

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7334 期
今日 8 版

2018 年 7 月
星期一
农历戊戌年六月十八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

浙江实现公检法驻环保联络机构三级全覆盖

比原计划提前半年,环境执法司法协作机制再升级

凝心聚力补短板 打好打赢攻坚战

◆本报记者王玮 曼利扬

随着浙江省杭州市余杭区人民法院日前依法对 2017 年“4·14”百丈溪环境污染案的 16 名刑事被告人提起公诉,同时对被告洪某某等 20 个民事侵权主体依法提起刑事附带民事公益诉讼,一起历时一年多,犯罪人员横跨浙、苏、皖三省,赔付生态损害赔偿金达 380 万元的环境污染案件终于接近尾声。

“这起案件的成功办理,得益于我们建立的环保与公检法联动机制。”余杭区环境监察大队副大队长陈一岚告诉记者。

打造最严环境执法省份,浙江的脚步从未停歇。记者从浙江省环保厅了解到,上月末,浙江在全国率先实现省市县三级环保部门与公检法机关联络机构的全覆盖,比原计划提前半年。

“各级环保部门与公检法机关建立联络机构,是一个不断探索行政执法与刑事司法衔接的过程。”浙江省环保厅副厅长单锦炎说。

公安环保协作,办案速度快了,执法威慑大了

企业门卫把环保执法人员拒之门外,执法中屡屡遭受暴力威胁,“散乱污”小作坊与环保执法人员“躲猫猫”,打击之后很快死灰复燃……七八年前,浙江的基层环保执法人员都有一个很深的感受:单纯的行政执法不足以震慑环境违法行为,必

须要有公安力量介入才能形成震慑。浙江环境执法遇到的问题引起了省环保厅、省公安厅的高度关注。

2012 年 3 月,浙江省环保厅、省公安厅联合出台《关于建立环保公安部门环境执法联动协作机制的意见》,在全国率先启动环保公安联动执法协作,同时成立省公安厅驻省环保厅工作联络室,并将环境犯罪案件的办理情况列入对市公安局的考核。至 2014 年底,浙江省已在全国率先实现省市县三级环保公安联络机构全覆盖。杭州、宁波、温州、嘉兴、湖州、绍兴 6 个地市公安局以及浦江、桐庐、海宁等十多个县(市、区)公安局还成立了打击环境犯罪的专门机构。

环保公安环境执法联动协作,成效立竿见影。环保、公安执法人员联手办案,不仅加快了案件办理的速度,加大了环境执法的力度和威慑力,增强了威慑性,还促进了企业从“被动守法”到“主动守法”转变。

2014 年,浙江共立案查处环境违法案件 9916 件,行政处罚款 4.73 亿元;向公安部门移送环境违法案件 1036 件;行政拘留 541 人,刑事拘留 1464 人。

环境司法协作,打击环境违法案件更快、更准、更狠

走进绍兴诸暨市环保局会议室,记者看到,墙上挂着 3 块醒目的牌子:诸暨市公安局驻市环保局联络室,诸暨市人民检察院驻市环保局检察室,诸暨市人民法院、市环保局环境执法与司法协调联动办公室。

“我们一般都是和公检法一起会商案件,这个小会议室正好用作办公室。”诸暨市环保局副局长周新建笑着解释。

就在这间小会议室,周新建与公检法部门的同志一次次碰头会商,侦办了全省涉案人员最多的一起环境污染大案。

2016 年 10 月以来,诸暨市境内发生多起非法倾倒填埋案件。经调查,倾倒物多为造纸废渣,来自相邻的杭州市富阳区。在与富阳区政府合力做好清运处置、生态修复的同时,诸暨市公安局、环保局、检察院迅速形成合力,通过走访摸排,现场证据固定,集中开展审讯,涉事企业深挖等形式开展案件侦查,彻底摧毁了一根黑色利益链条。截至 2018 年 2 月,共抓获涉案人员 76 人,其中刑事拘留 59 人,治安拘留 17 人。截至 2018 年 7 月 15 日,已提起公诉 37 人。

