

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7348 期 今日8版

2018年8月 星期五 农历戊戌年七月初七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

# 江苏召开生态环境保护大会

## 增强紧迫感责任感 打好污染防治攻坚战

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省生态环境保护大会暨污染防治攻坚战工作推进会议近日在南京举行。省委书记、省人大常委会主任娄勤俭在会上强调,要深入贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,进一步增强紧迫感责任感,坚决打好污染防治攻坚战,全面加强生态环境保护。省委副书记、省长吴政隆主持会议并讲话。

娄勤俭指出,当前和今后一个时期,要深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作的系列

重要指示精神。要加快经济结构绿色转型,加强环境保护能力建设,推进生态文明制度创新,全面提升环境保护和生态文明建设水平。

娄勤俭指出,要以中央环保督察“回头看”发现的问题整改为契机,加大突出问题整治力度,打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。要系统考虑整改时限的合理性、整改目标的可达性、整改措施的可操作性,科学务实推进环境治理。要强化日常管理,建立长效机制,做到解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞,促进环境保护“常”防“长”

治。要压紧压实领导责任,加大考核问责力度,打造生态环保铁军,为“环境美”新江苏建设提供坚强保障。

吴政隆指出,要加强环境基础设施建设,生态保护修复、城乡环境综合整治。要严格落实生态环保责任,抓好中央巡视和中央环保督察及“回头看”反馈问题整改,健全完善环境法规标准和政策支撑体系。各级各部门要迅速传达学习本次会议会议精神,狠抓工作落实,为推动新时代高质量发展走在前列、加快建设“强富美高”新江苏作出新的更大贡献。

## 提前规划 目标明确 重点突出 措施有力

# 重庆污染源普查亮点多方法好

◆本报见习记者袁敬睿 记者葛廷勇

“名录筛选提前做,应查尽查全走到。ABCD全要查,还有N类不可少。污染源排是前提,清查目的要记牢……”这是重庆市巫溪县污染源普查清查建库七字诀,寥寥数语,浓缩了清查建库工作的经验。

第二次全国污染源普查工作启动以来,重庆市紧紧围绕打赢污染防治攻坚战作为工作指导,以体现“重庆质量”为工作目标,积极筹划、精心组织,在清查摸底、质量核查工作上探索出了一套较好的经验和做法。

### 完善普查制度

记者从重庆市环保局了解到,为做好第二次污染源普查工作,市环保局先后5次召开党组会、局务会、重点工作调度会专题研究,并将普查工作与“利剑执法”专项行动、化工企业污染防治专项行动等有机融合。

同时,重庆市普查办与市农委、市水利局建立了统一工作部署、统一时间安排、统一质量管理、统一调度督办、统一数据报送、统一信息发布的“六统一”工作原则,保障工作整体有序推进。重庆市还细化了一系列工作安排,包括建立“月计划、周安排、

日记”“半月调度、季度通报”工作制度,分年度制定普查工作推进图,将任务分解细化到日。同时,将普查工作纳入部门绩效考核、重大专项考核、区县党政“一把手”考核以及市委、市政府督查室重点督查范围。

“根据国家下发的企业名录,深入重庆市范围内所有登记在册的企业,一家一家上门清查,只是我们最基础的工作。”市普查办相关负责人介绍道,“除了核对筛查,查漏补缺也是重要环节。这也就意味着我们在清查时,还要时刻留意当地有没有遗漏在名录外的企业。”

据了解,重庆市建立了“4130”工作程序和标准,通过国家、市级、区县、乡镇四级名录库筛查,普查员一级拉网式清查,普查指导员、区县、市三级质量核查,从程序上确保清查名录库“不重不漏不错”。

同时,重庆市在北碚区开展试点地区质量初查和复查工作基础上,根据清查小区选取、工作量评估等情况,确定了全市每个区县抽取2个镇街,每个镇街至少抽取3个普查小区开展现场核查的比例,完成市级质量核查工作程序设定。

此外,重庆市还根据区县上报的清查结果为评价基数,结合现场核查情况,建立了漏查对象清单,评估各区县清查质量并推进整改,持续更新漏查污染源清单。

### 探索工作方法

重庆一到夏天,气温常常高达近40摄氏度。然而,奋战在清查一线的普查员们毫无退缩,重庆市普查清查阶段市级质量核查第18组组长蒋昌明便是其中之一。

蒋昌明已经53岁了,尽管在体力、精力上与年轻人有一定差距,但由于本次核查时间紧、任务重,需要将蒋昌明这样业务熟练、经验丰富的“老大哥”压阵。自5月开始进入清查阶段,重庆市数以万计的普查员就这样走街串巷,挨家挨户清查了市内约6.2万家企业。

