

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7359期 今日8版  
2018年9月 星期三  
农历戊戌年七月廿四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部召开全国生态环境保护系统 深化“放管服”改革转变政府职能视频会议

### 李干杰强调,要坚持稳中求进,坚持统筹兼顾,持续深化生态环境领域“放管服”改革,充分释放发展活力,激发有效投资空间,创造公平营商环境,引导稳定市场预期,实现环境效益、经济效益、社会效益相统一,为打好污染防治攻坚战、推动经济高质量发展提供有力支撑

本报记者杜宣逸北京报道 8月31日,生态环境部召开全国生态环境保护系统深化“放管服”改革转变政府职能视频会议。部党组书记、部长李干杰出席会议并发表讲话。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,认真落实2018年全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议部署和要求,坚持稳中求进,坚持统筹兼顾,持续深化生态环境领域“放管服”改革,充分释放发展活力,激发有效投资空间,创造公平营商环境,引导稳定市场预期,实现环境效益、经济效益、社会效益相统一,为打好污染防治攻坚战、推动经济高质量发展提供有力支撑。



8月31日,生态环境部召开全国生态环境保护系统深化“放管服”改革转变政府职能视频会议。部党组书记、部长李干杰出席会议并发表讲话。

本报记者王亚京摄

部门积极探索,大胆创新,涌现出一批具有生态环境保护系统特色的“放管服”改革鲜活经验。会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议要求,当前和今后一个时期,深化生态环境领域“放管服”改革,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,认真落实2018年全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议部署和要求,坚持稳中求进,坚持统筹兼顾,持续深化生态环境领域“放管服”改革,充分释放发展活力,激发有效投资空间,创造公平营商环境,引导稳定市场预期,实现环境效益、经济效益、社会效益相统一,为打好污染防治攻坚战、推动经济高质量发展提供有力支撑。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

会议强调,推进生态环境领域“放管服”改革向纵深发展,必须正确处理四个关系。一是简政放权与强化监管的关系。要坚决下放对影响市场、干预微观经济的,影响营商环境和市场主体作用发挥的审批事项。坚持“放管结合、放管并举”,对于取消和下放的行政审批事项,要重心后移,狠抓事中事后监管,从根本上提高监管效能,切实管住、管好、管到位。二是顶层设计与基层创新的关系。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用以及推进治理体系和治理能力现代化,做好顶层设计,直面问题,解决问题。尊重基层首创精神,鼓励地方生态环境保护部门积极探索符合本地区实际的改革举措路径。三是“放管服”改革与其他改革的关系。坚持优化协同高效原则,统筹推进地方机构改革、环保垂改、生态环境保护综合执法改革的实际衔接,确保下放的权力事项能够落地落实。四是改革创新与法治建设的关系。注重运用法治思维和法治方式推进改革,按照“在法治下推进改革,在改革中完善法治”的要求,及时把改革中形成的成熟经验制度化、法律化,积极推动做好生态环境领域相关法律法规的立改废释工作,确保重大改革于法有据。

## 土壤污染防治法 全票通过

8月31日,十三届全国人大常委会第五次会议全票通过了土壤污染防治法。新法自2019年1月1日起施行。

这部法律的制定,完善了中国特色法律体系,尤其是生态环境保护与污染防治的法律制度体系,为我国开展土壤污染防治工作,扎实推进“净土保卫战”提供了法治保障。

详见今日五版

本报记者牛秋鹏北京报道 按照“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作方案,生态环境部近日在京组织召开三次专题座谈会暨部党组专题民主生活会征求意见,围绕孟伟严重违纪违法案件暴露出的问题,分别听取部机关和部属单位科研工作者、党政负责人和青年干部的意见和建议。生态环境部党组书记、部长李干杰主持会议并讲话。他强调,要认真总结汲取孟伟严重违纪违法案件的深刻教训,树牢“四个意识”,坚决做到“两个维护”,深入推进生态环境系统全面从严治党向纵深发展,切实筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线,营造风清气正的良好政治生态,加快打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,为打好污染防治攻坚战、建设美丽中国提供坚强保障。

