水来了和水回去的管道长度不应该差太多。60万到100万还有40万公里的长度,1公里污水管道平均大概需要300万元,这是我听住建部的同志说的,这么一算的话,三四十万公里的长度,差不多就有将近一万亿元,光污水管网就有一万亿元的缺口,这个缺口是指参照供水来说的,另外还有污水处理厂,还有河道的综合整治,总的投资数量是很大的,我想超过一万亿是没问题的。

接下来就是我们怎样看这个问题,很多同志一说到黑臭水体整治,第一想到的就是加大各级财政投入,加大财政投入毫无疑问是十分必要的,但是单靠各地财政投入,面对上万亿元的治理市场,地方财政是担不起来的。那怎么办?需要政府通过更好地发挥作用,来激发和保障市场的决定性作用。政府需要做一个聪明的政府、有担当的政府,把潜在的环保市场变为现实的环保市场。当前各地应该做的就是

生态环境部对ODS非法生产和使用零容忍

中国日报:近期,《自然》杂志发表文章,指出自2012年以来大气中CFC-11浓度下降速度明显减缓,而现有库存的逐年排放难以解释该现象,增加的排放很可能源自新生产的CFC-11,且主要来自东亚地区。随即,有媒体报道明确指向中国存在非法生产使用的情况。请问生态环境部如何看待此问题?

刘友宾:中国政府一贯高度重视并认真履行国际环境公约,《蒙特利尔议定书》许可范围外的消耗臭氧层物质(ODS)的生产和使用是一种违法犯罪行为,一直是我们重点监管和执法打击的对象。

媒体和相关机构报道出来之后,生态环境部迅速开展调查研究,进行分析研判,第一时间组织执法力量开展全面检查,目前调查仍在进行之中。生态环境部对包括CFC-11在内的ODS非法生产和使

用采取零容忍态度,一旦发现任何中国境内企业非法生产、销售和使用CFC-11,都将依法坚决打击,追究其法律责任。

近期,我们还将组织打击ODS非法生产使用专项行动,广泛收集举报信息,梳理违法线索,加强对相关行业的规范与监管。欢迎各方通过“12369”举报电话提供信息和线索,一经查实,将坚决依法严惩。

自1989年加入《关于保护臭氧层维也纳公约》、1991年加入约定期以来,中国政府积极履行公约,累计淘汰ODS约占发展中国家半数,为保护臭氧层和减缓气候变化做出了贡献。我们愿意继续与国际社会密切配合,进一步加强对中国的履约能力建设,特别是在提升监测研究和执法能力、打击非法生产和使用等方面开展国际合作。

下转三版