在长达3个月的清查过程中,重庆市集思广益,充分发挥地区特色,创新性开拓了多种新思路和新方法。试点先行就是其中之一。

“污染源普查涉及范围广、参与部门多、技术要求高,为避免普查工作走弯路,我们坚持‘先试点,再全面普查’的原则,积极争取北碚区列入国家全区域、全要素、全过程试点地区,全力配合国家普查办完成清查技术规定验证和普查报表制度试填,发现总结问题建议300余条,探索建立了‘两上两下’模式保证名录完整性,现场核查‘1+1’组合模式保证数据规

范性,引进第三方进行质量评估保证数据准确性等工作方式。”市普查办相关负责人表示。

“边界划分”原则也是重庆创新路径之一。这位负责人告诉记者,北碚区与两江新区水土工业园探索建立的以征移划定普查边界,明确普查事权原则,已拓展运用到两江新区与“三北”地区普查边界划分工作。

据了解,重庆市普查办已开展了7项水质、7项气类、1项固体废物类专项调查。同时,还在丰都、秀山等7个区县开展高盐废水、畜禽养殖、锰矿、农村存量垃圾堆场及污水处理设施等典型环境问题调查,为环境管理和风险防控提供可靠依据。

### 强化技术支持

记者见到两江新区的普查工作人员时,他们正在使用无人机开展市政入河排污口清查工作。

现场人不多,但一切都井然有序。工作人员介绍,在前期市政入河排污口名录库清查的基础上,两江新区采用无人机沿河对所有市政入河排污口进行现场拍摄和经纬度定位,既提高了清查质量,做到不重不漏,又提高了清查效率。

记者了解到,重庆市在普查技术支持

上正在积极推进大数据的运用,在全市清查底册筛查、北碚区清查建库结果比对、区县清查结果查漏等工作中,利用大数据完成了重复数据合并、无效数据剔除和12369环境投诉数据比对核查等工作。

“下一步,我们将在两江新区开展城市建成区餐饮油烟和VOCs溯源普查增项试点,通过现场摸排和运用大数据分析两种方式获取两江新区典型区域餐饮油烟和挥发性有机物污染源清单调查方法并推广于全市实施。”重庆市普查办负责人介绍。

目前,重庆市普查办、市农委、市水利局按照“六统一”工作原则,统一部署了清查建库工作,印发了清查技术规范,开展了清查摸底调查,进行了清查数据上报,同时在全市40个区县抽取了261个普查小区共10445个污染源进行了现场核查,并对全市40个区县清查数据的完整性、合理性、逻辑性、规范性和准确性开展集中会审。

**摸清污染源“家底” 支撑生态环境决策**

生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室 特约刊登

# 目标更高 措施更硬 追责更严 河北作出污染防治攻坚战新部署

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省委、省政府日前出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《实施意见》),就全面加强生态环境保护作出了最新部署。

河北省环保厅厅长高建民介绍说,《实施意见》结合河北实际,进一步细化、实化了各项目标任务,确定的目标更高、措施更硬、标准更严、任务更细、改革更深、追责更严。

目标更高。在空气质量方面,河北省增加了优良天数比例作为约束性目标,提高了PM<sub>2.5</sub>年均浓度值目标,明确到2020年,全省设区城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度较2015年下降28%以上,较2017年下降15%以上,达到55微克/立方米,全省空气质量优良天数比率达到63%以上。特别是对PM<sub>2.5</sub>浓度未达标城市,提出了更高的要求。

此外,在主要污染物减排方面,河北省增加了水环境质量方面,河北从提升好水比例、减少劣水比例两方面设定了目标任务。部分细化任务标准更高,如关于黑臭水体治理,河北省“水五十条”确定的目标是到2020年控制在10%以内,《实施意见》提出要全面完成黑臭水体整治任务,这意味着治理步伐将加快。

此外,在主要污染物减排方面,河北确定的二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮减排比例分别高于国家13、13、9、10个百分点。在土壤环境质量方面,河北设定的受污染耕地安全利用率达到91%左右的目标也高于国家目标。

高建民认为,蓝天、碧水、净土三大保卫战是河北污染防治攻坚战的主战场,必须以背水一战的决心和力度,深化、拓展一系列治本攻坚的“硬措施”,举全省之力打好污染防治攻坚战。

