

业界评说

发挥检察职能 助力污染防治攻坚战

史奎

最高人民检察院不久前发布了《关于充分发挥检察职能为打好“三大攻坚战”提供司法保障的意见》，要求各级人民检察院要深刻认识打好“三大攻坚战”的重大意义，深刻认识检察机关参与和保障“三大攻坚战”的职责使命，将之作为当前和今后三年的重点任务。之后，又下发了《关于充分发挥检察职能作用助力打好污染防治攻坚战的通知》，强调充分发挥惩治、监督、保护、教育、预防等职能作用，确保保护生态环境“最严密的法治”依法有效运行，推动保护生态环境“最严格的制度”进一步完善。

8月1日，安徽省检察院召开了全省检察机关生态环境保护专项检察工作会议，会上明确要求将办理生态环保案件纳入年度业务考核，定期分类通报各地办理生态环保案件的进展情况，工作不力的要进行约谈。要求在今年年底前，全省每个基层院办理生态环保案件要消灭空白，不能有零办案的情况出现。

打好污染防治攻坚战，除了生态环保部门之外，各相关部门都担负相应职责。各地检察机关能否充分发挥司法保障作用，对于污染防治攻坚战至

打好污染防治攻坚战，除了生态环保部门之外，各相关部门都担负相应职责。各地检察机关能否充分发挥司法保障作用，对于污染防治攻坚战至关重要。

重要。对此，笔者有如下思考。

首先，从职能上看，检察机关应在打好污染防治攻坚战方面积极作为。

检察机关作为国家法律监督机关，肩负着贯彻落实党中央关于生态文明建设的决策部署、确保生态环境法律统一正确实施的重要职责和使命。检察机关依法参与和保障打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设，既是旗帜鲜明讲政治，以实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威的必然要求，也是积极主动顾大局、服务经济社会发展和保障和改善民生的必然要求。

例如，安徽省作为全国首批13个公益诉讼试点省份之一，检察机关重点关注生态环境和资源保护领域。今年1至7月，全省检察机关共受理移送审查起诉破坏环境资源保护犯罪案件468件859人，案件数和人数同比均大幅上升。

其次，在打击破坏生态环境刑事犯罪方面，检察机关可以充分发挥刑事检察职能。

当前在一些省市尤其是长江流域，非法排放、倾倒或者处置有毒有害污染物的犯罪行为时有发生。在其他地方，也不同程度地存在非法排放超标污染物、篡改伪造环境监测数据等犯罪行为。对此，检察机关应以零容忍的态度，依法从严惩治。只有这样，才能形成高压态势，产生强大的震慑力，有效遏制环境领域违法犯罪现象，真正让法律成为不可触碰的高压线。

具体来说，各地检察机关要深化、加强破坏环境资源犯罪专项立案监督，督促行政执法机关及时移送涉嫌犯罪案件，监督侦查机关及时立案查处。要充分发挥生态环境案件刑事审判监督作用，切实防止生态环境刑事案件量刑不当、罪不当罪。加强生态环境案件

刑事执行监督，保证刑罚的惩罚、教育和预防效果的落实。

在打好污染防治攻坚战方面，各地检察机关可重点关注打赢蓝天保卫战、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理七大战役，关注相关违法犯罪问题，让有限的司法资源实现价值最大化。

第三，检察机关可以发挥公益诉讼检察职能，加大办理涉生态环境保护案件力度。

目前，很多地方检察机关积极落实党中央、国务院打好污染防治攻坚战的各项部署，持续聚焦大气、水、土壤污染防治等领域的重点、难点问题，不断加大公益诉讼办案力度，维护了群众的环境利益。

例如，近两年来，检察机关针对安徽省阜阳市阜南县垃圾填埋厂污染问题、颍州区养猪场污染问题提起了公益诉讼，推进了污

染治理。同时也要看到，检察机关提起公益诉讼本身，也是宣传环境法律法规的过程。通过新闻媒体的宣传，可以有效提升企业及公众环境意识和法律意识。

第四，生态环境部门要主动加强与检察机关的沟通协作，形成用法律保护生态环境的合力。

地方生态环境部门要学会借力，积极与各级人民检察院建立信息交流、案件通报、联席会议等机制，同时在调查取证、专业鉴定、技术支持等方面进一步加强协作，共同研究办案中的疑难问题。同时，可共同剖析生态环境领域违法犯罪特点规律和深层次原因，查找制度缺陷和监管漏洞，及时向地方党委、政府提出风险防范预警及建议。

