### 浙苏打破边界"藩篱"联合治水"冤家"牵手变"亲家"

# 两地出资1亿元共治一条河

实施流域上下游生态补偿试点、联合下发治水文件、 建立联动治水机制……近年来,浙江创新理念、平台和机 制,与江苏、安徽、福建、江西等周边省份实施跨省治水护 水,打破边界"藩篱",实现共治共享。

日前,浙江跨省治水再发力,嘉兴市秀洲区与江苏省苏 州市吴江区签订清溪河(麻溪港)联合治理合作协议:两地出 资1亿元,共治一条河。如今,秀洲、吴江通过建立联合整治 体系、推行联合河长制度、开展联合执法监管等一系列边界 水环境联防联治措施,使以往需浙苏两省甚至国家层面协调 处理的跨省治水难题,在区级、镇级乃至村级层面上就得以 解决。曾经纠纷频现、扰民不断的跨界河,也变成了水清岸 绿、人水和谐的景观河。

#### 联合整治体系搭桥梁 变"冤家"为"亲家"

分属浙江、江苏的秀洲和吴 江,两地犬牙交错,水系相通,界河 长达39公里,你中有我、我中有

错综复杂的水系,让两地多年 的"水账",一直没算清过。麻溪港 便是其中之一。

16年前,这条流经吴江区盛 泽镇和秀洲区王江泾镇的河发生 了一件震惊全国的大事——2001 年11月22日凌晨,王江泾一带的 村民动用8台推土机、数万只麻 袋,自沉28条水泥船,截断麻溪港 以拦阻来自盛泽方向的污水,引起 了上级领导的高度关注。而事件 的起因便是当时盛泽镇的工业和 生活污水未经有效处理直排麻溪 港,导致下游鱼类大量死亡,王江 泾渔民损失惨重。

痛定思痛。江苏的吴江痛 下决心治理污水。而秀洲也协

同发力,持续推进水环境治理。 随着近年来浙江"五水共治"工 作的持续深入,秀洲迫切需要和 吴江深度联合,进一步改善水环

2017年,秀洲、吴江在多年联 合治水的基础上更进一步,签署了 两地交界区域水环境保洁联防联 治联席工作机制协议,共同建立组 织机构,成立交界区域水环境保洁 联防联治联席工作小组和办公室, 落实专人负责;合力构架信息互通 机制,每月相互通报水环境监测信 息;联合编制治水工作计划,明确 各自水环境保洁责任区域,以及治 理目标和时限;协同制定联席会商 制度,做到联席会商每季度不少于

现在,秀洲、吴江双方合心合 力合拍,共同治水护水,原本的"冤 家"牵手成了"亲家"。

### 化"单兵作战"成"联盟协作"

要治水,治好水,河长制是基 础,也是关键。

为进一步深入推进跨省联合 治水,秀洲、吴江两地探索建立了 省际边界联合河长制,健全完善治 水护水联盟。2017年4月,秀洲区 新塍镇与吴江区盛泽、桃源两镇率 先竖起省际边界联合河长公示牌, 宣告着两地镇级、村级河长告别 "单兵作战",正式联袂上任,也开 启了两地河长联合巡河、联盟协作 的新模式。

"下次咱们发现什么问题及时 联系,来,扫一扫,加个微信。"在 竖立省际边界联合河长公示牌 的当天,两地镇级、村级河长就 进行了第一次联合巡河。秀洲 桃园村级河长张惠金和吴江圣 堂村级河长沈华一路巡一路聊, 从水体变化,到垃圾清理,越聊 越投入……

针对部分水域出现劣V类水、 氨氮指标偏高的现状,一同参与首 次联合巡河的吴江镇级河长庄良



华立即表示,双方可一起分析 水情,但凡涉及吴江方面的问 题,一定会及时向相关职能部 门汇报落实,决不拖秀洲治水

看到属吴江区管辖范围内 的河面漂着大量水葫芦,庄良 华马上表态:"这段河道的保洁 归盛泽镇负责,我们力争最短 时间内将水葫芦打捞干净。" "我们一起努力,立刻行动。"张 惠金立马回应道。