李干杰指出,经中央纪委批准,中央纪委驻生态环境部纪检组严肃查处了中国环境科学研究院原党委副书记、院长孟伟严重违纪违法案件。为充分发挥案件的警示教育和本治作用,生态环境部党组和驻部纪检监察组决定在全国生态环境系统组织开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理,7月31日召开视频会议已进行动员部署。生态环境部党组将带头召开专题民主生活会,结合孟伟严重违纪违法案件审查中发现的问题,对照党章赋予党组的职责与定位,进行深刻反思,分析原因,汲取教训,从政治建设、组织建设、制度建设、选人用人等方面,查摆问题、漏洞和缺失,制定有针对性的整改措施,将管党治党责任落细落小落实,为有力有序推进专项治理工作和推进生态环境系统全面从严治党向纵深发展、向基层延伸作出表率。

李干杰强调,科学技术是解决环境问题的利器,科技引领是提高环境治理水平的关键举措。要强化政治引领和情怀培育,坚持科学严谨和求真务实,着力改革创新和优化环境,形成鼓励原创、宽容失败的良好氛围,不断厚植创新驱动发展土壤,吸引人才、培育人才,围绕重点领域污染治理,推动科技攻关和成果转化,为打好污染防治攻坚战提供有力科技支撑。

李干杰指出,打好污染防治攻坚战必须要有一支忠诚、干净、担当的干部队伍。生态环境部党组作为“领头雁”,将以专项治理为契机,认真查摆在管党治党、选人用人等方面存在的问题,对症下药,从严从实加强基层党组织建设,着力改进干部培育、选拔、管理和使用工作。党政领导干部是“关键少数”,要做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬,在营造良好政治生态方面走在前列、以上率下。

李干杰强调,青年兴则国家兴,青年强则国家强。当前,广大生态环境系统青年重任在肩、大有作为。要坚定理想信念,以习近平总书记对广大青年同志的殷切希望为指引,积极投身生态环境保护中心工作,积极参加专项治理,培养遵规守纪的自觉和行动自觉,扣好人生第一粒扣子。要练就过硬本领,立足本职,加强学习,增长才干,干一行、爱一行、精一行。要锤炼高尚品格,当老实人、讲老实话、做老实事,努力成为政治过硬、能力突出、作风优良的新时代生态环境保护青年。生态环境系统青年团组织要聚焦引领、组织、服务青年三项职责使命,动员组织广大青年干部在推动生态环境保护事业发展中建功立业。

座谈会上,来自生态环境部机关和部属单位的14名科研工作者、16位党政负责人和15名青年干部代表,坚持问题导向,开门见山,畅所欲言,聚焦孟伟严重违纪违法案件反映出的问题,对部领导班子和班子成员提出了针对性、建设性的意见建议。大家一致表示,开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理十分必要,非常及时,将有力修复和维护良好的政治生态,为打好污染防治攻坚战提供坚强的政治、组织、纪律和队伍保障。

生态环境部副部长黄润秋,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员吴海英出席专题座谈会。

生态环境部办公厅、人事司、科技司、机关党委负责同志参加座谈会。

## 生态环境部举行例行新闻发布会

### 通报近期重点工作和“放管服”改革有关情况

本报记者牛秋鹏北京报道 8月31日,生态环境部举行8月例行新闻发布会。生态环境部环境影响评价司司长崔书红、规划财务司副司长汪健介绍了“放管服”改革有关情况。生态环境部新闻发言人刘友宾主持发布会,通报近期生态环境保护重点工作进展,并共同回答了记者关注的问题。

刘友宾首先通报了生态环境部集中开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作、完成第二次污染源普查清查定库工作、对汾渭平原11个城市开展强化督查以及“绿盾2018”专项行动开展巡查工作等相关情况。他说,全国生态环保系统将以专项治理工作为契机,把新时代全面从严治党各项要求落到实处。根据第二次全国污染源普查工作总体安排,生态环境部于日前完成了清查定库工作。蓝天保卫战强化督查第六轮次将汾渭平原11城市,146个县(市、区)纳入范围,全面开展“绿盾2018”专项行动已启动为期一个月的联合巡查工作。下一步,生态环境部等部门将对查处和整改问题不力的地方政府和主管单位进行公开约谈,督促其整改,确保巡查效果。

