

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部



主办出版发行：中国环境报社

7360期 今日8版

2018年9月 星期二 农历戊戌年七月廿五

04

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

以巡视净化政治生态 以全面从严治党开局起步

——生态环境部第一轮巡视工作综述

◆本报记者黄婷婷

“各单位党组（党委）总体上能够牢固树立‘四个意识’，提高政治站位，在思想上政治上行动上与党中央保持一致，认真贯彻落实党组的各项决策部署，但在全面从严治党方面仍然存在一些比较突出的问题。”近日，生态环境部第一轮巡视完成反馈。

今年4月~6月，3个巡视组进驻华北督察局、西南督察局、西南核与辐射安全监督站、东北核与辐射安全监督站4个单位党组（党委），开展了党的十九大以来，生态环境部组建后第一轮巡视。巡视工作自觉对标中央巡视要求，坚持政治巡视定位，牢牢把握“两个维护”，紧紧聚焦“六个围绕、一个加强”，体现了党组以全面从严治党开局起步的坚定政治态度和坚强决心。

部党组高度重视、大力推动，第一轮巡视高标准开局

生态环境部党组高度重视巡视工作，将其作为落实全面从严治党主体责任、加强领导班子和干部队伍建设的重要手段，系统统筹谋划，精密动员部署，大力推动落实。

4月16日，生态环境部正式挂牌。4月18日，生态环境部就召开了第一轮巡视工作动员部署会，巡视工作正式启动。巡视对象首先选取4家关注度高、代表性强的执法、监管单位，体现出党组对首轮巡视的重视。

生态环境部党组书记、部长、部党组巡视工作领导小组组长李干杰在会上强调：“新时期的巡视工作，必须旗帜鲜明坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，必须坚持政治巡视定位，不断加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造生态环保铁军，为打好打赢污染防治攻坚战、推动生态文明建设提供坚强组织保障。”

部党组成员、副部长、部党组巡视工作领导小组副组长翟青宣布了巡视组成员和被巡视单位名单。之后，媒体公布了举报电话、邮箱等有关信息，公开力度进一步加大，监督渠道进一步畅通。

部党组中心组对《中央巡视工作规划（2018—2022年）》进行了集中学习，邀请中央巡视办正局级副主任王瑛作专题辅导报告，大家对巡视工作的认识更加全面、把握更加精准。巡视出发前，还进行了业务交流和培训。巡视中期，巡视工作领导小组听

取了阶段性情况汇报，明确了下一步工作重点和方向；现场巡视结束后，巡视工作领导小组、部党组及时听取汇报，审议通过巡视报告和反馈意见，并对完善报告内容、做好反馈移交、督促整改落实等提出明确要求；巡视反馈后，巡视办及时组织召开巡视工作座谈会，总结交流经验，中央驻国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员、巡视工作领导小组副组长吴海英在会上强调，巡视是部党组履行全面从严治党主体责任最重要的抓手，巡视干部要争做巡视工作的宣传员、促进者、实践者。

除了加强部署、推动落实，部党组还十分重视制度建设和人才选用，着力提升巡视工作规范化、制度化水平。

以《生态环境部巡视工作五年规划》为引领，《生态环境部党组巡视工作办法》《被巡视党组织配合部党组巡视工作规定》《生态环境部党组巡视工作领导小组工作规则》《生态环境部党组巡视工作领导小组办公室工作规则》等一系列制度密集出台，为巡视工作深入开展提供了保障。

以组建巡视工作后备人选库为抓手，部党组择优选配巡视组，特别是选择政治素质好，具有党务、纪检、财务工作经验的司局级干部担任巡视组组长、副组长，确保巡视工作不跑偏、不走样。

生态环境部巡视工作得到了中央巡视工作领导小组的肯定。在前不久召开的中央单位贯彻落实《中央巡视工作规划（2018—2022年）》推进会上，部行政体制与人事司司长、巡视办主任叶民以“坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，切实提高巡视工作质量”为题，介绍了生态环境部的有关经验做法。

巡视办精心组织、巡视组精准发力，巡视针对性有效性有所提升

“党的十九大以来，中央对巡视工作作出新部署、提出新要求，巡视办认真贯彻落实，加强组织协调、推进标本兼治。”叶民表示。

做好工作对接、及时了解情况、指导巡视组开展工作、重大敏感问题及时报告……作为部党组巡视工作领导小组的日常办事机构，巡视办积极发挥枢纽作用，成为领导小组的助手、巡视组的帮手和促进工作的推手。

