

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7340 期 今日8版

2018年8月 星期二 农历戊戌年六月廿六

07



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 安徽省委书记调研新安江生态补偿

李锦斌要求认真总结试点经验,并进一步完善推广

**本报记者潘睿报道** 安徽省委书记李锦斌日前深入黄山市调研新安江流域生态补偿机制建设情况。他强调,要深入贯彻习近平生态文明思想和关于新安江上下游水资源保护的重要批示精神,总结完善和推广发展新安江流域生态补偿机制改革经验,着力打造生态文明建设安徽样板。

李锦斌指出,要重温学习习近平总书记重要讲话精神,深刻把握习近平生态文明思想的科学要义。深刻认识“水资源保护意义重大”“避免重蹈先污染后治理的覆辙”“从源头控制污染”“走互利共赢之路”等丰富内涵,统筹推进山水林田湖草一体化生态保护和修复,做实优美生态环境这个最普惠的民生福祉。

李锦斌强调,要认真总结新安江生态补偿机制试点经验。一是聚焦保持水质优良,科学设置检测指标,初步建立较为科学的绿色产业标准体系。二是聚焦构建绿色屏障,有效维护森林生态系统,初步建立较为系统的生态保护体系。三是聚焦织密防控网络,坚持全覆盖、分类别、纳统管,初步建立较为完备的环境治理体系。四是聚焦发挥生态优势,加快推进产业结构调整 and 转型升级,初步建立较为紧密的生态法治体系。五是聚焦形成工作合力,突出高位推动、区域联动、全民行动,初步建立较为健全的组织保障体系。

李锦斌强调,要完善推广发展新安江流域生态补偿机制,着力打造生态文明建设新时代生态文明思想为指导,以生

态优先、绿色发展为主线,以生态环境质量改善为目标,坚持权责统一、合理补偿,坚持政府主导、社会参与、坚持统筹协调、转型发展,坚持试点先行、稳步实施,加快构建多元参与、权责明确、系统完整的生态文明制度体系。要做好完善的文章,在健全补偿标准、加强综合治理、强化资金保障、深化机制创新上下功夫,推深做实新安江生态补偿机制建设工作。要做好推广的文章,坚持全面覆盖,坚持“一水一策”,坚持各负其责,充分放大新安江生态补偿机制示范作用。要做好发展的文章,拓宽补偿领域、推动从单一要素向生态要素转变,拓宽补偿方式、推动从单一资金补偿向综合发展补偿转变,拓宽补偿手段、推动从单一政府主导向政府市场共同发力转变,全面提升新安江生态补偿机制层次水平,不断创造新经验新成效,更好地展现新时代生态文明建设的新时代新作为。

6个国控自动站部分监测数据异常,采样系统受到人为干扰

# 生态环境部约谈临汾市长

将持续加大监督检查力度,严惩弄虚作假,发现一起,查处一起,绝不姑息

**本报记者杜宣逸8月6日北京报道** 针对环境空气自动监测数据造假问题,生态环境部今日联合山西省政府对临汾市政府主要负责同志进行了约谈。

约谈指出,环境监测是生态环境保护基础工作,是客观评价环境质量状况、反映污染治理成效、实施环境管理决策的基本依据,必须做到依法监测、科学监测、诚信监测,切实保障环境监测数据质量。但是,2018年3月底生态环境部组织检查发现,临汾市6个国控空气自动监测站部分监测数据异常,采样系统受到人为干扰,并在查实有关情况后依法移送公安部。2018年4月11日,公安部将案件移交山西省公安厅。山西省迅速组织侦破,抓获16名犯罪嫌疑人,并依法移送起诉。经调查,临汾市环保局局长张文清授意局办公室主任张焯和监测站聘用人员张永鹏,组织指使许冬等人故意实施破坏环境空气自动监测数据行为。2017年4月至2018年3月,张永鹏组织人员通过堵塞采样头、向监测设备洒水等方式,对全市6个国控空气自动监测站实施干扰近百次,导致监测数据严重失真达53次。

2018年5月30日,晋中市榆次区人民法院以“破坏计算机信息系统罪”对涉案16人作出判决:主犯张文清被判处有期徒刑两年;主犯张焯、张永鹏分别被判处有期徒刑一年。13名从犯中,负责监测站运维工作的原河北先河科技环保股份有限公司员工崔勇、张安分别被判处有期徒刑8个月和6个月;其余11人分别处以拘役4至6个月,缓刑8个月至一年不等的处罚。

