

生态环境部7月例行新闻发布会实录

上接二版

■ 整治黑臭水体,关键是新发展理念要落实到位

人民网:我们都知道,治理黑臭水体需要大量资金,有些地方可能自身财力不足,但也有一些地方有畏难情绪,有些甚至以财政困难为挡箭牌,不作为、慢作为,请问您怎么看待这个问题?

张波:你谈的也是一个很现实的问题。我们在督查过程当中发现,有些地方财政确实比较困难,地方债务也比较大,有些地方每年要还的利息就一二十亿元,地方的收入差不多也就是这个数,他们觉得没钱,黑臭水体要花那么多钱,我怎么治,这个事情就变得无解。

这次督查,我们后面展板上的完成率是一个数字比较,但数字背后我认为比的是各地的观念、能力、作风。做环保实际上有3个境界:第一是怨环保,我们搞发展不容易,维护社会稳定,工作难度很大,你们环保净来捣乱。第二是干环保,中央有要求、群众有呼声、媒体曝光,不干不行,干得很辛苦。第三是爱环保,环保有效地推动了当地的转型发展,绿水青山是金山银山,环保成了当地的核心竞争力,不让干都不行,爱上环保了。这3个阶段在当今中国同时存在,它背后实际上反映的是各地观念、能力、作风上的差别。

党的十八大就已经提出,要把生态文明建设放在更加突出的位置,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程。这种“融”的理念和方法要求我们必须落实“党政同责”“一岗双责”。一些地方总是把环保工作和经济发展相对立,以为做了环保就是影响发展,或者搞发展了就不能搞环保。这个认识是非常片面的,而且也不符合党的十八大、十九大精神。当前,首先要解决的是对一些领导干部认识上的问题,一定要牢固树立新发展理念,理念转不过来,工作就很难到位。

■ 排名范围的扩大遵循了大气污染防治工作的延续性、问题导向性和客观性的原则

健康报:我们注意到生态环境部近日将全国城市空气质量排名范围从74个城市扩大到169个城市,请问是出于何种考虑?下一步还有何计划?

刘友宾:我们此次发布的2018年6月和上半年空气质量状况和城市排名,在原有74个城市的基础上,进一步将范围扩大至169个地级及以上城市,排名范围从相对较好和相对较差的10位扩大至20位,同时发布了改善幅度相对较好20位和较差的20位城市名单。

扩大后的城市排名范围中,包括京津冀及周边55个,长三角地区41个,汾渭平原11个,成渝地区16个,长江中游城市群22个,珠三角区域9个,以及其他省会城市和计划单列市15个。

本次排名范围的扩大,严格遵循了我国大气污染防治

■ 形式督查和实质督查相结合,可以有效防止弄虚作假

经济观察报:据了解,少数地方在黑臭水体整治过程中存在弄虚作假的行为,汇报的结果和群众的切身感受完全不一样。请问生态环境部如何防止这种行为,怎样确保黑臭水体整治效果与群众的切身感受保持一致?

张波:这个问题是必须要解决的。我们在督查过程中也非常重视这个问题,解决的措施大致上用了两招,一个是形式督查和实质督查相结合,这是本次督查的一个创新。我们不仅要感官上是否消除了黑臭,公众调查说满意的,包括监测数据说消除了黑臭,所有这些信息对我们来说都是形式督查。

同时,还有实质督查。所谓实质督查就是要对污水垃圾处理体系是否真正建立起来,是否有效发挥了作用进行督查。比如,督查人员会跟当地的同志去撬棍、铁锹,他们会在室内查阅资料,看截污管网怎么铺设的,然后在上中下游选几个节点,去撬井盖。撬开以后里面没有水,说明毛细血管没有建起来,这套管网体系没有发挥作用,这就是问题。如果有水,打上来看是清水,可能是雨水,也可能是地下水,不是污水,说明没有发挥作用,我们就不认这个账。管网可以了,我们还会查污水处理厂,看进水是不是正常。一个地方的生活污水进水浓度是有正常范围的,比如300毫克/升,可是督查人员发现有些污水处理厂100毫克/升都不到,只有几十毫克/升,怎么可能认这个账呢?垃圾收集处理也是一个道理。所以,通过这样的实质督查,就把一些弄虚作假的行为曝出来,即便是当地老百姓暂时认这个

