

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7347 期
今日 8 版

2018 年 8 月
星期四
农历戊戌年七月初六

16



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部公开挂牌督办 26 家 排污量大、严重超标的重点排污单位

本报记者牛秋鹏北京报道 近日,生态环境部公开挂牌督办天津创业环保股份有限公司咸阳路污水处理厂、大同市新荣区污水处理厂、包头市加通污水处理有限责任公司、固阳县金山镇生活污水处理站、通辽环亚水务科技有限公司宝山分公司、东乌旗广厦热电有限责任公司、黄河工贸集团千里山煤焦化有限责任公司、大连清再生水有限公司、鞍山盛盟煤气化有限公司、鞍山市千峰供暖公司、本溪衡泽热力发展有限公司(溪湖区彩屯热源厂)、本溪泛亚

环保热电有限公司、北控(大石桥)水务发展有限公司、双辽市蓝天污水处理有限责任公司、松原市供热公司、德清县新市永安污水处理厂、湖州南浔和孚污水处理厂等 26 家主要污染物排放严重超标的重点排污单位。生态环境部明确了上述每家单位的督办要求和整改期限,要求所在地的省级生态环境主管部门督促相关地方人民政府和单位落实督办要求,做到查处到位、整改到位、责任追究到位,并及时公开查处情况和整改情况。对督办

事项拒不办理、办理不力或在解除督办过程中弄虚作假的,将依法依规启动追究问责程序。生态环境部强调,达标排放污染物是企业事业单位环境守法底线,各地应当督促企业事业单位落实生态环境保护主体责任,稳定达标排放污染物。对超标排污违法行为,应当依法严查重处,并综合运用惩治手段,提高环境违法成本。**挂牌督办企业名单、严重超标问题基本情况及督办要求见今日二版**

作为欠发达地区,一年内污水处理能力翻番,出境断面水质大幅提升

菏泽靠什么打赢治水翻身仗?

凝心聚力补短板
打好打赢攻坚战

◆本报记者周雁凌 季英德

在生态环境部 7 月例行新闻发布会上,水环境管理司负责人举了一个经济欠发达地区治水的例子——山东菏泽。

他说,菏泽市是欠发达地区,财政不富裕,但污水处理能力用一年时间翻了一番,三条出境河流去年还都是 V 类和劣 V 类水质,今年两条 III 类、一条 IV 类。

当地是如何推进水污染防治工作的?环保设施资金从哪里来?设施如何确保稳定运行?带着这些疑问,记者近日深入菏泽市进行了采访。

市委书记发出交办单,县(区)委书记接单落实

2017 年 6 月,刚上任 1 个月的菏泽市环保局局长张善甲,接到了山东省环保厅发来的督办函。

函中毫不客气地指出,菏泽市列入《水污染防治行动计划》考核的 3 个国控断面全部超标,占全省劣 V 类断面总数的 37.5%,2 个断面水质较基准年出现恶化。

这份督办函被张善甲称为“警示函”。下一步应该怎么办,很多人在等市委市政府的态度。

菏泽市委常委会、市政府常务会议召开,市委常委会、市政府常务会议每月一次专题研究环保工作。

市委书记孙爱军要求做好管网衔接,加快推进雨污分流,加快污水处理厂扩容改造,提高污水处理能力。市长陈平强调,要扎实推进“一河一策”“一湖一策”,下大气力解决好水的问题。

