

以分类减量破解农村生活垃圾处理困境

董旭辉 贾小梅 陈颖 王亚男

从农村的社会经济特点来看,垃圾分类与资源化利用符合农村实际情况,环境经济的边际效应明显,可推广、可持续。农村社会是熟人社会,相互之间信息透明、行为趋同性强,通过树立垃圾分类的先进典型,能够很好地发挥榜样力量。

能正常运转。

三是部分地区采取非规范化填埋和焚烧处理,环境隐患凸显。为解决农村生活垃圾治理资金不足难题,一些地区采取“村收集、镇(村)处理”的方式,对偏远地区的生活垃圾,采用小型垃圾焚烧设施焚烧处理或简易填埋处理,但由于技术标准不健全、监管不到位,容易形成环境风险隐患。调研发现,个别地区将收集后的生活垃圾在村头、废弃矿坑等简单填埋,缺乏防护措施,容易造成地下水和土壤污染。个别地区鼓励采用小型垃圾碳化热解设施就地焚烧可燃垃圾,但是尚未纳入环境监管范围。

源头分类减量是生活垃圾治理必然选择

目前,很多地方农村垃圾治理多是沿用统一收集、末端处理的方式,在垃圾收集和处理的两个环节管理粗放,未能充分考虑农村资源环境和社会经济的特点,进行源头减量和就地就近资源化利用。

从垃圾资源属性看,我国农村生活垃圾可回收利用成分高,容易实现垃圾减量。调研组对唐山市丰南区与古冶区4个村、40户的生活垃圾组分取样分析表明,垃圾中30%~36%是厨余垃圾,21%~55%是灰土、砖瓦等建筑垃圾,还有6%~21%的纸类、塑料、金属等可回收垃圾,有毒有害垃圾量较少。约有50%以上的生活垃圾可通过源头分类实现减量,再加上对纸类、塑料等可回收垃圾的综合利用,生活垃圾减量率达70%左右,仅有30%左右的生活垃圾需转运至城市进行处理处置。这一调研结果与文献报道一致。实施垃圾分类减量,可大大缓解城市生活垃圾处理设施压力。

从自然环境特点看,我国农村地域广阔,可消纳途径多,容易实现就地利用。湖南省常德

市安乡县是典型的农业县,农村生活垃圾治理通过实施三个“三分之一”(三分之一沤肥、三分之一回收和三分之一处理处置)垃圾分类减量法,实现农村生活垃圾中有机成分就地沤肥,回用于农田,改良了土壤,灰土、砖瓦等建筑垃圾就近填埋铺路,既就地就近实现资源化利用,又降低了垃圾转运成本和处理成本。

从农村的社会经济特点来看,垃圾分类与资源化利用符合农村实际情况,环境经济的边际效应明显,可推广、可持续。农村社会是熟人社会,是基于一血缘关系建立的利益共同体,相互之间信息透明、行为趋同性强,通过树立垃圾分类的先进典型,能够很好地发挥榜样力量。农村的自治组织作为政府和群众之间的桥梁,通过制定和实施乡规民约,可以规范村民的环境保护行为,使垃圾分类减量得以持续开展。

经验表明农村可有效推行垃圾减量与资源化利用

做好垃圾源头分类减量关键在于解决好两个问题,一是如何进行有效分类,这需要充分调动居民和社会力量;二是分类后的垃圾如何进行利用。结合农村实际,建立合理有效的工作方式方法,农村更容易推行垃圾分类减量。

从浙江试点经验来看,按照“二次四分”法分拣餐厨垃圾和可回收垃圾,群众可接受程度高。农村生活垃圾中餐厨和可再生利用组分是较容易识别、便于就地资源化利用和商品化的部分,容易吸引农民自觉分拣。在农村生活垃圾分类的初级阶段采取“粗”分类,农民容易理解和接受。浙江省印发《浙江省农村生活垃圾分类管理规范》推广“二次四分”法,即农民按照“可腐烂”和“不可腐烂”两类进行初拣;保洁员对“不可腐烂”的部分,再按照“好卖”、“不好卖”进行二次筛分。这种分类方法好识别易推广,大大降低了垃圾分

