福建迈好实施“土十条”第一步

从“联、跟、专”入手,强力推进土壤污染状况详查

◆本报记者郭薇 邢飞龙

摸清家底是打好净土保卫战的关键。按照《土壤污染防治行动计划》(以下简称“土十条”)要求,各省土壤农用地污染状况详查工作要在今年12月底完成。

福建省高度重视农用地土壤详查工作。目前在土壤样品采集、制备和分析测试工作的完成进度上,均高于全国平均进度。福建省有哪些经验值得借鉴,本版特刊发相关报道。

福建省地质测试中心技术人员正在进行土壤表层土样品制备分样。

国家详查办检查组对福州市环境监测站实验室进行现场检查。

农用地采样已完成计划量的96.7%

福建省素有“八山一水一分田”之称,是全国首个生态文明试验区。由于多山多林,福建农业用地中有相当比例都在山区丘陵地带,虽总体污染不严重,但局部地区土壤仍存在重金属超标、农业面源污染等问题。

“土壤受到污染会直接威胁生态环境安全,影响农产品质量,一定程度上也会对人体带来危害。”福建省环境保护厅副厅长徐威此前在接受媒体采访时表示,土壤是各项生产生活的基础,针对土壤污染的防治工作具有重大意义。

事实上,福建省农用地土壤样品采集、制备和分析测试工作的完成进度目前均高于全国平均进度。据福建省环保厅提供的数据显示,截至2018年7月26日,福建省农用地土壤表层样采样11057件,已完成计划工作量的96.7%,完成土壤表层样样品制备10463件,占计划工作量的91.5%。全省农用地详查采样、制样、流转和分析测试等环节的工作链条已建立运行,工作能力已基本满足进度要求。

为按时保质完成农产品(水稻)样品采集工作,省详查办“再部署、再培训、再核查”,召开专题工作推进会,梳理分析研判各地采集工作中的困难和问题,组织各任务承担单位细化工作安排,倒排工作计划;省质控实验室组织各采样单位针对农产品样品采集再次进行技术培训,强调采样过程中的各项质控要求;由各地对农产品样品再次逐个实地核查,明确水稻成熟时间,做到能采尽采,保质保量。

同时,福建省针对重点行业企业用地的调查工作也在稳步开展。福建省环境保护厅联合国土、农业、财政和卫生计生等部门编制印发了《福建省重点行业企业用地土壤污染状况调查工作方案》,部署重点行业企业各环节工作任务;按照“两下两上”的工作思路,经多轮排查筛选,确定了全省重点行业企业调查名单;在全国率先发布《福建省重点行业企业用地调查工作专业机构推荐名录(第一批)》并向社会公开,探索开展第三方调查机构名录制管理;在三明市提前开展重点行业企业用地污染状况调查试点,目前已完成现场采集349家企业,终端录入183家企业。

“省长和分管副省长多次批示,详查工作是一项重要的基础性工作,要认真组织,摸清实情,科学利用好、保护好宝贵的土壤资源。”福建省环保厅一位工作人员表示。

强调“联、跟、专”,形成合力,把牢质量关

为有力推进土壤污染状况详查工作,福建省从强化“联”形成工作合力、着力“跟”序时推进工作、坚持“专”把好质控检查关、提高全省详查工作人员业务水平等方面着手,取得一定成效。

强化“联”形成工作合力。福建省专门成立了由环保、国土、农业、卫生计生和财政等部门组成,环保厅厅长任组长的福建省土壤污染状况详查工作协调小组,实行省详查办与省地质矿产勘查开发局、省质控实验室及相关任务承担单位的定期会商制度,帮助协调解决详查工作进展中存在的薄弱环节和问题;省详查办指定专人定期与国土、农业部门进行沟通协调,跟踪各地市详查工作进展情况,督促各市加快工作进度;从市、县级环保部门抽调熟悉土壤调查工作的业务骨干充实到省详查办,抽调、聘用地市监测技术人员和地质调查部门人员补充到省级质控实验室,增强省级质控实验室人员力量,确保详查各项工作按序时要求推进落实。

