

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7345 期 今日8版
2018年8月 星期二
农历戊戌年七月初四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

河北乡镇环保所实现全覆盖

2293个乡镇街道共配备专兼职工作人员11261名

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省在全国率先完成省以下环保机构垂直管理制度改革,进一步深化生态环境管理体制,建立健全基层环保力量,在乡(镇、街道)一级设立环保所。截至7月31日,全省191个县(市、区)2293个乡镇(街道)均已实现环保所挂牌运行。

河北省2293个乡镇(街道)环保所,共配备生态环境保护工作人员11261名,其中,专职人员7879名,兼职

人员3382名。共核定行政编制1692名、事业编制7705名。其中承德、定州市为乡(镇、街道)环保所全部配备专职人员,承德市221个环保所配备专职环保工作人员837名,定州市25个环保所配备专职环保工作人员145名。

全省各县(市、区)采取购置和调剂相结合的方式,为下辖乡(镇、街道)环保所配置了部分硬件设备和基本装备,全省累计为环保所购置、调剂或

租赁工作车辆1513台,配备电脑3096台,配备摄像、照相、录音设备3026台,配备大气、土壤、水便携式检测设备261台。

此外,各县(市、区)还相应制定了环保所工作职责、工作流程、环境信访制度、环保所人员工作守则、网格化管理等制度规范,做成牌匾,统一悬挂上墙。乡(镇、街道)环保所逐步实现规范化建设,树立了环保机构整齐、规范、有序、威严的公共形象。

打好污染防治攻坚战——年中看进展(一)

坚持问题导向目标导向,压实责任精准施策

污染防治攻坚战成效明显

全国338个地级及以上城市PM_{2.5}浓度同比下降8.3%,全国水质优良断面同比上升2.7个百分点

◆本报记者童克雄

今年上半年,全国各地认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持以改善生态环境质量为核心,着力打好污染防治攻坚战,解决群众关心的突出环境问题,空气质量持续改善,水环境质量稳中向好,生态环境保护工作稳步推进,取得积极进展。

思想引领更有力

目标方向更明确

如果选出一个词描述上半年的生态环境保护工作,“大事连连”应该最为贴切。

党中央、国务院作出了一系列加强生态环境保护的战略决策,出台重磅文件,为打好污染防治攻坚战确立了指导思想,明确了主攻方向。

1月下旬,中共十九届二中全会通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,建议增加建设生态文明和美丽中国方面的内容;3月,十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案。同时,组建了生态环境部,整合原环境保护部全部职责和其他六部门相关职责,实现了“五个打通”,生态环境管理机构设置更加合理,体制更加顺畅。

4月上旬,中央财经委员会第一次会议召开,明确要求打几场标志性的重大战役,确保三年时间明显见效,为打好污染防治攻坚战指明了方向,确定了突破口,明确了时间表。

5月中旬,全国生态环境保护大会在京召开,习近平总书记指出,打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。大会确立了习近平生态文明思想,为打好污染防治攻坚战提供了根本遵循和有力保障。

6月下旬,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》发布,确立了打好污染防治攻坚战的目标和基本原则,明确了责任和任务。

为推进污染防治攻坚战,履职的第一年,十三届全国人大常委会组织4个

检查组对8省区开展大气污染防治法执法检查,行使人大监督权,推动各地加大大气污染防治力度。

中央纪委通报曝光6起生态环境损害责任追究典型问题,为打好污染防治攻坚战提供坚强纪律保障。

最高法院明确,充分发挥审判职能作用,自觉为建设生态文明、建设美丽中国提供有力司法服务。

最高检明确,对生态环境保护工作要综合考虑、全面发力,充分发挥检察职能作用解决生态环境问题。

思想引领更有力、政治基础更坚实、法制保障更健全、目标方向更明确、机构设置更合理,这一切都为打好污染防治攻坚战凝聚了更大的力量。

进一步压实污染防治责任

形成合力攻坚的大格局

打好污染防治攻坚战,首先要压实责任。

为压实责任、传导压力,5月30日开始,中央环保督察“回头看”持续开展,6个督察组对10省区第一轮督察发现问题整改情况进行“复诊”。至7月7日,督察组共受理有效举报3.8万余件,28076件环境问题的解决得到了百姓的赞誉。

聚焦地方党委政府的责任,坚持问题导向是此次“回头看”的特点。紧盯“敷衍整改”“表面整改”和“假装整改”等生态环境保护领域官僚主义和形式主义,督察组通报的53起典型案例起到了强大的震慑作用。