类的难度。

同时表明,创新基层管理机制可有力引导农民参与垃圾分类。浙江省出台了《关于扎实推进农村生活垃圾分类处理工作的意见》等文件,明确农村生活垃圾中有机成分就地沤肥,回用于农田,改良了土壤,灰土、砖瓦等建筑垃圾就近填埋铺路,既就地就近实现资源化利用,又降低了垃圾转运成本和处理成本。

还可以看出,推广新型垃圾再生资源化利用技术工艺,可推动就地就近资源化利用。为使垃圾分类后能够及时转化为资源,浙江省出台了《农村垃圾减量化资源化处理主体设施规范建设要求》,鼓励采用机器快速成肥、太阳能沤肥等技术,推动有机肥产品商品化。仅宁海县就已建成91个餐厨垃圾再利用中心。截至2017年底,浙江省已建设2.5万多套有机垃圾处理设施,实现“可腐烂”垃圾年就地就近消纳300多万吨,相当于12座700吨/天的垃圾焚烧厂年处理垃圾总量。

从国际经验来看,日本以垃圾分类化解垃圾危机,将法律法规与地方方案紧密配合,有效调动了农民参与。上世纪80年代,日本各地普遍发生“垃圾危机”,大量增加的生活垃圾不能及时有效处理。日本先后制定《资源有效利用促进法》等一系列垃圾处理与资源化利用法律法规,强制推行垃圾分类及资源化利用。农村垃圾处理成效较为突出的鹿儿岛县大崎町,让村民参与方案制定和实施,充分调动村民参与的积极性。同时,优先采取农户容易接纳的处理方式,将厨余垃圾和草木灰混合后制成有机肥,将废弃的食用油集中收集加工为燃料。

美国针对农村居住的特点推广庭院堆肥。美国农民居住得比较分散,各州通过实施有机垃圾堆肥计划,推动农村垃圾分

类及资源化利用。各州针对有机垃圾制定了农村有机垃圾的庭院堆肥计划,主要包括分散家庭式堆肥项目和村庄小型静态堆肥项目。

我国农村生活垃圾治理相关建议

为有效破解当前农村生活垃圾治理面临困境,笔者建议有条件的地区,可在现有治理模式的基础上大力推进农村生活垃圾的前端减量与资源化利用,建立户分类、村收集、就地就近资源化处理与乡转运、县处理相结合的农村生活垃圾治理模式。

一是完善农村垃圾减量与资源化利用相关法律法规和标准。制修订《固体废物污染防治法》,明确要求农村生活垃圾分类减量和资源化利用。鼓励各省依据实际情况制定相关政策,强力推进农村生活垃圾源头分类与就地就近资源化利用,减轻农村垃圾统一转运和集中处理压力。指导各地因地制宜制定农村生活垃圾分类标准、资源化利用设施建设规范等,科学合理有序推进农村垃圾源头分类与资源化利用。

二是建立农村垃圾分类减量与资源利用的引导推进机制。相关部门依据《关于实施乡村振兴战略的意见》《农村人居环境整治三年行动方案》制定《落实乡村振兴战略加强农村环境保护的意见》,引导农村地区以源头减量和资源化利用为主要模式开展农村垃圾处理。建立县乡村联动引导推进机制,将垃圾减量和资源化效果作为加分项纳入垃圾治理绩效考核,组织党员干部分片做好垃圾分类的宣传指导。鼓励基层政府创新激励机制,提高农民参与的积极性和主动性。

三是推动农村垃圾分类和资源化利用的市场化发展。鼓励各地因地制宜选择垃圾分类减量与资源利用的方式方法,推广南北气候和农业生产特点,推广可降解垃圾的堆肥、快速制肥等设施技术,就近农田利用。转变以末端治理为主要目标的资金投入方式,优先支持垃圾分类及资源化利用设施和管理体系建设,鼓励企业、农民合作社、个体经营者参与垃圾制肥与回收利用,使垃圾资源化利用形成经济良性循环。

作者单位:中日友好环境保护中心

既要当“明白人”又要当“实干家”

