

综合施策持续推进,连续两年平均优良天数排在全国前列

# “清新福建”成为亮丽名片

◆本报记者陈佳

福建省人大常委会执法检查组日前分赴三明、宁德、莆田、泉州等地,采取明查与暗访相结合,听取当地政府及相关部门贯彻实施大气污染防治法的情况报告,开展履职情况的问询,对部分工业园区、重点企业、建筑工地、清洁能源项目和大气监测站进行了检查,深入了解法律实施情况。

检查组认为,福建省在大气污染防治工作中,在认真贯彻执行大气污染防治法的同时,创新体制机制,强化法治保障、综合管控施治,有效地保障了福建空气质量持续改善和提升。

数据显示,2016年和2017年,福建省9个设区城市平均优良天数比例分别为98.4%、96.2%,比全国平均水平分别高出19.6个百分点和18.2个百分点,PM<sub>2.5</sub>等6项指标均达到国家标准,其中二氧化硫、二氧化碳、一氧化碳3项指标优于国家一级标准,全省空气质量持续保持优良。国家对福建省“大气十条”实施情况终期考核优秀,“清新福建”已成为福建的亮丽名片。

## 创新体制机制,强化法治保障

为了严格目标责任,福建省在全国率先建立地方党政领导生态环保目标责任制,完善定期调度、督查、约谈的考核机制。出台生态环境保护工作职责规定,细化分解大气污染防治年度目标任务,形成分工协作、共同发力的大环保工作格局。

在优化法治保障方面,福建省人大常委会通过开展大气污染防治立法、执法检查、代表议案建议办理等方式,监督政府部门进一步做好工作;省政府将大气污染防治工作与经济社会发展

各项工作同部署、同落实,完善政府规章和规范性文件,制定发布相关技术和污染物排放地方标准。

为健全管理体制,福建省政府有关部门多方位完善大气污染防治管理体制,建成全国首个省级生态云平台,有针对性地实行重点行业污染物排放标准特别排放限值,实行排污许可制度、排污权交易,建立企业环境信用评价体系、绿色信贷业绩评价、风险行业推行环境污染责任保险制度,推行第三方污染治理等市场化环境治理。

## 综合管控施治,加强保障支撑

福建省注重深化源头防控。在优化产业布局和能源结构方面,严格石化、冶金等7类重点产业准入,加快淘汰落后产能和化解过剩产能。2016~2017年,全省钢铁去产能445万吨,煤炭去产能541万吨;2017年,淘汰“地条钢”产能535万吨;全省每生产两度电,就有一度电来自清洁能源。

在强化污染源管控方面,着力推进燃煤锅炉综合治理、工业污染源整治、移动源污染防治、扬尘污染管控、农业和其他污染防治。全省完成3000多台锅炉

节能环保提升、45台煤电机组超低排放改造,农作物秸秆综合利用率超过90%,基本淘汰黄标车,机立窑水泥全部淘汰,工地、码头、道路扬尘得到有效监管。

在提升保障支撑水平方面,2016~2017年,全省财政累计投入大气污染防治资金140多亿元。建立健全政府、企业、社会等多元化投资机制,拓展资金渠道,加大科研力度,推进重点城市大气污染源解析工作,加强臭氧污染成因及防治对策研究,加快成果应用。

## 严格依法监管,落实环保责任

福建省以中央环境保护督察为契机,将督察组反馈的4个方面38个具体问题细化分解为72项整改任务,移交的4903件信访件已全部办结,共立案处罚1763家,责令整改5368家,约谈991人,问责444人,推动解决了一批群众关心的突出生态环境问题。

在加强执法监管方面,福建省坚决落实“四个不放过”,严厉打击偷排、漏排、超标排放和在线监测数据造假等违法行为。2016~2017年,全省共立案查处大气环境违法案件1293件,处罚金8231万元。

建立健全生态环境资源保护行政执法与刑事司法无缝衔接机制,共同推进案件会商、联合执法、案件移送和信息共享,加大打击生态环境资源领域犯罪的合力,保持打击大气污染违法行为的高压态势。