新组建的生态环境部以强烈的政治担当,密集出台措施,推动责任落实。一个多月时间内,针对没有完成空气质量改善任务约谈山西晋城、河北邯郸、山西太原;针对固废和危废处置领域的突出问题约谈广东省广州、江门、东莞,江苏省连云港、盐城,内蒙古自治区包头和浙江省温州;公开通报多起环境违法案件和相关工作滞后地区。

与此同时,相关部门也将生态环境保护工作作为重点来抓,切实落实了“一岗双责”。全国公安机关截至6月初侦破各类环境犯罪案件3700余起,重拳打击

污染环境违法犯罪;财政部安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元,比2017年增长19%,投入力度是近年来最大的;国家发改委发布《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》,将生态环境成本纳入经济运行成本。

全国生态环境保护大会强调,地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,各相关部门要履行好生态环境保护职责。

各地积极落实大会精神,第一时间召开高规格的省级生态环境保护大会。据不完全统计,到目前为止,已有河北、山东、新疆、福建、青海、湖南、重庆、四川、广东、辽宁、海南、浙江、江西、内蒙古等20多个省份的党政“一把手”在会上亲自部署,明确了生态环境保护工作的目标、任务和举措。

作为“一把手”,各地党政领导对本行政区域的生态环境负总责,通过重点工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,进一步压实了责任,传导了压力。

在湖北,省长王晓东约谈武汉等10地政府主要负责同志,连发七问;在河北,省委书记王东峰赴一线督导大沙河污染问题整改,传导压力;在云南,省长阮成发约谈昆明、昭通、曲靖、红河、大理等州市党委及有关部门主要负责同志,要求抓好督察整改;在湖南,省委书记杜家毫赴永州市调研,实地考察湘江源头生态环境保护情况。

地方党委、政府及有关部门切实落实“党政同责”“一岗双责”,压实了“块块”和“条条”的主体责任,“小环保”正在向“大环保”转变,构建了合力攻坚的生态环境保护大格局。

方案更有针对性

治污措施更精准

打好污染防治攻坚战,7场标志性战役是“主战场”和“主阵地”。为打好这场攻坚战,国务院和相关部门从实际出发,坚持问题导向、目标导向和能力导向,制定了一系列实施方案。

打好污染防治攻坚战,重中之重是打赢蓝天保卫战。7月初,国务院印发

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,明确了大气污染防治工作的总体思路、基本目标、主要任务和保障措施,提出了打赢蓝天保卫战的时间表和路线图。

在此之前,生态环境部印发《关于聚焦长江经济带坚决遏制固体废物非法转移和倾倒专项行动方案》和《关于全面落实禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》2018-2020年行动方案,并与其他部委联合印发《“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动方案》和《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》等。

攻坚方案重磅出台,专项行动紧锣密鼓。

3月上旬,生态环境部等七部门联合启动“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动,对469个国家级自然保护区以及687个省级自然保护区和长江流域相关自然保护区进行遥感监测。

5月7日,2018年城市黑臭水体整治专项行动启动,共对上报已完成的993个黑臭水体开展现场检查,并发现尚未向国家上报的黑臭水体274个。

5月9日,打击固体废物环境违法行为专项行动启动,“清废行动2018”启动,至6月底共向地方交办1308个问题。

5月20日开始,2018年全国集中式饮用水水源地环境保护第一轮专项检查开展,督查3991个清单内问题的整改情况,并发现清单外问题2260个。

6月11日起,生态环境部组成200个督查组对京津冀及周边“2+26”城市开展督查。与去年相比,今年的督查人次将由5600增加至1.8万,督查范围由74个城市扩大到169个。

生态环境部的数据显示,今年上半年全国338个地级及以上城市PM_{2.5}浓度同比下降8.3%;可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度同比下降3.7%;全国水质优良(I~III类)断面比例同比上升2.7个百分点;劣V类断面比例为6.9%,同比下降2.2个百分点。

数据体现成效,上半年环境质量的改善反映出打好污染防治攻坚战的方向正确,措施有力。污染防治攻坚战是硬战,也是苦战,打好这场攻坚战,还要我们继续努力。

生态环境部责成陕西省环保厅调查处理商洛市暴力阻挠执法事件

本报记者牛秋鹏报道 近日,陕西省商洛市商州区环保局环境执法人员,在夜查建筑工地扬尘及夜间施工噪声等问题时,被多名施工方人员围困攻击,阻挠正常执法活动,打伤执法人员。