第二,在我国经济发达地区也有环保落后,经济欠发达地区也有环保先进,这是事实。发达地方不点名了,欠发达的地方我举一个例子。山东有一个菏泽市,那是山东鲁西南地区,是经济欠发达地区,地方财政也不富裕。2017年污水处理能力在16万吨,他们通过理顺污水处理费的收费标准,采用BOT的方式,政府和社会加强合作,用一年的时间,又新增了16万吨处理能力,翻了一番。菏泽市有3条出境河流,2017年还是V类和劣V类,今年到目前为止,他们告诉我两条Ⅲ类、一条Ⅳ类。作为欠发达的缺水地区,他们能消除劣V类是很不容易的。这里面的关键就在于党的十九大提出的发挥好两个作用,首先是政府更好地发挥作用,政府要有担当、有智慧,该你做的你做了没有?有些地方说没钱,可是一看污水处理费很低,再就是标准低还收不起来,污水处理费是从自来水费里收,用水还有一半是从地下水来的,地下水管不住,随便打井抽地下水,用完了以后就进污水管网,污水有一半财政补贴,另一半没人给钱,哪一个企业愿意做亏本的买卖?久而久之就不下去了,是怪市场还是怪政府?这不是经济困难的问题,而是政府的作用没有发挥到位,市场就起不来。有些发达地区也是这样,对这个事情不够重视,虽然发达,单靠财政的钱也办不了这个事。有的地方还把黑臭水体治理和附近区域的开发结合起来,第三方投资治理黑臭水体后,周边的土地开发也由他来负责,当负面资产转为正面资产,有收益的时候,可以用收益来反哺黑臭水体的治理。

所以,不在于经济困难还是经济发达,关键在于政府是不是更好地发挥了作用。因此,当前整治黑臭水体特别需要全面贯彻党的十九大精神,尤其是新发展理念要落实到位,这是关键。

工作的延续性、问题导向性和客观性的原则,不仅是对以往工作的一脉相承,还突出了大气污染防治工作的重点区域和重点城市,旨在解决以往存在的排名全面性、完整性不足,一些污染较重的区域和城市未纳入排名等问题,实现了重点区域和城市的全覆盖。主要目的是贯彻落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》要求,保障公众的环境知情权,推动地方政府切实采取措施改善空气质量,形成城市间空气质量“比、赶、超”的良好氛围,充分发挥排名对地方政府改善环境空气质量的倒逼作用,有效传导治污压力,促进协同治理。

下一步,我们将继续每月公开169个城市的空气质量和其中的前20位和后20位名单,同时每半年进行空气质量改善程度排名,公开改善幅度相对较好的前20位城市和相对较差的后20位城市名单,并作为大气污染防治领域的一项长效机制持续下去。

账了,我们也不认。形式督查和实质督查相结合,就可以有效地防止弄虚作假。

第二,公众全过程参与。在这之前我们有一个微信公众号“城市水环境公众参与”,接受公众举报,民间环保组织也组织一些群众来监督。即便我们走了,也还有微信公众号,就是今天发给大家的微信公众号,也拜托大家广而告之。老百姓依然会很方便地举报身边的哪一条河又反弹了,或者是黑臭,只要我们核查属实的,都会纳入国家黑臭水体治理清单,督促有关地方一一整改落实,而且整改的结果会向社会公开。

有这样两招,当前就可以有效地破除可能存在的弄虚作假行为。但是“道高一尺魔高一丈”,可能也还会有不断的翻新花样出来,我们会根据新发现的情况在工作上改进,谢谢。



城市水环境公众参与

随时举报身边黑臭水 关注公众号

■ 各级党委和政府要支持生态环境保护队伍建设,关心爱护基层环保工作者

新京报:最近,网上有一些环保工作者发的帖子,反映工作压力大,有人甚至吃不消,对此,您怎么看?