与此同时,福建省还注重加强环保网格化监管。全省共制定市、县、镇、村四级网格1.8万多个,网格员3.6万人,调整和完善网格化工作考评制度。2016年以来,全省城乡社区网格员累计上报环保网格监管事件达11万件。

## 全国城市黑臭水体整治座谈会召开 今年已督查70城市黑臭水体整治

本报记者白刘黎兰州报道 由生态环境部、住房和城乡建设部主办的全国第三期城市黑臭水体整治工作座谈会日前在兰州召开。会议通过政策解读、技术讲解、交流座谈和现场模拟等环节,对黑臭水体省级专项行动进行了全方位的指导和动员。来自湖北、四川等11个省(区、市)、80个地级市的环保、住建部门代表共约220人参加了会议。

今年5月~7月,生态环境部联合住房城乡建设部,按照督查、交办、巡查、约谈、专项督察“五步法”工作流程,组织开展了2018年黑臭水体整治环境督查专项行动,分三批次,派出32个专项督查组对全国除西藏自治区以外的30个省(区、市)70个城市的黑臭水体整治情况开展了专项督查。督查组探索出一批黑臭水体治理的好经验、好做法,也发现了污水直

排、垃圾堆放、环境基础设施建设等一些短板,并在摸清治理情况、传导治理压力、加快治理步伐等方面取得了积极成效。

生态环境部水环境管理司相关负责人在会上强调,各省市、自治区要参照国家专项督查模式,开展省级2018年城市黑臭水体整治环境保护专项行动,重点对国家的环保、住建部门代表共约220人参加了会议。

## 天津实施最严围填海限批政策 到2020年自然岸线保有量不低于18公里

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市政府办公厅日前印发《天津市海洋生态环境保护实施方案》(以下简称《实施方案》),提出到2020年,全市实施最严格的围填海限批政策。

根据《实施方案》确定的目标,到2020年,全市入海河流水质有所改善,全市近岸海域水质优良(一、二类)面积比例达到国家考核目标要求;湿地面积(含滨海滩涂)不低于2956平方公里,湿地面积不减少;海水养殖面积控制在3000公顷左右。

《实施方案》明确了改善海洋生态环境、保护自然岸线的主要任务。坚决禁止填海造地。暂停审批新增围填海和占用自然岸线的用海项目。加强围填海管理和监督,加强海洋工程建设项目环境准入管理,严格海洋工程建设

项目审查。坚决保护自然岸线。严禁在现有自然岸线从事可能改变自然岸线属性的开发建设活动。加大沿海滩涂生态保护和修复力度。

坚决整治污染排放。加强陆源污染控制。全面落实河长制。2020年底前,按要求完成相关行业排污许可证核发,严格按证监管。坚决保护海洋生态系统。加强海洋渔业水域和生物多样性保护。科学实施增殖放流,年度放流各类物种10亿单位以上。到2020年,压减国内海洋捕捞机动渔船60艘,盐田生态养殖面积控制在3000公顷。

优化调整经济结构和产业布局。加强对2016年和2017年已退出产能的监督检查,严防死灰复燃。推动重大石化产业项目向南港工业区集聚,重点发展石油化工、海洋化工、精细化工、能源综合利用等循环经济产业链。

## 太原开展蓝天保卫战攻坚行动 可吸入颗粒物浓度和二氧化氮浓度都要下降

本报记者高岗栓太原报道 山西省太原市日前召开打赢蓝天保卫战攻坚行动推进电视电话会,决定从8月15日至10月15日,在全市开展打赢蓝天保卫战攻坚行动。市委副书记、市长耿彦波出席会议并讲话。

攻坚行动目标是,可吸入颗粒物浓度和二氧化氮浓度同比双下降;全面完成“三县一市”平川地区农村清洁供暖改造工程,实现全市20蒸吨以下燃煤采暖锅炉“全清零”;“三县一市”建成区建成“禁煤区”;工业企业提标改造全面完成;市区垃圾渣土大清除,扬尘污染和机动车尾气污染得到全面控制,大气环境质量进一步改善。