今年以来，多地检察机关与环保部门建立了公益诉讼沟通协作机制。如近日辽宁省辽河检察机关与环保部门会签了相关文件，检察机关将以讲座及典型案例等方式对环保部门工作人员开展公益诉讼宣传，环保部门将定期通报提供公益诉讼案件线索，共同保护绿水青山。

作者单位：安徽省阜阳市环保局

环境热评

任何一部门都不要成为一块短板

打好污染防治攻坚战，任何一个职能部门履职不到位，出现工作短板，就难免会产生“水桶效应”，难以让生态环境保护工作迈上新台阶。

◆叱咤

当前，各地党委政府都在采取积极举措，打好污染防治攻坚战。特别是在中央和省环保督察的推动下，大多数地方相关职能部门都能够按照法定职责，主动作为，生态环保部门单打独斗的局面得到了扭转，生态环境质量明显改善。

在一些地方，仍有个别职能部门生态环保履职主动性和自觉性不够高。履行生态环境保护职责时，往往把不被追责作为工作的基准线，推一推，表面上就动一动，工作只求过得去，不求过硬。遇到历史遗留的老大难问题，躲着绕着，避之不及，不肯下苦功用心切病根、除病根。碰到新情况新问题，又不愿意创新思维，大胆探索，创造性地研究落实针对性治污措施。当前，各部门生态

环保责任划分已较为清晰，仍有个别职能部门以职责界限不清、管理能力不足为借口，推诿扯皮，推脱责任。

近日印发的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，涵盖水、气、土等多个领域，涉及的范围广、部门多。打好污染防治攻坚战，任何一个职能部门履职不到位，出现工作短板，就难免会产生“水桶效应”，难以让生态环境保护工作迈上新台阶。因此，各地务必要树立“大环保”理念，努力动员和集结各方优势兵力，促使各职能部门合心、合力、合拍，全面推进治污攻坚实现联合作战、协同作战、一体化作战。促使各部门扎实履责，笔者有如下建议。

一是建设污染物处理设施。在人口分散的村庄建设人工湿地和化粪池的“升级版”，要求农家乐规范安装油烟和污水处理设施，推动建设适合农村地区的四格污水净化池、“人工湿地+氧化塘”。加大财政投资力度，加快农村污水、垃圾收集处理基础设施建设。引进科技手段和产品，采用多类型污水处理器，实现水资源循环利用。

二是强化对农家乐的监管。制定农家乐准入标准，要求经营者遵守各项法律法规。联合农业、旅游等部门，加大环境执法力度。坚持“谁污染、谁治理”的原则，落实农家乐治污责任。三是政府加强扶持引导。有条件的地方，可以根据农家乐规模，对建设治污设施的给予一定补贴。

让农家乐告别污染，乡村的好山好水好风光才能既让农民乐，也让游客乐，乡村旅游和休闲农业的魅力才会持久。

◆罗岳平 陈沛含 易理旺

防治污染，企业要履行主体责任。如果企业都是环境友好型的，环境质量就不会无缘无故恶化。相反，若企业做不到严格的行为自律，不在乎自己多排放了一点，如此积少成多，最终的结果是造成一个地方环境质量的恶化。

“三同时”制度的实施，确保了企业从诞生之日起就要防治污染，建设并稳定运行污染防治设施。然而，运行污染防治设施是需要资金投入的，会加大企业成本，因此违法排污现象屡禁不绝。

企业自测是开展后续一系列环境管理活动的基础。缺乏大量的企业自测数据，相关部门对企业的排污监督、环境税征收等工作都会陷入被动。推进企业开展自测，既是管理部门的要求，也是企业社会责任的体现。同时，自测结果可用于企业生产过程的优化，促进企业绿色发展。

虽然法律对企业自测有相关规定，但在很多地方，执行效果并不理想，企业自测不规范、不严谨的现象还比较普遍，业务提升空间较大。

引导企业自测工作尽快走上正轨，首先要解决的还是动

基层者说

“叔叔，我们为你跳支舞”

◆彭发文

“叔叔，我们为你跳支舞，因为你是身边最可爱的人”。8月5日晚饭后，我在龙山县高级中学体育场散步，大约走了三圈后，一群学生围住我，非要给我跳个舞。正在我纳闷时，其中一个学生解释说：“我们正在做一个活动，‘寻找身边最可爱的人’，找到后为他即兴跳个舞，名额只有三位哦。因为您是环保工作者（我正穿着印有‘龙山环保’字样的衣服），是最可爱的人，更是值得我们尊敬的人。”说着，这群学生真的围着我跳了一支舞。舞蹈过后，带头的男孩子说：“环保工作很辛苦，非常值得感谢。大家现在能感到天空变得更蓝了，河水变得更清了，山也变得更绿了，真心赞美你们的辛勤付出。”

