

# 保护环境 建设美丽中国

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7351期 今日8版

2018年8月 星期三

22 农历戊戌年七月十二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

江苏公布前七月县市区空气质量排名

## 全省后十名百强县占六席

普遍存在责任不落实、治理水平差、监管能力弱等问题

### ◆本报见习记者李苑

江苏省近日公布了1月~7月县市区空气质量排名情况。今年以来,江苏全省空气质量持续改善,截至7月31日,全省PM<sub>2.5</sub>浓度由一季度的88微克/立方米降到52.9微克/立方米,优良天数比率为61.8%。但值得注意的是,空气质量后10名的县市区中,全国百强县江阴、句容、靖江、新沂、邳州、沛县等6个地区在列,这些经济强县成为生态环境的“落后生”。

### 排名后10位中,全国百强县占6席

监测显示,江苏全省县(市、区)的空气质量改善效果不平衡,首尾差距较大,大气质量还有很大提升空间。

空气质量前10名的县市区分别是:如东、启东、海门、盱眙、昆山、太仓、涟水、常熟、洪泽、东台;后10名的县市区分别是:江都、新沂、江阴、句容、灌云、靖江、邳州、睢宁、沛县、灌南。值得关注的是,后10名中包括了全国百强县江阴、句容、靖江、新沂、邳州、沛县等6个地区。

根据工信部相关机构发布的“2018县域经济100强榜单”,江阴市位列百强榜单第2名、靖江市第30名、邳州市第40名、沛县第71名、句容市第74名、新沂市第91名。如果从地区生产总值来看,2017年,这6个地区分别为3488.27亿元、923.35亿元、917.65亿元、715亿元、530.20亿元、644.26亿元;而2016年这6个地区生产总值分别为3083.26亿元、801.75亿元、804.14亿元、665.03亿元、493.2亿元、562.06亿元。

## 经济百强县怎么成了落后生?

马新萍



全国百强县,空气质量排名却是倒数,这种倒挂现象令人深思。

在江苏省1月~7月县市区空气质量排名中,后十位中全国百强县占到了6席,经济“优等生”却成了环境“落后生”。

按理说,相对于欠发达地区,全国百强县在经济、资源、技术等方面都具备更强的实力,理应有更好的条件保护环境,有更强的能力改善环境质量。然而,从空气质量排名靠后的原因来看,这些地区仍然普遍存在环保责任不落实、企业污染治理水平低、环境监管能力薄弱等共性问题。“钱袋子”足了,环境保护却落后了。

### 生态环保责任落实不到位是共性问题

据江苏省环保厅督察、监测情况显示,空气质量排名后10位的县市区普遍存在责任落实不到位、企业污染治理水平低、扬尘污染突出、监管能力较为薄弱等共性问题。

江都区城乡建设开发规模大,工地扬尘管控不力。

江阴市煤炭消耗量大,工业窑炉整治、“减煤”任务艰巨,区域内钢铁企业、冶金制造企业十分密集,城市主干道道路改造导致城区交通压力大,机动车排放与扬尘问题突出。

句容市重点行业治理水平较低,无组织排放严重,10余家砖瓦企业普遍存在无烟气除尘设施,脱硫设施形同虚设,烟气存在旁路等问题,建筑施工扬尘防治严重不到位,城市道路保洁频次不足。

靖江市制药、化工企业较为集中,火电、钢铁企业治理进度滞后,城区热电厂布局在上风向,对城区空气质量影响突出,老城区改造项目导致扬尘问题突出。

新沂市、邳州市、沛县、睢宁县紧邻污染较重的京津冀区域,工业治理水平低,砖瓦、玻璃企业烟气收集处理效果差,化工、木材加工、喷涂企业VOCs治理不到位,工地扬尘污染缺乏有效监管,运输要道保洁状况较差,“散乱污”企业未整治到位。

灌云县、灌南县等苏北“两灌”地区工业企业治理整体水平较低,已被中央环保督察组点名批评,燃煤、钢铁等工业污染是其排名靠后的主因。

据悉,江苏省环保厅今后每月都将公布空气质量排名情况。

这说明,很多地方虽然经济发展暂时领先了,但保护环境的思想认识还没有跟上来,没有把握好发展与保护的关系。如江阴,不仅空气质量排名省内靠后,而且日前因为饮用水水源地整治进展缓慢、整改完成率为零,被江苏省环保厅约谈。

经济强,本应环境更好。当地党政领导干部应该反思:是否还存在重发展、轻保护的思想?生态环保责任是否落实到位?

