



◆本报记者蔡新华 见习记者徐强

一家未通过环保审批、未购置环保设备的企业,不仅擅自开工生产,还通过暗管排放含重金属的废水,导致外环境地表水体遭受污染。

就此,上海铁路运输检察院日前提起刑事附带民事公益诉讼,上海铁路运输法院公开开庭审理了此案。

据悉,该案系上海检察机关首次提起的污染环境类公益诉讼。

定期打开处理单元池阀门,通过雨水窨井偷排

检察机关在起诉书中指控,被告人龚某系被告公司厂长,全权负责工厂的生产管理。被告人贺某自2016年起担任该公司喷涂车间生产班长,系被告人向某的直接负责人。被告人向某自2015年6月起从事该公司喷涂车间清洗工作,负责用清洁剂和铬化剂清洗金属件,并定期打开1号、3号、5号处理单元池的阀门,通过上述总管将废水排至车间外面的雨水沟渠,最终排放至公司外雨水窨井。

2017年底,上海市松江区环保局对被告公司进行现场检查。

经检测,上述处理单元池内,总管排口处雨水沟渠内,东外侧雨水窨井内均检出铅、铬、锰等重金属,其中1号单元处理池pH值5.45毫克/升,总管排口处雨水沟渠内废水中铬浓度为55.6毫克/升,东外侧雨水窨井内废水中铬浓度为1.29毫克/升。

经上海市环境科学研究院鉴定评估,排放废水中检出的特征污染物与处理池中废水的特征污染物具有高度关联性,违法排污行为对外环境地表水体造成了环境损害。根据虚拟成本治理法计算,该案的环境损害数额近37万元。

明知故犯,虚报材料逃避监管,被告被严惩

检察官表示,被告公司明知通过暗管直排废水会污染外环境,仍长期放任员工直排至雨水沟渠,最终进入该公司外的四类地表水体,严重污染环境。

同时,在向松江区水务局申请排水许可证时,该公司申报不产生工业废水,说明其具有隐瞒排污、逃避监管的主观故意。根据相关法律规定,除三名被告人应承担刑事责任外,检察机关认为,被告公司也应当依法承担民事侵权责任。

针对检察机关指控内容,三名被告人及被告公司委托代理人基本无异议。被告公司诉讼代理人当庭宣读了公司的道歉声明,表示愿意对公司污染环境的行为公开道歉,并作出相应经济赔偿。

法院当庭做出判决,三名被告人犯污染环境罪,龚某被判处有期徒刑9个月,贺某和向某被判处有期徒刑8个月。同时因违法排放废水造成的环境损害,判决被告公司赔偿30余万元,并公开向社会公众赔礼道歉。

记者从上海市检察院了解到,自2017年7月公益诉讼制度正式确立以来,上海检察机关严格依法履行公益诉讼职责,积极探索创新,扎实稳步推进公益诉讼工作向前发展。

上海检察机关提起首例环境公益诉讼宣判

三被告人被判有期徒刑,被告公司被处罚三十余万元,并公开道歉

金华开出首张垃圾乱丢罚单

一村民因为垃圾不分类、随意抛散堆放,被处以50元罚款

■ 新闻回放

农村垃圾乱丢也是违法

本报通讯员洪建坚 见习记者朱智翔 记者晏利扬金华报道 浙江省金华市浦江县塘前吴乡岭金村村民任某,日前因为垃圾不分类、随意抛散堆放,被县综合行政执法局前吴行政执法大队处以50元的罚款。这是全国首个农村生活垃圾分类领域地方性法规——《金华市农村生活垃圾分类管理条例》施行以来,开出的第一张罚单。

据了解,从“千村示范、万村整治”工程到美丽乡村建设,垃圾分类的绿色生活方式率先从浙江农村形成。

位于浙中的金华市,自2015年推行农村生活垃圾分类管理工作以来,形成了易于普通农户理解的“二次四分法”分类方式,即先由农户将生活垃圾分为“会烂”和“不会烂”两种,会烂的垃圾就地进入阳光堆肥房,不会烂的垃圾再由村保洁员分为“好卖”和“不好卖”两类,“好卖”垃圾由可再生资源公司回收,“不好卖”垃圾按原模式经乡镇转运后由县市区统一处理。