当前，各地都在加大监管力度，采取多项措施，全力打好污染防治攻坚战。截至7月底，湖南省湘西土家族苗族自治州范围内环境违法行政立案86起，下达行政处罚决定书71份，处罚总金额达1063.292万元，其中实施查封扣押6件、限产停产13件、环保部门移交公安机关11件，州本级立案查处3件，一些历史遗留环境问题得到解决。令人感到骄傲的是，我们的工作逐步得到了广大群众的认可和支持。

还有一件小事，我也记忆犹新。2017年5月的一天，我们下乡巡查回来，下起了毛毛细雨，车行到一拐弯处时，前方来了一辆大货车，会车的瞬间，我们的执法车在打方向盘时，因为天雨路滑，猛然来了个大转弯，车头向在坎边停住了，情况十分危险，随时可能掉下高坡。怎么办？推也推不动，拉也拉不了，我们下了车，看着车一筹莫展。正当我们无计可施时，来了一个年轻人，看是环境执法车，二话没说从车里叫了4个年轻人，找来钢丝绳，还叫了一辆大卡车。大车拉，其他人推，把我们的车从坎边拉回公路中间。我们道谢时，他们说：“我们应该谢谢你们，你们是环保工作者，为环境保护做出了贡献。”

点滴小事，却因我们被贴上了“环保人”的标签，获得了意外的尊重和帮助。由此可以看出，环保人付出的努力，群众看在眼里，记在心头。污染防治攻坚战任务繁重、加班加点，但是环境质量不断改善，群众满意度越来越高，流出的汗水也是值得的。我为自己所从事的职业感到骄傲。

绿色畅言

自驾游须与环保携手同行

◆李学辉

8月，很多单位都进入了假期，不少人开始了自驾游。人们开上爱车，驰骋山河，寻幽探秘，在饱览祖国大好河山的同时，也开阔了视野，磨炼了意志，助推了边远地区旅游业的发展。

但是也要看到，由于管理不到位、生态环境意识不强等原因，一些地方组织的自驾游活动，不同程度地破坏了生态环境甚至是自然保护区环境。对此，笔者有几点思考和建言。

制定自驾游活动相关管理制度。要突出生态红线原则，禁止任何人以任何方式驾车穿越自然保护区等法定保护区域，不得破坏相关区域生态环境。组织规模以上自驾游活动，活动方向要向有关部门报告活动情况。报告内容包括活动区域、行进路线、活动规模、保护措施等。获得批准后，活动方能按要求进行。自驾游活动不得损害生态环境，已造成损害的，应当责成当事方进行治理，恢复原状。有关部门要对涉事方及相关责任人，进行行政处罚。涉嫌犯罪的，应移

◆魏列伟

近年来，废旧品回收加工项目站点发展迅猛，一定程度上促进了社会资源的回收与循环利用。废旧品回收加工站点一般地处城乡接合部，经营者大多注重经济效益而忽视环境效益，其经营理念、管理措施等大都处在原始粗放状态。

许多废品收购站点内，各种瓶瓶罐罐、废纸、旧塑料等随意堆放，不仅影响市容市貌，而且臭气熏天。废品粗加工处理时，很多站点采用水洗、火燎等落后手段，污水直排，气味刺鼻。更为严重的是，由于部分危险废物回收后加工方法不当，可能会导致放射性、有毒有害物质不同程度地扩散，存在很大的环境安全隐患。

废品回收本是好事，但污染环境就成了新的问题。怎样才能把废物利用变成真正的好事，让废品回收实现环保？笔者认为，应该从以下几个方面抓起。

相关部门加强管理。环保、工商、公安等部门要对废品回收企业加强执法检查，进行严格的环境监管，对非法经营者依据相关法律法规严厉

交司法部门，依法追究刑事责任。

编制自驾游发展指导性意见。要依托原生态旅游资源，以地方文化为灵魂，建设几个自驾游活动赛区或场所，规划建设数条自驾游活动路线，打造户外绿色产业项目和休闲度假目的地。这样做既可以保护好生态环境，又可以高质量发展潜力。

