

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7349 期 今日8版

2018年8月 星期一 农历戊戌年七月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》印发 加强生态扶贫 推进贫困农村环境整治

本报讯《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》近日印发,要求创新生态扶贫机制,加大贫困地区生态保护修复力度,实现生态改善和脱贫双赢。意见指出,加强生态扶贫。创新生态扶贫机制,加大贫困地区生态保护修复力度,实现生态改善和脱贫双赢。加大对贫困地区天然林保护工程建设支持力度,探索天然林、集体公益林托管,推广“合作社+管护+贫困户”模式,吸纳贫困人口参与管护。加大贫困地

区新一轮退耕还林还草支持力度,将新增退耕还林还草任务向贫困地区倾斜,在确保省级耕地保有量和基本农田保护任务前提下,将25度以上坡耕地、重要水源地15—25度坡耕地、陡坡梯田、严重石漠化耕地、严重污染耕地、移民搬迁撂荒地纳入新一轮退耕还林还草工程范围,对符合退耕政策的贫困村、贫困户实现全覆盖。完善横向生态保护补偿机制,让保护生态的贫困县、贫困村、贫困户更多受益。意见强调,要大力推进贫困地区农

村人居环境整治。开展贫困地区农村人居环境整治三年行动,因地制宜确定贫困地区村庄人居环境整治目标,重点推进农村生活垃圾治理、厕所粪污改造。开展贫困地区农村生活垃圾治理专项行动,有条件的地方探索建立村庄保洁制度。因地制宜普及不同类型的卫生厕所,同步开展厕所粪污治理。有条件的地方逐步开展生活污水治理。加快推进通村组道路建设,基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。

## 泰瑞制药擅自复产 宁夏严肃追责

身兼银川市委常委的永宁县委书记被免,按程序免去银川一副市长和永宁县长职务

本报综合报道 因为辖区一家制药企业擅自恢复生产,宁夏回族自治区永宁县党政“一把手”双双被免职,同时被免的还有上级银川市的一位副市长。

8月18日,自治区党委常委会召开会议,听取银川市市委关于泰瑞制药擅自恢复生产情况的汇报,研究处理意见。自治区党委书记石泰峰主持会议。

会议研究决定,免去钱克孝银川市市委常委、永宁县委书记职务,按法定程序免去银川市副市长徐庆、永宁县县长李润军职务,自治区党委成立调查组,对上述责任人进行调查处理。

会议决定,责令银川市委和市政府向自治区党委和政府作出深刻检查,并责成银川市市委对银川市、永宁县的相关责任人严肃追责问责。

截至18日早上7点,泰瑞制药擅自恢复生产生产的7个发酵罐已被全部连夜清空查封。

据了解,泰瑞制药由于长期超标排污,厂区内恶臭气味刺鼻,自备电厂二氧化硫瞬间超标,产生氮氧化物超标以及粉尘监控不正常等问题,严重影响周边居民生活。自入驻望远工业园十年来,泰瑞制药一直是银川市环保投诉热点。

2016年7月,中央第八环保督察组在宁夏督察时发现泰瑞制药异味扰民等问题,要求限期整改。

今年6月,中央第二环保督察组在对宁夏开展环保督察“回头看”时,发现泰瑞制药虚

假整改,并在媒体曝光,银川市、永宁县责令企业立即停产整治。

针对泰瑞制药异味扰民、涉嫌表面整改等问题,宁夏回族自治区党委书记石泰峰、宁夏回族自治区主席咸辉分别作了批示。

6月22日,宁夏泰瑞制药股份有限公司发布公告,向全社会承诺全面停产、实施搬迁计划。

近日,宁夏污染防治重点任务督查检查第一工作组接到群众投诉,称泰瑞制药近日又有异味产生,疑似企业又恢复了生产。8月16日,督查组来到泰瑞制药,检查发现,701车间有3台发酵罐在运行,703车间有1台发酵罐在运行,302车间有3台发酵罐在运行。

针对泰瑞制药私自恢复生产事实,8月17日晚,银川市委连夜召开市委专题会议,迅速开展对泰瑞制药擅自恢复生产违规行为的处置工作,决定连夜关停查封生产发酵罐,并采取有效措施,避免发生次生污染。

