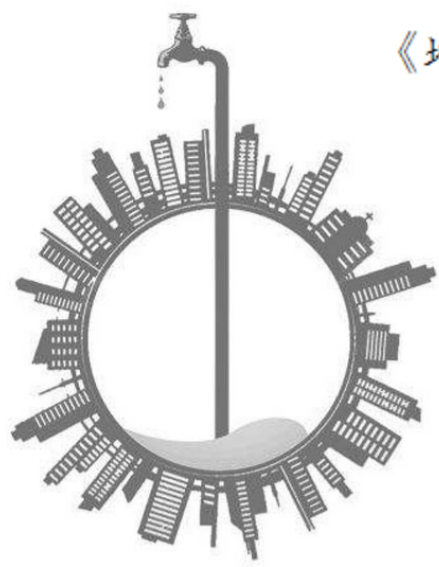


# 河北立法遏制地下水超采

《地下水管理条例(修正案草案)》提交一审

◆本报记者张铭贤



“地下水问题已成为制约河北省经济社会持续快速发展的重要瓶颈,加强地下水管理和立法保护刻不容缓。”近日,河北省十三届人大常委会第四次会议就《河北省地下水管理条例(修正案草案)》(以下简称“条例修正案”)进行了分组审议,河北省人大常委会组成人员就如何严格控制地下水开采、推动节约用水等方面提出了意见、建议。

## 取水审批权限全面上收

河北省是典型的资源型缺水省份,也是全国地下水超采最严重的省份。由于长期超采地下水,形成了华北平原这一世界上最大的地下水漏斗区。

河北省水利厅厅长位铁强在做条例修改说明时介绍道:“条例在修改中进一步严格了地下水取水审批。将地下水取水审批权限由原来的省市县分级审批调整为由省人民政府水行政主管部门统一审批。这是落实最严格地下水管理制度的一项重大改革,是从源头上治理地下水超采的有效举措。”

对这一改革举措,条例修正案的第十二至第十八条、第二十一条、第三十四条进行了完善,并就取用地下水用途、不予批准等情形做了明确规定。

《河北省地下水管理条例》共6章50条,此次共修正47条,其中删除了两条,增加了9条,修改了36条。此次大幅度修改条例,位铁强认为,这是立足河北实际,着力解决制约地下水管控不严、计量监测不到位、处罚力度弱等瓶颈问题,从严加强地下水保护和利用的重大举措。

## 加快现有有机井关停进度

条例修正案在全面上收地下水审批权限同时,就新开凿水井和关停已有有机井做了明确规定,总体原则是严控新增水井,加快关停进度。

在严控新增水井方面,条例修正案第九条规定,在地下水一般超采区,应当严格控制开采地下水,限制取水量,并规划建设替代水源,采取措施增加地下水的有效补给。在地下水限制开采区,一般不得开凿新的取水井,确需取用地下水的,省人民政府水行政主管部门应当统筹安排,通过按比例核减其他取水单位的地下水取水量和年度用水计划,进行合理配置。在地下水禁止开采区,禁止开凿新的取水井。

度是控制地下水开采最急迫、最重要的任务。”位铁强表示,加快现有有机井关停进度,条例修正案规定,对地下水禁止开采区已有的取水井,应当逐步关闭,并统一规划建设替代水源,调整取水布局,削减地下水取水量。

河北省人大常委会专题审议中,梁久丰委员建议,关于机井怎么关停,条例修正案里面体现得不太明确,应该适当明确。刘春成委员认为,对地下水禁止开采区完全禁止开凿取水井,应该有一个过渡期,在过渡期还需要新凿少量高标准水井并替代大量现存的低标准水井。朱政学委员则认为,现在许多农村没有地表水,在替代水源没有着落的情况下,关停机井要充分考虑到群众生活、生产用水的保障问题。

“加强机井管理,加快关停进

## 强化节水和涵养等措施

“严控地下水开采,实现采补平衡,必须在农业节水上做文章。”审议中,杨金深委员用了3个“70%”来阐述河北农业节水的必要性,河北农业用水每年高达130亿立方米,占全省总用水量70%以上;农业用水中小麦灌溉用水量约占70%,而这70%当中水的利用率是30%-40%,也就是说大约又有70%左右被浪费掉了。

