

# 济南环保审批服务改革加速

## 12条举措破解群众办事的痛点、难点

◆本报记者王学鹏

实行“互联网+”服务、下放审批权限、缩短审批时限、定期考核通报环评中介、加严处罚力度……山东省济南市环保局日前印发《关于深化市级审批服务优化营商环境的12条工作措施》，坚持监管服务并重，以问题为导向，对标先进，深化审批服务改革。

“我们尝试跳出政府行政许可管理的传统思维，站在企业角度审视环评‘全链条’审批过程，查摆存在的问题，改进服务措施，实实在在压缩时限，提高审批效率。”济南市副市长侯翠荣表示，希望通过这种换位思考的方式，切实解决企业在环保审批方面遇到的“痛点”“难点”，进一步优化全市营商环境，不断增进群众和企业的改革获得感。

### 提速增效,兑现“零跑腿”“只跑一次”承诺

济南市环保局实行“互联网+”服务,对进驻政务服务大厅事项全部实现全程网办(山东政务服务网),同时对“只跑一次”事项实行“窗口申报、按时办结、快速送达”,对即办事项实行“窗口申报、当场办结、立等取件”。环保窗口负责对所有批复件及时邮寄送达企业和辖区监管部门,兑现“只跑一次”。

依据有关法律法规下放环评审批权限,加快实施“全链条”下放工程建设项目市级审批权限,对属于市级审批的项

目加强市县(区)两级联动,方便企业就近在项目立项地申报。

济南市环保局优化审批流程,将环境影响报告书(表)审批时限较法定时限(报告书60个工作日,报告表30个工作日)缩短2/3,报告书缩短为20个工作日,报告表缩短为10个工作日(依法公示、评估、听证、建设单位及环评机构按要求整改等时间不计算在内)。进一步压缩报告公示时限为5个工作日。

济南市环保局要求,受理环评报告

书后,7个工作日内召集专家和有关单位现场勘察、评审。技术审查时限不超过10个工作日(依法公示、建设单位及环评机构按要求整改等时间不计算在内)。对需要修改完善的,及时通知企业或已委托代办的环评机构修改,修改时间一般不超过5个工作日。对环评文件失实、编制存在重大问题的,依法依规予以退回。

推行并联审批,将“先审查后审批,先公示后审批”串联模式变为“边审查边审批,边公示边审批”的并联模式。在公示、踏勘、修改等环节,并行推进审查、审批,提前掌握建设项目生产工艺、污染防治等技术内容。

### 强化监管,规范环评中介服务,定期考核通报

济南市对新旧动能转换重大项目实施“绿色通道”,做到“即来即审”,优先办理。对符合产业导向的重点项目,其总量指标落地辖区难以平衡的,由市级环保部门统筹协调解决。对主要污染物排放量小于1吨/年的新改扩建项目、道路、管线类项目,排水去向为城镇污水处理厂的建设类项目,实行总量确认豁免。

针对环评机构服务质量参差不齐,导致部分环评文件编制时间长、质量差

的“痛点”,济南市环保局提出,规范环评中介服务,营造公平高效市场。公开全国环评机构信息,每季度考核在济开展业务的环评机构环评文件质量,对考核结果及时通报并向社会公开。企业可以选择委托信誉好、质量高的环评机构编制环评文件,并在委托合同中约定编制时间和“全程代办”。

此外,加严处罚力度。对内控制度缺失或执行不力,或因质量问题环评文件退回修改次数超过3次(含)以上,或年

度内被2个(含)以上区县通报(处罚),或严重失信的环评机构,将对其采取移出市政府中介机构服务超市、在规定期限内限制其在本市内开展环评业务的处罚。

济南市环保局还将开展“我是当事人”活动,打造优质服务窗口。实行“党员及业务骨干到窗口”轮值轮岗,督促落实首问负责和一次性告知,对办事企业疑难问题组织答复和受理,对“一次办成”改革中发现的新问题、新情况协调解决。细化完善“明白纸”,一次性告知企业需要补正的内容。以让群众和企业办事满意为标准,对发现问题及时解决,完善制度,规范行为,提高服务水平。



## 党政领导 抓落实

### 落实五项部署 补短板强弱项

## 玉溪加强抚仙湖流域空间管控

本报记者蒋朝晖玉溪报道 云南省玉溪市委市政府日前召开专题会议,传达省委主要领导调研抚仙湖保护治理工作讲话精神,动员市级各有关部门及澄江县扎实推动抚仙湖保护治理各项工作落地落实,确保抚仙湖I类水质。玉溪市委书记罗应光、市长张德华出席会议并讲话。

会上,罗应光指出,要按照“保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展”的抚仙湖保护治理思路,落实好全面加强流域空间管控,着力打造“抚仙湖生态圈”、加快形成绿色发展方式、推进抚仙湖流域新型城镇化和美丽乡村建设、坚持依法治湖铁腕执法5项部署,挂图作战、逐项推进,扎扎实实抓重点、补短板强弱项。

罗应光强调,各级各有关部门要强化领导、压实责任,严格考核、督查问效,进一步树牢“薄冰”意识、“底线”意识、“担当”意识,把“出思路、想办法、抓推进、勤督查”贯穿于保护治理工作全过程,积极投身抚仙湖保护治理工作。