◆李冬

对于今年3月参加的培训,我的收获主要有3点:

一是进一步深化了对党的十九大精神的认识和理解,深入了解了《中国共产党章程》《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国监察法》修改或制定的背景、主要内容及意义。

二是进一步学习了纪检监察工作相关知识,对如何加强党内监督、提高初核能力、持之以恒纠正“四风”等问题有了更深的思考和收获。

三是进一步强化了“四个意识”,增强了“四个自信”,特别是对于坚持和加强党的全面领导有了更加坚定的政治自觉和信念,从而也进一步增强了做好纪检监察工作的使命感、责任感和紧迫感。作为一名基层纪检监察干部,必须牢记习近平总书记的重托,忠诚履职,守土尽责,有所作为和担当。

对于下一步工作,需特别注意把握3个方面。

一是思想上政治上行动上必须同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实“两个坚决维护”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,这是我们做好纪检监察工作的根本前提和本质要求。当前,首要任务还是要深化对党的十九大精神和十九届中央纪委二次全会精神的理解,特别是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是全面从严治党相关论述,力争取得更大的理论学习新成果。

二是努力做好“结合”文章。把理论学习成果与实际相结合,才能论学各项方向更明确、思路更清晰、措施更得力,也才能使我们的各项工作更具有针对性、有效性。这也

是基层纪检监察干部应该具备的基本功。要善于把党中央和习近平总书记的指示要求,把中央纪委和生态环境部党组决策部署与个人思想实际、工作实际相结合,与单位干部职工思想实际、工作实际相结合,在结合中研究思考如何进一步提高个人能力素质、补齐短板,如何进一步理清抓好基层纪检监察工作的思路、确保效果,从而不断提高工作质量和成效。当前,从固管中心情况看,纪检工作底子薄、基础弱的问题十分突出,更需要纪检监察干部在不断学习积累营养、丰富经验,善于做好“结合”的大文章。

三是扑下身子把工作往实里抓。求真务实是党员领导干部本应具备的工作态度和作风。纪检监察干部是党员干部队伍中一个特殊的群体,除了必须要求更高的标准、更严的纪律要求外,更要敢担当善作为,在抓工作落实上率先垂范,为大家带好头。要注重调查研究,经常深入干部职工中谈心交流。交流中一方面要注意宣传有关纪检监察政策法规,另一方面注意掌握大家的思想和面临的实际问题,真心实意为大家排忧解难。要坚持“严管就是厚爱”,敢于较真碰硬,尤其是对个别别人、重点人、个别现象、倾向性问题等要紧盯不放,坚决防止违法违纪问题发生。做好基层纪检监察工作不仅需要“明白人”,更需要“实干家”。

作者系固体废物与化学品管理技术中心党委副书记兼纪委书记

学习十九大精神和监察法

纪检干部谈体会

洱海流域湿地建设要注重整体性

◆马卓辉

近年来,在中央和地方政府的重视下,洱海保护治理已经取得一定成效。去年,洱海与白洋淀、丹江口被列为“新三湖”,洱海水污染防治进入了新的历史阶段,受到了各方关注。2017年,云南省大理白族自治州政府开展了洱海保护治理“七大行动”,洱海水质明显改善。

湿地建设作为洱海流域水环境治理的重要一环,也迎来了新的发展期。如何更好地进行洱海流域湿地建设、发挥湿地的生态功能,是目前洱海流域水环境治理工作的重点之一。对此,笔者提出几点建议。

首先,要明确洱海流域湿地定位。

明确定位是建设湿地、发挥湿地生态功能的重要步骤。在湿地建设和运行中,一些地方存在定位不清的问题。笔者认为,在湿地建设过程中,应该把发挥湿地的生态功能作为首要目标,旅游观光功能则要让位于生态功能。要根据湿地的建设区域,将湿地定位进一步深化。比如,下关城区、海东新城等经济发达区与环洱海农业生产区、旅游景区等发展方向不同,要根据不同区域类型,对湿地建设进行更为清晰的定位,从而满足洱海流域水环境保护治理的需要。