以“硬措施”打好三大保卫战,河北立足实际,自我加压,增加了“一揽子”攻坚举措。在蓝天保卫战中,河北增加了调整产业结构和空间布局结构,整治“散乱污”企业、禁止秸秆和垃圾露天焚烧三项攻坚任务;在碧水保卫战中,增加了打好工业污水达标整治、河流湖库综合治理、地下水超采治理、雄安新区及白洋淀流域水环境综合整治等四项重点任务;在净土保卫战中,增加了土壤环境重点污染源整治、建设土壤污染综合防治先行区等内容。

一手抓污染防治,一手抓生态保护和修复。《实施意见》就加快生态保护与修复进行了专题部署,在全面细化、实化中央举措的基础上,增加了加强自然保护区管理、露天矿山综合整治、防范生态环境风险等三项自选任务。

“围绕河北省生态环境治理体系中的薄弱环节和突出短板,《实施意见》有针对性地提出了深化生态环境治理体制机制改革创新举措。”高建民介绍说,其中,加快推进乡镇环保所和网格化环境监管体系建设,实施跨省域横向生态补偿制度,实行重点行业企业环保“领跑者”制度,建立大气和水环境质量通报排名奖惩机制等措施很有特色。

追责更严。《实施意见》就“全面加强党对生态环境保护的领导”列专章进行部署,其中“建立通报排名奖惩机制”为一大亮点。记者注意到,在实施目标绩效考核中,河北首次提出了对各级人大常委会的考核。在建立通报排名奖惩机制上,河北省将对问题突出的视情况实行预警提示、挂牌督办、区域限批。在严格责任追究方面,《实施意见》提出,年度目标任务未完成、考核不合格的地区党政主要负责人和相关领导班子成员不得评优评先,并按程序予以追究问责。

## 讲述环保人自己的故事

# 病魔没能让她折服



时间:3月8日 地点:黑龙江省哈尔滨市南岗区检查企业现场

不幸的是,她得了癌症;幸运的是,病魔没能让她折服,她安全地从手术台上下来了。她就是哈尔滨市环境监察支队监察二科科长温新兰(右一),一位在环保战线上工作数十年的老兵。

从事环保工作以来,她一直兢兢业业、踏实工作,在平凡的岗位上履职尽责。工作中,她积极承担脏活、累活,主动承揽处理困难和棘手的问题。只要是工作需要,无论是节假日、严寒酷暑,她都坚决服从调遣,第一时间赶到现场。尤其对污染严重、影响范围大、矛盾突出、事件敏感的排污企业,她细致耐心不畏艰难,依法依规秉公执法,直到把问题彻底解决。

面对病魔的折磨,她乐观向上,始终保持昂扬的斗志,一边与病魔抗争,一边积极履行自己的工作职责。哈尔滨市环境监察支队郑岩供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

# 汞公约生效一周年进展交流活动在京举办

本报记者刘晓星 8月16日北京报道 8月16日,《关于汞的水俣公约》(简称汞公约)生效一周年之际,生态环境部在京召开了纪念汞公约生效一周年暨中国履约进展交流会。

生态环境部有关负责同志在会上指出,中国政府积极参与汞公约国际缔约,为公约的达成发挥了建设性引导作用。汞公约生效以来,中国切实履行公约规定的各项义务,并取得有效进展。国务院批准成立由原环境保护部等17个部门组成的国家

履行汞公约工作协调组,形成多部门各负其责、协同推进的工作格局;颁布《关于汞的水俣公约》生效公告》等政策文件,对汞的管控提出明确要求;启动总体计划和分行业/领域计划的编制工作;稳步推进重点行业汞减排,大气排放协同脱汞效应开始显现。

生态环境部有关负责同志强调,中国作为最大的发展中国家,是汞生产、使用大国,履约任务艰巨。未来履约工作,要以习近平生态文明思想为指导,以国家战略和行动计划为

统领,与国内汞污染防治工作有机融合,突出汞有意使用和大气排放重点行业的管控,积极发挥履约协调机制和政府部门的统筹协调作用,落实企业主体责任,加强与国际机构合作,为推动构建人类命运共同体、建设清洁美丽世界,贡献中国智慧和力量。

汞公约秘书处通过视频会议的召开表示祝贺,来自国家履行汞公约工作协调组成员单位、相关国际机构,重点省市环保局、行业协会和企业、国家实施计划编制单位等代表共100余人参加了会议。