如此大案,能够做到查处不漏一人,依法从严、从重、从快打击,正是得益于诸暨市建立的公检法共同参与的环境司法协作机制。

记者了解到,随着 2011 年 5 月起施行的《刑法修正案(八)》将“重大环境污染事故罪”改为“污染环境罪”,2013 年 6 月“两高”出台司法解释后,全国环保系统向公安机关移送的涉嫌环境污染犯罪案件数陡然上升,浙江起步早,移送数量一直位居全国前列。

但在实践中,浙江也碰到不少困扰。多人实施的有关的环境污染刑事案件如何管辖?重点打击对象到底是直接责任人还是获利者?污染物排放标准三倍以上怎么计算?公私财产损失如何认定等等。

由于对办案相关具体问题的理解和认识不同,一些案件最终没能起诉,让环保执法人员觉得很遗憾。

有鉴于此,2014 年初,浙江省环保厅和公检法部门联合出台《建立打击环境违法协作机制的意见》,并形成涉嫌环境污染犯罪案件调查取证、移送等工作规程和多个会议纪要,指导和规范基层案件办理,解决环境执法司法实践中碰到的问题,有力推进联合执法行动,侦

破了一批大案要案。2014 年 9 月,绍兴市环保局与公检法等部门联合制定出台了《关于加强环境保护司法联动机制的实施意见》。“与公检法联动,使环保部门在查处环境污染案件时,不再单兵作战,孤立无援。”绍兴市环境监察支队负责人表示,通过强化执法司法联动,公检法部门可以第一时间介入,不但办案更快,而且案件办理也更准,对环境违法打击程度也更狠,实现依法从严、从重、从快打击。

去年 3 月,原环境保护部专门通报表扬浙江省环境执法工作,其中重点提到了浙江“强化行刑衔接、放大案件警示作用”这一特点。“省委省政府主要领导对此高度肯定,要求我们将这些好的做法常态化、制度化。”浙江省环境执法稽查总队队长竺恒峰说。

2017 年 6 月 30 日“浙江生态日”当天,省检察院驻省环保厅检察室办公室、省高级人民法院与省环保厅环境执法与司法协调联动办公室同日挂牌,加上已经挂牌的省公安厅驻省环保厅工作联络室,浙江在全国率先实现省层面环保与公检法机关联络机构的全覆盖。在省环保厅的有力推动下,今年 6 月 30 日,浙江又在全国率先实现省市县三级环保与公检法机关联络机构全覆盖。

“原本这项工作计划到今年年底前完成,没想到检察院和法院系统都非常支持,提前了半年。”单锦炎表示,党的十九大报告提出的“强化排污者责任、健全严惩重罚制度”,在当前环境形势仍然不容乐观的情况下,在总体制度设计和具体案件办理过程中,应当强化依法从严从重打击环境违法犯罪的共识。全省公检法驻环保机构挂牌全覆盖,就是严惩重罚环境违法犯罪的“利器”。

下转二版

上市公司涉生态安全 重大违法应退市

本报讯 证监会近日发文,对 2014 年《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》进行修改。上市公司构成欺诈发行、重大信息披露违法或者其他涉及国家安全、公共安全、生态安全、生产安全和公众健康安全等领域的重大违法行为的,证券交易所应当严格依法作出暂停、终止公司股票上市交易的决定。

福建省委省政府挂牌督办 8 个突出环境问题之后 压力传下去 责任扛上肩

本报记者魏然报道 福建省闽侯县日前完成垃圾无害化处理产业园征地 368.68 亩,其中 180 多亩将作为垃圾焚烧发电厂项目用地。这意味着,百姓关注的环境问题的解决可期。