如此实行推广,“金华农村垃圾分类处置”渐渐地成为浙江农村垃圾分类减量的一张靓丽名片。

更令浙江人自豪的是,2016年底中央财经领导小组第十四次会议听取浙江关于普遍推行垃圾分类制度等的汇报,垃圾分类的“浙江经验”随即在全国推广。

同时,垃圾分类员应当对不会烂垃圾,以能否回收和是否有害为标准进行二次分类,细分为可回收物、有害垃圾和其他垃圾,分别投放至规定的收集容器内或者集中存放。

条例规定,由村(居)委会负责本村(本社区)生活垃圾分类投放管理工作,履行如督促垃圾分拣员和垃圾收集、运输经营者对本村(社区)垃圾进行二次分类投放等职责。

此外,条例还就违反规定行为指出,如随意倾倒、抛撒、堆放生活垃圾或者未依法将生活垃圾分类投放的,由综合行政执法部门责令停止违法行为,限期改正逾期未改正的,对个人处500元至3000元罚款,对单位处20元至50元罚款。

浦江县综合行政执法局相关负责人说,条例通过后,他们立即组织各种渠道宣传,“就是想告诉百姓,农村垃圾乱丢,也是违法的。”朱智翔

陕西

培训民警现场采样

本报记者肖颖 通讯员吕兆峰西安报道 2018年度陕西省公安机关办理环境污染刑事案件现场采样培训工作近日圆满完成。

培训班由省公安厅与省环保厅联合组织,为期3天,分别对废水、废气、土壤和废渣三大类环境要素的现场采样进行了基础理论和现场操作培训,省环境监测中心站特别对当前环境监测的形势、地位及作用做以专题授课。经过考核,有163名参训干警获取培训合格证书。

培训班的举办加强了陕西环保、公安在打击环境污染犯罪方面的合作,确保办案民警能够熟练掌握污染物现场采样的技术方法和程序,规范采样行为,有效增强公安办案人员对环境污染案件采样与取证工作的能力。

据了解,本次培训由陕西省环境监测中心站提供师资支持,来自全省各市、县级公安机关的168名办理环境污染刑事案件一线干警参训。

太原

十部门联合打击环境违法犯罪

本报记者高岗松太原报道 由山西省委政法委牵头,太原中院、市检察院、市公安局、市司法局、市环保局等10个部门组成的打击破坏生态环境违法犯罪专项行动日前在太原拉开帷幕。

据介绍,此次专项行动以打击破坏生态环境违法犯罪为抓手,发挥部门联动优势,以集中打击群众反映强烈、社会影响恶劣的生态环境领域违法犯罪为重点,以实际行动促进全市生态环境持续改善,坚决打赢污染防治攻坚战。

太原市委政法委负责人表示,要把打击环境违法犯罪作

为服务全市经济转型发展的重要内容,作为打造美丽太原的重要保障,作为着力解决突出问题的重要抓手,通过严厉打击、严惩重惩,还老百姓绿水青山,切实增强人民群众幸福感。

全市各级公安、环保等部门要以此为契机,深入发动群众检举揭发违法犯罪线索,以大气、水、土壤、矿区周边、林区等为重点,全面展开“地毯式”摸排。对环境违法行为查处不力、瞒报漏报,甚至包庇、纵容违法排污企业,致使群众反映的强烈问题长期得不到解决的,将依法依规追究责任。

安徽长丰持续提升执法效能

上半年适用环保法配套办法案件数量占比56%

本报讯 今年上半年,安徽省合肥市长丰县环境执法强度、质量与数量同比大幅增长,稳居合肥市各县(市、区)前列,既树立了执法权威,也发挥了执法震慑作用。

据了解,长丰县上半年共出动执法人员近3000人次,检查企业近1500家(次),立案查处环境违法案件149件,启动行政处罚程序案件66件(其中:下达行政处罚决定书44件,罚款总额141.45万元),适用环保法配套办法案件105件(数量占比全市环保系统56%,其中:查封扣押44件,限产停产55件,移送拘留6件),另申请法院强制执行案件15件。

据长丰县环保局相关负责人介绍,成绩的取得得益于长丰今年以来以三项措施为抓手,持续提升环境执法效能。

一是落实重大执法决定法制审核程序。出台《行政处罚工作程序》,将现阶段的重大行政执法决定法制审核重点聚焦于“案情复杂或者对重大违法行为给予较重行政处罚”的环境违法案件。

