

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7346期 今日8版
2018年8月 星期三
农历戊戌年七月初五



主办:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

明责任、定战术、划重点,坚决打好污染防治“八大战役”

四川全力写好生态文明建设大文章

凝心聚力补短板
打好打赢攻坚战

◆本报记者王小玲

习近平总书记要求四川“一定要把生态文明建设这篇大文章写好”。不久前召开的四川省委十一届三次全会深刻把握蜀兴川的生态重任,明确提出要坚决打赢污染防治“八大战役”,切实筑牢长江上游生态屏障。具体来说,既贯彻落实中央关于打好蓝天保卫战、城市黑臭水体治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等重大部署,又紧扣四川实际坚决完成碧水保卫战、环保基础设施建设攻坚、“散乱污”企业整治攻坚等特殊任务。

“八大战役”谁来打?怎么打?打成什么样?四川省环保厅厅长于会文坦言,时间紧、任务重、难度大。“八大战役”是一场大仗、硬仗、苦仗,必须调动全社会方方面面力量共同发力。

坚持“七个打”是核心战术

往哪打?四川省委省政府认为,环境保护的最终成果,是要让人民群众有明显获得感与幸福感,打好污染防治“八大战役”,就是还老百姓蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸。

具体说,就是到2020年,全省范围内重污染天气基本消除,中轻度连续污染天数明显缩短,优良天数与目前珠三角水平相当。县级以上饮用水水源地干干净净,城市黑臭水体基本

消灭,国考水质断面劣V类全面消除,优良比例全面达标,出川断面持续稳定III类以上。农用地和建设用土壤环境安全可控。

怎么打?从战略战术层面分析,四川省提出,要主要坚持“七个打”,即坚持落实责任打、精准施策打、标本兼治打、主动打尽早打、集中力量打、动员群众打、建设一支环保铁军打。

以精准施策打为例,因为各地产业结构、生态本底、环境质量状况不尽相同,必须实施精准治理,才能事半功倍。而标本兼治打,则强调治标要雷厉风行、紧盯不放,治本要着眼长远、久久为功,坚持重点治理和整体推进相结合。

谁来打?在责任体系上,四川省明确,各市县党委政府要对本行政区域的生态环境质量负总责,市、县、乡、村、组、户都要抓环保。

各相关部门切实履行好生态环境保护职责,落实好“一岗双责”,打好本领域、本行业的污染防治攻坚战。

环保部门要冲在最前头,干在最实处,牵头打好蓝天保卫战、碧水保卫战、饮用水水源地问题整治三大战役。

同时,配合发改、经信、住建、农业等部门打好城市黑臭水体治理、长江保护修复、环保基础设施建设、农业农村污染治理、“散乱污”企业整治等另外五大战役。

沱江流域治理是重中之重

沱江流域占全省水资源量的3.5%,却承载了全省25%的人口和30%的GDP。四川作为“千江之省”,现在最大的问题集中在沱江流域。

沱江流域水污染问题,也是中央

环保督察关注的问题之一。可以说,沱江流域治理得怎么样,一定程度上决定着“八大战役”能否真正取得实效。

去年以来,四川省委确定在沱江流域,由省领导担任省级河长,流域7个市的市委书记担任各市(州)的河长,各部门整合资源精准发力,从顶层设计上解决了“谁来干”的问题。为强化考核问责,近期省级河长将与流域7市签订目标责任书。

怎么干?立法先行。针对一个流域专门立法,这在四川尚属首次。沱江流域环境保护条例目前已完成立法调研、草案编制等工作,预计年内出台。四川还制订了沱江流域规划和三年达标计划,编制了沱江流域水质达标方案、一河一策保护方案等。

科技护航。为实施精准治理,四川省环保厅还专门成立沱江环境研究所和沱江污染防治专家顾问团,对釜溪河、球溪河等污染严重的支流沿江踏勘,确定河流污染类型,制定并实施治理方案。