为加快推进中央环保督察问题整改,6 月 21 日,包括“闽侯县生活垃圾无害化处理设施建设进展缓慢问题”在内的 8 个突出问题列为福建省委省政府挂牌督办之后,各项整改工作正按整改要求持续稳步推进。

这 8 个环境问题分别是:泉州石狮市将军山存量垃圾整治进展滞后问题;小流域整治不力问题;宁德蕉城区城南镇福洋村石材作坊扰民问题;龙岩危废处置设施建设进展缓慢问题;宁德危废处置设施建设进展缓慢问题;闽侯县生活垃圾无害化处理设施建设进展缓慢问题;主要流域国考断面整改问题;平潭县污水处理厂提标改造问题。

“以往环境问题由环保部门督办,此次由省委省政府直接挂牌督办中央环保督察整改问题,这是前所未有的。”据省环境保护督察办公室相关负责人介绍,挂牌督办的层级之高,可见福建整改的决心之大,敢于直面问题,敢于动真碰硬,从严从实,落细落深抓好整改工作,突出了责任导向,强化了倒逼效应。“要求各级党委政府提高政治站位,强化第一责任人的意识,责成相关单位采取有力措施予以推进,限期取得突破性或实质性进展,对挂牌督办后仍推动不

力、问题久拖不决或造成严重后果的,予以问责。”

压力传导下去,责任扛上肩来。在收到《关于 8 个突出生态环境问题列入省委省政府挂牌督办的通知》后,各地党政领导亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办。相关部门立即查找问题症结,及时协调解决整改中的重点难点问题,倒排工期,挂图作战。厦门市委书记裴金佳作出批示,要求高度重视,制定整改措施,严格落实,要明明确改时限和责任人,加强督办工作。“挂牌一件,推动一片,不仅起到警示震慑作用,还发挥了省市督察整改的联动效应。”相关负责人表示。对照督办清单,莆田、泉州纷纷将当地突出问题列为市委市政府挂牌督办。

“每半个月一调度,确保整改有进度见实效。”省环境保护督察办公室工作人员指着调度表告诉记者,针对小流域整治问题,厦门市同安区将畜禽和牛蛙养殖退养时间由 8 月 30 日提前至 7 月 15 日前完成,要求全面排查排口,全力截污,确保东溪水质稳定达标;三明市加大对断面周边及上游涉水企业的排查力度,积极开展预警监测,协调有关部门加大下泄流量调度;龙岩关闭拆除适中溪、下洋溪、田坑溪、大吉溪、八一溪养殖场面积 30 多万平方米。

“不仅打真仗、打硬仗,还要打胜仗,让整改工作经得起时间、经得起群众的检验。”各地党政负责人纷纷表示。

饮用水水源地环保专项行动第二次视频会议召开

强调对每一个问题都会一抓到底,直至全部妥善解决

本报记者岳跃国北京报道 7 月 27 日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动 2018 年第二次视频会议在北京召开,生态环境部有关负责人出席会议并讲话,总结了 3 月 30 日专项行动第一次视频会议以来的工作情况,对下一步工作任务作出部署。

会议强调,开展饮用水水源地保护是中央明确的打好污染防治攻坚战七大标志性战役之一,是贯彻落实全国生态环境保护大会精神的具体举措,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》作出了细化部署。各地一定要认真学习贯彻习近平总书记生态文明思想,充分认识做好这项工作的重要性和紧迫性,扎扎实实推进清理整治各项工作,确保中央的决策部署落实到位。

会议指出,第一次视频会议以来,各地、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,扎实推进水源地环境整治各项工作,取得阶段

性进展。目前,各地已完成水源地摸底排查,并推动清理整治取得阶段性进展。截至 6 月底完成 1234 个问题整治,占今年任务量的 31%。第一轮专项督查顺利完成,进一步督促地方党委、政府落实水源地保护主体责任,信息公开力度不断加大,问题清单及整治工作已全部向社会公开。

