

■环境执法大练兵

福建省扎实推进环境执法大练兵活动,聚焦执法能力提升,以“六大专项行动”和“七大战役”为抓手,全年推进、全员参与、全过程检验练出实效。顺藤摸瓜、杀回马枪、深夜突袭、循味追踪、蹲守跟踪、痕迹执法,福建省环境执法硬起来,换来的是清新福建亮起来。上半年来,福建省水、大气、生态环境质量保持全优。



福建省环境监察总队执法人员在水泥涵洞内循着污水勘查企业排污管。



漳州市台商投资区环境保护和安全生产监察大队执法人员掀开地下雨水井盖,核查暗管偷排行为。



三明市环境执法人员顶着酷暑爬上数十米高的烟道站台开展执法检查。

福建:交叉督察效果好 各地练兵亮点多

1月~8月办理行政处罚案件2515起及适用环保法配套办法和司法移送案件2137起

日前,福建省环境执法工作视频会议召开,会议通报了今年以来环境执法大练兵开展情况。1月~8月全省共办理行政处罚案件2515起,罚款1.65亿元,办理适用环保法配套办法和司法移送案件2137起,比去年同期增长33.4%。

福建省以“六大专项行动”和“七大战役”为抓手,组织开展全员、全年、全过程实战练兵,依法严厉打击各类环境违法行为。六大专项行动,即开展集中式饮用水源地环保专项行动、限制进口废物加工利用企业环境违法问题专项行动、垃圾焚烧发电行业达标排放专项行动、打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为专项行动、城市黑臭水体整治环保专项行动、“绿盾”国家级自然保护区监督检查等六大专项行动。七大战役,即打赢蓝天保卫战、打好柴油货车污染治理攻坚战、打好城市黑臭水体治理攻坚战、打好水源地保护攻坚战、打好闽江流域山水林田湖生态保护区修复攻坚战、打好农业农村污染治理攻坚战、打好九龙江口和厦门湾综合治理攻坚战。

从通报情况看,福建省交叉督察成效显著。据了解,从5月份开始,福建省环保厅抽调省、市、县环保执法人员54人,组成9个省级大练兵工作督察组,由地市副支队长担任组长,奔赴“九市一区”对大练兵工作开展交叉督察,每月督察时间不少于10日。督察内容包括大练兵组织、案卷办理质量、查处环境违法案件数量、现场环境执法规范性以及各类环保专项行动落实情况等,并对执法力度小的地区环境问题开展点穴式执法。同时,以改善环境质量为核心,重点兼顾流域和区域环境问题的督察,并按照联防联控的总体思路,将全省划分为3个大气环境防控区和5个水环境防控流域,在区域环境空气质量或流域水环境质量出现超

标时,将9个大练兵督察组按照区域或流域第一时间进行整合,开展联合应急督查、精准督查。其中,5月~8月全省共开展省级交叉督查1656天(次),检查企业2965家(次),立案处罚1724起,占半年总数的68.5%,查办适用环保法四个配套办法和司法移送案件1703起,占半年总数的79.7%。

全省各地高度重视,精心组织,推动环境执法大练兵活动向纵深发展,各地亮点纷呈。福州市启动“双百行动”,抽调市县两级百名执法骨干开展百日攻坚交叉执法。厦门市开展重点行业环境风险源问题后督查,督促问题整改。漳州市开展十大专项执法检查,严厉打击环境违法行为。泉州市举办6期培训班,以案释法、精准授课,提高企业主体责任意识。三明市成立12个执法小组分阶段开展3个流域交叉执法检查。莆田市环保联合公安部门开展利剑斩污专项行动,市局主要领导亲自下沉带队督导办案。南平市环保、检察院、公安三部门协同开展为期1个月的清废行动。龙岩市出台《环保网格员举报环境违法行为奖励办法》,对网格员按举报案件处罚金额的1%给予奖励。宁德市创新练兵方式,线上线下相结合,随机抽选选手开展练兵比武。平潭县加大执法力度,查封、扣押案件办理数量有较大突破。