实现农业节水,根本出路是调整农业结构。条例修正案提出,县级以上人民政府应当制定农业综合节水规划,根

据水资源状况,调整优化农业种植结构。采取季节性休耕、旱作农业种植、非农作物替代等措施,合理控制农田有效灌溉面积,因地制宜推广应用喷灌、微灌、管道输水灌溉、渠道防渗输水灌溉等节水灌溉技术以及先进的农艺、农艺和生物技术等,提高灌溉水效率。

此外,条例修改中,增加了加强湿地保护和管理,增强补给涵养地下水能力;加强蓄水工程建设,增加地下水替代水源等节约使用地下水的措施。

## 建议加大处罚追责力度

“加大处罚、追责力度是推进条例实施、惩戒违法的保障措施。”位铁强介绍说,比如修正案草案增设了对侵占、损坏或者擅自移动检测设备、计量设施的处罚,提高了对违法凿井施工单位、违法凿井取水及逃避监管排放污染物等行为的罚款额度,增加了违法成本,提升了追责等级。

在加大处罚力度上,条例修正案增加了未经批准开凿取水井取水的处罚,其中,在地下水禁止开采区开凿取水井取水的,处五万元以上十万元以下罚款;在地下水限制开采区开凿取水井取水

的,处三万元以上八万元以下罚款;在其他区域开凿取水井取水的,处二万元以上五万元以下罚款。此外,对凿井施工单位承揽未取得取水申请批准文件的取水井工程的,提高了处罚金额,由原来的“处一万元以上三万元以下罚款”修改为“处二万元以上五万元以下罚款”。

杨智明委员建议,在处罚之外,对未取得许可证或在地下水禁采区,擅自开采地下水的应责令立即整改,限期恢复原状,对拒不执行的依法追究有关人员责任,以严格的惩罚措施保障最严格的地下水管理规定的落实。

**河北省水资源税改革规定**

- 严重超采区工商业取水单位的税额标准最高为6元/立方米,是原水资源费的3倍
- 洗车、洗浴、高尔夫球场等特种行业取水最高税额标准达80元/立方米,是原水资源费的40倍

《河北省地下水管理条例(修正案草案)》增加了“按照国家有关规定缴纳的水资源税”的规定,删除了缴纳水资源费的规定。

## ◆周军

国家卫健委、国家发改委等部门近日公布的《2017中国生态环境状况公报》中,淡水环境状况令人喜悦参半:一方面,2017年地表水质量得到改善,36个重点城市的黑臭水体基本消除;另一方面,“看不见”的地下水质量堪忧,全国地下水水质较好级以上的比例仅为33.4%,较差级和极差级分别达到51.8%和14.8%。人们以为深藏地下的水不易被污染、水质好,但现在看来,“看不见”的水远没想象中那么干净。

自来水发黄,混有杂质,水壶长期烧这样的水,底部会有厚厚的水垢;一些农村地区的井水不再甘甜清冽,而是浑浊微苦,甚至有异味……这些都是地下水污染在生活中的明显表现。但地下水中具体含哪些污染物,用肉眼无法看见。

污染地下水的物质主要有3类:一类是无机盐污染物,如矿物、硫酸盐、氯化物、氟化物等;二是重金属污染物,常见的有镉、砷、铬、铅、汞等重金属超标;三是细菌污染物,如病菌、病毒、寄生虫等。此外,农用和医用抗生素用量不断增大,伴随动物排泄、土壤渗透等发生的抗生素污染也需警惕。

地下水循环缓慢,自净能力弱,污染情况不好改善。从历年的《中国环境状况公报》中可以看到,地下水较差级和极差级的总占比从2011年的55%上升到2017年的66.6%,优良级、良好级、较好级水的比例却未见提升。

《地下水污染防治规划2011~2020年》显示,我国约61%的城市居民以地下水为饮用水源;北方地区65%的生活用水、50%的工业用水和33%的农业灌溉用水来自地下水。地下水一旦污染,危害的将是生活的方方面面。

危害人体健康。人们喝了被污染的地下水会直接危害健康,水中的氟化物、氯化物等会使人体的器官病变,诱发多种癌症;长期饮用硫酸盐等污染物超标的水,会导致患心脑血管、听力视力、生殖系统疾病的概率翻倍;砷、铬、铅、汞等重金属超标会造成神经性疾病、消化系统疾病,甚至致癌。

