

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

# 简政放权 放管结合 优化服务 补短板增后劲惠民生 推动经济高质量发展

生态环境部环境工程评估中心总工 李天威

近日,生态环境部印发《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是落实党中央、国务院部署,在生态环境领域补短板增后劲惠民生推动有效投资、支持扩内需调结构促进实体经济发展的关键举措。

深化“放管服”改革,转变政府职能,推动经济社会持续健康高质量发展,是党中央、国务院作出的重大决策部署。习近平总书记要求转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的服务型政府;要清理和规范各类行政许可,资质资格、中介服务管理事项,并多次就深化简政放权、转变政府职能以及深化生态环境监管体制改革作出重要指示。李克强总理连续4年召开“放管服”改革电视电话会议,对“放管服”改革进行部署,近期国务院连续召开常务会议,部署持续优化营商环境、提高综合竞争力、补短板增后劲惠民生推动有效投资、支持扩内需调结构促进实体经济发展的关键举措。

近年来环评“放管服”改革大幅

度简政放权,最大限度减少审批,大力压缩审批时间,提前介入、主动服务、开辟绿色通道,强化事中事后监管,在优化营商环境、激发市场活力、推动经济持续健康高质量发展方面取得了积极进展。但也要看到,面对新的形势和要求,面对一些环评中“慢、难、繁”的问题,环评改革还有不小的空间。这次《指导意见》中,环评篇幅不算大,但内容实在,重在解决问题,非常解渴。

《指导意见》在环评管理方式上要求推进三个转变,即从重视项目微观管理向区域宏观管控转变,工作重心加快从事前审批向事中事后监管转变,从大厅接待向“不见面”审批转变;在解决突出制约上要求做到三个着力,即着力压缩环评编制时间、着力规范环评审批尺度、着力简化不必要的环评内容;在提高环评审批效率上要求实现三个强化,即强化提前指导、强化审批服务、强化分类处理,这些举措必将在扩内需调结构促进实体经济发展中发挥实实在在的效果,为推动实现经济高质量发展和生态环境高水平保护提供扎扎实实的支撑。

## 进一步深化简政放权,转变政府职能

在放上,既要“简”,更要“减”。“减”主要是做减法,减少审批事项和自由裁量权。比如之前登记表从审批改为备案,一下子将80%的项目从审批管理中解放出来,对于释放市场活力乃至释放环评管理作用的监管力量都有十分重要的作用。《指导意见》仍延续这一改革思路,要求动态修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》,就是要进一步减少编制报告书(表)的数量;要求健全并严格落实主要行业环评审批原则、准入条件和重大变动清单,就是要进一步规范环评审批尺度,减少环评管理中的自由裁量权,杜绝违

规设置审批前置等。

“简”主要是大力简化环评文件编制,缩短环评文件编制时间。《指导意见》要求完善环评技术导则体系,就是要进一步简化环评文件内容,降低编制难度,把重点聚焦在选址选线环境论证、环境影响预测和环境风险控制等方面;要求细化规划环评与项目环评联动的管理要求,就是要进一步简化项目环评中重复性评价内容;要求落实新修订的《环境影响评价公众参与办法》,就是在强化公参效力的同时,适当简化部分项目公众参与的程序和形式。

## 进一步深化放管结合,改革环评管理方式

环评改革的大方向,既要进一步深化环评制度的改革,该改的要改、该放的要放、该简的要简,同时也要强化环评制度的严肃性、制约性和刚性,严格依法行政,该严的要严、该管的要管、该查的要查。在“管”上,《指导意见》突出了宏观管理和事中事后监管两头。

在生态环境宏观管理上,《指导意见》要求强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单(“三线一单”)管控,就是要全面开展区域空间生态环境评价,更好地建立基于生态环境保护促进经济健康发展的“游戏规则”。今年长江经济带11个省(市)加青海省,将初步完成“三线一单”的编制,其余的19个省(市、区)今年要启动,明年要基本完成,2020年“三线一单”要全面实施应用。全国生态环境保护大会明确要求,省级党委和政府要加快确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境

## 进一步深化优化服务,提高环评审批效率

重点是在管理要求和技术支撑两个方面增强指导和支撑。在管理层面的优化和服务方面,一个最大的亮点,就是针对当前基础设施等建设项目环评遇到的突出问题,给出了解决方案,为全国环评管理部门明确了管理要求。《指导意见》明确对审批中发现涉及生态保护红线和相关法定保护区的输气管线、铁路等线性项目,应督促项目优化调整选线、主动避让;确实无法避让的,要求建设单位采取无害化穿(跨)越方式,或依法依规向有关行政主管部门履行穿越法定保护区的行政许可手续,强化减缓和补偿措施。此外,《指导意见》提出主动服务,就是要求各级生态环境部门主动与有关部门对接,开展重大项目审批调度,拉条挂账形成清单,建立今年拟开重大基础设施项目清单,逐一对接环评工作中存在的问题,及时研究提出解决对策建议。《指导意见》提出开辟绿色通道,优化管理流程,就是要求对于重大建设项目做到即到即受理,即转办即评估,评估和审查同步推