张德华要求,各级各相关部门要以科学规划为引领,做好抚仙湖区域各项重点规划的编制工作,以流域发展的科学规划实现开发管控。要以山水林田湖草生态保护修复工程试点项目建设为重点,补齐生态环境保护短板,守住保持抚仙湖I类水质这条红线。要创新机制体制,铁腕治湖,落实责任,形成合力,完善长效治理方式。要着眼绿色发展,大力发展生态经济,加快产业转型升级。

### 强化“冬病夏治” 严格督导考核

## 安阳重点推进企业深度治理

本报讯“狠抓重点管控,强化‘冬病夏治’,抓好重点攻坚,严格督导考核,坚决完成目标任务,坚决打好打赢攻坚战。”河南省安阳市市委副书记、市长王新伟在近日召开的全市污染防治攻坚战推进电视电话会议上强调,各级各部门要对照目标任务,梳理问题,找准原因、制定措施、科学施治、重点攻坚。

王新伟指出,要加强应急管理,科学分析研判,精准精细调控;要严控扬尘污染,一线督导检查,严格处罚问责;要严控无组织排放,按期完成治理改造任务,建立长效管控机制;要组织开展好非道路移动机械、餐饮油烟、扬尘污染、清河行动

和黑臭水体治理、饮用水源地保护、垃圾填埋、城乡接合部道路硬化专项治理行动,严格按照序时进度完成任务。

王新伟要求,要重点推进“清洁取暖”和“双替代”、工业企业深度治理、中央环保督察“回头看”以案促改标本兼治活动等8项工作。严格督导检查,通过晨查、夜查、明察暗访的形式,严厉查处一批典型问题,以督查促整改;严格环境执法,采取“零容忍”措施,实行“高限处罚”;严肃考核追责,实行日调度、周排名、月考评,对未按序时进度要求完成目标任务、空气质量指数落后的严肃责任追究。

睢晓康

### 决心一次下足 措施一步到位

## 唐山全力整治散乱污问题

本报记者张铭贤 通讯员李超唐山报道 盯住关键问题和薄弱环节,倒排工期、挂图作战,确保各项任务顺利推进、如期完成。要扭住工作重点,突出重点区域,以主城区、产业园区等为重点,强化源头管控,建立完善唐山建设重点工作调度会议,部署下一阶段生态建设重点工作。

会议指出,生态唐山建设事关唐山发展全局,各级各部门要进一步强化抓环保就是讲政治、抓环保就是抓民生、抓环保就是抓转型升级的意识,决心一次下足、措施一步到位,科学施策、精准治理,全力做好“散乱污”企业整治等工作,推进全市生态环境持续好转。

会议要求,要严格按照生态唐山建设各项目标要求,盯住关

键问题和薄弱环节,倒排工期、挂图作战,确保各项任务顺利推进、如期完成。要扭住工作重点,突出重点区域,以主城区、产业园区等为重点,强化源头管控,建立完善唐山建设重点工作调度会议,部署下一阶段生态建设重点工作。会议强调,各级各部门要进一步强化抓环保就是讲政治、抓环保就是抓民生、抓环保就是抓转型升级的意识,决心一次下足、措施一步到位,科学施策、精准治理,全力做好“散乱污”企业整治等工作,推进全市生态环境持续好转。会议要求,要严格按照生态唐山建设各项目标要求,盯住关

## 落实反馈整改意见

### 巩固中央督察成效

### 持续高压推进 整改保质保量

## 渭南列出问题清单 逐一提出整改措施

本报讯 陕西省渭南市近日召开了全市大气污染防治暨中省环保督察执法检查问题整改工作交办约谈会,落实中央和省环保督察及全国人大执法检查反馈问题整改工作。

针对《中央环保督察反馈问题整改和全国人大常委会执法检查指出问题通报》指出的问题,渭南市督察整改办梳理形成涉及全市两方面6类9项具体问题清单,逐一提出整改措施,明确时限、牵头单位、配合单位,要求尽快落实整改到位。并对临渭区、高新区和富平县主要负责人进行了约谈。

据了解,中央环保督察反馈意见涉及全市的16个具体问题中,牵头整改的5个,已完成2个,秦岭采石整治、空气质量改善和锅炉拆改、土炼油和小炼油、建筑工地和煤场扬尘整治等3个问题要加大整改力度,限期完成;共性问题2个,已完成阶段整改任务,需长期坚持;配合整改的9个中,8个完成阶段整改任务,部分措施整改还不彻底,需分步实施解决的1个,正在按时推进。

针对生态环保督察情况,市督察整改办对各县(市、区)重点问题进行了梳理,还有435个问题未整改到位。下一步,将持续高压推进,保质保量完成整改任务。

雷军红

## 永嘉升级改造 垃圾焚烧发电厂

### 日处理能力将新增750吨 部分排放指标超欧盟标准

本报见习记者朱智翔 通讯员潘智化 记者晏利扬温州报道 浙江省温州市永嘉县垃圾焚烧发电厂改造提升项目近日开工建设。项目建成后将大幅提升全县生活垃圾处理能力,消除“垃圾”围城之忧。