会议要求,在看到成效的同时,也要清醒地认识到,水源地清理整治形势依然十分严峻,整治任务仍然艰巨繁重。会议重申了提高政治站位、倒排工期、彻底信息公开、开好两类会议、建立包保机制、强化技术支撑、集中强化督查、加强信息沟通、强化督促问责等 9 项工作措施,明确强调对每一个问题,生态环境部都会一抓到底,盯住盯紧,直至全部妥善解决。

据悉,除了召开视频会议,生态环境部还将不定期召开推进专项行动的现场会,哪里问题最突出,就到哪里开。

◆本报记者岳跃国

在全国性的工作会议上,因为工作进度滞后被点名,相关地市的压力可想而知。

在 7 月 27 日召开的全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二次视频会上,不少地方就被点了名。当天,所有地级市以及长江经济带所有县市参会。

山西晋中、河南三门峡、四川德阳、绵竹等被点名,是因为直至水源地专项督查组进驻时,尚未制定出整治方案。云南曲靖、宣城和富源,湖南岳阳,吉林白山,山西运城,陕西西安,山东泰安等被点名,是因为整治方案粗糙。

陕西西安、广东汕头、山东烟台被点名,是因为相关水源地问题整改明显滞后,有的甚至至今仍是“零进展”。

“每一个问题,生态环境部都会一抓到底,盯住盯紧,直至全部妥善解决。”对“百姓水缸”的问题,生态环境部的态度一向十分坚决。

这是落实中央部署的体现。从 4 月上旬召开的中央财经委员会第一次会议,到 5 月中旬召开的全国生态环境保护大会,再到 6 月下旬发布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》,都对水源地保护提出了明确要求。这是保障群众健康的体现。根据部署,生态环境部今年水污染防治要突出“四种水体”,首先就是集中式饮用水水源地水体,这是老百姓的水缸,是重中之重。

来自生态环境部环境监察局的数据显示,长江经济带县级、其他地区地市级水源地今年要完成清理整治任务,涉及 1586 个水源地的 3991 个环境问题。截至 6 月底,各地已完成 1234 个问题整治,完成比例为 31%。然而,当天的视频会议也作出判断认为,目前水源地清理整治工作形势依然十分严峻,尤其是今年工作任务依然艰巨繁重。

除各地报送的 3991 个问题,专项督查组还发现 2260 个清单外问题,较多的有河南 200 个、湖北 189 个、广东 183 个、广西 165 个、云南 156 个。自己上报的问题少,督查组查出的问题多,背后有无工作不细致甚至隐瞒不报?

截至 6 月底,全国尚有 497 个问题整治“零进展”,占今年任务量的 12%。其中陕西 183 个、山东 141 个、广东 102 个,给后续工作带来极大压力。“上面九级风浪,下面纹丝不动。”背后有重视不够甚至不报? 137 个水源地未划定保护区水源地,湖北 17 个,西藏、四川、云南、陕西各 16 个,山东 10 个。253 个水源地仍未提交矢量边界,涉及 27 省份。不仅无实质进展,连最基础的工作都没做,究竟是什么原因?

“目前,出现一些问题的根源,还是部分地区的党委政府主观上认识不到位,重视程度不足。”对于存在上述问题的原因,会议给出了明确的判断。生态环境部相关负责人在会上指出,部分地方“等、靠、要”思想严重,导致启动晚、整治缓、见效慢。

从各地上报结果来看,目前十多个省份把大量任务都压在今年 12 月底完成,还有一些地区未确定整治时限。

水源地整治工作非常复杂,往往涉及民生,涉及大规模的工程项目,前期考虑不周,抓得不紧往往会导致在最后阶段压力巨大。去年长江经济带 11 省(市)曾有过这样的教训。

近年来,生态环境部建立健全了很多传导压力的有效手段,除了相关会上的点名,生态环境部还会定期发出通报,强力开展强化督查,强力开展信息公开等。

信号非常明显:作为打好污染防治攻坚战七大标志性战役之一的水源地保护,不容有失,不容打折,不容掺水,务必全胜。

现在距离年底只剩下 5 个月时间,对那些工作滞后的地区来说,到了该发力的时候了。作为本行政区域生态环境保护第一责任人的地方各级党委和政府主要领导,到了要亲自抓、切实推动的时候了。