## 强化督查 打赢蓝天保卫战

生态环境部通报强化督查京津冀及周边地区工作进展

## 发现涉气环境问题111个

本报记者牛秋鹏9月5日北京报道9月4日,2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的207个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题111个。

发现涉气“散乱污”企业1家。督查组检查发现,河北省沧州市南皮县有1家涉气“散乱污”企业未皮成整改。

发现4台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,河北省石家庄市晋州市云涛钣金喷漆修理部1台(0.1蒸吨),唐山市古冶区福森货运1台(0.5蒸吨以下),保定市阜平县君悦会馆1台(0.1蒸吨),邢台市柏乡县芳芳旅馆1台(0.1蒸吨)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题13个。其中,天津市滨海新区1家、静海区1家、北辰区1家;河北省石家庄市晋州市1家、平山县1家,廊坊市大城县1家,沧州市运河区1家,邢台市宁晋县1家;山西省太原市古交市1家、山西转型综合改革示范区1家,长治市郊区1家、壶关县1家;河南省开封市禹王台区1家。

工业企业不正常运行大气污染防治设施问题16个。其中,天津市北辰区1家;河北省石家庄市藁城区1家,保定市望都县1家、涿州市1家,衡水市故城县1家,邢台市新河县1家,邯郸市冀南新区2家,曲周县1家;山西省太原市娄烦县1家;河南省郑州市金水区1家、荥阳市1家、登封市1家、巩义市1家、新乡市新乡县1家,焦作沁阳市1家。

VOCs整治不到位问题26个。其中,天津市武清区1家;河北省石家庄市高新技术产业开发区1家、深泽县1家、平山县1家、行唐县1家,秦皇岛市海港区1家、昌黎县1家,廊坊市大城县1家,保定市易县1家,承德市承德县1家,沧州市沧县2家、任丘市2家,衡水市安平1家;山西省太原市不锈钢产业园区1家,阳泉市盂县1家,长治市郊区1家、沁源县1家;山东省滨州市邹平县1家,菏泽市鄄城县1家;河南省郑州市二七区1家、新郑

市1家、新密市1家,安阳市安阳县1家,焦作孟州市1家。

工业粉尘无组织排放问题11个。其中,河北省石家庄市裕华区1家、深泽县1家、赞皇县1家,秦皇岛市昌黎县1家,廊坊市永清县1家,沧州市沧县2家、东光县1家;山西省长治市郊区1家;河南省濮阳市经济技术开发区1家、台前县1家。

建筑工地扬尘管理问题14个。其中,河北省保定市涞水县2家、曲阳县1家,沧州市新华区1家、渤海新区1家、东光县1家,邢台市巨鹿县1家;山西省阳泉市盂县1家;山东省菏泽市郓城县1家;河南省郑州市二七区2家、新郑市1家,鹤壁市浚县1家,焦作市修武县1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题17个。其中,河北省秦皇岛市昌黎县1家,保定市曲阳县1家,沧州市运河区1家、高新技术开发区1家;山西省太原市清徐县1家、古交市1家;河南省开封市禹王台区1家、顺河回族区1家,安阳市内黄县1家、新乡市原阳县1家,焦作孟州市2家、济源市2家、中站区1家、修武县1家、沁阳市1家。

排污口设置不规范问题2个。其中,河北省唐山市路北区1家(高度不足15米);河南省开封市通许县1家(高度不足15米)废气排放口设置未达到环评要求。

发现“黑加油站”问题1个。督查组检查发现,河北省廊坊三河市皇庄镇大薄庄毕式货运公司擅自设置一个加油站,无任何手续。

其他涉气环境问题6个。督查组检查发现,河北省石家庄市深泽县留村乡,唐山市玉田县亮甲店镇幸福庄村;山西省长治市郊区张庄村宏远选煤厂西北处、襄垣县石桥镇五山村,晋城市经济技术开发区钟家庄办事处;河南省安阳市殷都区西郊乡流寺机动车检测站东侧存在露天焚烧垃圾和秸秆现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化督查发现问题汇总表详见今日八版

生态环境部通报强化督查汾渭平原工作进展

## 发现涉气环境问题106个

本报记者牛秋鹏9月5日北京报道9月4日,2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中90个督查组对汾渭平原的92个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题106个(其中1家企业有2台应淘汰燃煤锅炉)。

