

用严格制度严密法治保护土壤

全国人大常委会分组审议《土壤污染防治法(草案)》

本报记者郭薇8月28日北京报道 第十三届全国人大常委会第五次会议今天分组审议了《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》(以下简称草案),参加审议的常委会组成人员认为,近年来,关系到农产品质量安全、公众的身体健康和经济社会的可持续发展的土壤污染越来越成为社会关注的焦点,也成为全国人大常委会委员们热议的话题。这部法律及时出台,对防治土壤污染将有巨大的推动作用。

在审议中,常委会组成人员和部分人大代表对完善草案提出了进一步修改的意见和建议。

加强土壤污染普查和监测

杨震委员说,草案第十四条规定“每十年至少组织开展一次全国性土壤污染状况普查”。10年的时间,土壤污染影响已经难以挽回,在目前比较严峻的情况下,能不能缩短一下?比如5年进行一次抽查,10年进行一次普查。

秦顺全委员建议,把第十四条第二款修改为“国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府可以根据本行业、本行政区域实际情况组织开展重点土壤污染项目的专

题调查或重点地区土壤污染状况的普查”。

孙其信委员建议,国家实行土壤环境监测制度,应该建立覆盖全国土壤的全面监测制度。第十六条突出对一些农用地地块进行重点监测,显示出国家层面的监测义务应该覆盖国土上的每一块土壤。在我国辽阔的国土上,个别地块甚至没有污染的地块发生污染的情况很常见,所以应当建立覆盖全国的对所有土壤的全面监测体系。

强化配套法律建设和部门联动

杜玉波委员建议,草案修改过程中,要特别注意与相关法律法规的协调配合问题。土壤与空气、水源、植被密不可分,要避免出现与土壤污染防治密切相关的立法“铁路警察各管一段”、“桥路不通”的现象。如水污染防治法与大气污染防治法只关注污染物在水环境和大气环境中的数量或浓度,而对污染物可能造成的土壤污染不够重视。立法如果缺乏协调性,将无法有效保护土壤和防治土壤的污染。特别是在法律责任的构成、承担与术语使用上,还要与环境保护法、侵权责任法相协调。

许安标委员说,土地是财富之

母,土壤是土地的载体,土壤是人类赖以生存的物质基础,对于生产生活十分重要。土安才能食安,土安才能居安。为了防治土壤污染,保障食品安全,保障居住安全,制定土壤污染防治法十分必要。要加强配套法规和相关标准的建设。草案对一些具体的办法,比如土壤污染责任人的认定办法,授权由国务院及其有关部门制定等,要抓紧把配套规定制定出来。

肖怀远委员说,土壤污染防治工作涵盖的面比较大,应当注意调动地方的积极性,建议草案增加对地方立法授权的条款。

进一步完善信息公开

杜黎明委员说,草案第六十五条规定“风险管控、修复活动完成后,土壤污染责任人应当另行委托有关单位对风险管控效果、修复效果进行评估,并将效果评估报告报地方人民政府生态环境主管部门备案”。为了增强对风险管控、修复活动效果的监督,建议增加评估报告应当向社会公开的规定。

蔡素玉(全国人大代表)说,应该更加发起群众参与到整个工作过程中。建议在草案中加上一条“本法所提到的任何资信、资料,在可行的情况下,应该在网上向公众公布”,把资信透明,使公众也可以参与到整个污染防治的工作中去。

邓秀新委员说,土壤一旦被污染治理

代价沉重,为防止污染和引起大家重视,法律上应该更多让公众了解土壤污染治理情况。目前,草案只在第八十条、八十二条谈到政府治理土壤污染过程中,监测数据如何上传到平台,或者向社会公示,信息量不够。建议在第一章总则中增加一条条款,即对土壤污染监测情况、污染治理情况依法公示,让公众参与以提升公众土壤污染防治意识。

秦顺全委员说,草案第八条规定了国家建立土壤环境信息共享机制,建议在这一条中增加一句:“定期向社会公布”。目的是让社会知情土壤污染状况,可以引起全社会对土壤污染情况的重视,同时也可以增强全社会防治土壤污染的自觉性、主动性和积极性。

明确政府主体责任

李飞跃委员说,草案第五条第一款提出:“地方各级人民政府应当对本行政区域土壤污染防治和安全利用负责”,建议后面增加“划定区域内土壤资源的生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限,编制环境准入负面清单”,以便进一步强化地方政府的责任,生态环境部门可以据此细化措施。

程立峰委员建议,在第六十八条“土地

使用权已经被地方人民政府收回,土壤污染责任人为原土地使用权人的”后面,增加“或者土壤污染责任人无法认定的”。理由是,在土壤污染状况调查中发现,有大量七八十年代的小化工、小冶炼、小电镀等污染地块,几经变迁已经无法确认土壤污染责任人,这些地块也应由地方人民政府组织实施土壤污染风险管控和修复。