主动承担、积极配合。正 是在这样"齐心协力"的氛围 中,两地河长完成了第一次联 合巡河。

不只开展联合巡河,两地 还以联合河长制为基础,构架

边界区域联合护水作战单元和 联合河长联系网络,建立"一河 一档"跟踪河道情况,共用秀洲 智慧河道 APP 督查整改问题, 实现两地治水机构、边界乡镇、 边界村"三对接",进一步打破 治水省际边界"藩篱"。目前, 秀洲、吴江已实现了省际边界 河道联合河长的全覆盖。

图为浙

#### 从"各自为政"到"跨界合作" 联合执法监管显成效

要护水,护好水,执法监管 是支撑,也是保障。

曾经的秀洲和吴江,虽然 仅一河相隔,但在以往的环境 执法监管工作中,两地都是各 自为政。负责环保的镇、村工 作人员彼此不认识,往往一些 小问题不解决,慢慢变成大问 题,最后难以解决。

早在2012年,《关于建立秀 洲区、吴江市省级边界环境联 合执法工作机制的意见》出台, 两地开全国跨省合作执法之先 河,建立了边界环境联合交叉 执法工作机制,明确双方纵深 推进两公里水域作为交叉联合 执法区域,如一方发现问题,另 一方必须无条件配合,直到问

"合作执法的模式,让双方 都能在第一时间到达现场,形 成合力解决环境问题。"秀洲区 环保局相关负责人介绍说,6年 来,省级边界环境联合交叉执 法工作机制保障了两地边界的 环境持续改善,实现区域共防 共建共保,形成防治合力,及时 有效地预防和处置跨界环境污 染纠纷,不仅让"小问题"不再 拖成"大问题",而且许多"疑难 案"也迎刃而解。

2017年5月,就有一起"疑 难案"在联合执法下顺利解 决。当时,有人在浙苏两地 的边界处开了一家废布清洗 小作坊,生产区域在浙江,生 活区域却在江苏,接用的还 是江苏的电。要想对小作坊 进行查处,必须秀洲、吴江环 保部门联合行动。两地环保 部门沟通后,立即赶到这一 小作坊进行现场执法,顺利 拆除了这家小作坊的全部

除了联合执法,秀洲、吴江 两地还建立起以乡镇为单位, 行政村为网格的河道保洁监督 检查机制,实施了水质联合监 测等一系列监管举措。昔日因 发展经济污染了边界,双方各 执一词;如今打破边界壁垒,实 现跨界合作,双方重新走到了 一个新的历史起点。

记者了解到,此次浙江省 和江苏省两地更深一步合作的 1亿元,主要用于联合实施麻溪 港清淤工程。未来,两地还将 在河道清淤结束后,进一步强 化协同治水护水,清理河岸垃 圾,加强堤防养护,规范排污口 监督,丰富河道两侧绿化,让 "河畅、水清、岸绿、景美"的江 南水乡美景永驻。

河北省滦平县近年来结合实际, 不断总结和完善河长制管理体系,把 潮河流经滦平的64.1公里河道当作滦 平水环境治理的"生命线"加以保护和 管控,确保潮河入京水质稳定达标。

#### 把水资源管理作为"生命线"

潮河水系在滦平境内河道长度 64.1km,流域面积1418km²,每年为北 京平均供水 3.51 亿立方米, 是北京的 重要饮用水水源地。潮河流域被定位 为首都北京涵养水源功能区,肩负着 首都北京水源安全供给的责任。潮河 从丰宁县入滦平境内的入口水质为Ⅲ 类标准,在滦平境内流经64.1公里后 入北京市密云县,出口水质要提升为 Ⅱ类标准。