“强精、求精、重精、出精品,全力打造一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的环保铁军。”省环保厅相关负责人表示,为确保练出成效,练出精兵,福建省把执法战场当成练兵课堂,实行昼查与夜查、晴天查与雨天查、工作日查与节假日查、驻点督查与机动巡查、面上排查与重点突击相结合,做到多方位、多队伍、多方法结合,推进大练兵工作落实落地。同时,对大练兵情况实行每周一调度、每月一通报,立足长远打好持久保卫战。

魏然

百日攻坚 百人参战

福州“双百行动”守护绿水青山

日前,来自福州、晋安、闽侯、闽清等地环境执法人员组成综合执法组入企业、进厂矿开展联合执法,对违法企业进行查处。这是福州市环保局开展“双百行动”(百日攻坚、百人参战)助力环境执法大练兵时,所采取的一种创新执法方式——异地交叉执法。

从6月19日起,福州市环保局集中优势执法力量,从全市环境执法队伍中抽调100人,开展为期100天的专项检查执法行动。在百日攻坚期内,打破原有执法所辖区,由市环境执法支队和县(市、区)大队抽调骨干力量组成9个~12个小组,分阶段开展异地交叉执法。每个执法组设组长1名,由市环境执法支队人员担任,执法组成员来自全市不同区域。各县(市、区)明确责任人、责任期限,对执法组发现交办的问题,督促企业立即整改;对存在环境违法问题的企业,使用移动执法平台制作执法笔录和询问笔录,收集相关证据资料,进行立案处罚。

自专项行动开展以来,福州市“双百行动”共出动704人(次),检查企业273家,发现违法

问题企业172家,立案处罚82家,取缔关闭47起,责令整改57起,责令停止建设12起,责令停止生产4起,办理适用“四个配套办法”案件112起,复查中央环保督察交办案件213件。

福州市龙龙江流域海口桥断面因多次出现劣V类水质,被省委、省政府列为存在突出环境问题挂牌督办。针对这一情况,福州市环保局与福清市政府于8月1日~3日联合组织开展“双百行动——龙龙江流域”行动,由福州、仓山、晋安、连江、永泰等市县两级环境执法人员,会同福清市环保、水利、住建、农业、公安、城管等部门人员,组成现场执法检查人员共计36人,联合对龙龙江流域及大北溪、关溪、太城溪、虎溪4条主要支流沿岸200余家企事业单位及“散乱污”企业环境违法问题开展排查整治。

“通过双百行动,解决了一批突出环境问题。环保和公安部门联合执法,对个别不配合环保工作的企业、个人起到震慑作用。”市环境监察支队相关负责人表示,“环境执法越来越严,环境质量越来越好。”福州市群众纷纷称道。

黄政升

结合“线上+线下”,开展大练兵竞赛比武

为确保实现练兵“全员全年全覆盖”,宁德市每月在全市范围内随机抽选执法人员开展线上线下环境执法竞赛比武,主要考察环境执法人员案卷点评和案例分析能力。其中,线上比武通过临时组建微信群发放竞赛资料开卷考,线下比武通过集中闭卷考形式开展。每期竞赛比武成绩均以通报,并根据成绩进行县区和个人排位,作为推荐参加省级竞赛比武和参选2018年环境执法大练兵表现突出集体和个人的重要依据。通过“线上+线下”竞赛比武,宁德市掀起环境执法练兵热潮。截至目前,宁德市已开展4期练兵比武竞赛,参与竞赛执法人员77人(次),占总执法人数的46%。办案能力有所增强。通过案卷评查,举一反三,融会贯通,探索新的办案技巧,执法案卷质量显著提升。通过练兵比武,执法人员更加熟悉环保法律法规和办案规范要求,比中练,练中学,学以致用,以精益求精的态度办好案件。

林芳 陈茜

三明市长暗访排污企业助力大练兵

三明市把环境执法大练兵作为推动污染防治利剑,强化环境执法,向环境污染行为亮剑。日前,三明市长余红胜带领市直有关部门负责人采取“四不两直”的暗访检查方式,不打招呼,直奔现场,明察暗访部分企业落实环保责任及部分流域水生态环境治理情况,督促指导各地进一步增强生态环保意识,不折不扣守住生态环保底线,坚决打好污染防治攻坚战。