其次,要因地制宜开展湿地建设工作。对于海东新城、大理经济技术开发区等经济开发区,湿地建设应重视工业生产污水排放处理、湿地具体选址等,充分考虑经济发展因素,探索科学有效的湿地建设方案,从而能够在经济发展的同时发挥湿地生态功能。对于下关城区等居民数量较多的区域,湿地选址和建设应该更多地考虑湿地与居民生活之间的互动关系。在喜洲古镇、双廊古镇等旅游资源密集、旅游人口众多的旅游

开发区内,湿地建设则更多地考虑生态效益和旅游效益的结合,在不影响湿地生态功能的同时,充分考虑湿地的承载能力。

第三,要实现湿地科学化管理与运行。

一方面,要建设专业的湿地管理队伍。湿地往往在发挥生态功能的时候还要发挥旅游观光、科普教育等附属功能,所以不仅需要政府层面加强统筹管理,还需要生态环保、旅游管理、教育科普等方面的专业人员,发挥出专业优势。对于这方面的优秀人才,要加强培养和培训,共同推动湿地建设取得更大成效。

另一方面,要重视对湿地系统的维护。湿地作为一种复杂的生态系统,具有脆弱性和整体性的特点。人工湿地作为一种非自然条件下形成的湿地,其生态系统相比自然湿地更为脆弱,这就需要专业的技术人员对湿地进行维护。同时,湿地生态系统的整体性要求我们密切关注湿地生态系统的各个环节,实现湿地生态系统良性运转。

第四,要充分吸收滇池湿地建设的有益成果。

滇池与洱海同样作为云南省有名的高原湖泊,有着相似的污染历程和自然地理条件。在洱海流域湿地建设中要积极汲取滇池流域湿地建设的经验和教训,并且结合自身的特殊区位因素,开展湿地建设各方面工作。

作者单位:云南大学西南环境史研究所

维护新闻传播公信力

严防虚假新闻报道

虚拟失实报道举报电话
010-67112039

全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战

笔谈四

◆黄阳棚

浙江省泰顺县面积为1761.5平方公里,人口37.3万,县城生态环境优越,旅游资源丰富,文化底蕴深厚,是国家生态县。近年来,泰顺县探索深化生态文明体制改革,有力推动了经济高质量发展。

深化生态文明体制改革的做法

多年来,泰顺始终坚持生态立县,充分发挥生态优势、资源优势和后发优势,深入推进生态移民、生态旅游,走出了一条生态化转型发展之路。

一是探索推进生态环境保护,高标准打造生态屏障。围绕“生态立县”发展战略,将生态文明建设的理念、原则、目标融入规划当中,实现生态文明建设规划与县域总体规划、旅游总体规划、土地利用总体规划等“多规合一”;科学评估环境承载力,合理确定各片区功能定位和发展方向,划定自然保护区红线区 and 生态功能保障区总面积达1312.9平方公里,占县域总面积的74.5%。近年来,泰顺关停并转石材等高耗能高污染企业200多家,累计100多个投资总额约70亿元的招商引资项目因环评问题被拒之门外。

二是探索实践生态移民模式,高标准拓展生态富民空间。出台避让搬迁“1+8”政策,整合地质灾害避让搬迁、农民异地搬迁、农村危旧房改造等政策资源,创新推行生态大搬迁,促成人口、产业、资源向县城和中心镇集聚,有效减轻偏远山区自然保护区、水源涵养区等生态环境

探索与思考

坚持生态优先 实现资源要素差异化分配

——浙江泰顺生态文明体制改革的探索实践

压力。同时,将大量农村存量建设用地统一实施复垦,仅宅基地整治可复垦耕地1360亩,可腾挪出规划空间和耕地占补指标1000多亩。

三是探索构建“生态旅游”业态,高标准打造生态产业体系。围绕“全域大景区”的定位,深入开展“全域旅游示范县”创建,形成以县城中心城区为核心、以“廊桥氧泉”“乌岩岭飞云湖”为特色的产业片,打造廊桥国家级旅游度假区,实现平台集聚、产业集群、要素集约。