精准治理。瞄准影响沱江水质的总磷和氨氮因子,谋划实施一批重大治理工程。在沱江上游重点整治17座磷石膏堆场,关闭探采磷矿43个;全流域实施污水治理设施提标升级,推进涉磷等重点行业清洁化改造,推进鸭子河等10条重点小流域治理。

督查督办。今年3~4月,四川组织开展了为期2个月的沱江流域污染治理强化督查,督查点位1052个,限期整改问题632个,推动各地下大力气积极整改。

经过不懈努力,今年上半年,沱江流域污染这块硬骨头终于有了被啃下的迹象。沱江流域16个国考断面达

打好污染防治攻坚战——年中看进展(二)

污染下降了,蓝天增多了

◆本报记者文雯

打好污染防治攻坚战,重中之重是打赢蓝天保卫战。今年1~6月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为77.2%,同比上升1.2个百分点;PM_{2.5}浓度为44微克/立方米,同比下降8.3%;PM₁₀浓度为79微克/立方米,同比下降3.7%。蓝天增多了,污染物浓度下降了,蓝天保卫战正在稳步推进。

抓住重点,带动全局

2017年政府工作报告提出坚决打好蓝天保卫战,党的十九大提出打赢蓝天保卫战。从“打好”,到“打赢”,一字之差,体现了我国对大气污染防治的信心和决心。

为打赢这场硬仗,解决人民群众“心肺之患”,不久前,国务院专门印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》),明确了“四个重点”,即重点防控污染因子、重点区域、重点时段、重点行业和领域。同时,还提出了优化“四大结构”,即优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构。《行动计划》具有很强的指导性和针对性,为地方制定目标和措施指明了方向。

“要抓住重点,突出重点,不搞胡子眉毛一把抓。”生态环境部环境监察局相关负责人介绍说,打赢蓝天保卫战,要集中有限的人力、物力和财力,实现重点突破,带动整体推进。

综合考虑当前各地PM_{2.5}浓度水平,《行动计划》对重点污染防治的区域进行了调整:珠三角地区被调出重点区域,汾渭平原被纳入重点区域。

压实责任,将压力真正传导到地方各级党委和政府

今年5月,河北省邯郸市、山西省

晋城市、山西省阳泉市3地因为“气质”不达标,被生态环境部约谈。

两个月过去了,在生态环境部最新扩展的169个地级及以上城市空气质量排名中,邯郸市在2018年上半年城市空气质量改善幅度相对较好的20个城市中名列第六名,进步较大。

环保约谈已实行多年。为了打赢蓝天保卫战,生态环境部组建后,约谈力度进一步加大,目的就是让地方各级党委和政府主要领导成为生态环境保护第一责任人。

8月1日,生态环境部对北京通州区、河北曲阳县、河北赵县、山西晋城城区、河南辉县市市政府主要负责人进行约谈,督促其加大大气污染防治力度、压实工作责任。

这5个被约谈的地方政府在今年生态环境部蓝天保卫战强化督查中,被发现的问题数量较多。从今年6月到明年4月底,生态环境部对京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域开展蓝天保卫战强化督查工作。目前,强化督查已进行到第五轮次,截至8月6日,共检查企业(点位)14.06万个,发现问题8093个。而此次强化督查期间,生态环境部出动的人员力量由上一年度的8000人(次)提高到约1.8万人(次)。

与去年相比,今年的强化督查范围扩大,不仅督查组进驻到县级,而且督查区域扩展到汾渭平原,重点督查目标也由原有的“散煤”、“散乱污”企业,扩展到企业工业窑炉等。

在强化督查过程中,生态环境部首次使用了热点网格3.0版本,在500m×500m的网格中,更精准地锁定污染企业,实现了环境精准管理。

此外,强化督查每天的督查结果和发现的问题清单都“指名道姓”地在媒体上公开,接受公众监督。

陕西黄陵煤化工存在大量违法行为

涉及未批先建投产、治污设施不正常运行、超标排污、规避监管等问题

本报记者牛秋鹏8月14日北京报道 近期,中央电视台《焦点访谈》栏目以《管不住的焦化厂?》为题报道了陕西黄陵煤化工有限责任公司(以下简称黄陵煤化工)长期违法排污导致环境污染问题。生态环境部高度重视,迅速组织调查核实有关情况,督促当地有关部门依法严惩违法排污行为。