在部党组的高度重视、巡视办的积极推动下，巡视组坚持问题导向，深入调查研究，精准发力，取得实效。

通过个别谈话、查阅财务凭证和会议记录、抽查档案，精准发现线索。巡视组将个别谈话作为发现问题的重要手段，每个巡视组进行个别谈话约

40人次。同时，抽查个人有关事项报告、中层以上干部档案，寻找蛛丝马迹。

通过实地调研、调阅材料，准确分析研判。一个多月时间内，3个巡视组赴9个省（市）、20多家单位进行调查，深入了解历史，掌握一手资料，体现了下沉巡视、延伸巡视的特点。

通过调取社会舆情、组织座谈，全面掌握情况。第二巡视组调取了近几年西南地区环境领域舆情信息，从社会反映和媒体报道中研判被巡视单位贯彻落实中央决策部署情况，从外围观照政治生态；第三巡视组组织了党外人士座谈，广泛听取意见，综合研判，就是为了提高了解掌握问题的深度、精准度，确保得到干部群众认可、经得起实践的检验。”

巡视组人员少事多、工作繁重，怎样做到履职尽责、高质量完成任务？第二巡视组联络员孙峰说：“我组是首次‘一拖二’小组，通过明确分工，各司其职，避免了多头对接造成的效率低下。遇到特殊情况，统筹安排力量，发挥集团作战的攻坚优势。”

巡视组工作人员大多来自生态环境系统内，怎样做到不被干预、不以巡视谋私？最重要的还是提高政治站位，做到绝对忠诚。巡视组成立了临时党支部，主动对标生态环保铁军要求，努力做到“政治强、本领高、作风硬、敢担当”。一位长期参与巡视的同志说：“我不知道你是谁，但我知道我是为了谁。我们代表的是部党组，肩负的是沉甸甸的政治责任。”

巡视发现的问题具有一定共性，加强党的全面领导是迫切要求

7月26日，3个巡视组向4家被巡视单位党组（党委）反馈了巡视情况。从反馈意见来看，各单位党组（党委）总体上能够与党中央保持一致，认真贯彻落实党组的各项决策部署。华北督察局、西南督察局为中央环保督察提供了有力支撑，东北核与辐射安全监督站圆满完成了第三到第六次朝核应急响应工作，西南核与辐射安全监督站有力保障了西南五省（市）核与辐射安全。

巡视发现的问题具有一定共性，加强党的全面领导是迫切要求

同时，各单位在管党治党方面仍

存在一些比较突出的问题，党的政治建设不够强，基层党建工作比较薄弱，全面从严治党责任落实不到位等问题在被巡视单位普遍存在。因此，各巡视组提出的首条意见建议，都是“加强党的全面领导”。

被巡视单位还存在一些个性问题，包括担当意识不足、党员发展程序不规范、个人有关事项报告不实等，亟待引起重视。

对于巡视发现的有关领导干部的问题线索，巡视组将按规定移交驻部纪检监察组及相关部门，分类处置，让巡视长出牙齿，树立权威。

综合来看，本轮巡视工作的一个鲜明特点，就是坚定不移深化政治巡视，坚决落实“两个维护”。从巡视组部署会议提出明确要求，到巡视组紧紧聚焦“六个围绕、一个加强”开展工作，再到巡视发现的问题及提出的意见建议，都可以看出，旗帜鲜明讲政治、从政治上看问题，已经成为思想和行动自觉。

被巡视单位全力配合，各方面同向发力，以巡视整改的良好成效营造风清气正的良好政治生态

从巡视工作启动开始，4家被巡视单位党组（党委）都对巡视予以了高度重视，诚心实意接受监督，全力支持配合巡视组开展工作；巡视反馈结束后，对反馈意见都完全赞同、诚恳接受、照单全收，表示要将巡视整改当作重大政治任务、政治任务。认真研究制定巡视整改方案和台账，明确责任人和完成时限，确保件件有着落、事事有回音。

巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏。巡视办形成问题清单、任务清单、责任清单，实行销号式管理，积极推动问题整改，有关职能部门针对发现的问题认真研究，举一反三、堵塞漏洞，推动标本兼治，做好巡视“后半篇文章”，将加强党的全面领导、全面从严治党要求落到实处，确保整改取得实效。

