

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7362期 今日8版

2018年9月 星期四 农历戊戌年七月廿七

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

中国南非签署政府间气候变化领域合作谅解备忘录

双方将在碳排放交易,绿色低碳城镇化等优先领域开展合作

本报讯 9月2日,在国家主席习近平与南非总统里尔·拉马福萨见证下,生态环境部部长李干杰和南非环境部部长艾德娜·莫莱瓦分别代表各自政府,在人民大会堂共同

签署了《中华人民共和国政府与南非共和国政府关于气候变化领域合作的谅解备忘录》(简称《备忘录》)。根据《备忘录》,双方将在碳排放

交易,绿色低碳城镇化,碳捕集、利用和封存技术,温室气体信息汇编与温室气体数据库管理等优先领域开展合作,并将共同加强气候变化领域能力建设。

淳安首创任前“绿色谈话”制度

上任第一课是生态环保课,第一本账本是生态账本

◆本报见习记者朱智翔 通讯员程海波 鲁萍

对于淳安干部来讲,“上任第一课”不是经济发展课,而是生态环保课;就任时拿到的“第一本账本”不是资产账本,而是生态账本。

近日,浙江省杭州市淳安县县委县政府对5名新(转)任县管正职领导干部进行了一次内容聚焦生态环境保护的任前集体“绿色谈话”。

发言表态,立军令状,牢记生态环保责任

“要自觉把生态保护作为最大的政治担当……”此次接受“绿色谈话”的,有淳安县枫树岭镇镇长、大墅镇镇长、临岐镇镇长、文昌镇镇长和新安江开发总公司经理5位新任县管干部。淳安县委书记黄海峰和县委组织部、县纪委、县环保局等单位负责人对他们进行了任前谈话。

“上任后,我的工作重点将集中在解决现有问题上,比如,工程建设未同步进行生态修复、环境保护网格化亟待更新……”临岐镇镇长徐娟芳对照自己负责区域的“生态账本”,结合临岐镇的实际状况,一一列出了下一阶

段工作重点。据了解,和徐娟芳一样,其他4位新(转)任县管正职领导干部在谈话前都拿到了一本赴任地的“生态账本”,上面清晰地列着各自所负责区域或部门的生态保护数据,包括森林面积、河流数量等,以及目前生态环保工作中仍存在的问题短板。

对照这份详细的“账本”,每一位接受谈话的干部,都要以问题为导向,围绕绿色理念、绿色使命、绿色责任、绿色发展等内容,谈思路、谈想法、谈对策。

有深入思考,也有铮铮誓言。“我认为‘共抓大保护、不搞大开发’不是不要发展,而是要高质量的发展。”枫树岭镇镇长程军在谈话中作了“增强政治定力、强化生态担当”的表态发言。他表示,自己接下来将做好枫树岭镇人居环境提升、面源污染治理等工作。

除了责任告知、表态发言、领导谈话等“谈”的环节,“绿色谈话”制度还要求领导干部要对自己说过的话“签字画押”,即签订承诺。

根据这一要求,徐娟芳、程军等5位接受“绿色谈话”的领导干部均在任前生态环保工作承诺书上签了字,立下了生态环保工作“军令状”,承诺把谈话的内容落到实处。

“我会像保护眼睛一样保护生态环

境,把杭黄高铁千岛湖站打造成全国最美丽的景区高铁站。”文昌镇镇长方胜杰在签字后坚定地表示。

集体谈话、领“生态账”、表态发言、签订承诺书……一次“绿色谈话”,就是一次新时代中国特色社会主义生态文明观的洗礼。“这一次‘绿色谈话’,其实对我们任职之前在心理层面起到一种震慑作用,就是让我们在以后的工作当中,要牢记生态保护就是我们的第一责任。”“绿色谈话”结束后,程军感慨万千。