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要实现经济高质量发展,就必须真正树立“绿水青山就是金山银山”的理念,正确处理经济发展与生态环境保护的关系,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

经济与环境犹如两条腿,缺了任何一条,都会影响当地健康长远发展。只有经济强、环境美,人民群众才能安居乐业,地方高质量发展也才有更大空间。

## 一图故事 讲述环保人自己的故事

### 质控重如山



在辽宁省农用地土壤污染状况详查工作中有这样一群人,他们经常奔波在取样现场,其工作直接关系到项目取样的正确性、代表性与科学性。“必须要忙起来,时刻紧张不放松,我们的工作就是为了保证取样质量不出问题。”一位土壤采样工作质控组成员如是说。

样品采集是详查工作的第一步,质量是否合格直接关系到数据的正确与否,一旦出错将难以补救。质控人员深知责任重大,兢兢业业又如履薄冰,他们谨慎小心地处理着每一个实际问题。

为了使整个取样工作符合规范要求,采样质控组利用最新的质量控制手段内外协作。野外人员通过手持终端实时上传下载各项采样数据,全程监控取样进度。定点导航完成采样现场同步同步质控,保证各采样小组三日内必被抽检,质控过程中发现问题立即更正,并针对采样小组上报的问题点位及时做出合理的调整。室内人员利用环保专业网实时监控采样记录是否标准。为了不留隐患,真正做到“当日事,当日毕”。

截至目前,全省主体样品采集工作已经基本完成,采样现场质控率14.21%,均超过国家规范要求。辽宁省环境保护厅土壤环境管理处邓春凯供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytjgs@126.com

# 保护生态环境 建设美丽中国

——全国政协常委会聚焦污染防治

党的十九大把污染防治作为决胜全面建成小康社会必须打赢的三大攻坚战之一。在此间举行的全国政协十三届常委会第三次会议上,全国政协常委和委员们围绕“污染防治中存在的问题和建议”建言献策。

党的十八大以来,我国生态文明建设取得巨大成就。但总体上看,我国长期积累的生态环境问题依然严峻。全国政协常委和委员们认为,中央环境保护督察制度是推进生态文明建设和环境保护的重大制度安排,是打好污染防治攻坚战的重要举措。

曾两次担任督察组组长的全国政协常委、人口资源环境委员会副主任张宝顺说:“亲历其中,深切感受到中央环境保护督察犹如一柄‘利剑’,督促各地解决了一大批长期难以解决的突出环境问题,促进了发展理念和发展方式的转变,收到了‘中央肯定、地方支持、百姓点赞’的良好效果。”

对于进一步提升督察工作水平,张宝顺提出,要研究制定环保督察方面的法律法规,不断完善长效机制,建立健全中央和省两级督察制度体系,抓住重点领域、重点问题开展有针对性的专项督察,形成联动效应。

7月上旬,全国政协提案委员会组织了“加强自然保护区建设与管理”重点提案督办调研。全国政协常委和委员们所到之处,切身感受到青藏高原近

百年来自然环境持续恶化局面正在得到扭转。青海湖更蓝了更大了,祁连山更绿了更美了,青海人的绿色视野更宽广更长远了。实践证明,全民绿色行动大有可为。

全国政协常委、提案委员会副主任戚建国表示,通过调研也认识到,在把握好生态保护与民生发展关系、变生态资源潜力为经济发展新动能方面,还有大量工作要做;经济社会发展水平滞后的地区依靠自身力量实现可持续生态环境保护,依然面临不少困难和挑战。

全国政协常委、内蒙古自治区政协副主席董恒宇说,我国是草原资源大国,但目前草原总体质量较低,导致生物多样性减少,涵养水源能力下降,净化空气、防污固碳等生态服务功能衰退。

董恒宇建议,应遵循生态优先原则,加强草原保护修复,降低草原利用强度,减人减畜减矿,使草原提高质量恢复生机,把“草原大国”建成“草原强国”。

“打好污染防治攻坚战,要做好‘减法’和‘加法’两篇文章。推进国土绿化,加强林草经营,是做好‘加法’的重要途径。”全国政协常委、国家林业和草原局副局长刘东生说。

他建议,各级财政应加大造林绿化、森林抚育、草原经营、生态系统保护修复工程建设投资力度,提高资金补助标准,构建健康稳定功能强大的森林和草原生态系统,有效增加林草碳汇