经查,涉事企业在大量环境违法方面存在违法行为。一是环评、三同时制度落实不到位。黄陵煤化工200万吨/年焦化及配

套甲醇项目曾存在未经验收擅自投产的环境违法行为;甲醇弛放气综合利用制合成氨项目曾存在未批先建并投入生产违法行为。二是治污设施不正常运行。焦炉推焦装煤作业过程中地面除尘站不正常运行,筛焦工段除尘装置长期不运行;企业动力车间部分烟气直接排放。三是超标排污。企业动力车间、2号焦炉外排烟气超标;熄焦水污染物超标;污水处理站出水水质超标。四是规避监管。企业采取停止推焦装煤作业减少污染物排放的方式,规避陕西省环保厅现场执法检查。此外,当地监管部门“只查不管”“以罚代管”问题突出。

日前,陕西省环保厅与延安市政

府组织相关单位依法查处涉事企业环境违法行为并追究相关单位和人员责任。一是依法查处企业违法排污行为。陕西省环保厅责令黄陵煤化工停产整治,罚款410万元,对设施不正常运行问题向陕西省公安厅进行了移交。二是严肃追究相关单位和人员责任。延安市、黄陵县纪委监委和陕西煤化工集团有限责任公司共对40名相关责任人进行了责任追究。延安市、黄陵县两级纪委分别对政府及监管部门27名责任人进行了问责,约谈2人、诫勉谈话7人、警告处分11人、书面检查3人、记过处分2人、提醒谈话2人;陕西煤化工集团对黄陵煤化工13人进行了处理,5名领导免职,3人行政记过,5人予以经济处罚。

本报记者牛秋鹏北京报道 生态环境部有关负责人近日向媒体发布了2018年7月和1~7月空气质量状况。

2018年7月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为87.7%,同比上升5.1个百分点;PM_{2.5}浓度为23微克/立方米,同比下降14.8%;PM₁₀浓度为44微克/立方米,同比下降15.4%;O₃浓度为148微克/立方米,同比下降6.9%;SO₂浓度为9微克/立方米,同比下降18.2%;NO₂浓度为19微克/立方米,同比下降9.5%;CO浓度为0.9毫克/立方米,同比下降10.0%。1~7月,平均优良天数比例为78.8%,同比上升1.8个百分点;PM_{2.5}浓度为41微克/立方米,同比下降8.9%;PM₁₀浓度为74微克/立方米,同比下降3.9%;O₃浓度为156微克/立方米,同比持平;SO₂浓度为15微克/立方米,同比下降25.0%;NO₂浓度为28微克/立方米,同比下降6.7%;CO浓度为1.5毫克/立方米,同比下降16.7%。

2018年7月,169个城市中唐山、临汾、阳泉等22个城市空气质量相对较差(从第169名到并列第150名);海口、珠海、黄山等20个城市空气质量相对较好(从第1名到第20名)。

2018年1~7月,169个城市中临汾、邢台、石家庄等20个城市空气质量相对较差(从第169名到第150名);海口、黄山、拉萨等20个城市空气质量相对较好(从第1名到并列第19名)。

京津冀及周边地区“2+26”城市7月平均优良天数比例为55.0%,同比上升5.0个百分点;PM_{2.5}浓度为40微克/立方米,同比下降18.4%。1~7月,平均优良天数比例为46.4%,同比上升1.2个百分点;PM_{2.5}浓度为62微克/立方米,同比下降13.9%。