加大监督管理力度。地方政府及有关部门要增强生态红线意识和法律意识，不要为经济发展而进行违背生态文明建设理念的旅游宣传。要创新管理方式，对重点区域进行电子监控，形成有效震慑。建立“黑名单”制度，禁止有违法违规行为的车友再次进入相关区域。

企业和公众要共同保护生态环境。企业在努力提供更好产品的同时，也要践行生态环保承诺，履行社会责任，建立各项生态环境保护制度，配备专业人员和设备。广大自驾游活动爱好者要提高生态环境保护意识，真正践行绿色出行理念。尤其是对原生态环境，要始终保持敬畏感。

农家乐“后门排污”当治理

◆彭宇

随着乡村旅游、全域旅游的兴起，如今农家乐、生态农庄遍地开花。近日笔者休假，与几个朋友驱车到外地游玩。一路上在很多农家乐品尝了农家美味。可是笔者发现，很多农家乐“前门生态、后门排污”问题突出，污染防治和监管滞后。一些标榜“生态”的农庄名不副实，污水排放之处成了臭水沟，油烟排放之处成了“黑土地”，有的甚至直接往河里和农田里排放。

农家乐排放的废水、废气、油烟、固体垃圾等重要污染源，其危害不可忽视。出现污染现象，有3个方面原因。

一是经营者的环境意识和法律意识淡薄，存在着重经营、轻环保的观念和“法不责众”心态，认为治理污染是政府的事情。二是相关部门的监管滞后，没有跟上农家乐的发展步伐，在监管上有些抓大放小。三是农家乐项目一哄而上、盲目开发，缺乏科学规划，相应的环保设备没有跟进，难以对污染物进行及时处理。

近年来，在城市近郊、水库湿地、风景区等重点区域，农家乐正在逐步被纳入监管和整治范围，环境污染问题开始向一些偏远的

废品回收站点不能变成污染源

处罚。相关部门要对现有的废品回收点进行拉网式摸底调查，造册登记，提出再生资源网点布局规划意见。对具备回收条件的，由相关部门核准登记，再由工商部门核发营业执照。否则，不得从事再生资源回收行业。

划定特定的经营区域。废品回收应具有特定的污染与扰民特点，应明确禁止其在城区主干道两侧、公路铁路一定范围内、河道两侧、居民小区等环境敏感区域进行废品回收经营与加工活动。对对环境敏感区域内无照经营废品收购的站点，要强制取缔；有照经营的，要强制迁离，以确保区域环境安全。通过一系列整治，保留一批布局合理、经营规范、符合市容标准的站点，改进一批布局不合理、经营欠规范、影响市容形象的站点，取缔一批通过整改仍达不到标准的站点。

从经营资质上把关。废旧品回收加工企业的经营活动既

要有利于交通的便利通畅，又要确保其不引发扰民投诉问题，更应符合当地政府网点布局的有关要求。在此基础上，对持有房地产权证、租赁合同或其他有效证明文件的项目，由工商部门颁发营业执照以及《再生资源回收经营者备案登记证明》。对于达标回收经营站点，发放再生资源回收站点达标单位标识牌，保护其依法经营。不达标且拒不整改的作坊式站点，则坚决予以取缔。

规范项目建设。根据有关城市的管理经验，一般要求废旧品回收粗加工企业的建筑设计采用封闭式；营业面积不小于10平方米，门面招牌采用统一规范的站名和设计，配有标准标识和依法通过消防验收和备案的消防设施和器材；设置消防安全标识、照明、电器线路使用阻燃材料保护，配电开关安装在阻燃材料上。同时，还要配备封闭式运输设备，流动回收车和机动运输车采用统一标识

和编号。

加强经营管理。地方政府相关部门要统一组织废旧品回收从业人员进行上岗培训，上岗从业人员必须具备个人身份资料。废旧品回收站点尽量做到标识清晰、着装统一、计量规范、制度健全，并公布回收商品目录及回收价格。物品堆放整齐，能够按储运要求分类摆放，无乱切、乱堆放现象。还要建立购销台账制度，账簿统一规范，并按当地商务主管部门要求，定期上报统计数据。

此外，可尝试站点合并重组。综合一些地方探索的管理经验，为了让这一行业更规范、更便于管理，可对规模小、处于散乱状态的回收点进行合并重组，成立几个规模大的回收公司。根据自愿原则，小站点既可为大公司的代收点，也可由大公司吸纳小站点入股。还要相应组织废旧品回收建立行业协会，实施行业自律和自主经营。