习近平总书记强调，要持续深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，持续强化管党治党政治责任，持续保持惩治腐败的高压态势，持续深化“四风”问题，持续净化党内政治生态，突出强调强化巡视整改落实，推动巡视工作向纵深发展。

省委省政府出台坚决打好污染防治攻坚战实施意见

山西明确绿色发展五条路径

本报特约记者高岗太原报道 山西省委、省政府近日出台《关于全面加强污染防治攻坚战实施意见》，明确了山西大力推进经济社会绿色发展的五条路径。

一是优化产业空间布局。“三线一单”将作为发展与环境综合决策的前提条件，不符合不衔接不适应的于2020年底前完成调整。

二是加快调整产业结构。加大钢铁、焦化等重点行业落后产能淘汰力度，制定并实施范围更广、标准更严的落后产能淘汰政策。

三是全面节约能源资源。强化能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。

四是发展节能环保产业。构建市场导向，强化产品全生命周期绿色管理。大力发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。

五是引导公众绿色生活。推行绿色消费，积极落实快递业、共享经济等新业态的规范标准。

《意见》提出，坚决打赢蓝天保卫战。要求加强工业企业大气污染防治综合治理，大力推进散煤治理和煤炭消费减量替代，打好柴油货车污染治理攻坚战，有效应对重污染天气。

着力打好碧水保卫战。山西要求打好饮用水水源地整治攻坚战，打好黑臭水体治理攻坚战，深度治理工业废水，深入实施重点行业清洁化改造和专项治理。

扎实推进净土保卫战。山西要求强化土壤污染管控和修复，加强耕地土壤环境分类管理，加快推进垃圾分类处理。

本报讯 2018年4月23日至6月5日，生态环境部党组组织对华北督察局、西南督察局、西南核与辐射安全监督站、东北核与辐射安全监督站（以下分别简称华北局、西南局、西南站、东北站）等4家单位党组（党委）开展了党的十九大以来的第一轮巡视。根据生态环境部党组统一部署，7月26日，各巡视组分别向4家单位党组（党委）反馈了巡视情况。从反馈情况看，各单位党组（党委）总体上能够牢固树立“四个意识”，提高政治站位，在思想上政治上行动上与党中央保持一致，认真贯彻落实党组的各项决策部署，但在全面从严治党方面仍然存在一些比较突出的问题。

华北局问题：党的政治建设、全面加强党的领导不到位；政治站位不高，对新形势下督察工作方式方法缺乏深入研究。面对急难险重的中央环保督察任务，进取、担当意识还显不足；专题学习教育活动开展不到位，组织建设薄弱，基层党组织凝聚力、战斗力不够强；党内政治生活形式化，个别领导干部存在“船到码头车到站”“老好人”思想；履行全面从严治党政治责任不到位，对廉政风险认识不足，廉政风险防控机制不完善，廉政警示教育缺失，仍存在违反中央八项规定精神问题。

整改意见：全面加强党的领导，充分发挥党委抓大事、谋全局的作用，提升党的政治建设水平；深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平生态文明思想，进一步深化中央环保督察工作，加强日常督察、专项督察的配合与衔接；进一步规范党内政治生活，严格落实“三会一课”制度，增强党组织的凝聚力、战斗力；坚持严管和厚爱结合，注重培养锻炼优秀年轻干部，打造生态环保督察铁军。落实全面从严治党“两个责任”，建立健全廉政风险防范机制。积极运用身边人、身边事开展廉政警示教育，筑牢干部职工思想防线。进一步健全完善内部管理制度体系，开展经常性监督检查，确保工作有章可循、有据可依。

西南局问题：发挥党的全面领导作用有差距，学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想不够系统深入，贯彻党中央重大决策部署不够全面；对督察转型深入研究不够，推动中央环保督察向纵深发展尚有差距，动真碰硬不够；政治理论学习不到位，对干部思想政治工作进行不够深入细致，基层组织建设薄弱，“三会一课”制度落实不到位；对年轻干部激励培养不够，监督管理不严；对落实“两个责任”重视不够，风险防范意识有待加强，有的全面从严治党责任书内容照搬照抄；抓作风建设的定力不够，落实“严、真、细、实、快”要求有差距，“四风”依然存在；财务管理基础薄弱，制度执行不严格。