着力“跟”序时推进工作。福建省建立了“一周一调度、两周一会商、一月一通报”的推进机制,对整体工作实行一月一通报,形成通报送相关部门和各地市环保部门;与省质控实验室进行两周一会商,列出任务清单和时间要求,按时间进度要求推进工作;对农用地详查各环节工作情况实行一周一调度,督促采样进度慢的地市以及样品制备、检测速度滞后的实验室加快工作进度,确保按照时序推进工作。

福建省还着力健全详查工作质量管理机制、跟踪落实机制、三级审核制度,每日通过微信、QQ群交流工作中存在的问题和困难,每周通报采样、流转、检测等环节工作进展情况,每月对工作进展缓慢、存在问题的县(市、区)进行通报、督办;由省级质控实验室安排专家组跟踪各业务承担单位整改工作进展情况,督促各检测实验室认真制定整改方案,限期完成整改并提交整改报告和专家审核意见。

坚持“专”把好质控检查关。福建省制定了农用地土壤污染状况详查质量监督检查计划,组建了一支46人的质控检查专家队伍,为加强全省农用地土壤污染状况详查质量保证和质量控制工作,督促指导省级质控实验室,组织质控专家专题培训,对样品采集、流转、制备、检测等各环节开展质控检查。目前已在全省组织了11轮147人(次)的专家检查,保障详查数据的科学性和准确性。

不仅如此,福建省还从构建省级质控、业务承担单位之间、业务承担单位内部等3个层面的学习交流入手,通过交叉学习、交流讨论、技术研讨等方式进一步提高全省详查工作人员业务水平。

比如,每月定期组织省质控实验室及样品流转中心内部相关技术人员学习国家相关技术要求,讨论解决工作中存在的问题,统一思想认识,明确相关技术要求;督促各任务承担单位落实培训工作,要求任务承担单位定期或不定期的组织内部培训,提升各任务承担单位内部质控水平;针对分析测试和数据上报过程中发现的问题,由省质控实验室牵头讨论并形成工作指南,及时解决工作中出现的隐患和问题。

严格数据审核管理,加强汇总分析

今年7月,由全国土壤污染状况详查工作办公室和国家级质量控制实验室联合开展的全国土壤污染状况详查第二轮行政督导暨质量监督检查工作在福建圆满完成。在监督检查中,专家组对福建省详查各项工作给予了肯定,但也发现福建省还存在土壤环境质量监管基础较为薄弱、已有土壤数据整合程度不够、调查工作受农时限制等问题。

针对专家组指出的问题,福建省立即采取措施,落实整改任务。省详查办增加两名工作人员,省级质控实验室增加8名工作人员,专人跟踪各业务承担单位整改工作进展情况,限期完成整改;修订《福建省农用地土壤污染状况详查质量监督检查计划》,制定《监督检查工作作业指导书》和应急预案,规范检查工作的流程和注意事项,实现检查范围全覆盖;制定了《福建省农用地详查数据审核管理办法》,实行三级审核制度。此外,分3个层次分别组织质控室人员培训、承担单位内部培训、实验室间交流培训,省质控实验室牵头组织并形成作业指导书,及时解决工作中出现的隐患和问题。

据了解,福建省结合建设国家生态文明试验区的实际情况,已陆续启动3个土壤环境保护示范区建设、3个土壤风险防控试点和5个土壤治理与修复试点项目,积极探索土壤污染防治的有效模式。

“现在到年底只剩下三四个月了,时间紧、任务重。我们一定严格落实工作推进机制,进一步把好详查数据质量关,抓好问题的整改落实。”省详查办相关工作人员表示,福建省将继续加快推进土壤数据审核上报,有序安排农产品调查工作,同时进一步加强质量管理,边开展边总结,为数据汇总分析和成果集成打下基础,确保详查数据如实、准确反映全省土壤污染现状。

七色土

淮安厘清土壤污染管控“账本”

全面排查全市101家化工企业遗留地块

本报讯 江苏省淮安市今年以来坚持以改善土壤环境质量为核心,以“预防为主、保护优先、风险管控”为原则,突出重点区域、重点行业和重点污染物,厘清土壤污染管控“账本”,促进土壤资源永续利用。