发现涉气“散乱污”企业5家。其中,山西省晋中市和顺县1家;河南省洛阳市洛龙区1家;陕西省西安市陕西省西咸新区1家,渭南市华州区1家、韩城市1家。

发现4台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,山西省吕梁市方山县青春歌窑传统菜2台(1台0.5蒸吨、1台1.5蒸吨),方山县国宾馆酒店1台(0.16蒸吨),临县同仁堂医院1台(1蒸吨)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题16个。其中,山西省吕梁市交城县2家、离石区1家、孝义市1家,晋中市介休市2家、祁县1家,临汾霍州市3家,翼城县1家;河南省三门峡市卢氏县1家;陕西省西安市西安高新技术产业开发区2家、周至县1家,渭南市华州区1家。

发现3台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,山西省吕梁市方山县晋中市平遥县2家、介休市1家、和顺县1家,运城河津市1家;河南省三门峡市卢氏县1家;陕西省西安市蓝田县2家,宝鸡市渭滨区2家,咸阳市永寿县1家,渭南市华州区1家。

工业粉尘无组织排放问题9个。其中,山西省吕梁市方山县1家,晋中市祁县1家,运城河津市1家;河南省洛阳偃师市2家,三门峡市卢氏县1家;陕西省西安市灞桥区1家、蓝田县1家、周至县1家。

建筑工地扬尘管理问题8

个。其中,山西省吕梁市2家,方山县1家、临县1家;陕西省西安市碑林区1家、蓝田县1家,宝鸡市千阳县2家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题20个。其中,山西省吕梁市离石区4家、方山县1家、临县1家,晋中市祁县1家、灵石县1家、平遥县1家,临汾市尧都区1家、翼城县1家、蒲县1家,运城市稷山县1家;河南省洛阳市宜阳县1家、汝阳县1家,三门峡市渑池县2家;陕西省西安市陕西省西咸新区1家,渭南市华州区2家。

超标排污问题1个。督查组对陕西省宝鸡市扶风县祥云热力有限公司废气自动监控系统现场检查时发现,该企业燃煤锅炉8月21日7时氮氧化物排放浓度小时均值为101.57mg/m<sup>3</sup>,9月4日13时二氧化硫排放浓度小时均值为67.9mg/m<sup>3</sup>,超过《关中地区重点行业大气气污染物排放标准》(DB61/941—2014)要求的氮氧化物排放浓度100mg/m<sup>3</sup>、二氧化硫排放浓度50mg/m<sup>3</sup>。

排污口设置不规范问题1个。其中,山西省临汾市蒲县1家(未设置排污口标识且烟筒破裂)废气排放口设置未达到环评要求。

其他涉气环境问题10个。督查组检查发现,山西省临汾市尧都区金殿镇界峪村、霍州市李晋镇窑底村、翼城县南村、襄垣县北史村、运城市绛县横水镇柳庄村,陕西省宝鸡市蔡家坡经济技术开发区蔡家坡镇柳坪村,渭南市华县赤水镇G310国道旁存在露天焚烧秸秆现象;陕西省西安市鄠邑区甘亭街道南郭村、宝鸡市陈仓区西宝中线路段三农服务站旁,渭南市澄城县镇基村生活垃圾场存在露天垃圾焚烧现象;山西省晋中市和顺县红星建材厂存在恶臭影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化督查发现问题汇总表详见今日八版

## 北京开展重型车氮氧化物排放检查

重点检测黑烟、OBD车载诊断系统、氮氧化物和尿素4项

本报讯北京市、朝阳区两级环境执法人员日前在朝阳区金盛路附近的672路公交车总站,使用氮氧化物快速检测仪,检测了站内26辆柴油公交车的氮氧化物。据悉,北京是全国第一个开展重型车氮氧化物排放检查的城市。

北京市朝阳区环保局机动车排放管理站工作人员武轩为说:“氮氧化物快速检测仪分为两部分,主机部分安装在车上,另一部分安装在排气管上。氮氧化物快检仪与普通的黑烟检测仪不同的是,需要车辆携带仪器行驶两公里以

上,才可以获取检测数据。”

为了实现车辆排放达标,北京市的绝大部分国四及以上排放标准的重要,都安装了选择性催化还原系统。为确保系统正常工作,必须定期添加车用尿素溶液,这一溶液与氮氧化物进行化学反应,可减轻氮氧化物排放污染。

目前,北京市环保部门对重型柴油车开展了黑烟、OBD车载诊断系统、氮氧化物和尿素4项检测,实现了对重型柴油车的全项监管,重型柴油车精细化管理水平在国内处于领先水平。 韩经纬 王歆迪