四是探索实施生态治理举措,高标准改善人居环境。坚持把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,全面落实“水十条”,不断加强森林生态管控治理,重点推进污染防治攻坚,统筹“五水共治”“三改一拆”“大拆大整”“四边三化”“两路两侧”等政策资源,落实农村人居环境提升三年行动,联动推进城乡环境“三级共建”,实现全县19个乡镇21个水质监测点位全覆盖。重要江河湖功能区、县界河流交接断面、城镇供水水源地水质等达标率均为100%,在全省率先实现国家生态乡镇全覆盖,创成国家生态县、省级森林城市、全国首批“碳汇城市”。

五是探索创新生态保护机

制,高标准推进要素生态化配置改革。在全省取消对26县GDP考核之后,泰顺紧密结合国家试点和自身实际,创新出台以环境改善为核心、生态贡献为标尺、要素分配为动力的要素生态化配置综合改革。坚持生态优先,按照分类乡镇生态化考核结果的不同档次,实行资源要素的差异化分配,形成“竞争促绩效、绩效分资金”的要素资源使用管理良性循环。

面临的挑战和下一步建议

在探索实践过程中,泰顺等山区县也面临一些挑战。

一是政绩考核导向作用不够明显。有的党委政府为了取得靠前的考核名次,未能将生态环境保护工作摆在重要位置。二是配套资金不足。一些生态项目投入大、见效慢、回报周期长,社会参与的积极性普遍不高。三是体制改革空间制约明显。在推进生态项目落地方面,因建设用地指标少、申报周期长、审批困难,存在重大招商项目等土地不足的现象。四是一些生态产业发展水平低、集聚度差。特色产业优势不明显,难以形成较大的生产园区。五是生态项目建设管理水平有待提高。政府项目业主存在项目规划不专、管理能力不足,难以实

现集约化、精细化管理,导致生态项目存在变更多、超概算等问题。同时,对施工企业资质调查不全,缺乏负面因素预判力,导致生态项目建设屡屡受阻,建设资金绩效难以实现最大化。

对于基层地区尤其是山区县来说,如何才能进一步深化生态文明建设改革,推动经济高质量发展?笔者有如下建议:

在考核中更加突出生态保护导向。对于重点生态功能区,要进一步加大生态建设、生态保护、生态惠民等可持续发展指标的考核分值比重,逐步淡化经济类指标考核。同时,提高单位生态指标奖励额度,让考核导向更加精准、更加科学,让重点生态功能区更加集中精力投身生态建设和保护,实现生态建设“强项更强、优势更优”。

完善生态补偿激励政策。按照“谁受益、谁补偿”原则,进一步完善绿色奖补机制,对生态保护、水源保护等重点区域实行特殊的扶持政策,从政策、项目、资金等方面给予适当倾斜。

支持发展“飞地经济”模式。“飞地经济”作为山海协作创新载体,是生态补偿的有益补充,要加强顶层设计,加大用地、税收奖补等政策支持,鼓励限制开发区和重点开发区域开展资源共

享、优势互补、互利共赢的“飞地经济”合作,助推山区县经济社会发展和生态文明建设。

加大生态产业扶持力度。根据不同的地域产业优势,实行差异化扶持政策,促进全域旅游、现代农业等地方产业进入快速发展通道,促进山区绿色转型发展。同时,加大扶智力度,建立“院士”“专家”工作站,实行有目标性的靶向式、订单式选派,精准匹配生态产业与人才,培训地方产业人才,弥补山区人才短板。

推广交流各地实践经验。如近年来,泰顺在“要素生态化综合配置改革”“生态大搬迁长效机制改革”的探索实践方面,取得了良好成效,有力推动了县域生态文明建设,可给其他要素资源缺乏、经济基础薄弱、生态保护责任重的山区县提供一定参考。

激发山区县干部群众内生发展动力。重点抓住党员领导干部这个“关键少数”,建立“以实干论英雄、以克难攻坚选英雄”用人导向,制定科学有效的考绩办法,倒逼干部争当“改革型”“担当型”干部,推动思想大解放、作风大转变、执行力大提升,为实现绿色高质量发展集聚强大内生动力。

作者系浙江省温州市泰顺县人民政府县长