8月18日召开的宁夏自治区党委常委会会议强调,此次事件是一起情节极为恶劣、性质极为严重的事件。宁夏各级党委和政府要坚决贯彻习近平生态文明思想,进一步提高政治站位,增强“四个意识”,认真抓好中央环保督察“回头看”反馈问题的整改落实,坚决打好污染防治攻坚战。

同时,宁夏也将对全区环保重点企业、重点领域开展一次拉网式排查,对自查发现的环保问题、整改落实不到位的问题,确保应改尽改、彻底整改。

## 永宁缘何总在环保上“栽跟头”?

◆本报记者岳跃国

永宁县最近政坛上有点不太安宁。8月19日,这个银川市下辖的县,因为辖区泰瑞制药擅自恢复生产,上了宁夏日报的头版。

8月18日,宁夏回族自治区党委常委会召开会议,决定免去钱克孝银川市市委常委、永宁县委书记职务,按法定程序免去银川市副市长徐庆、永宁县县长李润军职务,自治区党委成立调查组,对上述责任人进行调查处理。

这并不是永宁县首次因为环保问题“栽跟头”。2016年中央环保督察组进驻宁夏期间,永宁县委、县政府关于辖区一家企业“因市场原因已于2015年8月停产至今”的查处结果与事实严重不符,与上报中央第八环保督察组向媒体公示的情况存在偏差。当时,银川市纪委决定,责成永宁县委、县政府向自治区党委、政府和银川市委、市政府作出深刻书面检查,并在全市通报批评;对永宁县县长李润军给予诫勉处理,对永宁县分管环保工作的副县长肖承明给予责令公开道歉处理。

今年6月1日,中央第二环保督察组在银川召开“回头看”动员会后的几个小时内,就接到13个反映永宁辖区的泰瑞制药恶臭污染问题的举报。之后一周,117个投诉电话,29封来信,反映的问题都指向了泰瑞制药排放恶臭气体。针对群众集中反映泰瑞制药与启元药业环境污染问题,中央第二环保督察组立即向“回头看”宁夏协调联络组进行了反馈,并下发书面督办单与督办单。随后,督察组对泰瑞制药公司进行了现场抽查,发现泰瑞制药涉嫌虚报整改。

6月6日,督察组就此前群众集中举报宁夏银川泰瑞制药、启元药业等企业一事约见银川市市长杨玉经、副市长徐庆。当时,永宁

县一位副县长还因此被问责。

即便如此,从这次辖区企业擅自恢复生产来看,永宁县委、县政府仍然没有引起足够重视。宁夏回族自治区党委常委会将泰瑞制药擅自恢复生产定性为“情节极为恶劣、性质极为严重”。宁夏日报在头版位置刊发的评论直接指出,这不仅暴露出企业的胆大妄为,而且也和相关负责人失职失责有关。

的确,如果真正做到了履职尽责,辖区一家被中央环保督察组反复点名的企业擅自恢复生产,怎么没有及时发现、没有及时制止?为何自治区党政“一把手”均批示要严肃追究,各方面。长江保护法立法调研要围绕立法宗旨、保护重点、相关制度规定等,梳理研究长江保护工作中的重

习近总书记在全国生态环境保护大会上强调,各地区各部门要增强“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决担负起生态文明建设的政治责任。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人。

实行环境保护“党政同责”,决不是一句口号;在环保领域严格“失职问责”,正在常态化制度化。一定程度上,对泰瑞制药擅自恢复生产进行严肃追责问责,不仅是对环境生态的整治,也是对当地政治生态的整治。



沈跃跃率调研组在上海调研时要求

## 高质量起草好长江保护法律

本报记者蔡新华 见习记者徐璐 实习记者杨毅 上海报道 全国人大常委会副委员长沈跃跃日前率调研组一行在上海召开调研长江保护立法等工作情况座谈会。全国人大常委会副主任委员高虎城出席会议。上海市人大常委会主任殷一璀主持会议。

沈跃跃指出,推动长江经济带发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是关系国家发展全局的重大战略。要深入学习贯彻习近平生态文明思想,认真落实习近平总书记关于推进长江经济带发展及长江生态环境保护修复的重要论述,将其作为长江保护立法工作的根本遵循,贯彻落实到法律制定的全过程、各方面。长江保护法立法调研要围绕立法宗旨、保护重点、相关制度规定等,梳理研究长江保护工作中的重