刘友宾:感谢您对环保工作者的关注。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出:要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。并要求各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设,主动为敢干事、能干事的干部撑腰打气。习近平总书记对环保工作者既提出要求,又倍加呵护,我们深感责任重大,使命光荣。

党的十八大以来,在我国经济快速增长的同时,我国环境质量呈现逐步好转的态势。其中,凝聚着广大环保工作者的汗水。大家知道,去年年初,重污染天气肆虐华北大地,大气环境形势非常严峻。数千名来自全国各地的环保工作者,奔赴京津冀及周边地区,他们舍小家、顾大家,打响蓝天保卫战,涌现出许多感人至深的故事,为圆满完成“大气十条”确定的目标作出了重大贡献。

在2018年全国环境保护工作会议上,李干杰部长代表部党组向环保系统广大干部职工表达敬意和感谢。他说,环保系统干部职工始终坚持以身许国,面对异常艰巨繁重的工作任务,坚持科学精神、协作精神、牺牲精神、履职尽责、迎难而上,不舍昼夜、全力拼搏,为各项工作开展提供了保障。

■ 黑臭水体治理要在这次督查的基础上进行交办、核查、约谈

新加坡联合早报:两个问题,第一个问题是近期陕西榆林小壕免乡水污染环境问题,当地环保部门也对水质进行了调查,请问生态环境部对这件事情的最新进展是否了解?第二个问题,2018年黑臭水体治理专项行动里面谈到的是2017年的任务目标,想问一下生态环境部会采取什么样的整治督查措施来确保完成任务?谢谢。

张波:你刚才谈到的第一个问题,我们也注意到了。据我们了解,目前榆林市环保部门联合榆阳区政府成立了调查组,对小壕免乡部分村民的饮水进行了实地调查,对小壕免乡饮用水进行了采样监测,并对小壕免乡周边企业也进行了调查,目前地方政府已经把有关信息向社会公开了,我们接下来还会继续关注这个事件,督促地方严格依法处理有关问题。

■ 中国黑臭水体治理的市场正在由潜在的市场变成现实的市场

今日俄罗斯:第一个问题,关于黑臭水体,国外也有一些国家有类似情况,他们也有一些处理办法,请问中国有没有采用国外的经验?第二个问题,近期黑龙江受大雨影响,水位很高,淹没了农田。俄罗斯有一些地方媒体报道因为洪水的影响,黑龙江的水受到了污染,请问现在的情况如何?

张波:感谢您提的两个问题。第一个,现在中国黑臭水体治理的市场正在由潜在的市场变成现实的市场。而且刚才我说了,中国的黑臭水体治理市场规模很大,恐怕要远远超过万亿元,我也希望世界各国优秀的环保企业都能够关注这个市场,积极参与这个市场的竞争,为中国

■ 提出大气治理整改任务清单,抓紧落实整改要求

澎湃新闻:去年“大气十条”圆满收官,但是本月初全国人大常委会执法检查报告指出我国目前在大气治理方面存在不少问题。针对这些问题,生态环境部下一步将采取哪些措施?

刘友宾:新一届全国人大常委会把大气污染防治法作为今年执法检查的重点,栗战书委员长亲自担任执法检查组组长,带队开展现场检查,多位副委员长全过程参与执法检查工作。近日全国人大常委会召开一次常委会会议,审议大气污染防治法实施情况的报告,并作出有关决议,充分体现了对大气污染防治工作的重视和支持。

全国人大大气污染防治法实施情况的报告,既充分肯定大气污染防治工作取得明显成效,也客观指出了存在的突出问题,提出了整改意见和要求。我们将针对问题和意见,认真梳理,提出整改任务清单,及时分解到各相关部门和地方,抓紧落实整改要求。重点做好以下工作:

一是严格落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。加快制定考核办法,严格目标考核和责任追究。以京津冀

当前,污染防治攻坚战已经全面打响。这是一场大仗、硬仗、苦仗。作为环保工作者,我们义不容辞,对污染防治攻坚战的艰巨性,务必要有充分的心理准备。同时,也要看到,打好污染防治攻坚战,为广大生态环保工作者提供了实现人生价值的难得的机遇和舞台。我们要有情怀、肯奉献,展现环保人的风采。当蓝天白云、鱼翔浅底的景象逐渐成为常态的时候,人民不会忘记奉献者的汗水和付出,历史会留下这一代环保人的艰辛与荣光。回首往事,每一名参与了这场史上最大、最硬、最苦的攻坚战的环保人也一定会倍感自豪。