功能。全国政协常委、农业和农村委员会副主任吴晓青表示,打好污染防治攻坚战,千万别忘了农村这一主战场,千万别忘了农业面源这一重要污染源的防治,千万别忘了农民对蓝天碧水净土的殷切期盼。

他说,要坚持重点突破,打好农业农村污染防治攻坚战。着力抓好化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、废旧地膜污染治理、农村污水垃圾集中处理等重点领域和关键环节,加快构建农业农村环境保护制度体系。

河长制的实施,找到了打开解决水污染防治困局的一把“金钥匙”。“河水有问题,直接找河长”,成为老百姓的共识。很多河湖实现了从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变。

目前,全国31个省市区已全面建立河长制,共明确省、市、县、乡四级河长30多万名,另有29个省份设立村级河长76万多名,打通了河长制“最后一公里”。

全国政协常委、文化文史和学习委员会副主任修福金建议,要强化考核问责,让河长主体责任落到实处。配套实施民间河长制,调动社会力量广泛参与河道管护工作,有效弥补乡村两级河长及专业巡河队人力有限的缺口。

据新华社8月21日电

## 强化督查 打赢蓝天保卫战

蓝天保卫战重点区域强化督查进入第二阶段

# 汾渭平原11城市纳入督查范围

本报记者杜宣逸8月21日北京报道 8月20日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查进入第二阶段,按照工作方案要求,200个督查组对京津冀及周边“2+26”城市的216县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题49个;90个督查组对汾渭平原11城市的83个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题89个。

检查清单内涉气“散乱污”企业828家,发现整改不到位问题12家,占比为1.4%;未发现清单外涉气“散乱污”企业。督查组检查发现,清单内涉气“散乱污”企业存在整改不到位问题12家。其中,陕西省西安市西安高新技术产业开发区1家,长安区1家,宝鸡市宝鸡国家高新技术产业开发区9家,陈仓区1家。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业275家,发现1台燃煤锅炉未拆除,占比为0.4%;发现清单外应淘汰燃煤锅炉2台。督查组检查发现,陕西省宝鸡市金台区昌荣纺织有限责任公司有1台(6蒸吨)清单内应淘汰燃煤锅炉未按要求拆除。督查组检查发现,清单外应淘汰燃煤锅炉2台。其中,山西省晋城市泽州县祥达涂料厂1台(经营性炉灶);陕西省渭南华阴市第四军医大学华阴教学基地1台(4蒸吨)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题5个。其中,河北省邢台市临城县1家,邯郸市临漳县1家;山西省运城永济市1家;河南省郑州市金水区1家;陕西省宝鸡市宝鸡国家高新技术产业开发区1家。

建筑工地上扬尘管理问题24个。其中,保定高碑店市1家;承德市隆化县3

开发区1家。工业企业不正常运行大气污染防治设施问题14个。其中,河北省唐山市路北区1家,沧州市沧县1家;山西省阳泉市平定县1家,吕梁市文水县1家,晋中市平遥县3家;河南省郑州市中原区1家,新乡市凤泉区2家;陕西省西安市阎良区1家,咸阳市武功县1家,渭南市蒲城县1家,华阴市1家。

超标排放大气污染物问题1个。督查组对陕西省宝鸡市眉县兴洲热能有限公司废气自动监控系统现场检查时发现,该企业在8月17日至19日有15个小时氮氧化物排放浓度均值在300mg/m<sup>3</sup>至338.9mg/m<sup>3</sup>之间,超过环评要求的300mg/m<sup>3</sup>,存在超标排污问题。

VOCs整治不到位问题16个。其中,河北省秦皇岛市海港区1家,廊坊市安次区2家,廊坊开发区1家,保定市博野县1家,沧州黄骅市1家;山西省吕梁市临县1家,晋中市平遥县2家,运城宝鸡市金台区昌荣纺织有限责任公司1家,巩义市1家;陕西省西安市周至县1家,宝鸡市宝鸡国家高新技术产业开发区2家,岐山县1家。

工业粉尘无组织排放问题10个。其中,河北省沧州市沧县1家;山西省吕梁市文水县1家,长治市武乡县1家,运城市临猗县1家;河南省郑州市巩义市1家,洛阳市孟津县1家,三门峡市湖滨区1家;陕西省宝鸡市宝鸡国家高新技术产业开发区1家,凤县1家。