生态环境部高度重视,已责成陕西省环保厅派工作组现场进一步

调查暴力阻挠执法事件,并要求在查清事实的基础上,对拒绝、阻碍执法人员依法执行公务的违法行为予以严肃处理,对打人者及相关单位予以严惩,对涉嫌犯罪的,要依法追究刑事责任。相关情况及时公开。陕西省相关部门已介入调查,公安机关已经对打人者实施拘留。

新时代 新征程 新篇章

◆魏列伟

江苏省射阳县千秋镇滨兴村村民蔡正平一大早就戴上太阳帽,踏上了环保巡查路。作为一名网格化环保监督员,经常性巡查、走访和了解周围的5家企业生产过程及废水废气处理情况是他的职责。

射阳县环保局环境监察局负责人介绍,推行环保网格化巡查采报制,是环境监管方式上的一种创新与尝试,目的就是补齐环境监察力量上的短板,改变当前环境监察“小马拉大车”的现状。

今年2月,射阳县政府出台关于在全县建立网格化环保社会监督员制度的实施意见。根据意见要求,公开招聘一批环保监督员,编织了社会化环境监管网络,把环保工作延伸到街道社区和相关村级基层组织。

为了调动城乡环保监督员的积极性,射阳县环保局专门制定了相应措施,从全员培训、举报专用热线、快速查处、到安全保密、年终评优奖励等多个方面,一一予以明确保障。

同时,在全县大力推进环保网格员巡查走访工作,要求环保网格员及时上报巡查走访信息。截至目前,全县环保网格员已经上报巡查走访信息500多条,其中社情民意100多条、环保问题上报近200条,环保网格员巡查走访任务平均完成率达到了95%。

射阳县环保局还专门成立了环保网格化巡查采报处理办公室,负责环保网格化巡查采报信息收集和上报工作。网格员每周对各个网格员采集的巡查走访信息新增数、累计新增数、按完成率均以一览表形式通报至全县所有镇、街道、社区及村居网格。

射阳县环保局网格办实时跟踪和研判网格员上报的事件信息,分类处理,对网格员自己能解决的问题,进行归类汇总;对网格员不能解决、应由镇区解决的问题,督促镇区限时解决;对镇区解决不了的问题,由县网格办分流至县有关职能部门处理。

延伸监管触角,编制社会化环境监管网络

射阳推行环保网格化巡查采报制

讲述环保人自己的故事

徒手为蝮蛇佩戴芯片



时间:7月2日上午10:00
地点:辽宁省大连市旅顺口区蛇岛

7月2日,辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区的工作人员,正在对蛇岛蝮蛇种群生命表进行相关研究,测量蛇的体长、体重,记录它们所处的环境(是树上、草丛中还是岩石上)。通过每年的重捕测量,就可以知道蛇岛蝮蛇的生长发育、繁殖、活动范围以及寿命等各种信息,为制定更好的保护策略提供科学的依据。截至目前,已经为500余条蛇岛蝮蛇佩戴了生物芯片。

蛇岛仅0.73平方公里,却生活着近2万条我国特有的蛇种——蛇岛蝮蛇。蛇岛老铁山自然保护区成立于1980年,目的是保护好这独一无二的蛇岛蝮蛇及其特殊生境。

本报记者杨安丽 通讯员王小平 季焜非供图

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com

打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

生态环境部通报重点区域强化督查工作进展

发现涉气环境问题93个

本报记者牛秋鹏8月13日北京报道 8月12日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区196个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题93个(其中3家企业各有2台应淘汰燃煤锅炉)。

检查清单内涉气“散乱污”企业1122家,发现整改不到位问题2家,占比0.2%;新发现清单外涉气“散乱污”企业1家。督查组检查发现,河北省沧州市盐山县有2家清单内涉气“散乱污”企业,存在整改不到位问题。督查组检查发现,河北省保定市定州市有1家涉气“散乱污”企业,不在当地清单内。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业280家,发现2台燃煤锅炉未拆除,占比0.7%;发现清单外应淘汰燃煤锅炉12台。督查组检查发现,天津市滨海新区美嘉源利肉鸡养殖专业合作社有2台(均为1蒸吨)清单内应淘汰燃煤锅炉未拆除。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉12台。其中,河北省石家庄市长安区谈固浴池2台(均为1蒸吨以下),长安区白佛大众浴池1台(0.8蒸吨),平山县卫刚车饰1台(0.1蒸吨),唐山遵化市正和伟业食用菌