水源地整治绝不容「掺水」

讲述环保人自己的故事

用汗水与坚忍铸就忠诚



时间:2018 年 6 月
地点:黄沙港镇某污染企业

有一群人,为了守护生态环境安全,每天查案子马不停蹄,白天晚上“连轴转”,长期坚持工作在生态环保一线。他们用汗水和坚忍默默奉献,铸就对生态环保事业的忠诚。

6 月下旬的一天,江苏省射阳县环保局环境监察大队接到群众反映违法排放污水的举报。水源中队负责人徐屹与队友顾不上吃饭和午休,直接赶往黄沙港镇调查处理。到达现场已是下午两点,他们立即向周边群众了解情况,随后到企业现场检查,要求企业将污水处理设施旁的储水池全部放空,同时在池底仔细查找可能偷排的暗管,采集污水水样。

此时,阳光照在身上如同火烤,他们的衣服早就被汗水湿透,而池底的淤泥更是散发出难闻的臭味。现场调查完毕后,他们又立即返回送检水样,并根据现场调查结果填写监察记录,讨论制定初步处理方案。

这样的工作节奏在射阳县生态环保系统早已是“常态”。

江苏省射阳县环保局魏列伟供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com

2018 全国环境互联网会议凝聚共识

运用互联网大数据提升生态环境治理和环境传播水平

本报记者童克难 7 月 29 日贵阳报道 主题为“互联网+时代,利用大数据推进生态环境治理”的 2018 年全国环境互联网会议 7 月 29 日在贵州省贵阳市召开。

会议认为,近年来各级生态环境部门积极运用互联网、大数据、云计算等手段,探索建立环境监管网格和大气污染热点网格,推进生态环境数据共享,加大环境信息公开力度,在提高生态环境综合决策水平和环境监管效率、推进环保公众参与等方面取得了明显效果。

会议指出,政务新媒体首先姓“政”,是政府工作重要组成部分。权威、及时、准确提供政府部门行政资讯,表达政府部门的立场态度,是政务新媒体首要职责。要有真诚的服务态度、强烈的责任担当和充分的开放互动。对一些网民的“吐槽”“拍砖”,要有开放包容的胸襟和气度。对一些不正确的言论,要善于引导,推动形成全社会崇尚生态文明的良好氛围。

会议指出,在大气污染综合治理攻坚行动中,大数据技术起到了重要的支撑作用。面对量大面广的污染源和污染防治的严峻形势,要进一步加快大数据基础设施和应用体系的建设,加强生态环保数据整合,促进数据共享,实现“一张网、一朵云、一套数、一扇门、一张图”的新目标,促进环境信息化从支撑向引领转变,提高环境管理和决策科学化水平。

生态环境部相关司局负责人在会上作了主旨演讲。生态环境部信息中心和贵州、江苏环保厅有关负责同志及专家作了主旨报告。与会代表就智慧环保建设、环境政务新媒体发展等话题进行了交流讨论。

此次会议还首次发布了 2018 智慧环保 10 个创新案例。

中国环境网发布了中国环境政务新媒体 2017-2018 年度报告和全国环境政务新媒体影响力排行榜。

会议由中国环境报社、贵州省环境保护厅和中国环保产业协会互联网+专业委员会(筹)联合举办,深圳市博安达信息技术股份有限公司提供支持。

今日导读

05 版、06 版、08 版 综合新闻

“清废行动 2018”第三、四、五批 部级挂牌督办问题整改情况