崔书红从优化营商环境、推动经济持续健康高质量发展的角度,介绍了环评领域深化“放管服”改革的进展和成效。他表示,近年来,环评“放管服”改革作为生态环境保护领域改革的重要内容之一,在优化营商环境、激发市场活力、推动经济健康高质量发展方面取得了一些进展。主要表现在可以用六个“最”来概括:最大限度简政放权,最大限度减少环评审批,最大程度压缩审批时间,最严格措施保证环评质量,最大努力提高服务质量,最大限度激发了市场活力。当前,环评“放管服”改革取得一些成绩,但对照党中央、国务院的要求还有不足,与市场主体的期望还有差距。环评将抓住机遇,顺势而上,继续深化“放管服”改革,不断优化营商环境,推动经济持续健康高质量发展。

下转五版

## 坚持问题导向 抓住关键少数

### ——五论“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理

本报评论员

领导干部是党组织的中坚力量,也是党员干部的标杆和榜样。营造良好政治生态,抓住任务导向,抓住关键少数,是以习近平总书记为核心的党中央管党治党的一贯思想和鲜明特点。全国生态环保系统正在开展的“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理,必须坚持以问题导向,从领导干部抓起。

营造良好政治生态,对提高生态环保队伍的创造力凝聚力战斗力,具有十分重要的作用。开展专项治理工作,是落实全面从严治党、营造良好政治生态、打造生态环保铁军的重要举措。各级领导干部必须高度重视,切实把主体责任扛起来,把管党治党责任扛起来,把作风建设责任扛起来,把纪律建设责任扛起来,把反腐败斗争责任扛起来,把巡视巡察工作责任扛起来,把群众监督工作责任扛起来,把制度建设责任扛起来,把宣传教育工作责任扛起来,把选人用人工作责任扛起来,把考核评价工作责任扛起来,把问责工作责任扛起来,把整改落实工作责任扛起来,把长效机制建设工作责任扛起来,把制度建设工作责任扛起来,把宣传教育工作责任扛起来,把选人用人工作责任扛起来,把考核评价工作责任扛起来,把问责工作责任扛起来,把整改落实工作责任扛起来,把长效机制建设工作责任扛起来。

营造良好政治生态,必须坚持以问题导向。问题既是工作的重点难点,也是工作的突破口。开展专项治理工作,就是要发现问题、解决问题、完善制度、转变作风。专项治理的良好政治生态。领导干部要勇于剖析自己,正视自己的不足,带头开展自我批评,不搞特殊、不行特权、不为特例。要善于结合实际找问题,自觉对照“四讲四有”党员标准,寻找差距,弥补不足。

营造良好政治生态,必须紧紧抓住“关键少数”。党政领导干部作为“关键少数”,要做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬,在营造良好政治生态方面走在前列、以上率下。领导干部的身份、地位和影响力决定其在党内政治生活中的关键角色。党的十八大以来,党中央明确提出,“突出抓好领导干部特别是高级干部”,自觉增强“自律意识、标杆意识、表率意识”。各级领导干部都要自觉扛起打造生态环保铁军的重要政治责任,用实际行动让干部群众感受到理想信念和崇高人格的强大力量,切实发挥好“头雁效应”,彰显出共产党人的家国情怀、民族情怀、为民情怀、事业情怀。

自身硬气才有公信力,以身作则才有感召力。作为“关键少数”的各级领导干部,要深刻汲取孟伟严重违纪违法案件的教训,自觉担起领导责任和示范责任,把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去,知敬畏、有戒惧、守底线,坚决完成自身肩负的历史使命,为打好污染防治攻坚战、建设美丽中国做出更大贡献。