专业合作社1台(0.2蒸吨),廊坊市香河县晨宇家具厂1台(0.1蒸吨以下),香河县华源源典家具厂1台(0.1蒸吨以下),邢台市宁晋县河北双惠农业机械有限公司2台(1台0.1蒸吨,1台0.8蒸吨),宁晋县香正府饭店1台(0.1蒸吨),宁晋县郝庄饭店1台(0.2蒸吨),宁晋县祥和居饭店1台(0.2蒸吨)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题5个。其中,北京市丰台区3家;河北省廊坊市广阳区1家,保定安国市1家。

工业企业不正常运行大气污染防治设施问题11个。其中,北京市密云区2家;河北省石家庄市长安区1家,唐山市古冶区1家,衡水市桃城区4家;山西省长治市壶关县1家,河南省郑州市经济技术开发区1家,鹤壁市城乡一体化示范区1家。

VOCs整治不到位问题11个。其中,天津市红桥区1家;河北省石家庄市深泽县2家,高新技术开发区1家,廊坊市安次区1家,保定安国市1家,沧州市运河区1家,新华区1家,渤海新区1家,邯郸武安市1家;河南省新乡辉县市1家。

经济开发区2家,廊坊市安次区2家,廊坊开发区1家,保定市高阳县1家,定州市1家;山西省太原市曲阳县1家。

建筑工地扬尘管理问题17个。其中,北京市昌平区2家;天津市宝坻区1家;河北省石家庄市行唐县3家、高邑县1家,保定市清苑区1家、高碑店市1家,沧州市新华区1家,邢台市经济开发区2家、新河县1家;河南省郑州市中原区1家,经济技术开发区1家,开封市尉氏县2家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题21个。其中,河北省石家庄市市长安区1家、藁城区1家,唐山市开平区1家、玉田县1家,保定市涞水县2家、定兴县1家、蠡县1家,沧州市吴桥县1家,邢台市巨鹿县1家;山西省长治市壶关县5家、郊区1家,晋城市陵川县2家;河南省开封市杞县1家,新乡市封丘县2家。

其他涉气环境问题3个。督查组检查发现,河北省保定市曲阳县刘佐林汽车修理厂,山西省长治市壶关县龙泉镇西川底村,壶关县凤凰城南门存在垃圾焚烧现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调处处理。发现问题详见今日五版

工业聚集区环境管理怎么管?

优化规划布局 明确责任体系 破解突出问题

本报记者牛秋鹏报道 为全面贯彻全国生态环境保护大会、深入推动长江经济带发展座谈会等会议精神,落实中央有关文件要求,进一步明确全国工业聚集区环境管理思路和重点,生态环境部近日在上海化学工业区举办全国工业聚集区环境管理培训班。

生态环境部、上海市有关领导出席培训并讲话,国家发展改革委、科技部、商务部相关业务负责人,全国各省(区、市)和新疆生产建设兵团环境保护厅(局)有关负责人、部分长江经济带工业聚集区管理委员会主要负责人共110余人参加培训。

培训班系统阐述了强化我国工业聚集区环境管理的重要性和紧迫性,深入分析了工业聚集区污染治理形势和存在问题,并提出明确要求:一是优化规划布局,狠抓源头防控。通过优化园区布局,强化规划和环评管理,建立严格的园区项目准入机制等措施,从源头防控污染。二是明确责任体系,确保恪尽职守,各负其责。落实园区管理机构“一岗双责”,明确企业污染防治责任和生态环境部门监管责任。三是破解突出问题,强化监管水平。从规范污水集中处理设施建设运营、大力开展VOCs整治工作、加强危险废物规范化管理、完善政策标准和强化责任等方面,全力排查整改突出问题,降低环境污染风险。有关部门要积极探索发布工业聚集区环境友好指数,探索发布环境友好指数排名,激励引导聚集区绿色发展,推动形成环境管理长效机制。

培训班分别从工业聚集区水、大气、固废(危废)环境管理及排污许可制等领域进行了政策解读,邀请地方代表分别从应急防控体系建设、破解“化工围江”以及工业园区一体化管理等方面进行了经验分享,并组织召开了长江经济带工业聚集区环境管理座谈会。