攻坚行动重点工作包括,实施扬尘污染防治攻坚战,进行施工工地扬尘污染防治、道路扬尘污染防治、工业扬尘大整治等。

实施重型柴油货车和散装物料运输车辆污染治理攻坚战,全面实施城市过境车辆优化通行措施,严格在用柴油货车排放检验。实施工业企业提标改造攻坚战,完成太原焦化厂超低排放试点改造,阳煤化工燃煤锅炉超低排放改造。

实施工业炉窑污染治理攻坚战,制定工业炉窑综合整治实施方案,明确时间节点和改造任务,推进工业炉窑结构升级和污染减排。实施“散乱污”企业综合整治攻坚战,9月底前完成新一轮“散乱污”企业排查工作,按照“先停后治”原则实施分类处置。实施重点行业限产减排攻坚战,焦化、水泥行业实施轮流限产,减少污染物排放。实施散煤清洁治理攻坚战,面源污染治理攻坚战以及中央、生态环境部、省环保督察(查)交办重点案件整改落实攻坚战。

## 合肥召开生态环境保护大会

全力打好碧水蓝天净土保卫战

本报通讯员周家林合肥报道 安徽省合肥市近日召开全市生态环境保护大会,安徽省省委常委、合肥市委书记宋国权出席会议并讲话。

宋国权强调,要全面落实全国、全省生态环境保护大会精神,进一步动员全市上下坚决扛起生态优先绿色发展的政治责任,全面加强生态环境保护,高标准高质量打好污染防治攻坚战,奋力谱写合肥生态文明建设新篇章。

宋国权指出,市委、市政府要清醒认识生态文明建设和环境保护工作面临的严峻形势与

存在的不足和问题,坚持生态优先,推进绿色发展,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,努力为建设生态文明“安徽样板”作出贡献。

宋国权强调,要坚持问题导向,坚决抓好中央环保督察反馈意见问题整改,全力打好碧水、蓝天、净土三大保卫战,扎实推进农业农村污染治理。加快建设绿色发展美丽巢湖。要强化党的领导,坚持“党政同责、一岗双责”,严格督察考核问责,着力锻造生态环保铁军,确保工作精准细致到位,扎扎实实把生态保护好、把环境治理好。

## 陕西启动企业环境信用评价试点

办理首例涉辐企业行政处罚信用修复

本报讯 陕西省环保厅日前召开全省企业环境信用评价试点工作启动会,将在西安、宝鸡、榆林、汉中4个市开展企业环境信用评价试点工作,并确定202家国家重点监控企业纳入评价范围。

陕西省环保厅近日依法办理了企业第一份《信用修复认定书》,为企业实施了信用修复,进一步提升了企业的诚信意识。

2016年,西安一家石油仪器企业未经批准,擅自转让36

枚V类放射源,陕西省环保厅依据相关规定,依法对其实施了行政处罚。事后,该企业积极整改并于2018年5月提出了信用修复申请。省环保厅及时核实失信主体整改情况,对企业进行了诚信约谈和情况核实,该企业按照要求已履行行政处罚决定书的要求事项,纠正了失信行为,消除了不良影响,并出具了《信用承诺书》,达到了信用修复的管理要求,同意给该企业信用修复。

肖颖 吕兆峰

深化水、气、土壤环境污染防治

## 广西创建生态文明建设示范县

本报讯 近年来,广西壮族自治区深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持以问题为导向,以创建生态文明建设示范县为抓手,坚决打好污染防治攻坚战。

广西蒙山县、凌云县高度重视生态文明建设,积极推进生态文明创建工作,成效显著。目前,蒙山县、凌云县的各项指标基本符合国家生态文明建设示范县的相关要求,同时通过了自治区环保厅组织的技术评估,并已正式向生态环境部申请成为第二批国家生态文明建设示范县。

蓝皓璠



8月20日,浙江省湖州长兴县夹浦镇陶家湾村的一处菱塘里,村民正在采收新鲜菱角。日前,江南水乡长兴县的菱角开始上市。长兴县通过深入实施引水蓄水工程、农村生活污水增点扩面工程,着力打造生态河道,河道水质不断改善,当地菱角的质量和产量得到大幅度提升。 人民图片网供图