日前,来自非洲17个国家的50名一线野生动物保护者获颁非洲巡护员奖,这是非洲野生动物保护者们首次获得来自中国的奖金和相关技术支持。如今,越来越多的中国企业 and 组织积极参与到非洲野生动物保护和生态环境保护中,为非洲的可持续发展作出重要贡献。本报记者 郭佳摄

50毫克/升更为严格。”

子牙河、黑龙港及运东两个流域只划分了重点控制区和一般控制区。记者从这两个地标中看到,重点控制区污染物排放限值分别为V类和现行城镇污水处理厂一级A标准。这一标准与天津城镇污水处理厂排放标准地方标准基本相当。

### 标准实施后可大幅削减水污染物

河北省科技厅科技处处长米海亮介绍:“3个地方标准实施后,将大幅削减污染物排放,对改善全省水环境质量,尤其是加快白洋淀治理与修复,可提供强大的技术支持。”

经初步测算,3个地方标准实施后,河北省大清河流域白洋淀入淀河流化学需氧量、氨氮、总磷年削减量分别为6790吨、1348吨、65吨左右,削减比例分别为33.1%、66.4%、32.7%。子牙河流域化学需氧量、氨氮、总磷年削减量分别为10376吨、2111吨、90吨左右,削减比例分别为20.4%、42.4%、18.9%。黑龙港及运东流域化学需氧量、氨氮、总磷年削减量分别为952吨、155吨、24吨左右,削减比例分别为9.2%、15.0%、21.1%。

记者采访中还了解到,3个地方标准均鼓励再生水回用,同时规定各设区市人政府可根据当地具体情况,在沿河、沿库、沿淀等水环境优先保护区划定一定范围的生态缓冲带进行保护。

河北发布3个严于国标的水污染物排放地方标准

## 雄安新区执行最严排放限值标准

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道河北省《大清河流域水污染物排放标准》《子牙河流域水污染物排放标准》《黑龙港及运东流域水污染物排放标准》3个严于国家排放标准的地方标准日前正式发布。据悉,3个地方标准将于今年10月1日起正式实施,其中大清河流域排放标准的核心控制区,即雄安新区全域将执行最严排放限值标准。

### 3个水系为河北水污染较重区域

“3个流域集中在河北省的中南部,流域面积占了全省面积的四成以上。河北的张家口、承德等北部地区是京津的水源地,而中南部地区水环境形势严峻。”河北省环保厅科技处副处长李红彦向记者介绍,大清河流域核心区域即雄安新区,水环境质量要求高;子牙河、黑龙港及运东流域是河北省水污染严重区域,迫切需要制定实施更加严格的水污染物排放标准,加强源头管控。

标准制定过程中,河北省本着因地制宜、区别对待的原则,分别对3个流域、同一流域的不同地区制定了相应的污染物排放标准。

“3个标准的出台历时两年,我们通过对3个流域内186家城镇污水处理厂和377家直排水企业的全面摸排,基本掌握了流域内涉水固定污染源排放情况。”河北省环科院水环境科学研究所所长田在峰说:“通过摸底调研,我们初步确定影响水环境质量的主要污染物为化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总氮和总磷。3个流域地方标准在制定中,聚焦这5项污染因子设定了严于国家排放标准的地方排放限值标准,并以此推动企业的治理升级,减少污染物排放。”

### 雄安新区执行最严排放限值标准

“在大清河流域水污染物排放标准制定中,我们按照生态环境部意见,借鉴了京津实践,划分出了核心控制区、重点控制区、一般控制区3个区域,核心控制区为雄安新区全域。”李红彦介绍说,“重点控制区包括

石家庄、保定等市的22个县(市、区)和定州市,一般控制区包括张家口、保定、廊坊、沧州等市的15个县(市、区)。”

记者从《大清河流域水污染物排放标准》中看到,这一流域核心控制区5项水污染物排放限值均为最严标准,分别是:化学需氧量20毫克/升,五日生化需氧量4毫克/升,氨氮1.0毫克/升、水温小于等于12度时限值标准为1.5毫克/升,总氮10毫克/升,总磷0.2毫克/升。

“大清河流域核心控制区排放限值标准接近地表水Ⅲ类水标准,与北京市城镇污水处理厂水污染物排放标准中最严的A类标准相当。”田在峰介绍说,“此外,大清河流域重点控制区排放限值标准接近地表水Ⅳ类水标准,与北京市标准中的B类相当,比如两个标准化学需氧量限值均为30毫克/升;一般控制区排放标准类似地表水V类水标准,也在原有的排放标准上实现了提标,这一区域将执行化学需氧量40毫克/升标准,比国家规定的城镇污水处理厂一级A的