滦平县作为首都的"北大门",在 加快京津冀协同发展中,严格按照京 津生态功能区、重要水源地的功能定 位,始终把生态作为发展红线和生命 线。把水环境安全管理放在突出的位 置,认真落实环境保护责任,动员全县 参与水环境保护与治理,加快健全水 环境保护长效机制,持续改善水环境 质量,维护水生态安全。积极探索以 水资源管理、水污染治理和水生态修 复"三位一体"对接"河长制"的管理模 式,为域内河流"水清、河畅、岸绿、景 美"提供坚实的环境保障。

#### 水污染治理分区分级分类

滦平将全县2/3的乡镇划入生态 区,发挥"生态"和"环首"两大优势,打 造生态是滦平可持续发展的第一资 源,形成"绿色崛起是滦平的必然选 择"的共识。县委书记蔡福浩强调,滦 平的转型升级不能丢掉优势找优势, 必须牢固树立科学发展理念,按照"生 态发展、绿色崛起"的总要求,把多元、 绿色作为县域经济科学良性发展的基 本路径。

滦平县在2014年"河长制"的基 础上不断加以总结,结合新要求,县全 面深化改革领导小组于2017年第3次 会议研究通过了《滦平县实行河长制 工作方案》,确定了河湖分级名录。

滦平对水污染治理实行分区分级 分类。具体说来,分区即全县 16条河流区域分别由12位县 领导负责总协调,潮河设立县 级河长一名,由县委常委担任, 设技术参谋两人,乡级河长8 名,村级河长16名,村设专管 员、巡查员、保洁员34人,设立 河长公示牌406块;分级即建 立书记、县长双"总河长"负责 制,各相关乡镇的书记、乡镇长 任辖区内河流二级"双河长"的 分级管理体系,落实"一河一 长",做到责任主体、整治任务、 管理措施"三到位";分类即明 确各级河长管辖边界和目标, 由各河长根据所负责河道的实 际情况,组织开展综合整治,全 面落实长效管理措施,对河道的 水质、水生态、水环境全面负责。

#### 水生态修复念好"十字诀"

近年来,滦平县在水环境 生态修复中,实施"关、停、限、 禁、清、建、改、治、植、管"10

滦平作为矿业大县,以矿 产资源支撑县财政,近年来为 了"生命线"先后关停了潮河流 域所有采矿与选矿企业,直接 经济损失达22亿元,年减少经 济收入4.5亿元以上。仅2017 年,全面清理取缔规模小、工艺 简陋、治理设施不配套、环境污 染严重的"散乱污"企业达16家。

同时,将高额收入的潮河 流域18家河道采砂场全部关 停取缔,清理河滩地20余处,

彻底封堵河道排污口。在项目 审批上,设立项目强制性准入 门槛。几年来,潮河流域共限 批工业项目60余项。

位

一河

行

分区

分

分

此外,把潮河流域作为畜 禽养殖整治禁养的重点区域之 一,出台《滦平县畜禽养殖禁养 区和限养区划定方案》《滦平县 畜禽养殖污染源专项整治实施 方案》,全面组织对禁养区养殖 场(户)拆除或搬迁,对限养区 养殖场(户)进行整改,有效防 止了畜禽养殖污水直排入河现 象。开展河湖清理集中攻坚行 动,共清理潮河及周边垃圾约 6.1万立方米,确保河流水环境 不受威胁。在潮河流域建成集 中式小型污水处理站3座,2017 年实施农村污水治理工程。

潮河流域农户祖祖辈辈种 植水稻,以水稻收入作为养家 主渠道。为了"保水",与北京 在潮河流域共同实施"稻改旱" 项目达3.5万亩,使潮河流域的 水稻种植面积压减为零。通过 实施"稻改旱"工程,使这一流域 实现平均每亩节水600立方米, 每年节水突破2300万立方米。