整改意见：坚持党对一切工作的领导，发挥党组全面领导作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实全国生态环境保护大会部署要求，尽快适应环保督察由“督企”转向“督政”转型；切实加强机关党建工作，完善党支部建设，严格落实“三会一课”和组织生活会等制度；深入推进全面从严治党，切实做到“一岗双责”。修订完善贯彻中央八项规定精神实施细则等制度，紧盯重要节点、关键环节、重要岗位和重点人员，用好监督执纪“四种形态”；激励引导干部担当作为、干事创业，形成突出转型督政、勇于创新创业的鲜明导向。

下转四版

讲述环保人自己的故事 老乡，环保开讲啦



时间：2018年4月24日

地点：广东省清远市

乡村振兴战略是做好新时期“三农”工作的重要遵循。作为生态环保人，积极投身乡村振兴战略，推进美丽乡村建设责无旁贷。为了更好地在思想上和行动上把老乡团结到美丽乡村建设上来，华南所土壤环境研究中心结合2016年10月启动实施的污染治理项目，继续在广东省清远市举办了近10期“接地气”的环保大讲堂，把环境宣传培训延伸到最基层，落到乡村大地上。

图为华南所在广东省清远市举办的环保宣讲时的场景。简陋的教室座无虚席，土壤环境研究中心的杜建伟和吴文成两位授课代表凭借一张白幕布、一台投影仪、一只麦克风，用朴实的语言、生动的图片讲述着环保那些事儿。

上到国家的环保法规和政策，下到农

田清洁灌溉水源、作物结构调整和土壤改良等多项安全利用措施，土壤重金属污染防治对策和污染农田安全利用工程实施要点，再到环境污染事件的危害、风险防范与人体健康防护，犹如餐桌上的前菜、主食、甜品娓娓而至。

为增强宣讲效果，他们还向参加培训的人员发放150册培训手册，并就“作物种植结构”“低吸收作物育种”以及“农业调控技术”等方面内容与大家进行了交流探讨，得到参训人员的热烈欢迎。短短的4个小时，老乡们坐得住、听得懂、学得会、用得上。生态环境部华南环境科学研究所雷伟香供稿

本刊投稿邮箱：zhbytygs@126.com

今日导读

本报评论员文章——
放出活力、管出公平、服出便利
强化督查发现85个问题

详见二版

详见五版

落实“一岗双责”，铸就过硬政治能力

——六论“以案为鉴，营造良好政治生态”专项治理

本报评论员

在全国环保系统开展“以案为鉴，营造良好政治生态”专项治理，是生态环境部党组从实从细抓全面从严治党的具体举措，严格落实“一岗双责”，则是有的放矢、对症下药的重要一环。

中国环境科学研究院原党委书记、院长孟伟在主管环评期间，漠视纪律规矩，在选人用人上任人唯亲，搞散了人心、思想、队伍，搞乱了制度、纪律、规矩。对“一岗双责”的漠视甚至背离，必然导致单位的散和乱，进而使党的政治建设遭到损害，政治生态遭到污染，事业发展的根基遭到侵蚀。这一深刻教训警示我们，全面从严治党，必须把落实“一岗双

责”放在重要地位，从严从细从实抓紧抓好抓出成效。

落实“一岗双责”，就要切实保障全面从严治党得到有效落实、有力推进。坚持全面从严治党是推动生态环保事业不断发展、不断取得成果的根本保障。各级领导要真正做到既对业务工作负责，又对党风廉政建设负责。必须深刻认识到，政治和业务是密切联系、高度统一的，没有脱离政治的业务，也没有脱离业务的政治，政治里面有业务，业务里面有政治。要通过严格落实“一岗双责”，解决管党治党宽松软、软弱涣散、战斗堡垒作用不强、重业务轻党建等突出问题，营造风清气正的良好政治生

态，铸就过硬的政治能力，培养强烈的政治担当。

落实“一岗双责”，就要坚持把政治标准摆在首位，加强政治建设。要严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要练就善于从政治上分析问题的政治智慧。要善于融入业务工作抓党的政治建设，找准党的政治建设与业务工作的结合点，做到同部署同落实，使两者相互融合、相互促进。

落实“一岗双责”就要扎紧制度的笼子，让权力在阳光下运行。要认真梳理完善现有制度机制，完善规章制

度，构建管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。要加强对制度执行的监督检查，确保制度严格落实，坚持违纪必究、执纪必严，形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。将制度的宣贯纳入党建和业务工作中，树立自觉遵守制度的风气，营造党中央政令畅通、系统上下风清气正的良好政治生态。