点、难度和突出问题,要体现共抓大保护、不搞大开发,坚持生态优先、绿色发展的原则;建立科学的长江生态环境标准体系;建立保障长江流域资源合理、高效利用的制度和机制;设计建立合理、科学的长江流域监管体制;加大对各类破坏生态环境行为的处罚力度。要广泛听取各方面意见建议,凝聚共识,形成合力,高质量起草好这部法律,并力争尽早出台,为依法保护长江提供坚实的法治保障。

沈跃跃强调,要认真学习贯彻全国人大常委会《关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战的决定》精神,结合各地实际,加大人大立法监督工作力度,扎实做好大气污染防治法执法检查报告及审议意见的整改落实工作,为加强生态文明建设贡献人大力量。

安徽省委书记李锦斌调研阜阳大气监控系统

## 实施精准管理 打赢蓝天保卫战

本报讯 安徽省委书记李锦斌近日赴阜阳市考察指导大气网格化精准监控及决策系统建设运行情况。

调研期间,李锦斌认真听取了阜阳市大气网格化精准监控及决策支持系统相关情况汇报,详细了解大气网格化监控系统建设运行情况。他在调研中指出,要认真总结实践经验,建立健全精准管理的监测体系,实现全域范围、时空时间、管理责任、系统治理全覆盖,坚决打赢蓝天保卫战。

李锦斌强调,阜阳市在全省率先建成投运了大气污染防治网格化精准系统,实现了精细化精准管控,实现了行政区域和监管范围上全覆盖、

时空和时间上全覆盖、行政管理和职责上全覆盖、问题排查和治理全覆盖,形成了以阜阳市委、市政府总牵头,以网格化监测数据为支撑,属地管理为主,市直部门通力协作的“大环保”“大监管”工作新机制,阜阳市大气质量较去年同期明显改善,广大市民的蓝天幸福感知明显增强。阜阳的经验,非常值得在全省推广。

李锦斌要求,阜阳市要认真贯彻落实党中央、国务院关于打好污染防治攻坚战决策部署,再接再厉,确保习近平生态文明思想在阜阳落地生根、开花结果。

史春 阙书培

## 河北“回头看”问题整改率逾96%

立案处罚639家 问责573人

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 中央环境保护督察“回头看”督察组进驻河北省期间,共交办群众举报问题线索33批4721件。河北省全力推进交办问题整改,截至8月15日,4721件问题线索中核查属实3976件,不属实745件;核查属实的问题中已完成整改3832件,未完成整改144件,整改完成率96.38%。

自7月中旬以来,河北省委书记王东峰、省长许勤等就中央环境保护督察“回头看”交办群众信访举报问题督察整改工作多次作出批示,要求各地善始善终做好整改工作,有针对性深化、完善治理举措,并对问题突出的严肃追责问责。

河北省对核查属实的环境问题进行立案处罚639家,罚款金额

3424.85万元,立案侦查53件,行政拘留68人,刑事拘留36人,约谈102人,问责573人。从各地整改进展情况看,雄安新区、定州和辛集市交办问题线索已全部完成核查和整改。唐山、邢台、张家口、廊坊、承德整改进度慢于全省平均水平,未完成整改任务数量较多的设区市有石家庄、承德、唐山,未完成整改数量分别为42件、30件、20件。

针对河长制落实以及沿河垃圾整治等典型环境问题,河北省举一反三在全省开展专项督察。发现沿河垃圾露天倾倒或积存问题191个,河道及两侧违规养殖问题以及入河排污口等问题21个。下一步,河北省环保厅各环境监察专员办将照单督办,对敷衍整改、拒不整改的提出问责建议。

福建省人大常委会通过决议

## 依法推动打好污染防治攻坚战

本报记者陈伟福州报道 福建省十三届人大常委会第五次会议近日表决通过《福建省人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护 依法推动打好污染防治攻坚战 持续推进国家生态文明试验区建设的决议》(以下简称《决议》)。

《决议》提出,到2020年福建省主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量持续改善并继续位居全国前列;到2035年绿色发展方式和生活方式基本形成,生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现,美丽新福建全面建成。

《决议》强调,加强法制保障,加快生态环境保护地方立法。《决议》要求,全省各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域,依法行使