种甘蔗 栽药材 改厕所 清河道

## 重庆市环保局“绿色扶贫”路子宽

◆本报记者聂廷勇 见习记者石竹

重庆市万州区龙驹镇地处重庆与湖北交界处,是重庆市18个深度贫困乡镇之一。位于龙驹镇西南部的黄显村,坡陡谷深、土地贫瘠,长期以来村民依靠在坡耕地上种植苞谷、红苕等农作物维持生计,全村有贫困户105户、384人。

去年8月,村里来了一位小伙子,担任驻村扶贫“第一书记”。通过走访了解,他认为,要改变黄显村贫困的面貌,在村里发展经济作物是一个可行的办法。

这位“第一书记”叫胡棋耀,来自重庆市生态环境监测中心。“选择哪种农作物更合适,那要先看看这里的土壤成分究竟如何。”胡棋耀发挥自己来自市环保局和市生态环境监测中心的优势,对黄显村的土壤进行了采样监测分析。结果显示,其土壤基本可以分成含泥较重的土质、含轻沙土质和沙土综合土质3个类型。

“我们咨询了农业专家,决定发展甘蔗种植产业。”胡棋耀带头成立了专业合作社,贫困户占股40%,并引进了专业公司牵头发展甘蔗种植,分别对3种土壤类型进行试点种植。

为此,胡棋耀和黄显村村支书邹振华发动3户农户分别在自家地里试种共5亩多甘蔗。

邹振华算了一笔账,村里的地种植苞谷,每亩地产苞谷800斤,产值1000元左右;而种植甘蔗,每亩地产甘蔗8000斤左右,产值近5000元。

胡棋耀说,村民种植的甘蔗将由专业公司按当年市场价进行回购,用于制作手工红糖。“预计今年10月就能有收成,确定适宜种植的土质后,计划明年种植面积扩大至100亩,然后逐年增加。后期还计划在村里建制糖厂,为村民提供工作岗位。”

另外,今年年初,在重庆市环保局的支持下,黄显村引进北京一企业,流转土地450亩种植前胡,总投资150万元,提供劳动力就业岗位994个,参与前

胡中药材种植的农户均增收6万余元。

除了发展当地产业,重庆市环保局还为对口帮扶的龙驹镇改善居民生活环境,如安置生活垃圾桶、安装太阳能路灯、家家户户旱改厕以及清理河道等。

此外,重庆市环保局还不断推进万州区新建乡镇污水处理设施30座,其中龙驹镇涉及3个项目。龙驹镇污水处理厂于2017年4月开工建设,今年1月已完工,即将正式运行,厂区占地面积1257平方米,总投资2124万元,设计规模2200吨/日,服务人口近2.8万人。

污水经处理后,水质检测各项指标均达到国家一级排放标准,对改善长江流域水环境质量、保护三峡库区水质达标发挥了积极作用。

据介绍,包括龙驹镇在内,去年重庆市环保局已累计下达专项资金1亿多元,用于贫困区县“绿色脱贫”。今年,环境整治、基础设施建设、饮用水保护等项目和资金,还将继续向贫困区县倾斜。

## 8月19日强化督查发现问题汇总表

序号	省(市)	市	县(市、区)	污染源名称	问题类型
1	河北省	石家庄市	灵寿县	渣土运输车(冀A5960Y)	渣土运输车覆盖不完全
2	河北省	廊坊市	香河县	运河景观提升建筑垃圾工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
3	河北省	保定市	曲阳县	佳瑞矿产品有限公司	露天矿山未落实减尘抑尘措施
4	河北省	沧州市	新华区	孙庄子村无名炒瓜子作坊(燃煤炉灶)	新发现清单外应淘汰燃煤锅炉
5	河北省	沧州市	运河区	天翼汽车维修服务分中心	新发现清单外应淘汰燃煤锅炉
6	河北省	邢台市	桥东区	兴和汽车贸易有限公司	未落实VOCs整治要求
7	山西省	太原市	古交市	火山苑小区东南侧无名施工工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
8	山西省	太原市	杏花岭区	中河河乡东侧无名拆迁工地	建筑工地未落实“六个百分百”要求
9	山东省	聊城市	茌平县	金晶耐磨材料有限公司	工业粉尘无组织排放