约谈认为,临汾市环境空气质量监测数据造假是一起有组织、有预谋的蓄意犯罪行为,且发生在党中央、国务院三令五申要求确保环境监测数据准确真实并公开通报西安市环境监测数据造假案件之后,教训深刻,影响恶劣。临汾市不在污染防治上下功夫、真抓实干,而在监测数据上动手脚、打歪主意,严重背离了中央要求,严重误导了环境决策,严重侵害了公众知情权,严重伤害了政府公信力,情节十分严重。

**一是履行职责不力。**根据《中央办公厅、国务院办公厅关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》,地方各级党委和政府应建立健全防范和惩治环境监测数据弄虚作假的责任体系和工作机制,并对此负有领导责任。山西省于2017年5月与各地市政府主要领导签订《环境监测数据质量责任书》,进一步明确具体责任和要求。但临汾市6个国控空气自动监测站一年内被干扰近百次,成为犯罪分子自由出入的场所,特别是曾经出现报案并对有关人员实施过拘留的情况下,仍未引起重视,仍未落实职责,仍未建立责任体系和工作机制,工作责任严重缺失。

**二是不敏感、不警醒。**2017年1月19

日,临汾市政府因大气环境质量持续恶化、二氧化硫浓度长时间“爆表”问题被原环境保护部约谈,并同步暂停新增大气污染物排放项目的环评审批。约谈后,临汾市采取措施,积极整改,取得了一定成效。但是,由于在环境空气质量监测站上收之前就存在数据不实等问题,2017年上半年全市大气环境质量监测数据仍然不降反升。在这种情况下,确保监测数据真实并通过更加有力的举措消化历史数据问题,应是临汾市整改的基本要求,也是加快解决全市大气环境严重污染问题的客观需要。但是,临汾市委、市政府不敏感、不警醒,对过去存在的监测数据造假问题未汲取教训,对可能出现的干预监测数据行为没有进行警示,导致监测数据造假行为再次发生,且长时间没有得到制止。

**三是工作严重失察。**2017年以来,原环境保护部明确要求各地深入宣传《中央办公厅、国务院办公厅关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》,关于监测数据造假入刑的最新“两高”司法解释、西安市环境监测数据造假典型案例等,做到警钟长鸣,引以为戒。但临汾市涉案的16名人员都对环境监测数据造假行为没有正确认识,特别是涉案的市环保局办公室主任张焯竟然认为干扰监测数据仅属于违规,不知道自己犯罪。这说明临汾市关于防范和惩治环境监测数据造假宣传教育严重缺失,不仅未按要求进行警示教育,而且在日常工作中严重失察,对环境监测数据弄虚作假行为负有不可推卸的领导责任。

约谈要求,临汾市要牢固树立“四个意识”,切实提高政治站位,坚决打好污染防治攻坚战,从根本上解决全市大气环境严重污染问题。要深刻汲取教训,全面举一反三,依纪严肃问责,并以案为鉴,加强警示,开展治理,压实责任,强化机制,确保生态环境监测数据真实准确。整改落实情况需于9月30日前报送生态环境部,并抄报山西省人民政府。

约谈强调,生态环境部将持续加大环境监测数据质量管理和监督检查力度,严厉惩处监测数据弄虚作假行为。对干预环境监测数据行为,坚持“零容忍”,发现一起,查处一起,绝不姑息,除依法给予行政处罚外,构成犯罪的,坚决移送司法机关追究刑事责任。

约谈会上,临汾市长刘予强同志作了表态发言,表示诚恳接受约谈,将痛定思痛,汲取教训,深刻反思,狠抓整改,确保大气污染防治工作落到实处,以实实在在的工作成效兑现承诺,取信于民。

生态环境部有关司局负责同志、华北督察局负责同志、山西省政府及环境保护厅有关负责同志参加了约谈。

## 蓝天不是“造”出来的



◆本报记者史小静

继2017年1月因二氧化硫严重超标被约谈之后,临汾市市长8月6日再次被约谈。这一次,是因为监测数据造假。

生态环境部态度明确,立场鲜明,表明了对弄虚作假行为“零容忍”的态度和严惩不贷的决心。数据质量是环境监测的生命线。数据出现问题,不仅会误导治污决策,也会严重影响政府的公信力,打击公众对于治理污染的信心。