宪法法律赋予的权力,以问题为导向,用好用足执法检查、听取审议工作报告、专题询问、满意度测评等监督方式,加大大气、土壤、水、森林、海洋、湿地等领域生态环境的监督力度。要实行严格的环境执法监管,坚持有法必依、执法必严、违法必究,建立健全生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制,维护法律权威,让法律的刚性约束成为不可触碰的红线,以法律的有效实施为生态环境保护提供法治保障。

《决议》强调,勇于先行先试,持续推进国家生态文明试验区建设。要认真落实生态文明体制改革试验的总体部署,先行先试,大胆创新,积极实践。要在业已形成的一批改革经验和制度成果基础上不断深化拓展试验区建设。

针对水源地整治进展滞后,多地“零进展”等问题

## 江苏集中约谈十一地政府

本报见习记者韩东良南京报道 江苏省环保厅日前就全省饮用水水源地环境保护专项行动中部分地区出现整治进展滞后,多地“零进展”的情况,集中约谈了江阴市、溧阳市、南通市通州区、启东市、连云港市赣榆区、灌云县、盱眙县、高邮市、宝应县、泰州市高港区、宿迁市宿豫区,共11个县(市、区)政府。

“目前江苏省饮用水水源地整治工作整体进展迟缓,任务艰巨,形势严峻。截至7月底,全省各地自查发现的191个环境问题,仅66个完成整改,完成率35%,还未达到长江经济带11省市6月份39%的平均进度。”江苏省环保厅副厅长陈志鹏说,江阴市、启东市、盱眙县、连云港市赣榆区、灌云县、高邮市、宝应县、泰州市高港区整治进展缓慢,整改完成率均为0;南通市通州区、宿迁市宿豫区完成率达到了30%,但均有多个问题“零进展”。生态环境部今年5月20日至6月2日督查交办的141个问题,截至7月底,已完成整改69个,完成率49%,溧阳市、启东市、灌云县、宝应县进展较慢,整改完成率均低于20%。

针对未整改完成的问题,特别是“零进展”和进展不大的问题,江苏要求11个县(市、区)进一步明确具体措施、倒排工期、挂图作战,确保按期完成整改。对未完成保护区划定的,8月底前要制定方案上报省政府;对拟取消水源地的,8月底前要完成替代水源取水许可、核准并进场施工;对取水口搬迁项目,8月底前要完成方案审批并进场施工;对企业、码头、畜禽养殖、餐饮等拟关闭拆除项目及居民污水收集等工程,8月底前要完成方案编制并进场施工。同时,11个县(市、区)对上级督查交办的、整治过程中发现的新问题,要一并纳入整治范围,能立即整改的马上整改到位,短期整改不了的制定整改方案,明确具体措施、责任部门和时间节点。

约谈会上,11个县(市、区)政府主要负责人逐一表态,确保年底前全面完成整治任务。

据悉,江苏省环保厅近期将成立督查组,对各地饮用水水源地整治开展现场督查。对约谈后仍然迟缓的,调查后发现存在不担当不作为情形的,将向纪委监委提出问责建议。年底未完成整治任务的,将严肃追究属地政府领导责任。



讲述环保人自己的故事

## 他们上山不是为了避暑



时间:2018年7月12日 地点:重庆市九龙坡区白市驿镇

在被40度高温支配了半个月的重庆,全家老小去临近的山上租房休憩是最常见的避暑方式。不过,这张图中出镜的同志们可不是去避暑。他们是九龙坡区生态环境监测站的监测人员。

为了确保空气质量监测站能够正常运行,他们的工作恰恰需要迎战高温,加强对空气质量站点的日常巡查,密切关注空气质量站点的夏季用电问题以及周边环境对空气质量的影响,从而确保空气站点的上传率能够满足要求。一些空气站点建设在深山或郊区,大家

进山时还得自备不少装备:驱蚊水、防晒帽、防晒霜……最重要的是带上探路用的长棍。长棍不仅能用来借力爬山,还可以用来隔开一切挡路的生物,比如蛇。

这就是新时代的环境监测工作者,既要能挽起裤腿下河采样,又要能写专业的论文报告,还要穿行在深山森林里巡查空气质量站点,十八般武艺样样精通。

重庆市九龙坡区环境保护局宗以晴供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com

今日导读

8月16~18日强化督查情况见今日五版