一张蓝图,传承创新,守护一湖秀水

淳安县坐拥千岛湖,作为长三角的重要生态屏障,多年来,对于生态环境保护一直坚持着“最高标准、最严监管、最实举措、最强保障”。“把千岛湖的生态环境及一湖秀水保护好,就是淳安干部最大的政治担当。”这句话早已成为淳安上下党政领导干部的共识。

早在2013年,淳安就出台了多个绿色考核制度;建立以生态为导向的考核评价机制,取消一般性工作考核,全县仅设置生态保护、生态经济、民生事业等三类指标,并将其中两项生态指标的考核比重提升至发展指标的70%,用以进一

步提高各级干部生态保护意识,落实党政领导干部生态环保主体责任;开展乡镇河道水质考核,实施县域内88条河道每月水质监测通报排名,并依据年度监测结果,对工作不到位的乡镇严格追究环保责任,进行党政领导干部“一把手”约谈。除此之外,环境形势分析会、千岛湖环境质量提升规范、乡镇党政主要领导自然资源资产责任审计和党员干部环境保护责任追究办法等一系列制度规范和机制,也为淳安绿色发展添砖加瓦、保驾护航。

而淳安此次出台的领导干部任前“绿色谈话”制度,正是根据新时代生态文明建设要求,对自身绿色发展体制机制的传承和创新。

“把‘绿色谈话’加入组织部门、纪检监察部门对新(转)任县管干部的任前和廉政谈话,就是要在‘为官’起步阶段对领导干部进行教育、提醒和约束,引导广大领导干部切实将千岛湖的生态保护内化于心、外化于行、强化于责。”黄海峰指出,淳安正处在千岛湖临湖项目综合整治的关键时期,强化领导干部生态环保意识,不折不扣落实习近平总书记关于生态文明建设尤其是关于千岛湖保护的系列指示精神,切实保护好一湖秀水和满目青山,正是造福百姓,还生态于民的体现。

强化督查:两区域发现217个问题

9月4日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的207个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题111个。90个督查组对汾渭平原的92个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题106个(其中1家企业有2台应淘汰燃煤锅炉)。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。详见今日二版八版

生态环境部召开发电行业参与全国碳排放权交易市场动员部署会

本报记者吕望舒9月5日北京报道 为落实《全国碳排放权交易市场建设方案(发电行业)》,提升发电行业参与全国碳市场能力,生态环境部今日在京召开发电行业参与全国碳排放权交易市场动员部署会。生态环境部有关负责同志出席会议并讲话。

会议要求,要加强发电行业参与全国碳市场的统一部署。各省(区、市)有关部门及中国电力企业联合会等行业协会要充分发挥管理协调作用,抓紧完成发电行业参与全国碳市场建设各项任务,各有关电力企业要切实提高参与主体意识,全面提升参与碳交易能力,共同推动全国碳市场建设不断取得新进展。

会议指出,党中央、国务院高度重视应对气候变化工作,习近平总书记多次作出重要指示。要深入贯彻习近平生态文明思想及全国生态环境保护大会精神,扎实推进全国碳市场建设,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的定位,以发电行业为突破口率先启动全国碳排放权交易市场,切实保护好一湖秀水和满目青山,正是造福百姓,还生态于民的体现。

会议还就下阶段加快全国碳市场制度及基础设施建设,开展碳排放报告、核查和配额管理,以及强化能力建设等作出部署。各省(区、市)及计划单列市、新疆生产建设兵团环境保护厅(局)、发展改革委代表,中央管理的发电企业集团及部分地方电力企业参会。民航局、有关行业协会和部分科研机构参加会议。

既有“冷面孔”,更有“热心肠”

江苏督帮结合服务高质量发展

新时代 新征程 新篇章

◆张清海 李苑

“放管服”改革如何深化,如何服务经济高质量发展,推动区域环境质量持续改善,江苏人作出了自己的探索:重点区域的专项帮扶加强重点督查,部分地区的大气和水污染防治强化督查……