影响农畜产品质量。长期用污染的地下水灌溉农田,会使土壤结块变硬,无法耕作;农作物会因吸收氯离子、硫酸盐等减产、死亡,甚至影响人体健康;饮用污染水源的牲畜,其肉质和安全无法保证;由于地下水会在旱季补给地表水,含污染物的地下水也会威胁水生生物的生存。

影响工业生产。污染还会使地下水硬度增加,在生产过程中易增加设备消耗,还易产生残次品,因此企业往往需要对硬度强的水进行软化处理。但这一过程增加了生产成本。

地下水污染有自然和人为两大原因。由于地下水广泛存在于岩土孔隙中,土壤、岩石成分渗透会影响水质,因此在地震等地质活动后,会对地下水造成一定污染。但最有破坏力的还是人为原因造成的污染,主要有以下方面:

生活垃圾污染。在一些农村地区,垃圾河、垃圾囤等现象屡见不鲜。在很多城市,垃圾分类做得也不好,大量有毒及危险废弃物与生活垃圾一起混合填埋,多种有害物质渗透进地下水,造成污染。生活污水、粪便等在污染地表水的同时,也会下渗到地下水,造成不同程度的污染。

工业“三废”污染。“三废”主要指未经处理或处理不达标的废气、废水、废渣。二氧化硫、二氧化碳等会污染大气,之后又随降雨落到地面,渗入地下水中;电镀、冶炼、石油化工等工业生产中的废水排放,会使有害物质随地表径流污染地下水;矿渣、硫磺渣、洗煤泥等露天堆放或填埋不规范,风吹雨淋后也会造成地下水污染。

农业生产污染。过量施用的农药、化肥残留在土壤中,可随雨水淋滤渗入地下。另外,农业灌溉若使用被污染的地表水,也会下渗到地下水中。畜牧业

粪便、污水排放,会直接造成土壤污染,将污染物带入地下水。

地下水污染的治理成本很高,效果也不好,所以治理要从源头抓起。堵住污染源的关键是把现有的法律法规落实好。我国《水污染防治法》适用的对象不仅包括地表水,还应包括地下水。

政府应加强对工业、生活废水排放及垃圾无害化处理的监管,对排放不达标的企业严厉处罚;规范农业化肥使用,监控大型养殖场废物、废水排放;对地下水超采区可进行水源补给和修复。

居民需树立地下水保护意识,不乱扔垃圾、乱倒污水,养成垃圾分类的习惯。针对居民如何喝到干净、安全饮用水的问题,自来水出厂前经过层层处理和检查,符合国家饮用水标准,但在储存、管网运输过程中可能产生污染,因此建议居民不要直接饮用自来水,煮沸可去除部分细菌、病毒和挥发性物质;经济条件允许的话,可安装净水器,进一步过滤自来水,让饮用水更安全。

# 哪些因素导致地下水污染?

# 打赢蓝天保卫战重点区域强化督查8月15日发现60个问题

序号	省(市)	市	县(市、区)	污染源名称	问题类型
1	北京市	北京市	朝阳区	定福庄路口拆迁工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
2	北京市	北京市	密云区	中国电子科技集团公司第十二研究所	治污设施不正常运行
3	天津市	天津市	津南区	双港镇景蓬道无名堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
4	天津市	天津市	宁河区	潘庄镇中学施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
5	河北省	石家庄市	高邑县	盛红产业园综合配套楼项目施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
6	河北省	石家庄市	藁城区	新华路南侧消防大队施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
7	河北省	石家庄市	新乐市	彭家庄卫生院西侧无名建筑工	建筑工地未落实“六个百分百”要求
8	河北省	石家庄市	新乐市	渣土运输车(冀AB7787)	渣土车覆盖不完全
9	河北省	石家庄市	新乐市	渣土运输车(冀ANA136)	渣土车覆盖不完全
10	河北省	石家庄市	新乐市	渣土运输车(冀AQ4808)	渣土车覆盖不完全
11	河北省	石家庄市	循环化工园区	冀通路桥建设有限公司	工业粉尘无组织排放
12	河北省	石家庄市	正定县	利民预制构件有限公司混凝土分公司	清单内整改类“散乱污”未完成整改
13	河北省	唐山市	玉田县	洁后街村无名汽修厂	未落实VOCs整治要求
14	河北省	唐山市	玉田县	洁后街村无名砂石堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
15	河北省	唐山市	遵化市	金辉矿山配件厂	新发现清单外应淘汰燃煤锅炉
16	河北省	唐山市	遵化市	龙腾矿业有限公司	露天矿山未落实减尘抑尘措施
17	河北省	唐山市	遵化市	新大屯新鑫选厂	物料堆场未落实扬尘治理措施
18	河北省	唐山市	遵化市	渣土运输车(冀B6366E)	渣土车覆盖不完全
19	河北省	廊坊市	大城县	西窑头村无名砂石物料销售点	物料堆场未落实扬尘治理措施
20	河北省	廊坊市	文安县	宏宇钢带有限公司	工业粉尘无组织排放
21	河北省	廊坊市	香河县	连富建材销售点	物料堆场未落实扬尘治理措施
22	河北省	廊坊市	香河县	平香线南延工程施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
23	河北省	保定市	白沟新城	S333省道白沟新城段无名渣土堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
24	河北省	保定市	白沟新城	香溪美园小区项目工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
25	河北省	保定市	定州市	中铁一局中兴东路道路施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
26	河北省	保定市	蠡县	强鹏水泥制品有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
27	河北省	保定市	蠡县	渣土运输车(冀FB5102)	渣土车覆盖不完全
28	河北省	沧州市	渤海新区	沧海产业文化园项目施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
29	河北省	沧州市	青县	河北金彭车业有限公司	治污设施不正常运行
30	河北省	沧州市	肃宁县	原天宏针织厂内无名煤泥堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施