生态环保工作任务繁重,“压力山大”。有的战友甚至倒在了工作岗位上,让我们深感痛惜。做好环保工作,离不开社会各界的大力支持。希望各级党委和政府认真落实总书记的指示要求,共同支持生态环境保护队伍建设,关心爱护基层环保工作者,帮助他们解决实际困难,为他们创造更好的工作条件。保护生态环境,是全社会共同的责任。自觉遵守环保法律法规,让环境违法行为少些、更少些,让环境守法行为多些、更多些,最终成为常态,这是对环保人最好的关心和爱护。各级生态环境部门也要统筹规划,合理安排好各项工作。生态环境保护工作者一定会珍惜机遇,不忘初心,牢记使命,为建设美丽中国作出更大贡献。

会公开了,我们接下来还会继续关注这个事件,督促地方严格依法处理有关问题。

第二个问题,刚才我说了工作形势不容乐观,通过这次督查,一方面各地还是高度重视黑臭水体治理,总体上取得了积极进展;另一方面还存在大量的问题,新增了很多的黑臭水体,按时完成《水污染防治行动计划》确定的目标,形势确实不容乐观。在这次督查的基础上,按照“五步法”,还要进行交办、核查、约谈,必要时还要进行督察问责。目前来看,36个重点城市和相关地级市正在非常积极地推进有关工作,我们也非常期待他们能够在年底前,交出一份令人满意的答卷。明年春季我们还会再组织这样的督查。

黑臭水体整治做出宝贵贡献。

你提的第二个问题,也说到我们的软肋上,我们多年来在工业污染减排、城市污染减排做了很多工作,也取得了积极进展,农业面源的污染减排也做了一些探索,但总体来说还需要再进一步突破。刚才你所说的中俄边界河流的水质情况,据我了解,今年上半年比去年同期还是在改善的,有的是Ⅱ类水,有的是Ⅲ类水,个别的是Ⅳ类,总体上是处在比较好的状态上。今年洪水期间淹没一些农田,根据以往的经验来看,只要工业不出问题,不至于暴发大规模的污染事故;可能氮磷会稍高一点,但都是营养性物质。我们会密切关注这些河流的水环境变化,有关信息也会向社会公开。

及周边、长三角、汾渭平原为重点,更加注重源头防治,优化调整四个结构,切实减少结构性污染问题。

二是健全法规制度和科技标准体系。加快研究制定排污许可管理条例,建立覆盖所有固定污染源的企业排污许可制度。加快出台有毒有害大气污染物名录。修订一批重点行业污染物排放标准,加严污染物排放限值。

三是加强督察执法,进一步夯实生态环境保护责任。继续开展中央环境保护督察“回头看”,充分发挥重点区域大气污染防治协作机制作用,落实“党政同责”“一岗双责”,层层传导压力。开展重点区域大气污染防治强化督查,依法严惩重罚生态环境违法犯罪行为。

四是深化环境治理体系改革。会同相关部门加大资金投入的保障和经济政策的激励力度,完善空气质量监测和污染源自动监测体系,切实加强环境信息公开,鼓励公众参与,推动形成崇尚生态文明、保护生态环境的社会氛围。

刘友宾:今天的发布会到此结束。谢谢大家!

大地文心——第二届生态文学作品征文启事

中华民族向来尊重自然、热爱自然,绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。为进一步繁荣生态文化,培育生态价值观,推动生态文学创作,中国环境报社正式启动“大地文心——第二届生态文学作品征文活动”。

主题内容:

作品应紧扣时代脉搏,具有深刻的生态思想内涵,倡导尊重自然、保护自然、热爱自然的理念和精神,以纪实的方式反映和反思人类与自然、环境的关系,讴歌绿色发展理念带来的生态之美和可喜的

环境变化,充分展示“绿水青山就是金山银山”的理念在祖国大地上的生动实践。

征文体裁:

包括短篇报告文学、散文、评论。报告文学3500字以内,散文1500字以内,评论1500字以内。

来稿要求:

(1)注重文学作品品质和故事性,主题鲜明,真实生动,文笔细腻流畅。
(2)要求原创、未公开发表,如因抄袭、盗用他人作品或歪曲事实等情况产

生纠纷的,由作者负责。

(3)请在稿件中注明作者真实姓名、地址和电话等联系方式。只接受电子邮箱投稿。

征文活动时间:

2018年6月~2019年2月,应征作品将择优在中国环境报(境界)版刊发,优秀作品将结集出版,版权归主办单位。

联系方式:

征电子邮箱:dadiwenxin@sina.com
联系电话:010-67112251