“督”与“帮”有机结合起来,既体现着严格执法的“冷面孔”,也怀着服务企业、服务基层的“热心肠”,最终实现上下联动、共同推进。

针对徐州市的大气污染问题,江苏省环保厅联合省两减六治三提升办公室(以下简称省“263”办),开展大气污染防治工作专项帮扶和重点督查行动。对常州、淮安、镇江、宿迁,江苏省环保厅开展了大气和水污染防治强化督查行动。

行动遵循3个原则:帮扶和督查相结合,督政和督企相结合,曝光与问责相结合。

按照江苏省环保厅统一安排,6个异地强化执法组对徐州检查期间,共发现环境问题5232个,发现环境违法问题2267个,建议立案查处829起,其中建议移送公安的严重环境违法案件47起。省“263”办通过75份移交函将检查的所有问题都及时移交至徐州市政府。

“督”出问题的同时,江苏也在积极探索如何“帮”出成效。省环保厅组织建立徐州市大气污染防治工作专家团队,邀请省环科院专家会同徐州市相关部门分析污染源问题,经过持续一个多月研究,制定了《徐州市2018年大气污染防治攻坚方案》,并请生态环境部进行技术审查,解决技术支撑问题。

省“263”办专职副主任秦亚东在徐州检查时发现,在一些重污染企业停产限产,虽然徐州PM2.5白天浓度出现明显改善,仅为50微克/立方米左右,但夜间10点之后仍会出现回升。针对昼低夜高现象,通过开会研究、找准症结,省“263”办提出徐州市要加强夜间执法,对于夜间违法生产、施工、运输等现象严管重罚。徐州市第二天就对这条措施进行了落实,昼低夜高现象有所缓解。

由于铜山区和贾汪区的大气污染防治任务较重,省环保厅副厅长周富章带队到铜山区做专题调研,开展点对点帮扶。

据异地督查组反馈情况,存在环境问题的点位占比在逐步下降,从第一组南京组的90%下降至第六组常州组的62%,平均每个点位存在的环境违法问题数量从南京组的1.7个下降至常州组的0.4个。

数据显示,自4月9日启动专项帮扶以来,徐州市大气环境质量有所改善。

通过上下联动,省级专项帮扶行动精准,督查有力,徐州市上下思想认识进一步提高,执法能力得到加强提升,企业减污减排自觉性进一步增强,徐州的大气环境质量呈现改善趋势。



近年来,江西省泰和县大力推进绿化荒山,着力改善县域生态环境。图为桥头镇店前村完成绿化的山峦,一望无际,雄伟壮观。 人民图片网供图

深刻领会精神 加快推进落实

——论深化全国生态环境保护系统“放管服”改革

本报评论员

生态环境部日前召开视频会议并下发《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》,对深化“放管服”改革工作作出全面部署,各级生态环境保护部门要深刻领会会议和《意见》精神,加快推进,细化落实。

深化“放管服”改革工作,是新时代推动经济高质量发展的内在要求,是打好污染防治攻坚战的重要保障,也是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的战略举措。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,深入推动绿色发展,已成为提高发展质量、提升发展效益的内在要求和必然选择。新时代、新形势、新任务,要求生态环境部门必须进一步深化简政放权,加快转变政府职能,适应社会主义法治社会建设和市场经济发展的需要,切实增强为高质量发展保驾护航、增添动力、激发活力的能力,深化“放管服”改革工作势在必行、迫在眉睫。

进一步深化“放管服”改革工作,才能更好地把改善环境质量和推动高质量发展有机融合起来。把该放的彻底放出去,把该管的管住、管好、管到位,推动经济走上依靠创新提质增效的发展路子,从产业链低端向中高端迈进。充分发挥生态环境对高质量发展的保障和促进作用,促进经济发展方式转变,促进经济结构优化升级、促进经济增长动力转

换,实现环境效益、经济效益、社会效益相统一。

进一步深化“放管服”改革工作,才能更好地把简政放权和强化监管有效结合起来。通过“放管服”明确确权归属,层层压实责任,严格依法依规监管,依纪依法精准问责,加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系,为打好污染防治攻坚战提供有力支撑。