余红胜一行随机查看了位于三元区中村乡的三元联鑫毛竹加工厂,当看到厂房未配套建设废气、废水处理设施,浓烟未经除尘处理直接排放,污水恶臭,作业环境恶劣时,当即要求环保部门进行调查取证,对加工厂违法行为依法依规处理,确保周边生态环境安全。

大田县广平镇集镇所在的铭溪河段,各类生活垃圾漂浮水上,严重影响水生态环境。余红胜要求当地严格落实“河长制”,加强巡查,及时清理,着力防治水污染,改善水环境,努力让三明市天更蓝、水更清、环境更优。

走进大田鑫岩城水泥,余红胜直接走进监控室,当看到企业窑尾废气各种指标达到标准值时,他要求企业在抓好安全生产的同时,要一如既往地落实环保主体责任,实现经济效益和环境效益双赢,坚决不要带血、带污染的GDP。

大田海鑫矿业存在未批先建、超标排放等环境问题。余红胜来到项目现场,详细了解相关情况,要求当地强力问责,严格追究企业和监管部门责任,对破坏生态环境的行为一抓到底、一查到底,同时立即制定工作方案,倒排时间节点,抓紧对企业周边的生态环境进行修复,将青山绿水还给老百姓。

现场明察暗访结束后,余红胜随即主持召开座谈会。会上,他要求各级各有关部门要切实增强对保护生态环境重要性的认识,处理好经济发展与生态环境保护的关系,以打好污染防治攻坚战为抓手,继续保持环境执法的高压态势,坚定不移铁拳打击环境违法行为,实现经济发展高素质、生态环境高品质。

杨燕蓉

泉州一非法五金电泳加工点被查

近日,晋江市环保局根据群众举报线索,迅速出击,成功端掉“隐身”在晋江市内坑镇霞美村居民区内的一家非法五金电泳加工点。

执法人员当即凿开白色PVC管道,对外排至化粪池的清洗废水进行取样。经检测,外排废水COD浓度2890mg/L、氨氮浓度208mg/L、PH浓度5.68、铜浓度0.270mg/L、镍浓度0.05mg/L、锌浓度31.7mg/L。

晋江市环保局依法对这个非法加工点进行立案查处,责令加工点停止生产,对其罚款10万元,并将案件移送公安机关。

“这个加工点外排废水COD、氨氮、镍浓度超标,特别是重金属镍超标6.31倍,差一点达到污染环境罪入罪标准。”办案民警表示。最终,这个加工点老板被行政拘留14日。

叶兴灿 吴志培

莆田查处一非法化工桶清洗场

在今年环境执法大练兵活动中,莆田市涵江区环境执法人员凭零星线索,通过大面积摸排,在掌握情况后,迅速联合莆田市环境执法、监测人员以及属地政府、公安机关现场勘查,成功端掉一个隐藏在涵江区新县镇西洋村的非法化工桶清洗场。

5月11日下午,涵江区环境监察大队执法人员根据之前掌握的一条模糊线索,对莆田市与福清市交界的偏僻山村进行摸排,最终在莆田市涵江区新县镇西洋村发现一非法化工桶清洗场。当时,这个清洗场现场空无一人,场内堆放大量化工桶空桶,清洗化工桶产生的废水通过清洗池,排入清洗池旁的土坑内,土坑无任何防渗、防漏措施,废水通过土坑渗入土壤。

次日上午,涵江区环保局联合莆田市环境执法、监测人员以及属地政府、公安部门再次到现场进行勘查,场内有化工桶空桶约1200个,化工桶清洗池

两个,化工桶清洗设备1套以及喷涂油漆设备1套,清洗场用水对使用后的化工桶进行清洗,然后重新喷涂油漆。同时发现小清洗池及渗坑已被人用土填埋并覆盖树枝,莆田市环境监测中心站监测人员在新县镇工作人员见证下,对大清洗池内和清洗池旁的渗坑进行水样采集。涵江区环保局依法对清洗场供电设施实施查封。