疏堵管控相结合,加强联 动,实行三级网格化管理等。 通过采取有效措施,确保了 64.1公里河道的安全。依据承 德市环境保护局对河流断面水 质每月通报结果显示,2017年 1月~2018年5月,潮河古北口 断面水质均值达到地表水环境 质量标准Ⅱ类。



湖北省十堰市投资800多万元,在全市建设18个水质自动监 测微站,重点监管泗河、神定河、犟河、天河、马栏河、堵河、竹溪河 等流域水质情况。目前,十堰市18个水质自动监测微站已全部建 成,监测数据也与十堰智慧环保平台联网,全天候自动监管入库河 流水质安全,确保一库清水永续北送。图为十堰经济技术开发区 台湾路一座水质自动监测站的取水浮筒正在自动采样

叶相成摄

"十三五"水专项"京津冀地下水污染特征识别与系统防治研究"课题组开展现场调研

## 北京通州地下水污染主要来自面源污染

#### ◆席北斗 李娟 李翔 刘国 汪洋 唐军

为加快推进"十三五"水体污 染控制与治理科技重大专项的工 作进展,践行"美丽中国•我是行 动者"理念,"京津冀地下水污染 特征识别与系统防治研究 (2018ZX07109-001)"课题组分 别于2018年3月、5月、7月3次赴 京津冀重点研究区"北京市通州 区"和"密怀顺平原区"进行现场

#### 京津冀重点研究区基本情况

通州区位于北京潮白河冲洪 积平原与永定河冲洪积平原的中 下游地区。受历史上污水灌溉、 农药化肥大量使用和累积、工业 污染源遗留等影响,通州区浅层 地下水水质较差,局部地区 TDS、硬度、氨氮、亚硝酸盐氮存 在超标现象。作为北京市的行政 副中心,通州区的地下水质安全 尤为重要,课题组将在此开展地 下水污染特征识别和污染风险防 控等研究工作。 密怀顺平原区位于北京潮白

河冲洪积扇的上游地区,地下水 赋存条件较好,是北京市重要的 供水水源地。水源八厂水源地、 怀柔应急水源地等地下水水源地 均位于这一区域内,其地下水水 质安全的重要性不言而喻。由于 水源地对地下水的集中开采,目 前已形成了区域性的水位降落漏

斗,且地下水存在局部地区硝酸 盐氮超标的现象,亟待开展地下 水回补和系统防治工作。

#### 通州区具有较好的地下 水监测能力

课题组在北京市水文地质大 队的协助下,集体前往通州区对 通州区的地下水监测能力和主要 地下水污染源进行了现场调研。

通过对通州区地下水监测网 的代表性点位和通州工业园区进 行调研,课题组了解到,目前整个 通州区已建成区域地下水环境监 测井145眼,污染源监测井74眼, 形成了包含219眼地下水监测井 的地下水立体分层监测网络。其 中,近一半的监测井中设有水位 自动记录监测仪(DIVER),可实 现地下水位的实时自动监测。目 前,区域地下水环境监测网监测 频率为每年枯、丰水期各一次,监 测指标包括32项有机指标与26 项无机指标;污染源监测井监测 频率为每年4次,即每季度一次; 监测指标包括38项无机指标和 39项有机指标。由此可见,通州 区已建成了较为完善的地下水监 测网,具有较好的地下水监测 能力。

调研人员了解到,目前通州 区的地下水主要受到农业污染影 响,以面源污染为主。由于历史 上的污水灌溉、农药化肥的大量 使用和累积等农业污染问题,对 通州区的浅层地下水造成了污 染,局部地区的氨氮和亚硝酸盐

氮出现超标现象。通州区的工业 污染源相对较少,典型的工业污 染源如东方石油化工厂、北京市 造纸厂等均已迁走或停产,工业 污染多属于历史遗留问题。此 外,存在一些垃圾填埋场等生活