序号	省(市)	市	县(市、区)	污染源名称	问题类型
31	河北省	沧州市	运河区	翔天路桥工程有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
32	河北省	邢台市	广宗县	渣土运输车(冀EC5039)	渣土车覆盖不完全
33	河北省	邢台市	经济开发区	小王汽修	未落实VOCs整治要求
34	河北省	邢台市	宁晋县	燎源电线电缆厂	新发现清单外应淘汰燃煤锅炉
35	河北省	邢台市	宁晋县	跃达金属线材厂	新发现清单外应淘汰燃煤锅炉
36	河北省	邢台市	邢台县	河北红星汽车制造有限公司项目工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
37	山西省	长治市	城区	景辉物业管理有限公司	未落实VOCs整治要求
38	山西省	长治市	壶关县	北桥上村卫生所旁无名砂场	物料堆场未落实扬尘治理措施
39	山西省	长治市	壶关县	宏安建材	物料堆场未落实扬尘治理措施
40	山西省	长治市	壶关县	平长高速长治东出口旁无名渣土堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
41	山西省	长治市	壶关县	辛村无名渣土堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
42	山西省	长治市	壶关县	渣土运输车(晋D46634)	渣土车覆盖不完全
43	山西省	长治市	壶关县	庄头村674县道旁无名渣土堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
44	山西省	长治市	潞城市	潞安天眷调蓄水池施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
45	山西省	晋城市	陵川县	隆鑫钙业有限公司	工业粉尘无组织排放
46	山东省	聊城市	经济技术开发区	渣土运输车(鲁PM6633)	渣土车覆盖不完全
47	河南省	郑州市	国家高新技术产业开发区	四环线及大河路工程施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
48	河南省	郑州市	惠济区	环瑞油脂利用有限公司	治污设施不正常运行
49	河南省	郑州市	金水区	孙岗渣土消纳场	物料堆场未落实扬尘治理措施
50	河南省	郑州市	新密市	张利东沙厂	清单内整改类“散乱污”未完成整改
51	河南省	开封市	禹王台区	汪屯乡献伟汽修旁秸秆焚烧点	其他涉气环境问题
52	河南省	鹤壁市	淇县	丰华混凝土搅拌有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
53	河南省	鹤壁市	淇县	中鑫砼业有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
54	河南省	新乡市	凤泉区	双诚环保设备有限公司	未落实VOCs整治要求
55	河南省	新乡市	凤泉区	天龙机械制造有限公司	工业粉尘无组织排放
56	河南省	新乡市	获嘉县	河南百烁贸易有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
57	河南省	新乡市	新乡县	豫飞管桩有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
58	河南省	焦作市	孟州市	义井村拆迁安置新区项目工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
59	河南省	濮阳市	范县	中铁城建第三工程有限公司	未落实VOCs整治要求
60	河南省	濮阳市	濮阳县	河南鑫达鑫新型建材有限公司装配式建筑产业园一期建筑工	建筑工地未落实“六个百分百”要求