正如张善甲所说,生态环境保护工作,只要党政“一把手”亲自抓、负总责,就没有过不去的“火焰山”。

“市委书记交办,县委书记接单,年底逐项考核,严格目标奖惩,完不成就得‘挨板子’。”这是菏泽市独创的生态环境保护工作重点任务交办单。

记者在两份交办单上看到,交办人为市委书记孙爱军,交办单交给的分别是牡丹区委书记张福龙、曹县县委书记张乾山。

清单上明确了重点工作任务、工作进度说明、责任领导、责任人,其中牡丹区有 22 项重点任务,涉及到水的有 8 项;曹县有 24 项重点任务,涉及到水的有 9 项。

据悉,年初,每个县(区)委书记都会接到这样一份生态环境保护重点任务交办单,县(区)委书记为交办事项办理的第一责任人。

根据当地出台的《水污染防治工作量化问责规定》,今年 6 月,菏泽市政府约谈了两个县(区)政府及相关镇党委、政府。像这样的约谈,市政府已组织过多次。

被约谈后,整改明显加快。一名乡镇干部说,被市政府约谈,倍感压力,但也激发了抓环保的决心干劲。

创新投资形式,一年多来累计投入 21.57 亿元

菏泽市在财力紧张情况下,采取财政投资、社会投资等多种形式,一年多来投入污水处理厂、污水管网的建设资金累计达

到 21.57 亿元。

这样的“大手笔”投入,对于 2017 年财政收入仅有 186 亿元的菏泽市来说,靠自身财力是不可能完成的。

据记者了解,菏泽市先后采用 PPP、BT、BOT 等模式,投资 12.48 亿元,日新增污水处理能力 51.7 万吨。

同时,全市新建(改建)污水收集管网 526.6 公里,投资 9.09 亿元,均为市、县(区)两级财政投资。

针对未建成污水处理厂或生活污水暂不能提至管网的区域,当地还新建了 12 座移动式污水处理站,日处理污水 4.53 万吨。

菏泽市环保局污染防治科科长肖军安向记者介绍,当地在充分调研污水处理厂、涉水企业处理工艺、技术可行性基础上,进一步提高全市城镇生活、工业污水处理厂和涉水企业排放标准。

根据规定,全市所有城镇生活、工业污水处理厂 COD、氨氮、总磷、氟化物排放标准分别为 30mg/L、1(2)mg/L、0.3 mg/L、2 mg/L。

菏泽市同时明确,全市所有直排环境的涉水工业企业 COD、氨氮、氟化物排放标准分别为 50mg/L、5mg/L、2 mg/L。

为确保污水处理厂正常运行,菏泽市、县(区)政府根据污水处理厂处理污水总量以及处理后的外排水水质达标情况,每月对污水处理厂拨付污水处理费。

据了解,全市 2017 年支付污水处理费约 3.3 亿元,2018 年预计支付污水处理费 4.1 亿元。

考核权重大大提升,促使县(区)多投资、多下功夫

一段时期以来,沭河新河于滕断面,因屡次超标在省里可谓“大名鼎鼎”。如今于

滕断面,水质清冽,两岸青草葱郁。

变化的背后,水环境质量生态补偿和科学发展观双重考核发挥了很大作用。

菏泽市确定,县(区)水质考核目标值为 COD25 毫克/升、NH₃-N1.2 毫克/升、TP0.2 毫克/升,生态补偿资金系数 COD 为 3 万元/毫克/升, NH₃-N 为 50 万元/毫克/升,总磷为 100 万元/毫克/升。

实施生态补偿,必须厘清责任。截至目前,11 个新增水站和 12 个应急闸已全部完成建设任务,全市已建成 28 个水质在线监测站,对县区控制断面均可实施时时在线监测;在重要河流、支流均有应急节制闸控制。

为进一步促进治水,菏泽市《2017 年度县(区)经济社会发展综合考核办法》把水、水考核所占分值由原定的 52 分、10 分调整为 32 分、30 分,水污染防治考核比重大大提高。

据了解,自 2017 年下半年以来,市财政奖励水质改善资金 2000 余万元,部分县区向市财政缴纳水生态补偿款超过 8000 万元。

张善甲告诉记者:“各县(区)对经济社会发展综合考核分数非常看重,我们严格打分,去年有的县(区)考核分数仅水污染防治工作一项差距就在 20 分以上,这促使县(区)主要领导重视水污染防治工作,在治水上多投资、多下功夫。”

为实时掌握全市 28 个责任断面水质情况,市环保局推出手机 APP,办公室主任孙玉琛告诉记者,当断面水质优于 IV 类水时,显示为彩色小活鱼,当水质为 V 类或劣 V 类水质时,就变成了黑色死鱼。

站在郓城县老赵王河节制闸前,郓城县副县长王昌谦拿出手机向记者展示这款 APP,显示的是一条彩色的小活鱼。

打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

本报记者牛秋鹏 8 月 15 日北京报道 8 月 14 日,2018-2019 年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200 个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区 138 个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题 38 个。