进一步深化“放管服”改革工作,才能把推动提质增效和实现便民利民有力统一起来。以环评制度改革为企业发展提高效率,以加大执法力度、严格依法行政、强化事中事后监管、严格杜绝“一刀切”为守法企业创造公平,以现代化、信息化建设和强化信息公开为群众生活办事提供便利,以促进环保产业发展,创新绿色金融、落实环境经济政策,为高质量发展增添动力。通过生态环境领域一系列“放管服”措施的落实,优化公共服务,强化执法监管,为在更高水平上推进生态环境治理体系和治理能力现代化奠定坚实基础。

深化“放管服”改革是一场从理念到体制的深刻变革,各级生态环境保护部门要迎难而上,真抓实干,全力推动深化“放管服”改革取得更大成效,为打好污染防治攻坚战,推动经济高质量发展奠定基础、增强能力、提供保障。



讲述环保人自己的故事

顾不上蜜月的普查人

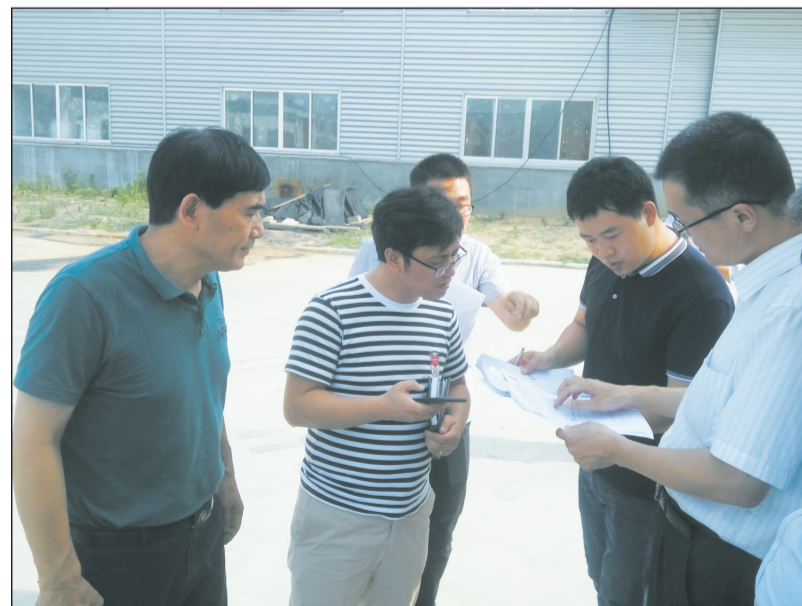
穿着条纹T恤的小伙子叫杨龙,现为山东省莒县污染源普查办公室技术负责人。烈日下,他边听普查员们反映问题,边用手机对污染源点位进行定位,耐心地向栗庄镇污染源普查员、企业联系人讲解着污染源清查核查的工作。这已经是他今天跑的第六个乡镇。

今年4月21日,杨龙和妻子举办了婚礼。新婚伊始,妻子满心欢喜地打算着去哪里度蜜月,而杨龙却告诉妻子,污染源普查工作正在紧锣密鼓

地展开,蜜月旅行只能延后了。

白天不是在乡镇督导,就是在去乡镇督导的路上,晚上多半还得在办公室整理完材料才能回家。这就是杨龙和污染源普查办公室同事们的工作写照。

在杨龙和同事们的努力下,从今年3月至今,莒县污染源普查办公室已准时完成了方案印发、“两员”培训、入河(海)排污口枯水期监测、生活源锅炉清查普查、工业源企业清查等任务。 本报记者季英德 通讯员王东供稿



时间:2018年7月11日

地点:山东省莒县栗庄镇企业园区

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

今日导读

02版 要闻

补短板增后劲惠民生 推动经济高质量发展

07版 核与辐射

着力提升公众对核电的接受度