适当加大法律处罚力度

韩晓武委员建议,加大对违法处罚的力度,对故意污染土地行为予以严厉处罚,以便起到震慑作用。现在草案第六章用了十四项条款规定对违反污染防治的行为进行处罚,总体看,感觉处罚力度还是不够。例如,现在罚款额最高是两百万元,这个罚款数额对于故意的、恶劣的违法污染行为来说,显然是低了,威慑力不够。再比如,第九十四条第三项、四项,对相关责任人的处罚,现在只规定了经济处罚,而且有的处罚额很低,比如,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员只处五千元以上两万元以下的罚款,显然处罚太轻了,建议要加大经济处罚力度。同时,是否还可以考虑增加

追究行政责任、刑事责任,应当考虑。鲜铁可委员建议,草案第八十七条和八十九条关于法律责任的条款可以适当调整。第八十七条是向农用地排放重金属、有机污染物等含量超标的污水、污泥、尾矿(或者渣)固体废物,由地方人民政府生态环境主管部门责令改正,处五十万元以上五十万元以下的罚款,这是第一档。第八十九条,将重金属等有害物质超标的工业固体废物、生活垃圾或者是污染土壤用于土地复垦的,罚款的最高上限可以达到一百万元的罚款。建议把第八十七条第一档的处罚提到一百万元以下,加重处罚,第八十九条处罚相应再提高一些,使这两条的处罚达到一定的平衡。

北京9区公开市级督察整改方案

共确定293项具体任务

本报讯 在接受了北京市第三批、第四批共7个环境保护督察组反馈意见后,近日,北京市9个区已公开市级环境保护督察整改方案,共确定293项具体任务。

据悉,2017年10月底至2018年1月,北京市第三批、第四批共7个环境保护督察组,对东城、西城、石景山、门头沟、通州、平谷、怀柔、密云、延庆9个区开展了环境保护督察,并于2018年5月24日~6月2日先后向上述各区反馈了督察意见。

各区督察整改方案以督察反馈意见为依据,共确定293项具体整改任务。其中,东城21项、西城14项、石景山22项、门头沟41项、通州45项、平谷60项、怀柔43项、密云27项、延庆20项。

整改措施主要包括提高环境意识,树立绿色发展理念,加快产业结构调整;健全环境保护考核评价和责任追究体系,压实环保责任;打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,解决突出环境问题;建立健全长效机制,提升城市精细化管理水平等内容。

保障措施主要包括加强组织领导,严格责任追究,强化督办落实,加大整改宣传等内容。整改任务逐一明确了整改责任单位、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可操作、可检查、可考核。

督察整改是改善区域环境质量的关键举措,下一步,北京市环境保护督察办公室将加强统筹协调,强化跟踪督办,督促各区加强督察整改工作宣传报道和信息公开,适时开展“回头看”,对整改不力、问题突出的区开展专项督察,严格整改标准,确保督察整改取得实效。

张雪晴

2018年1~7月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法执行情况

省份	环保法配套办法执行情况区域分布								一般行政处罚案件数量及罚款额		
	按日连续处罚		处罚类型					五类案件总数	去年同比情况	下达处罚决定书数	罚没款数额(万元)
	案件数	金额万元	查封、扣押	限产、停产	移送拘留	涉嫌污染犯罪移送公安机关					
北京	2	970.00	309	2	36	11	360	-4%	2189	12237	
天津	2	338.00	116	18	39	32	207	41%	2488	9997	
河北	94	23567.66	286	176	420	95	1071	202%	9880	68748.56	
山西	23	1048.60	350	482	104	25	984	-1%	2670	26438.53	
内蒙古	29	4541.03	225	65	135	18	472	63%	2439	30551.66	
辽宁	10	2873.87	159	51	52	59	331	-43%	1162	14081.22	
吉林	16	4196.00	181	79	82	4	362	-28%	1089	10230.23	
黑龙江	21	6138.73	189	115	46	14	385	73%	755	13987.12	
上海	5	1706.00	82	3	11	25	126	-43%	1498	27851.86	
江苏	36	9249.66	1731	680	316	302	3065	111%	10340	117418.1	
浙江	32	1285.32	1062	102	261	154	1611	-11%	4680	38785.58	
安徽	1	190.00	1293	288	143	46	1771	-17%	3033	19596.69	
福建	5	8.85	1221	91	192	52	1561	9%	1643	10245.77	
江西	4	617.66	240	196	164	39	643	23%	1160	10631.7	
山东	25	3815.28	80	36	358	92	591	-65%	10329	54345.74	
河南	16	747.03	467	102	537	73	1195	30%	5289	22468.84	
湖北	3	76.56	323	161	108	27	622	42%	1955	16838.88	
湖南	5	548.66	213	138	263	39	658	-27%	2488	16383.51	
广东	51	1223.46	1294	292	364	342	2343	43%	10617	78206.92	
广西	69	944.25	419	249	61	31	829	319%	1571	11799.85	
海南	2	78.22	40	4	29	0	75	34%	464	11215.13	
重庆	2	721.00	160	141	143	52	498	441%	3447	23465.62	
四川	21	6274.04	268	369	191	22	871	3%	4068	35662.68	
贵州	1	10.83	60	53	77	14	205	-29%	880	12433.62	
云南	2	13.30	102	95	69	10	278	55%	1300	21538.92	
西藏	0	0.00	0	0	0	0	0	0	0	0	
陕西	34	394.64	1132	249	157	29	1601	30%	2353	12486	
甘肃	5	1906.01	184	105	48	12	354	-36%	777	8017.9	
青海	0	0.00	16	4	6	0	26	-49%	165	1170.12	
宁夏	6	3104.00	54	51	16	7	134	100%	657	6445.158488	
新疆	4	330.8791	70	12	11	3	100	-68%	312	2560.7	
兵团	0	0.00	3	2	1	0	6	-91%	72	993.48	
总计	526	76919.55	12329	4411	4440	1629	23335	13%	91770	746834.1	