据介绍,目前永嘉县每天只能通过焚烧的方式处理生活垃圾700吨,生活垃圾处理设施已超负荷运行,处理能力存在较大缺口。去年,永嘉县生活垃圾处理能力不足,垃圾焚烧发电厂亟待改造提升更是被列为中央环保督察整改问题之一。

为此,永嘉县通过政府和社会资本合作的PPP模式,计划投资4.07亿元,改造提升永嘉县垃圾焚烧发电厂,增设一套垃圾焚烧处理设施。改造提升工程完工后,永嘉县垃圾焚烧日处理能力将新增750吨,达到1450吨,可完全消纳全县居民每日产生的生活垃圾,做到垃圾“日产日清”。

据介绍,这项工程环保设施的先进性也会有大幅提高,环保指标控制得更严格,处理效率更高。其中垃圾焚烧烟气排放指标将严于国家标准,部分指标更是超过欧盟标准,力争成为温州的标杆工程。

据永嘉县环保局相关负责人表示,下一步,永嘉将把抓好中央环保督察整改工作作为一项重要的政治任务,全力冲刺、合力攻坚。



浙江省长兴县陈湾村推进垃圾分类工作,给辖区村民发放印有编码的垃圾袋,袋上直接标注楼号、户号等信息,一户一码,通过垃圾袋“身份识别”可实现全民监督,同时通过配备垃圾分类指导员,进行分类指导全覆盖。 人民图片网供图

### 生态账目与经济账目一样受到监管

## 兴化将开展自然资源资产离任审计

本报见习记者韩东良 通讯员孙晓玲兴化报道 江苏省兴化市近日出台《兴化市党政主要领导干部自然资源资产离任审计工作的实施意见》(以下简称《意见》)。兴化生态账目将与经济账目一样受到监管,一旦出现问题,党政主要领导干部将受到组织问责。

《意见》明确了审计的主要内容,强化了自然资源资产履责评价和结果应用。纪委、监委、组织部门将审计结果报告归入干部管理档案,作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考依据。对自然资

源资产违法违规问题,由纪委、监委、组织等部门协同查处,确保将审计机关移送的有关问题线索查深查透。

兴化市沙沟镇党委书记房兴杰坦言,将自然资源资产纳入审计,打通了生态文明建设制度和政策设计上的“最后一公里”,让“绿水青山就是金山银山”的理念落到实处。对于各级领导干部也是一道“紧箍咒”,在对自然资源开发利用时,更加重视经济、社会、生态效益的协调统一。

“为了配合《意见》实施,摸清乡

镇(街道)自然资源资产的家底,目前正在组织编制乡镇(街道)自然资源资产明细表,让审计有据可查。”兴化市审计局局长郑元明说。

在基层,兴化市昌荣镇党委书记邵国显日前率领班子成员,来到昌荣砖瓦厂隧道窑项目建设现场,查看用地是否突破规划红线、安装的设备是否符合环评要求。“自然资源资产责任开始审计了,不能再马虎了,稍有疏忽,审计过不了关,就要被问责、追责。”邵国显说。

## 吐鲁番织密“地条钢”监管网格

### 违法企业和人员将被限制生产经营活动

本报见习记者新疆维吾尔自治区吐鲁番市近日制定了《防止“地条钢”死灰复燃建立长效机制工作方案》(以下简称《方案》),建立违法生产销售“地条钢”企业和有关人员失信名单,并上报自治区相关部门,对其今后在吐鲁番市及自治区范围内开展生产经营活动进行限制。

按照《方案》要求,吐鲁番市建立了全面排查核查机制,不定期地组织开展了全市范围内的“地条钢”大排查。吐鲁番市经信委将联合安监、环保局等相关部门组成督查组,

经常性地检查、指导各区县“地条钢”排查工作。

吐鲁番市建立“地条钢”网格化监管体系,进一步规范完善“地条钢”日常监管工作,织密监管网格。突出重点区域、重点企业和重点人群,加大对已取缔“地条钢”非法生产企业及相关钢铁、铸造企业的日常监管,建立统一高效的预防评估和预警响应机制。此外,建立举报奖励机制,开通“地条钢”举报电话,积极发动群众监督取缔情况。

为进一步明确责任部门防止“地条钢”死灰复燃工作督导责任,《方案》明确建立分片包干制度,采取分片包干、分区管片的方式,各包干责任部门严格落实排查、督查、指导、政策宣贯等责任,防止本地钢铁企业产销“地条钢”和异地“地条钢”企业转移到本地生产销售。

同时,吐鲁番市各区县建立分片包干制度,将防止“地条钢”死灰复燃责任层层分解,落实到位。 侯卫婷 张金玲



针对露天烧烤餐饮油烟污染问题,湖北省十堰市要求所有烧烤店全部安装油烟净化设备,确保油烟达标排放,减少对空气环境的影响。截至目前,城区1440家餐饮单位油烟净化设施安装率超过60%,207家烧烤门店油烟净化设施安装率超过90%。 薛乐生摄