经监测,清洗池废水总铅浓度为58.1mg/L、总镉浓度为0.42mg/L,渗坑内废水总铅浓度为28.1mg/L,排放浓度度超过《污水综合排放标准》(GB8978-1996)排放限值(总铅1.0mg/L、总镉0.1mg/L)3倍以上。环境执法人员立即着手调查取证,由于现场没有从业人员,经过一个阶段的调查,初步确定4名嫌疑人。

目前,涵江区环保局已将这起案件移送公安机关进一步侦办。

朱传陈

邵武取缔一非法炼铝窝点

近年来,邵武市把环境执法大练兵活动充分融合到污染源日常监管、专项执法检查等各项执法工作中,有力提升环境监管执法能力和水平。近日,邵武市环境执法人员就在日常监管巡查时,成功发现并端掉一个利用废弃厂房进行非法炼铝的窝点。

7月20日中午,邵武市环境监察大队执法人员在洪墩镇日常巡查中发现,洪墩镇水口寨大郎口46号场地内有大量粉尘无组织排放,执法人员立即进入检查,现场有操作工人正在提炼铝锭,没有任何环保措施。

这个炼铝点隐藏在已停产倒闭的原利华电器公司内,邵武市环境监察大队曾于今年4月对这个公司废弃厂房进行日常监管巡查,当时厂房内并无任何生产设备,未料仅过两个月,非法经营人员就偷偷安装简易设备,进行非法炼铝。因涉及非法提炼金属及危废处置,涉嫌环境违法犯罪,邵武市环保局当即对炼铝点生产设备及成品进行查封、扣押并由洪墩镇镇政府负责看守。

目前,案件正在进一步查处中。

黄辉平

宁德“三举措”创新练兵方式

宁德市环境监察支队克服执法人员少、队伍年轻、经验不足等先天劣势,敢为人先,“三举措”创新练兵方式,提高执法人员执法办案水平。

整合执法力量,建立案卷评查整改制度

今年环境执法大练兵开展以来,宁德市环境监察支队指定专人,每周从移动执法系统上随机挑选辖区范围内已下达执法文书的案件,对照《福建省环境执法大练兵案卷评查细则》进行评查。根据评查结果统计普遍存在和具有典型意义的问题,通过集体讨论提出更为全面的整改措施。案卷评查人员将评查结果分发给各网格组结合日常执法任务落实跟踪督促整改。通

过“专人评查——集体讨论——网格促改”的模式,在改中学、学中练,以点带面,由此及彼,全市执法案卷质量得到提升。

市支队根据案卷评查制度总结了一套办案规范技巧,并加大对县区的指导力度,成功协助柘荣县环保局办理柘荣县江秀东非法焚烧电子元器件加工点涉及非法处置危险废物污染环境案,霞浦县环保、公安部门联合办理王某某猪皮加工厂涉嫌私设暗管排放含重金属废水、非法使用毒害性腐蚀性物质案,并被福建省环保局作为典型案例推送生态环境部在全国范围推广办案经验。

巧用智能稽查,精准开展执法练兵稽查工作

为发挥信息化对环境执法稽查

的作用,提高稽查效能,宁德市环境监察支队率先利用福建省环境监察执法平台“智能稽查”功能,开展环境执法专项稽查工作。如,稽查人员利用“智能稽查”功能,从计划稽查的蕉城区环保局、福安市环保局和古田县环保局筛选出16个疑似问题大案件、78个疑似问题小案件和1个疑似问题执法结果进行二次梳理汇总,锁定稽查重点。通过现场检查、调阅卷宗文件资料、询问相关业务负责人、召开座谈会等方式进一步核实,精准分析被稽查单位在环境违法问题查处、环境执法双随机、环境行政执法后督查、专项执法检查等执法工作中存在的不足,提出相应整改要求,督促相关单位(市、区)限时整改落实,实现“早稽查、早发现、早整改、早完善”的稽查目标。