检查清单内涉气“散乱污”企业 703 家,发现整改不到位问题 1 家,占比 0.1%;未新发现清单外涉气“散乱污”企业。督查组检查发现,河南省濮阳市清丰县有 1 家清单内涉气“散乱污”企业,存在整改不到位问题。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业 209 家,未发现拆除不到位问题;发现清单外应淘汰燃煤锅炉 8 台。其中,河北省保定市涿源县宏源饭店 1 台(0.1 蒸吨)、涿源县西关社区服务中心 1 台(1 蒸吨)、安国市一品香苑饭店 1 台(0.25 蒸吨)、沧州市运河区艾福源艾草制品制造有限公司 1 台(0.1 蒸吨以下)、海兴县兴渤水产种苗养殖场 1 台(0.5 蒸吨以下)、邢台市宁晋县红鑫服装厂 1 台(0.1 蒸吨)、宁晋县靓妆超市 1 台(0.1 蒸吨)、宁晋县南北饭店 1 台(0.2 蒸吨)。

露天矿山未落实减尘抑尘措施问题 1 个。督查组检查发现,山西省长治潞城市宝源溶剂有限公司采石厂未落实减尘抑尘措施,存在扬尘影响。

VOCs 整治不到位问题 3 个。其中,河北省保定安国市 1 家,沧州市运河区 2 家。

工业粉尘无组织排放问题 4 个。其中,河北省石家庄市深泽县 2 家,邢台南宫市 1 家;河南省濮阳市清丰县 1 家。

建筑工地扬尘管理问题 10 个。其中,北京市密云区 1 家;河北省石家庄市平山县 1 家,廊坊市香河县 1 家,沧州市新华区 1 家,泊头市 1 家,邢台市广宗县 1 家;山西省长治市襄垣县 2 家,沁县 1 家;河南省郑州市经济技术开发区 1 家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题 11 个。其中,北京市密云区 1 家;河北省唐山市滦县 1 家,廊坊市大城县 1 家;山西省太原市娄烦县 1 家,长治市郊区 2 家,屯留县 1 家;河南省开封市祥符区 1 家,新乡辉县市 1 家,焦作市中站区 1 家,济源市 1 家。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。**强化督查问题汇总表详见今日八版**

发现涉气环境问题二十八

生态环境部通报重点区域强化督查工作进展

打好污染防治攻坚战——年中看进展(三)

一手抓宏观一手抓落实,专项行动进展明显

管住一好一坏 保饮水治黑臭

◆本报记者邢飞龙

近日,由生态环境部与住房城乡建设部联合组成的 2018 城市黑臭水体整治环境保护专项行动督查组公开通报了济南市、烟台市、西安市等 19 个地市开展黑臭水体整治工作的督查情况。

作为污染防治攻坚战的关键战役,城市黑臭水体整治环保专项行动已经完成了现场督查的相关工作,针对全国县级以上城市的集中式饮用水水源地环境保护专项行动也已全面启动。

既要抓宏观 又要抓落实

当前,我国饮用水水源地环境保护工作取得了积极进展,但保护形势依然严峻。为了加快解决饮用水水源地突出环境问题,生态环境部制定的七大战役和四大专项行动将饮用水水源地环境保护工作作为专项行动之一。

根据计划,两年内全面完成县级以上城市水源地保护区“划、立、治”三项重点任务,并定期开展水质监测,以确保饮用水水源地水质得到保持和改善。

2018 年 3 月,国务院批准印发《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》,对开展饮用水水源地环境问题清理整治工作作出全面部署。

2018 年 6 月,《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》印发,进一步明确了工作要求,强调要限期完成县级以上城市饮用水水源地环境问题清理整治任务。

今年上半年,生态环境部联合住房城乡建设部起草《城市黑

臭水体治理攻坚战作战方案》并报国务院,同时还制定实施了《2018 年黑臭水体整治环境保护专项行动方案》。

而在实施层面,此次专项行动重点对控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等实质性措施落实情况开展了现场检查。

管住源头:确保群众喝上“好水”

饮水安全是与群众生活紧密联系的民生问题。

今年上半年,各地已排查县级以上饮用水水源地 2466 个,发现问题 6426 个,其中生活面源污染、工业企业污染、农业面源污染 3 类问题占全部问题的六成。对发现的问题均已按照“一个水源地,一套方案、一抓到底”的要求建立问题清单管理制度,为下一步清理整治奠定基础。