## 打好污染防治攻坚战——年中看进展(四)

### 开展两大专项行动扎实推进“净土保卫战”

# “内”“外”兼修 固废治理收效显著

◆本报记者邢飞龙

日前,生态环境部公布了“清废行动2018”第六批部级挂牌督办问题整改情况,共有8家企业和个人受到处罚,21人被实施问责,及时消除了长江经济带沿江、沿河违规倾倒、堆存固体废物的环境安全隐患,有效预防了长江沿线生态环境安全风险。

### 以顶层设计引领任务落实

2017年,生态环境部部长李干杰在向十三届全国人大常委会第三次会议作的报告中指出,要推进长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门编制沿江固体废物大排查方案,部署相关行动。

2018年5月,生态环境部正式启动了打击固体废物环境违法行为专项行动(即“清废行动2018”)。“清废行动2018”的

一个突出特点就是过去主要抓宏观政策、抓顶层设计,转变为既抓宏观政策,又抓微观落实,通过狠抓执法督查,把责任落实到基层。

此次专项行动深入贯彻“五步法”要求,通过现场摸排核实,发现问题并分类处理;通过实施部级或省级挂牌督办,督促地方政府整治到位;通过对挂牌督办问题适时巡查“回头看”,对现场工作不力、未依法查处环境违法案件或未依法依规对相关责任人员实施问责的,视情况采取约谈、专项中央环保督察、追责问责等措施。

### 沿江核查防范环境风险

在上海市金山区,面对将堆存地点死死围住的铁丝网,“清废行动2018”第104督查组督查人员当机立断,从一处排水沟中钻进了铁丝网。后经查

实,该可疑地点堆存有数百吨工业炉渣。督查组随即将该问题移交当地政府调查处理。

自2018年5月9日起,生态环境部正式启动“清废行动2018”,随后150个督查组分赴长江经济带11个省市,对长江经济带固体废物倾倒情况进行全面摸排核实。

据了解,督查行动共派出3000余人,对长江经济带城市沿岸开展了为期一周的全面排查。现场督查阶段督查组共排查了2796个堆存点,发现了1308个问题。

针对发现问题的整改情况,生态环境部在7月上旬继续组织开展了“清废行动2018”核查“回头看”。生态环境部派出了11个检查组,按照“清理、溯源、处罚、问责”四项工作标准,对1308个问题的整改情况进行了逐一核查。

下转二版

# 生态环境部开展监测质量监督检查三年行动

## 检查对象包括监测机构、排污单位和运维机构

本报记者高楠 8月16日北京报道 生态环境部近日印发了《生态环境监测质量监督检查三年行动计划(2018-2020年)》(以下简称《三年行动计划》),将用三年时间对监测机构、排污单位、运维机构的监测数据质量专项检查。

生态环境部监测司有关负责人介绍,近年来,我国生态环境监测工作取得了积极进展,但生态环境监测特别是监测质量还存在一些亟须解决的突出问题,例如,排污单位监测数据弄虚作假屡禁不止,社会环境监测机构服务水平良莠不齐,个别地方不当干预环境监测行为时有发生。

据介绍,《三年行动计划》总体思路包括3个方面:

一是覆盖各类主体。监督检查全面覆盖生态环境监测机构、排污单位、运维机构三类主体,其中生态环境监测机构包含省、市、县级生态环境部门所属的监测机构、机动车检验机构及其他社会化环境监测机构60-80家。

二是排污单位自行监测数据质量专项检查。生态环境部对京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等重点区域,检查造纸、火电、水泥、钢铁、焦化、化工、城市污水处理等重点行业排污单位手工监测和自动监测等自行监测数据质量;结合污染源自动监控年度工作重点工作,组织对不正常运行污染源自动监控设施或弄虚作假等违法行为开展检查。

三是环境自动监测运维质量专项检查。生态环境部对国家级、省级、地市级环境空气和地表水自动监测站点的运维质量开展专项检查,每年随机选取约10%的国控、省控、市控点位或断面,共约150个环境空气站点或约200个地表水断面。

据悉,《三年行动计划》分三年完成,2018年重点检查10个省(区、市)的生态环境监测机构,长江经济带重点排污单位和全国10%的环境空气自动监测站点运维质量。

## 今日导读

### 02版 要闻

# 强化督查:8月15日发现涉气环境问题六十个

# 新闻述评:对严重违法企业需用重典治乱