二是探索行政处罚案件网上运行机制。自3月开始,在日常执法中逐步推广使用“安徽省环境监察移动执法系统”。截至目前,已运用移动执法设备开展线上执法57次,网络同步各类执法笔录57份。

三是坚持行政处罚决定书公开要求。上半年下达的44件行政处罚决定书已按部、省、市要求全部录入系统,并建立起以合肥市人民政府信息公开网站、合肥市环保局网站等为主阵地的联合公示矩阵,主动接受社会监督。刘恺 刘牛

法治动态

在日前召开的“国际清洁技术峰会暨环保技术国际智汇平台第三届年会”期间,中国循环经济协会、中国石油和化学工业联合会、中国科学院、中国环境科学研究院等16家受邀单位与生态环境部对外合作中心一起,共同加入工业园区环境污染第三方治理合作伙伴关系,宣告这个伙伴关系正式启动成立。

据了解,此次生态环境部对外合作中心作为生态环境部第三方治理和工业园区水环境管理技术支持单位,组织发起了工业园区环境污染第三方治理合作伙伴关系,目的在于集成最优秀的资源、研究、技术力量和具有丰富园

区环境治理经验的企业,共同开展工业园区环境治理工作,为需求方提供全方位、全过程的“环保管家”服务。

环保技术国际智汇平台成立(以下简称“3iPET”)以来,着力推进工业园区环境治理,组织了工业园区环境污染第三方治理典型案例征集,积极开展工业园区专题技术对接和培训,协助生态环境部开展工业园区水环境治理督导、“一园一档”数据平台建设以及园区污水处理“一园一策”试点。作为生态环境部主要技术支持单位,协助制定实施《环境保护部关于推进环境污染第三方治理的实施意见》。

关注一: 工业园区环境管理水平薄弱

作为国际清洁技术峰会暨环保技术国际智汇平台第三届年会的专题会议之一,工业园区环境污染第三方治理创新模式与技术交流专题会议引起了广泛关注。

工业园区是我国经济转型发展重要的承载单位,也是下一步工业环境污染防控的重点,目前我国大量工业园区存在底数不清、监管能力薄弱以及环境风险高等诸多问题。

生态环境部水环境管理司蔡治国处长在致辞中就当前工业园区水环境管理的突出问题和下一步工作计划进行了政策解读。他指出,当前工业园区水环境管理主要包括设施不健全、处理工艺不对口、雨污不分流和故意违法排放等问题。

我国的工业园区发展水平参差不齐,仍有相当一批工业园区

重发展轻保护,一些园区甚至成了污染企业的藏身之地,成为污染企业的保护伞,与园区相关的污染事件时有发生,工业园区污染治理已经成为生态环境保护的一块突出短板。

生态环境部环境保护对外合作中心唐艳冬处长指出,工业园区是我国经济发展和工业升级重要的承载平台,工业产值已占一些地区工业总产值的50%以上;同时,工业园区污染重、环境风险高等问题较为突出。并结合其工业园区督导经验分析了工业园区在污水处理基础设施、环境管理等方面面临的问题和挑战。

环境整体观念不足,园区基础设施薄弱,工业园区环境监管能力不强等诸问题对于现阶段工业园区环保管理部门提出了严峻挑战。

关注二: 工业园区治污有了“环保管家”

2016年4月15日,原环境保护部印发了《关于积极发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革的指导意见》(环大气[2016]45号),意见中指出:“推进环境咨询服务发展,鼓励有条件的

工业园区聘请第三方专业环保服务公司作为“环保管家”,向园区提供监测、监理、环保设施建设运营、污染治理等一体化环保服务和解决方案。”“环保管家”作为第三方环境



环保技术国际智汇平台系列报道之三

工业园区治污需要“环保管家”

治理的“升级版”,即为一个区域、项目或者企业提供定制化的、全产业链的第三方环保服务。

浙江省温州市瓯海区率先在瓯海电镀园区推行“环保管家”试点服务。“传统环境污染治理模式是由排污企业自行解决治理,但实际操作中,大多数企业的技术力量难以实现良好的污染治理效果。”瓯海区环保局相关负责人介