饮用水水源地保护区划定工作稳步推进。截至目前,全国大部分饮用水水源地均已依法完成保护区划定工作,但仍有部分饮用水水源地尚未完成保护区划定,制约后续工作开展。

环境问题清理整治工作顺利开展。据各地上报情况,截至 6 月底,各地已完成 1234 个问题的清理整治,到今年年底前,长江经济带县级、其他省份地级水源地将完成清理整治任务,共涉及 1586 个水源地的 3991 个环境问题。

在今年 5 月份开展的专项督查中,生态环境部共抽调执法骨干 1426 人,组成 273 个督查组,采取独立督查、属地配合的方式,在各地排查发现问题的基础上进一步查出环境问题 2260 个,督促地方党委、政府落实水源地保护主体责任,确保问题得到切实解决。

卡住末端:治好影响群众的“坏水”

按照《水污染防治行动计划》的要求,到 2017 年底,全国直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例达到 90%以上,各省、自治区地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例平均达到 60%以上。

生态环境部发布《环境空气质量标准》及配套环境监测标准修改单

本报记者牛秋鹏北京报道 按照《大气污染防治法》相关规定和国务院印发的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》要求,近日,生态环境部会同市场监管总局发布了《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)修改单,修改了标准中关于监测状态的规定,并修改完善了相应的配套监测方法标准,实现了与国际接轨。

《大气污染防治法》第十二条规定应定期评估并适时修订大气环境质量标准,为此原环境保护部于 2017 年委托中国工程院对《环境空气质量标准》开展了专项评估。评估专家组充分肯定了现行标准作用,认为标准应当总体保持稳定,部分修改完善,特别是关于污染物监测状态的规定应参照国际通行做法予以修改。国务院《打赢蓝天保卫战三年行动计划》明确要求“修改《环境空气质量标准》中关于监测状态的有关规定,实现与国际接轨”。生态环境部组织原标准编制单位中国环境科学出版社和中国环境监测总站起草了《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)及其配套方法标准修改单,并向相关部门、地方、科研单位和社会公众广泛征求意见。根据反馈意见,编制组进一步简化了修改单内容,重点明确气态污染物按照参比状态(25℃、1 个标准大气压)、颗粒物及其组分按照实际监测时的

大气温度和压力开展监测。关于监测时记录气温、气压等气象参数的要求,考虑到相关配套监测方法标准已有规定,且近期将在相关监测标准规范和工作中进一步细化、明确,《环境空气质量标准》修改单不再重复要求。

此次修改不涉及标准中的污染物项目及限值。为保持监测数据的一致性和可比性,环境空气污染物质量浓度的历史数据也将进行回溯。今后,生态环境部将按照统一可比的监测数据对各地环境空气质量改善情况进行评价、考核,标准修改单的发布实施不影响“十三五”环境空气质量改善目标。

为配合《环境空气质量标准》修改单的实施,生态环境部同步发布了与环境空气质量标准中污染物项目监测直接相关的 19 项环境监测标准修改单,对涉及结果计算与表示中污染物浓度的监测状态内容进行调整,与标准保持一致。

下一步,生态环境部将启动国家环境空气质量监测网的监测状态转换工作,抓紧完成 1436 个国控监测站仪器设备调试升级,预计 9 月 1 日起发布监测状态转换后的监测数据;同时,指导各地做好地方监测站点的监测状态转换工作,2019 年 1 月 1 日起发布监测状态转换后的监测数据。

今日导读

02 版 要闻

生态环境部通报 8 月中下旬 空气质量预报会商结果

时间:7月21日
地点:甘肃省白银市青城桥水质自动监测站

7 月底是完成国家地表水水质自动监测站建设并投入运行的最后节点。黄河甘肃白银段青城桥水质自动监测站已完成建站和运维交接,恰在此时,甘肃省大面积降水,黄河水流量增大,水位急剧上升,对刚投入运行的自动监测站采水系统构成很大威胁。

7 月 21 日,复杂的水情造成青城桥水质自动监测站采水系统牵引水泵的钢丝绳及采样水管打转绞紧。当地环保部门工作人员不顾个人安危,在吊车的协助下冒险下水作业,第一时间排除了故障,确保了水质自动监测站的安全运行。

甘肃省白银市环境监测站站长林生林供稿

本栏目投稿邮箱:zhbyyqgs@126.com