然而,类似案件却屡有发生。因环境监测数据造假而被问责,殷鉴不远,也不止是个例。

2016年6月,河南省商丘市在环境监测站点周边3公里范围内实施所谓的“精准治污”。

2017年6月,西安市环保工作人员干扰国控监测子站空气采样,给仪器“戴上口罩”,7名被告人被判刑。

2018年1月,宁夏石嘴山市装有空气质量自动监测设备的环保局大楼被雾霾车喷得变成了“冰雕”。

对于这种制造伪蓝天、伪碧水的行为,生态环境部的态度一直非常明确,那就是发现一起,查处一起,绝不姑息。今年1月,原环境保护部通报了两起干扰环境监测数据的案例,分别是江西省新余市飞宇、河南省信阳市南湾水厂两个国控空气环境自动监测站采样平台及周边环境受到喷淋干扰。

7月,生态环境部又通报了地方查处的5起环境监测数据弄虚作假典型案例。包括泉州南翼污水处理厂伪造监测数据;湖北雄陶公司联手运维公司篡改监测数据;天津超越公司违反检测规范,致使三辆不合格机动车尾气检测合格;江西欧兰宝检测公司为两家公司出具虚假检测报告;甘肃白银绿创公司有关环评监测结果无法核定。

不久前完成进驻的第一批中央环保督察“回头看”也发现一些地方存在对监测数据动手脚的行为,如河南巩义市米河镇的一家碳素厂本镇第三方公司才能设置的监测仪器,厂方竟可随意设置。

综合来看,这些案例有的是偷梁换柱,篡改伪造监测数据;有的是搞“阴阳数据”,两本数据哄骗人;有的是暗度陈仓,偷换样本蒙混过关;有的是围着监测点“治污”,“戴口罩”、“喷水雾”等等。这些做法,看似聪明,实则是掩耳盗铃,自欺欺人。

当前,公众对于良好生态环境的期待越来越强烈,国家层面组织的绩效考核也越来越严格,一些环境本底不好的地方压力大,希望尽快改善排名,这本无可厚非,但前提是要靠实干,不能靠造假。

此次被约谈的临汾市,今年上半年在169个城市空气质量排名中,倒数第一。为了让数据好看,一些人不在治污上下功夫,却在监测数据上动手脚,做文章。

而且这一案件发生在中办、国办印发《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》之后,性质恶劣。

这是明显的乱作为,比不作为的危害更大。对此类行为,唯有严惩不贷,加大惩罚力度,才能以儆效尤,形成震慑。

《环境保护法》《环境监测管理办法》《污染源自动监控设施现场监督检查办法》《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》《“两高”关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》《关于加强生态环境监测机构监督管理工作的通知》等,都为严厉打击监测数据造假提供了依据。

相关的措施还在加严。生态环境部正在会同有关部门联合制定《防范和惩治领导干部不当干预生态环境监测活动管理办法(试行)》;已与公安部、最高人民法院建立移送适用行政拘留环境违法案件的机制;环境监测数据弄虚作假行为的监督举报纳入了“12369”环境保护举报和“12365”质量技术监督举报受理范围。

不难看出,国家对生态环境数据质量管理和监督检查力度持续加大。如若再有在环境监测数据上打歪主意、顶风作案的,也必将受到更严厉的惩罚。

各地要以临汾造假案为戒,切实承担起生态环境保护的责任,加大污染防治力度,让百姓真正感受到天更蓝水更清。

## 新时代 新征程 新篇章

◆本报见习记者朱智翔 通讯员王磊 记者晏利扬

浙江省浦江县环保局开发运行了首个官方环评审批办事微信小程序——“环评审批办事指南”,方便办事群众通过手机随时随地了解相关办理信息,进一步推进“最多跑一次”改革。

从手机微信中点开“环评审批办事指南”小程序,记者看到,申请条件、申请材料、办理流程3个版块一字排开在操作界面的第一行。办事人可以从中间很方便地查询到项目申请需要具备哪些条件,需要准备什么材料、需要怎么进行办理等信息。

了解办理流程和所需资料只是申请环评审批的第一步,后续寻找有资质编制相关材料、建设满足条件污染治理设施且性价比高的环评机构、检测单位和环保公司,也让很多需要申请环评审批的单位或个人大为头疼。

为此,小程序配套开发了环评机构、检测机构、环保公司3个版块,为办事群众提供相关技术支持单位的查找服务,解决了他们的后顾之忧,让其更省心。

近期想开办企业的杨先生告诉记者,只要打开手机微信,在“发现”栏目最下方小程序里面搜索“环评审批办事指南”,就可以马上找到并进入,非常方便。“小程序里面环评审批的前置条件和流程都是实实在在的指导和帮助,而且考虑周全,把后续我要找到的环评机构都介绍了,自主选择性强,官方公示,安全性也强,让我更放心。”

“省心、放心,这是我们设计这款小程序的初衷,旨在通过这项创新举措,打通‘办事告知’环节的堵点和难点,给广大社会大众获取办理环评审批事项相关信息开辟了一条新渠道,为群众办事再开了一扇方便之门。”浦江县环保局相关负责人说。