绍,目前在瓯海电镀园区入驻的34家电镀企业中已有22家委托第三方环保公司开展“环保管家”服务,服务内容包括废气治理设施现场巡检加药、废气排放口定期监测、数据分析。据了解,在试点探索中,还将进一步拓宽服务内容和服务方式,实现污水集中处理、集中供电、集中供气、原材料集中配送、剧毒品集中配送、危废集中处理等“六集

中”。瓯海区电镀园推行“环保管家”试点服务仅仅是一个缩影。目前,广西、青海、上海、江苏等省市工业园区都开展了一系列环保管家托管实践,一些园区环境保护主管部门购买第三方环保管家服务,环保管家团队在为入园企业审核把关、现有企业环境问题排查、环境应急演练和政策法规培训等方面开展定制化服务。

关注三: “环保管家”管好工业园区可采取国家队与地方队相结合的模式开展



工业园区环保管理是一项综合性的课题和难题,作为一种解决问题的新途径,环保管家工作在工业园区开展后优势明显,通过提供全周期、全方位的专业技术服务,弥补了管理上的短板,解除了管理者的后顾之忧,实现了专业的人干专业的事,促进了园区整体环保水平的提高。

宁波经济技术开发区是2015年国家发改委在全国遴选了10家环境污染第三方治理试点单位之一,旨在开展工业污水集中收集第三方治理模式的探索。试点中发现,在单个企业工业废水处理第三方治理中也有一些成熟的案例,但是开展工业园区工业废水集中收集第三方治理方面依旧面临一定困难,工业园区内企业废水成分、浓度各异,不同企业在经济利益面前诉求也各不相同,需要采取“一企一策”的方式才能顺利推动项目落地,无形之中增加了“摸着石头过河”的难度。与此同时,试点项目处于比较成熟的老旧工业区,土地已基本开发殆尽,很难腾挪出足够的空间进行项目建设,而开展第三方治

3iPET为地方工业园区环境污染治理提供咨询服务。

理,要么依托现有污水处理设施进行升级改造和扩建,要么新建污水处理设施,土地是较大的制约因素;另一方面,由于企业污水成分、浓度不同,为便于管理,必须采取“一企一管”的方式,要求有足够的管线路由空间,对于已经见缝插针开发建设的老旧工业区来说,也面临不小的难度。

在此次年会的工业园区环境污染第三方治理创新模式与技术交流专题会议上,南京大学教授柏益尧报告中指出,工业园区环境管理面临着综合决策、专业化程度高和有效信息缺乏管理三个关键难题,即便引入环境污染治理第三方,也要进行有效的管控供给,避免信息不对称不完整。他详细介绍和演示了南京大学正在开发和实践的一些工业园区环境管理工具成果,包括建立标准化电子档案、预报预警、风险源动态管控、应急调配管理、能源管理、大数据物流、集成化智慧平台等。

随着越来越多的“环保管家”项目在工业园区落地,国家层面应尽快结合项目积累的经验总结和反思的问题,尽快出台法律法规,清晰界定法律责任、融资政策、政府监管等,为环境污染第三方治理扫清制度性障碍,切实保障环境服务公司的合法权益和合理收益,充分调动民间资本的积极性,参与环境污染治理工作中来。

正如唐艳冬建议,采取国家队与地方队相结合的模式开展工业园区环境污染第三方治理。国家队借助平台资源,聚合优秀专

家和团队为工业园区提供园区规划、入园标准、环境风险排查、诊断、治理建议及园区环境管理能力提升的建议。地方队为园区开展管家式服务,进行日常监测、巡检、治理监督、运营维护等方式一对一给予企业实际指导。在地方队专家实施过程中,国家队给予过程指导和咨询。这种方式达到顶层设计与实际操作有机结合,合作共赢,是非常有效的实施模式。

据了解,未来工业园区环境污染第三方治理合作伙伴关系成员单位将以工业园区环境问题需求为导向,提供问题诊断、整体规划、技术服务、环保核查、监测监理、环保设施建设运营、标准制定、绿色金融对接等咨询服务和污染防治一体化解决方案,推广先进清洁生产理念,治理技术和监管平台应用,推动合作伙伴参与工业园区“环保管家”式服务体系,提升园区和污染企业环境风险防控能力,带动我国工业园区生态化发展,最终实现流域环境质量的提升。

刘晓星