#### 摸清密怀顺地区地下水 污染源

课题组在北京市水文地质大 队的协助下,还曾集体前往密怀 顺地区,对这一地区的主要地下 水污染源进行了现场调研。

密怀顺地区地下水污染源主 要包括密云工业开发区、雁栖工 业开发区两个工业园区和潮白 河、怀河两个污水处理厂排水河 道。密云工业开发区位于潮白河 河畔,占地面积约12.55 km²,园 区内主要产业类型为汽车生产、 食品、制药等,企业产生的工业废 水全部汇集到密云污水处理厂中 处理达标后排放。

调研人员前往密云区污水处 理厂及其排水河道——潮白河进 行了现场调研,对污水处理厂的 处理能力、污水排放方式及排放 量、排污河道采取的生态保护措 施等进行了详细了解,并对潮白 河河水和污水处理厂排出的水分 别采集了水样进行室内检测。通 过调研了解到,目前密云区污水 处理厂处理后产生的再生水都排 入潮白河,作为生态景观用水使 用。潮白河中采取的水生态保护 措施主要为建立多阶充气式橡胶

坝对河水进行分段截流和通过生 态浮岛对河水水质进行净化。调 研人员随后前往潮白河沿岸的地 下水监测井进行调研,了解到河 道沿岸局部地区的浅层地下水存 在硝酸盐氮轻微超标现象,可见 潮白河河水对于沿岸地下水水质 有一定程度的影响。

雁栖工业开发区位于怀柔 区,包括北京雁栖工业开发区、经 纬园、凤翔园3个园区,总占地面 积达到 40km², 主要产业类型为 食品、印刷、电子信息、制药等。 其企业产生的工业废水全部集中 到怀柔污水处理厂处理。调研人 员对怀柔污水处理厂及其排水河 道——怀河进行了现场调研,并 对怀河河水和污水处理厂排出的 水分别采集了水样进行室内检 测。通过调研了解到,目前怀柔 区污水处理厂最大污水处理能力 为 4500m3/d,其处理后的再生水 全部排入怀河。怀河河道中未见 橡胶坝等水生态保护措施,根据 怀河沿岸布设的地下水监测井的 长期监测结果,目前沿岸地下水 尚未出现水质超标现象。

调研人员还了解到, 怀河河 道中的主要岩性为砂卵砾石,地 下水补给条件良好,适宜作为怀 柔地区的地下水回补通道。然而 在枯水期怀河河道干涸时,存在 周边居民将生活垃圾倾倒在河道 的现象。因此,若通过怀河河道 对地下水进行回补,应先清理河 道中的生活垃圾,同时对河道底 泥进行取样检测,确保回补水不

会对地下水造成二次污染;或采 取地下水回灌井的方式进行地下 水回补。

#### 通过调研初步了解重点 研究区地下水状况

通过现场调研,课题组对通 州区、密怀顺平原区两个重点研 究区的地下水环境现状、监测能 力和污染源分布等信息有了初步 的了解,为下一步在重点研究区 开展研究工作做好了前期铺垫。 其中,通州区的地下水污染以农 业面源污染为主,局部地区存在 氨氮、硝酸盐氮等污染物超标现 象;密怀顺地区的地下水污染以 排污河道线状污染为主,局部地 区存在硝酸盐氮超标现象;两个 重点研究区均建立了较为完善的 地下水监测网络,具有较好的地 下水监测能力。

课题组下一步将针对重点研 究区的工业园区、排污河道、农业 面源等展开全面的污染源调查。 同时,在收集已有监测资料的基 础上开展地下水污染现状调查, 掌握区域内的地下水污染特征和 分布情况,为课题顺利完成研究 任务打好基础。针对密怀顺地区 的地下水回补问题,课题组将采 用GIS空间分析、地下水数值模 型等手段,对密怀顺地区的回补 适宜性和回补风险进行计算和评 估,在此基础上提出这一地区的 地下水 同补建议。

作者单位系中国环境科学研

究院