淮安市环保局日前全面排查了2006年以来全市101家关、停、转化工企业遗留地块,掌握了淮安市关闭搬迁化工企业的数量和分布情况,有效防控重金属污染,保障土壤环境安全。按照“退出一批、提升一批、控制一批”总体思路,推进重金属环境综合整治,完成了市重金属污染防控区治理管理规划。

2017年7月以来,淮安市环保、国土、农委、水利、经信等相关部门密切配合、统筹谋划,完成了农用地土壤污染状况详查点位布设与核实工作。全市共布设1506个农用地土壤详查点位、2318个农产品协作采样点位。目前,农产品及土壤样品采样工作全部完成,制样和样品流转工作近期将完成。

此外,《淮安市土壤污染治理与修复规划》编制印发,明确了2018~2020年土壤环境管理工作任务,确定土壤污染治理与修复的目标,确保规划按时、高效、保质实施。

韩东良 汤向奎

青海筑牢三江源生态安全屏障

二期工程累计下达投资97.11亿元,生态系统退化趋势得到初步遏制

本报见习记者夏连琪西宁报道 记者近日从青海省三江源生态保护和建设二期工程现场观摩会上了解到,截至目前,三江源二期工程已累计下达投资97.11亿元,占规划总投资的60.5%,累计完成投资95.48亿元。

据了解,三江源地区共和县在开展三江源二期工程治理沙化土地过程中,采用机械固沙和生物固沙相结合,沙漠先锋植物和演替树种相结合,乔木、灌木和草相结合,灌溉造林与无灌溉条件下乌柳插干深栽造林及柠条直播造林相结合。目前,已完成人工造林4867公顷,沙漠化土地防治1.4万公顷,当年造林成活率均达到90%以上。通过多年人工造林,沙化土地治理成效明显。

经过治理,整个三江源地区生态系统退化趋势得到初步遏制,生态建设工程区生态环境状况明显好转,生态保护体制机制日益完善,农牧民生产生活水平稳步提高,生态安全屏障进一步筑牢。

陕西全面治理农村生活垃圾

所有行政村年底前建成垃圾集中收集点

本报记者肖颖 吕兆峰西安报道 陕西省委、省政府日前出台《农村人居环境整治三年(2018~2020年)行动方案》(以下简称《行动方案》),计划用3年时间集中开展农村人居环境整治行动,加快补齐陕西省农村人居环境短板,保障农民基本生活条件,建设美丽宜居村庄。

《行动方案》要求,全面治理农村生活垃圾,建立符合农村实际的户分类、村收集、县(镇)转运的垃圾处理模式。到2018年底,陕西省所有行政村建设垃圾集中收集点,80%的村庄生活垃圾得到有效治理。2019年底,全省85%的村庄生活垃圾得到有效治理。2020年底,农村人居环境质量较大提升,力争实现90%的村庄生活垃圾得到有效治理。

上饶采集重点行业企业用地信息

确保2018年信息采集工作顺利完成

本报讯 江西省上饶市环保局近日召开重点行业企业用地调查信息采集工作动员会,确保2018年全市重点行业企业用地调查信息采集工作顺利完成,推动全面落实《江西省土壤污染状况详查实施方案》《江西省重点行业企业用地土壤污染状况调查工作方案》。

动员会上,上饶市各县(市、区)环保局土壤相关工作人员,重点行业企业环保负责人参加了会议。

会议邀请了江西省环科院土壤问题专家,对重点行业企业用地调查信息采集工作的工作思路、重点内容进行了解读。会议对重点企业进行了动员,要求落实企业环保主体责任,积极配合环保部门和专业机构开展工作,提供所需资料。

会议的召开为上饶市开展重点行业企业用地调查工作提供了有力的技术支持和组织保障。目前,上饶市已基本确定重点行业企业用地调查名单,下一步将循序推进信息现场采集及踏勘工作的开展。