建筑工地扬尘管理问题24个。其中,保定高碑店市1家;承德市隆化县3

家;沧州市高新技术产业开发区2家;邢台市桥东区1家;山西省太原市万柏林区1家;晋中市榆次区2家,太谷县2家;运城新绛县1家;郑州市金水区1家;河南省洛阳市栾川县1家;新乡卫辉市1家;三门峡灵宝市1家;西安市周至县2家,莲湖区1家;宝鸡市渭滨区1家,陇县1家;渭南市临渭区1家,华阴市1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题49个。其中,北京市顺义区1家;石家庄市无极县1家,高邑县1家;廊坊市安次区3家,广阳区1家;沧州黄骅市1家;河北省东光县2家;阳泉市郊区1家;吕梁市柳林县3家,临县3家,离石区2家;山西省晋中市昔阳县2家;长治市武乡县2家;临汾市翼城县2家,古县1家,永和县1家;运城闻喜县1家;洛阳市汝阳县1家;鹤壁市淇县1家;焦作沁阳市1家,孟州市1家;三门峡市湖滨区1家,卢氏县1家;西安市周至县3家;宝鸡市凤县2家,陈仓区1家,凤翔县1家,眉县1家;咸阳市三原县3家,兴平市2家,旬邑县1家;铜川市铜川新区1家。

其他涉气环境问题4个。督查组检查发现,山西省长治市武乡县丰州镇曹村,长治市月华街北侧,陕西省宝鸡市陇县城关镇魏家坡村垃圾回收点,凤县雨润农业科技开发有限公司存在焚烧垃圾现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办函请清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

发现问题详见今日七版

## 汾渭平原迎来改善空气质量新契机

◆本报记者史小静

8月20日起,生态环境部将汾渭平原纳入蓝天保卫战重点区域强化督查范围。作为蓝天保卫战主战场之一的汾渭平原,迎来了改善空气质量的重大机遇。

从首日督查情况的通报看,汾渭平原11个城市占发现问题总数的六成以上,且类型很广,涉及“散乱污”企业、燃煤锅炉淘汰、治污设施不正常运行等多个方面。

对汾渭平原开展强化督查,是打赢蓝天保卫战的既定部署。

早在今年2月,全国环境保护工作会议就将汾渭平原与京津冀及周边、长三角一起纳入蓝天保卫战的主战场。

今年6月,生态环境部启动蓝天保卫战重点区域强化督查。按照计划,第二阶段督查从8月20日起,督查对象新增汾渭平原11城市,重点排查工业炉窑治理、矿山治理、小火电淘汰、“公转铁”落实、扬尘治理及秸秆焚烧整治等方面存在的问题。

这一安排,对于汾渭平原改善环境

质量是一个重大机遇。

数据显示,今年1-6月,169个城市空气质量排名后20位城市名单中,汾渭平原占了6个,包括临汾市、咸阳市、运城市、西安市、渭南市、晋中市,另有晋城市、太原市和阳泉市3个城市也在汾渭平原周边。

在7月的空气质量排名中,仍有临汾市、吕梁市、洛阳市3个城市进入后20名,另有阳泉市、晋城市、太原市也分布在汾渭平原周边。

“汾渭平原仅次于京津冀区域,是我国PM<sub>2.5</sub>浓度第二高的区域,同时它又是二氧化硫浓度最高的区域。”生态环境部相关负责人此前曾指出。

除了数据和排名的靠后,今年以来,这一区域内的陕西黄陵煤化工违法排污、山西三维集团非法排污、临汾国控空气自动监测站被干扰等突出问题相继被曝光,都暴露出大气污染防治压力传导不到位、责任落实不到位等突出问题。

可见,将汾渭平原纳入蓝天保卫战主战场并纳入强化督查范围,非常重要,也很有必要。

从之前在京冀冀及周围已经开展的实践来看,在地方解决问题的内生动力不足的情况下,强化督查带来的外部压力,确实能够促进问题加快解决。

根据方案,对强化督查发现的工业企业环境违法问题集中、大气污染防治推进不力、责任落实不到位且大气污染防治问题十分突出的城市,生态环境部还将进行挂牌督办或公开约谈,严肃量化问责。

对汾渭平原的11个城市来说,强化督查组的进入,不是来“找茬的”,不是来“挑剔的”,而是要切实帮助地方找出问题,并有效促进问题解决。唯有真正重视强化督查为机遇,配合做好督查并加快整改,方能真正促进本地区环境质量的改善。