据悉,下一步,浦江县环保局将持续深化“最多跑一次”改革,不断完善优化“环评审批办事指南”微信小程序,打通掌上环评审批办理的各个关口,让广大社会公众能够在手机端全程办理环评审批相关业务,最终实现办理审批“跑零次”。

# 浦江推出环评审批小程序

打通堵点难点,让群众省心又放心

海拔再高、风雪再大、天气再恶劣,都阻挡不住评估人的脚步。春节假期结束后的第5天,生态环境部环境工程评估中心的项目组便远赴青海省,开展有色矿山采选的3个建设项目的技术评估工作。

到现场实地踏勘是最为重要的评估环节。到达西宁的第二天一早,项目组就从西宁出发,走高速,经省道,转砂石路,经过350多公里的跋涉,8个多小时的颠簸,下午3点终于抵达项目现场——位于青藏高原“东门户”的青海省海南藏族自治州兴海县子科滩镇鄂拉山中部,海拔4500米~5300米的都龙弗确沟。

2月的青藏高原积雪覆盖、狂风怒号、人迹罕至,气温达到零下20多度,“白毛风”猛烈地拍打着汽车,车门都很难打开。高原反应也开始作祟,大家呼吸困难,头疼欲裂,心跳加速,面色通红。项目组的同志们咬牙坚持勘察了工业场地、排土场和生活区的选址现场,并拍照取证。

为了赶时间,项目组决定直奔第二个项目现场。当晚23点多,经历了17个小时的跋涉,项目组终于赶到西宁并吃上了第二天的第二顿饭。

受命之日,寝不安席,二月出塞,风雪兼程。这就是每一位评估人的真实写照,无论在何种情况下,都始终牢记职责与使命,不忘初心,砥砺前行。

生态环境部环境工程评估中心史雪廷供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

## 讲述环保人自己的故事



# 风雪兼程评估路



时间:2018年2月27日  
地点:青海省海南藏族自治州兴海县子科滩镇鄂拉山

## 打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

生态环境部通报重点区域强化督查工作进展情况

# 发现涉气环境问题45个

**本报记者杜宣逸8月6日北京报道** 8月5日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区183个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题45个。

检查清单内涉气“散乱污”企业734家,发现整改不到位问题1家,占比0.1%;未发现清单外涉气“散乱污”企业。督查组检查发现,河北省保定市国家高新技术产业开发区1家清单内涉气“散乱污”企业存在整改不到位问题。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业270家,未发现拆除不到位问题;发现清单外应淘汰燃煤锅炉10台。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉10台。其中,河北省石家庄市无极县兴华烟酒超市1台(0.1蒸吨)、无极县威远烟超市1台(0.1蒸吨)、无极县万家钛镁合金铝材经销处1台(0.1蒸吨)、无极县同心缘全程婚礼策划公司1台(0.1蒸吨)、无极县东南丰村卫生室1台(0.1蒸吨)、无极县欣欣超市1台(0.1蒸吨)、无极县金满斗石材加工厂1台(0.1蒸吨)、鹿泉区石家庄市园林绿化处苗圃1台(0.1蒸吨)、保定市高阳县朱元勋木材加工1台(0.1蒸吨以下);河南省安阳市滑县卫西加油站对面废品收购站1台(经营性小煤炉)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题9个。其中,河北省石家庄市无极县1家,廊坊市安文县2家、广阳

区1家,沧州市新华区2家;山西省阳泉市矿区1家;河南省开封市城乡一体化示范区1家,焦作孟州市1家。其中,河北省石家庄市新华区1家、高新技术产业开发区1家、邢台市桥西区1家。

VOCs整治不到位问题1个。督查组检查发现,河北省唐山市迁西县王亮凯编织袋厂存在VOCs整治不到位问题。

工业粉尘无组织排放问题7个。其中,河北省石家庄市新华区1家,唐山市唐山高新技术产业开发区1家,廊坊市广阳区2家,保定市徐水区1家,沧州市河间市1家;河南省济源市1家。

建筑工地扬尘管理问题6个。其中,天津市滨海新区1家;河北省廊坊市香河县1家、三河市1家、大城县1家,保定高碑店市1家、衡水市阜城县1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题8个。其中,河北省石家庄市晋州市1家,唐山市古冶区1家,廊坊市广阳区1家、大城县1家、永清县1家,保定市高阳县1家;山西省阳泉市郊区1家;河南省开封市城乡一体化示范区1家。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

发现问题详见今日五版