何栋

山东晋煤明升达化工有限公司日前开展土壤污染状况调查和评估,实施土壤污染治理与修复工程。这一项目被山东省环保厅列为省级土壤污染修复与治理试点示范工程,据估算总投资达1.23亿元,项目完成后可极大提高区域生态环境质量。图为污染区域采挖、侧壁采样现场。

秦冰 董若义供图

一场“特殊”的专题询问会

台州市人大常委会监督垃圾分类及处理能力建设

◆本报通讯员 谢翠鸣 黄文雅 杨平 记者晏利扬

如何破解垃圾分类工作的难题?餐厨垃圾处理设施何时才能建好启用?如何加强危废垃圾监管?如何引导、鼓励和规范居民参与垃圾分类?一个个群众关心的热点、难点问题,切中城市垃圾分类处理的要害。

垃圾分类,关乎老百姓的生活方式。针对城区垃圾分类及处理能力建设这一“短板”,浙江省台州市五届人大常委会日前举行第十二次会议,对这项工作开展专题询问。市政府、市住建局、市综合行政执法局、市环保局等单位负责人到场应询,直面问题、查找差距、寻求对策。

据悉,这种专题询问会,台州市人大常委会每年举办一场,已经进行了6场。但今年这场专题询问会却显得“很不一般”。此次市区垃圾分类及处理能力建设专题询问会,率先打响全省生活垃圾分类工作动员大会后,浙江设区市监督垃圾治理工作的“第一枪”。

据了解,将垃圾分类作为专题询问的内容,台州市人大在2017年就开始筹划。自去年以来,台州市人大一直紧盯助推垃圾治理工作,开展了多次视察和调研,督促补上这块台州城市建设和治理中的短板。为回应群众关切,增强人大监督实效,形成各方合力,促使这项工作取得更大成效,今年年初台州市人大常委会就将本年度的询问议题聚焦市区垃圾分类处理。

为深入了解市区垃圾分类存在的问题,让这次询问能督到重点、督到实处,充分发挥监督效应,常委会做了大量细致的准备工作。今年年初,台州市人大常委会副主任程进带领调研组实地调研市区的垃圾处理设施,并召开座谈会,听取各地、各有关单位关于垃圾分类及处理能力建设情况的汇报;3月,调研组又先后赴宁波、杭州、衢州、北京等地,围绕垃圾分类及处理能力建设开展学习考察,了解各地先进经验。

通过一系列的走访调研和实地检查后,台州市人大城建与环资委员会形成了一份翔实的调研报告和诸多询问内容。为了给常委会组成人员提供更直观的画面,他们还请电视台将走访调研情况制作成专题片,在询问会前播放。

两个多小时的询问会共抛出16个问题,涉及生活垃圾投放、分类收集、分类处置,以及如何理顺管理体制、加强要素保障、广泛宣传发动等方面。台州市政府领导、有关部门负责人及台州下辖区级政府领导一一做出应询,既有政策解释,也有具体举措和今后的工作承诺。

这场专题询问把台州市人大常委会监督垃圾治理工作推向了一个新的高潮。而专题询问会的最终落脚点,是通过这种方式进一步助推垃圾治理工作有的放矢、取得实效。

专题询问会后,为落实好市人大常委会的审议意见,台州市政府紧锣密鼓地开始行动。短短10天时间内,市政府部署落实询问会相关工作清单,并召开市区垃圾处理设施提升改造工作领导小组会议。副市长张加波带队赴北京市东城区考察利用黑水虻这种腐生性昆虫垃圾处理技术,现场研究建设方案。在市政府召开的第26次常务会议上,代市长张晓强就落实市人大常委会的审议意见、做好下一步的垃圾分类工作作出安排部署。

“垃圾治理是一项系统工程,这是一场环境保护硬仗,是一场赢得民心的大仗。人大专题询问会的召开,吹响了‘垃圾革命’攻坚战的号角。”台州市人大常委会主任元茂荣表示,市人大常委会将加强监督,跟踪问效,确保垃圾分类以及处理能力建设取得实实在在的效果,让台州更美丽、人民更满意。