◆本报记者文雯

热点网格在生态环境部蓝天保卫战强化督查中得到了广泛应用。随着一线督查人员对热点网格使用的熟练度提升,热点网格在督查中也发挥着越来越大的作用。

第六轮天津第四督查组工作人员俞峰告诉记者,他们小组都是第一次参加今年的蓝天保卫战强化督查行动,使用热点网格给“新手们”带来了很大便利,使他们少走了不少“弯路”。

在一次督查中,督查组发现督查APP里出现网格热点红标警示,立即追踪过去。俞峰说:“到了大概区域后,却发现是大片空地。我们想,数据应该不会说谎,附近一定有什么还没有发现的细节。”于是,督查组就在周围仔细巡视。

经过仔细勘察,督查组发现在红标警示的点位附近有一个热电公司和一个物流公司。“与APP上的坐标进行核对时,我们发现热电公司距离目标位置较远,物流公司较近,我们就决定先查看物流公司。”进入物流公司后,督查组发现院内大量渣土没有覆盖,道路没有硬化,没有任何湿法作业设备,车辆通行引起大量扬尘。“我们当场就拍照留证,用APP上报,通知当地环保局进行相关处理。”

俞峰表示,在网络热点提示中,还可以看到不同时间段的相关分析和污染物的浓度对比,一目了然。

第六轮沧州第三督查组在督查中熟练地应用热点网格发现大气环境问题,及时赶赴热点区域开展现场督查,大大提高了现场督查工作的效率。沧州第三督查组组长徐华章告诉记者,8月25日,他们现场检查了9个热点网格异常点位,发现了3个典型涉气环境问题,其中,工业企业未安装大气污染防治设施1起,“散乱污”整治不到位1起,清单外应淘汰燃煤锅炉1台。“以前,没有热点网格时,我们每天要跑20个点,才能发现1个问题。使用热点网格可以避免以往撒网式督查方式和人海战术,更有针对性,准确率也更高,也减少了工作人员的工作量。”



党政领导 抓落实

长春市委部署环保督察问题整改 确保按时按要求完成整改目标

本报讯 吉林省委常委、长春市委书记王君正日前主持召开市委常委会会议,就进一步做好环保督察问题整改工作进行安排部署。会议针对各县(市)区、开发区和市直部门目前仍未整改到位的问题,逐一明确责任、逐一明确时限、逐一落实措施。

会议要求认真总结前期工作经验,坚持中央和省环保督察两次反馈问题整改一起抓,找准症结、精准发力,确保按时按要求完成整改目标。同时,会议要求,要努力

形成生态保护长效机制,进一步健全生态文明地方性法规、规章体系,加快建立权威高效的环境行政执法体制。要健全考核机制,进一步提高生态文明建设和环境保护工作的考核权重,用好考核评价结果。长春市要求,坚持“党政同责、一岗双责”,主要领导要靠前指挥,亲自研究部署,协调解决问题。各级督查室要加强问题整改情况的跟踪督查,对推诿扯皮、不作为、乱作为的,要严肃追究问责。李春晖

石家庄市委书记督导滹沱河治理时强调 把滹沱河打造成亮丽风景线

本报记者张贤贤 通讯员王欢 杜英娟石家庄报道 河北省近来不断加强滹沱河生态修复工程的督导检查,近日,河北省省委常委、石家庄市委书记邢国辉实地进行了调研并强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,努力把滹沱河打造成为省会亮丽的风景线,造福广大群众。

邢国辉一行考察了滹沱河机场路下游示范段工程、机场路下游溢流堰工程进展情况,听取了滹沱河生态修复工程总体情况汇报,并就一些重点问题进行调

度,提出指导意见。邢国辉强调,要进一步优化施工方案,科学安排工期,细化工作任务,把责任落实到工程建设的每一个环节,切实加快工程进度。要高度重视工程质量和安全,坚持一流标准,努力把滹沱河打造成生态河、产业河、文化河、民心河。要完善停车场等基础设施,加强景区综合管理,进一步丰富旅游业态,充分满足市民亲水休闲需要。要统筹推进滹沱河周边美丽乡村建设。



作为长江上游重要的水源涵养林区和重要的生态屏障,甘肃省迭部县严守生态功能保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,自然环境与人文特色相得益彰,成为甘南藏区一朵嫣然绽放的高原之花,吸引了大批游客观光。本报记者邓佳摄