北京市7月优良天数比例为45.2%,同比上升3.3个百分点;PM_{2.5}浓度为50微克/立方米,同比下降3.8%。1~7月,平均优良天数比例为54.3%,同比上升1.2个百分点;PM_{2.5}浓度为55微克/立方米,同比下降14.1%。

长三角地区41个城市7月平均优良天数比例为85.7%,同比上升5.5个百分点;PM_{2.5}浓度为24微克/立方米,同比下降17.2%。1~7月,平均优良天数比例为71.7%,同比上升4.1个百分点;PM_{2.5}浓度为47微克/立方米,同比下降6.0%。

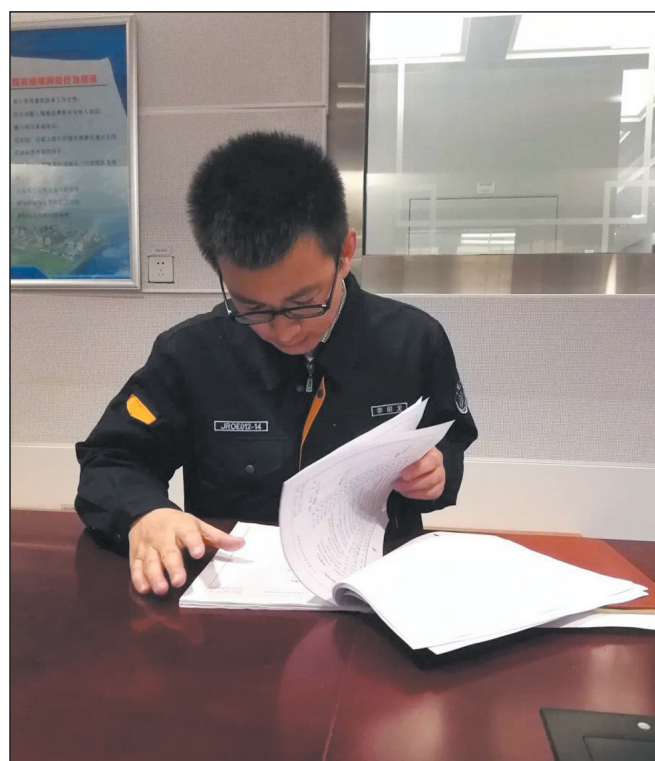
汾渭平原11个城市7月平均优良天数比例为66.9%,同比上升24.4个百分点;PM_{2.5}浓度为36微克/立方米,同比下降10.0%。1~7月,平均优良天数比例为51.1%,同比上升2.7个百分点;PM_{2.5}浓度为62微克/立方米,同比下降8.8%。

城市空气质量排名情况详见今日二版



讲述环保人自己的故事

凌晨三点的监督行动



时间:2018年4月30日凌晨3点
地点:辽宁红沿河核电厂3号机组主控室

2018年4月30日,凌晨3点,东北核与辐射安全监管站驻辽宁红沿河核电厂的监督员接到3号机组主控室电话,节假日不能陪伴在家人身边,似乎也慢慢变成习惯,但他们心里明白,自己所做的一切正是对千千万万个家庭负责。

《核安全法》的实施,赋予了监督员更多的职责,他们将不忘初心、牢记使命,条件满足,签字释放……整个过程一丝不苟,如履薄冰。

虽然是五一假期,虽然是凌晨3点,但对驻核电厂的监督员来说,只是

一次普通的例行监督工作,多年以来他们一直是一年365天、一天24小时坚守在核现场,守护在机组身旁。节假日不能陪伴在家人身边,似乎也慢慢变成习惯,但他们心里明白,自己所做的一切正是对千千万万个家庭负责。

《核安全法》的实施,赋予了监督员更多的职责,他们将不忘初心、牢记使命,条件满足,签字释放……整个过程一丝不苟,如履薄冰。

虽然是五一假期,虽然是凌晨3点,但对驻核电厂的监督员来说,只是

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

今日导读

8月13日强化督查情况见今日2版、7版

下转二版